



经合组织服务贸易限制性指数 (STRI)

中国 - 2023

主要结论

- 中国 2023 年的 STRI 高于经合组织平均水平，略高于 STRI 样本平均水平，但由于不同服务行业的监管改革，中国的 STRI 水平在过去几年已逐步下降。
- 与所有国家的平均 STRI 相比：铁路货运服务业得分最低，表明这是中国最为开放的贸易领域。邮政和快递服务业得分最高。
- 尽管在贸易自由化方面取得了进展，但就某些关键服务领域，中国仍禁止外国人进入或设定了严格的条件。

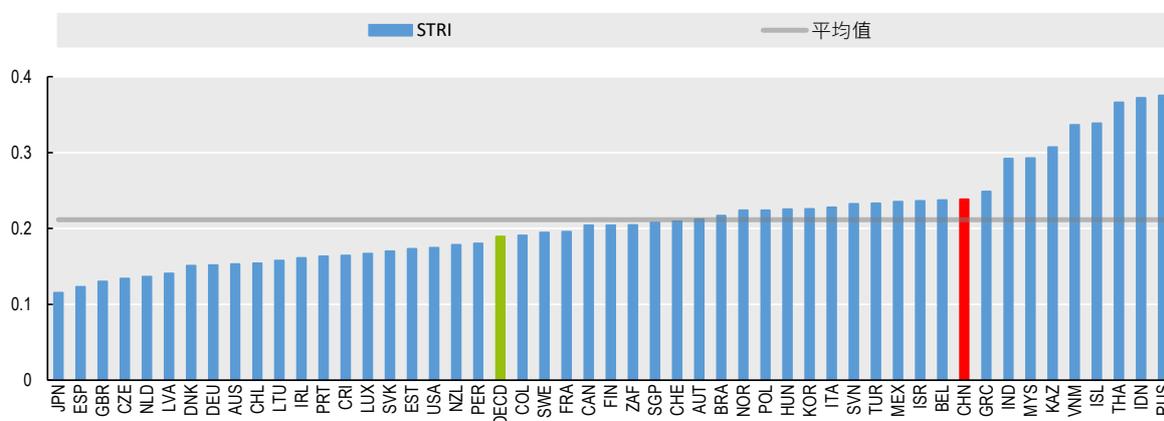
建议

- 服务贸易增强了整个供应链的弹性，促进了环境的可持续性，也促进了更大的包容性。为了确保开放市场和基于规则的国际贸易体系的好处，需要采取国家和多边行动来降低壁垒和降低贸易成本，加强监管互操作性，促进经济的数字化转型。



