

Banco Interamericano de Desarrollo  
Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento  
Sector Integración y Comercio (INT)



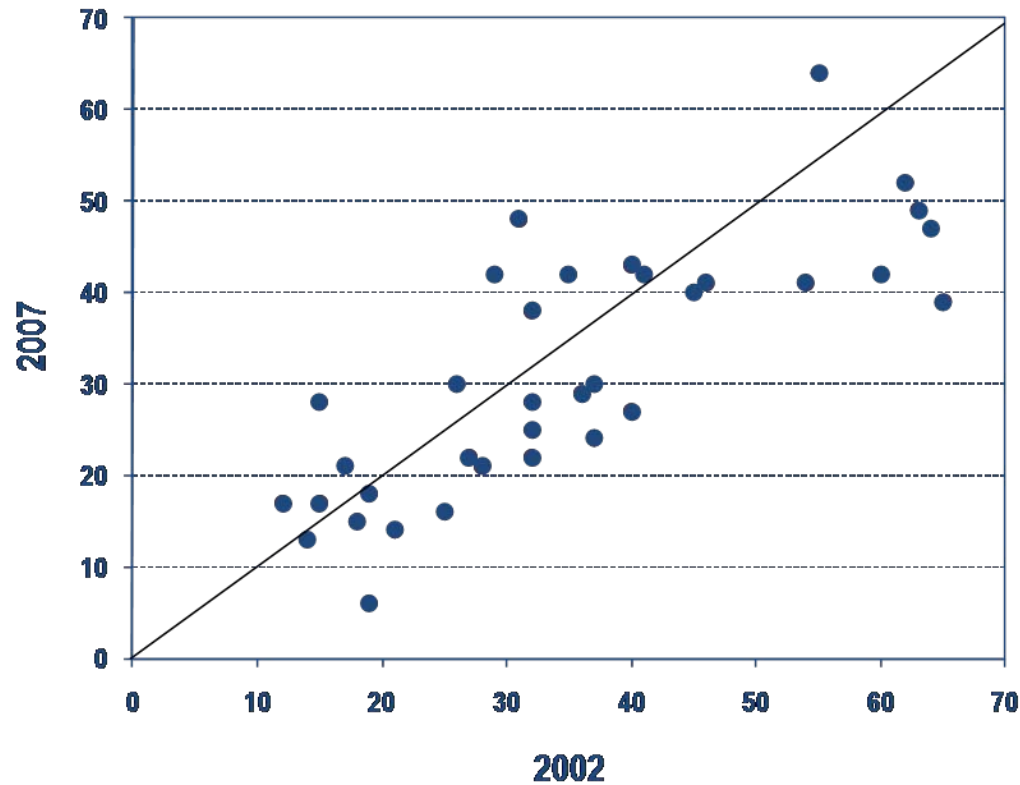
Comercio y Pobreza: Vínculos, Retos,  
y Búsqueda de Agenda de Política

Julio Guzmán  
Economista en Comercio

Santiago, Chile  
Junio 2011

# A nivel global, el apoyo a la integración comercial parece estar socavándose...

POSTURA MUNDIAL FRENTE A INTEGRACION ECONOMICA  
(% Población a Favor)

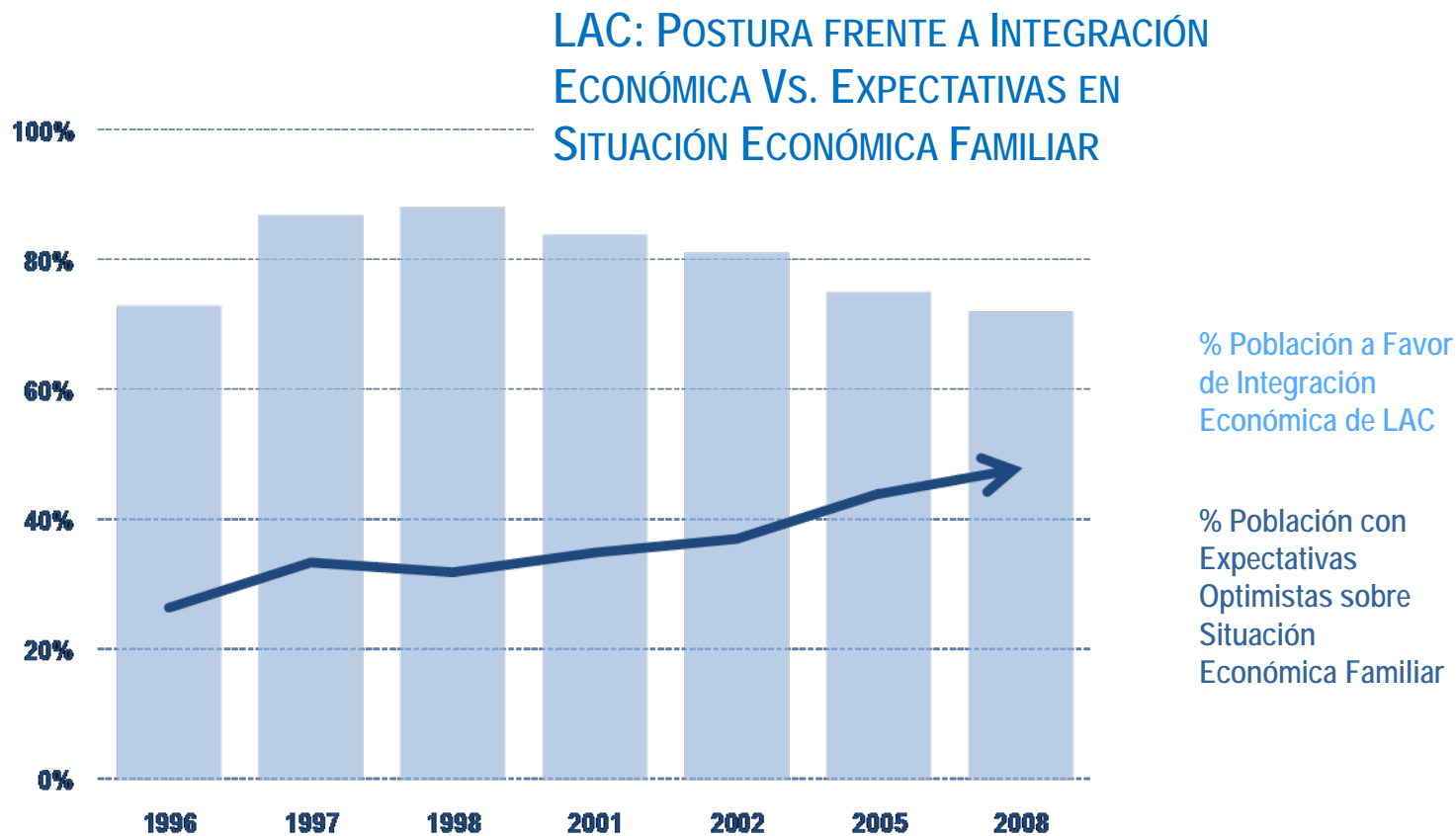


Fuente: The Pew Global Attitudes Project (2007)

¿Cree usted que el crecimiento del comercio y los negocios entre su país y el resto del mundo es algo BUENO?



..y en LAC también se observa un progresivo desencanto de la población con el proceso de integración...a pesar que las expectativas económicas mejoran...