中国 2023 年 STRI 高于经合组织平均水平，与 STRI 样本中的其他国家相对持平（图1）。

图1. 2023 年各国平均 STRI¹



经合组织（2023 年）。STRI 和 TiVA 数据库。

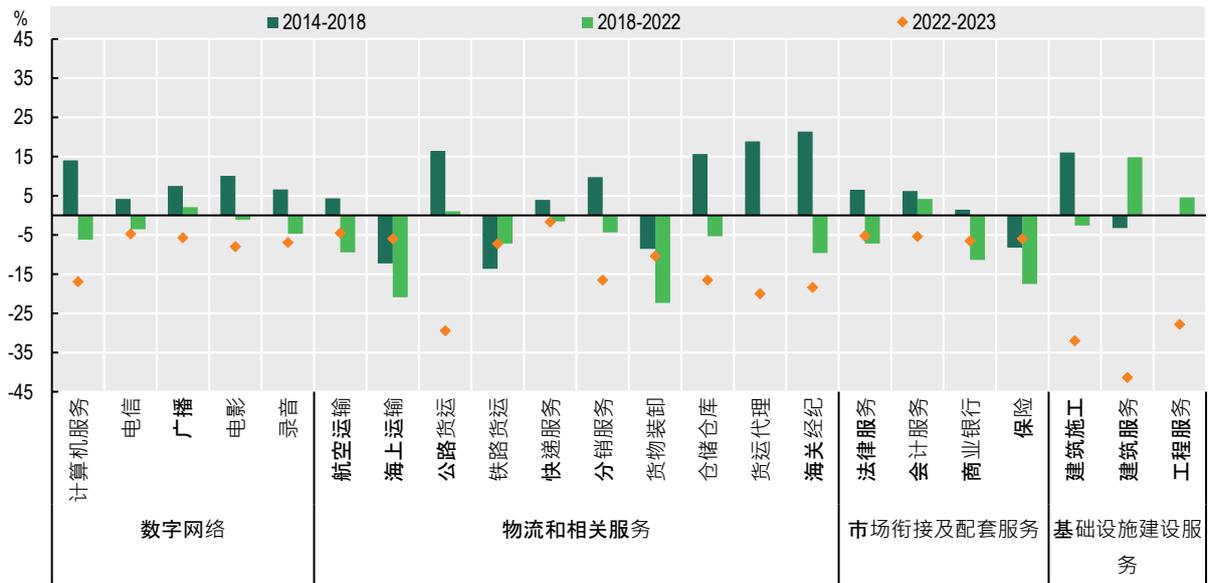
STRI 反映了邮政和快递服务、航空运输服务、部分法律服务、部分电信服务或某些视听服务等主要战略性服务行业受到的限制。根据《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，这些领域的贸易和投资被禁止或受到严格的准入条件限制。

此外，严格的整体经济监管表现为：对公司内部受让人、合同制服务供应商或独立服务供应商进行劳动力市场测试，以及加大对数字贸易的限制，包括要求将在中国收集或生成的所有个人信息和重要数据存储在本地。

在过去几年中，中国也在逐步推行改革，以推动放宽多个领域的贸易和投资条件（图 2）。开放化程度最高的是一些运输和物流行业。自 2023 年 3 月 15 日起，中国在因为新冠肺炎而实施长达三年的旅行限制后恢复了签证申请。这对 2023 年各个领域的 STRI 均产生了积极影响。2023 年 4 月，中国还取消了对外国建筑公司设立分支机构的若干限制。

图2. 中国各领域 STRI 指数的评估

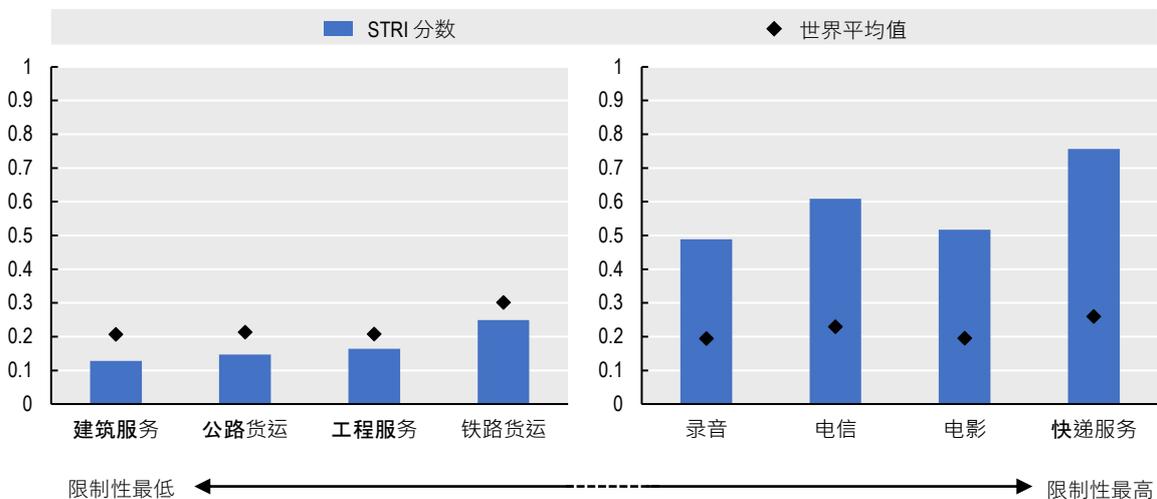
2014-2018 年、2018-2022 年和 2022-2023 年服务贸易限制性指数百分比变动



经合组织（2023 年）。STRI 数据库。

图 3 是中国各行业相对于世界平均水平的排名。公路货运、建筑服务、工程服务和分销服务是得分相对最低的领域。相反，录音、电影、电信和快递服务是得分相对最高的领域。

图3. 领域细分 - 与世界平均水平相比，中国受限制最少和最多的领域



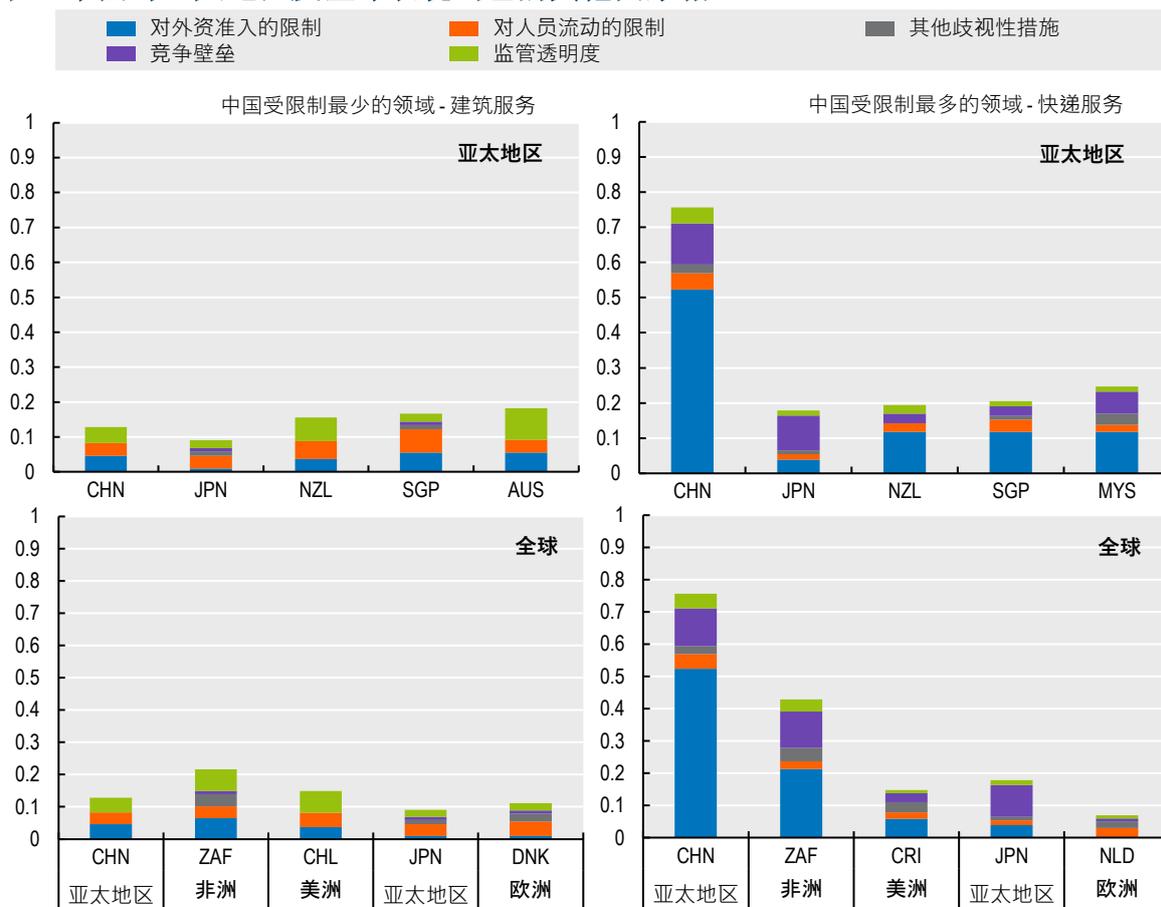
注意：上述领域的选择以各领域的STR I得分与世界平均得分之间的差距（按百分比计算）为依据

即 $(STR I_{国家, 领域} - STR I_{世界平均值, 领域}) / STR I_{世界平均值, 领域}$

来源：经合组织（2023年）。STRI 数据库。

相对于样本平均值，公路运输服务在中国受到的限制最少。相对于样本平均值，快递服务在中国受到的限制最多。对外资进入的限制和竞争壁垒对快递服务的指数影响最大。中国对信件投递保持垄断，禁止外资参与国内信件快递服务，但允许外资参与包裹的快递。快递服务仍在负面清单中，投资需经商务部或其他相关部门批准（图 4）。

图4. 中国与亚太地区及全球表现出色的其他国家相比



来源：经合组织（2023年）。STRI 数据库。

最近的政策变化

为了应对新冠肺炎疫情，中国自 2020 年 3 月起限制外国人入境。自 2023 年 3 月 15 日起，中国在实施了长达三年的旅行限制后恢复了签证申请。2023 年 4 月，中国还取消了对外国建筑公司设立分支机构的若干限制。

2022 年 7 月 7 日，中国发布了新的《数据出境安全评估办法》，于 2022 年 9 月 1 日生效。该《办法》对于数据处理者在中华人民共和国境内运营期间收集和生成并向境外提供的重要数据和个人信息的安全评估作出了更明确的规定。

《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（2021 版）于 2022 年 1 月生效。自《负面清单》于 2017 年首次推出以来，每年进行的修订有助于逐步减小对外商投资的限制范围。这也在很大程度上促成了近年来中国 STRI 得分的降低，包括对诸如金融服务、运输、物流、建筑、增值电信和专业服务等领域的外资企业的所有权、设立和控制采取开放化措施。

2021 年 6 月 10 日，中国通过了新的《数据安全法》，其中涵盖了与企业在中国的数据处理活动相关的新规则。中国的《外商投资法》于 2020 年 1 月 1 日生效，巩固并取代了之前几部管理外商投资的法律。此外，它还取消了《负面清单》所列服务业的外商投资对中国国民经济提供“显著经济效益”的要求。然而，在 2021 年 1 月，中国以国家安全为由，出台了更严格的外商投资审查规则。

更多信息

- » 要获取所有国家说明、行业说明和交互性服务贸易限制性指数工具，请登录 <http://oe.cd/stri>
- » 阅读更多[服务贸易政策和全球经济](#)相关资讯
- » 有关衡量亚太经合组织地区服务贸易监管环境的更多信息，请参阅：
<https://apecservicesindex.org/>
- » 如有任何问题，请发送邮件至 stri.contact@oecd.org，联系经合组织贸易和农业部

¹注意：STRI 的值介于 0 到 1 之间，1 代表限制性最高。STRI 数据库根据最惠国标准对各项措施进行记录。航空运输和公路货运仅涵盖商业机构（包括伴随性的人员流动）。指数基于 2023 年 10 月 31 日仍有效的法律法规。STRI 监管数据库涵盖 38 个经合组织成员国以及巴西、中国、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、马来西亚、秘鲁、俄罗斯、新加坡、南非、泰国和越南的监管信息。以色列的统计数据由以色列有关当局提供并由其负责。经合组织对此类数据的使用不影响戈兰高地、东耶路撒冷和以色列西岸定居点在国际法下的地位。

就中国而言，在没有国家层面监管的领域，STRI 数据库中记录的适用规则反映的是北京市的现行法规。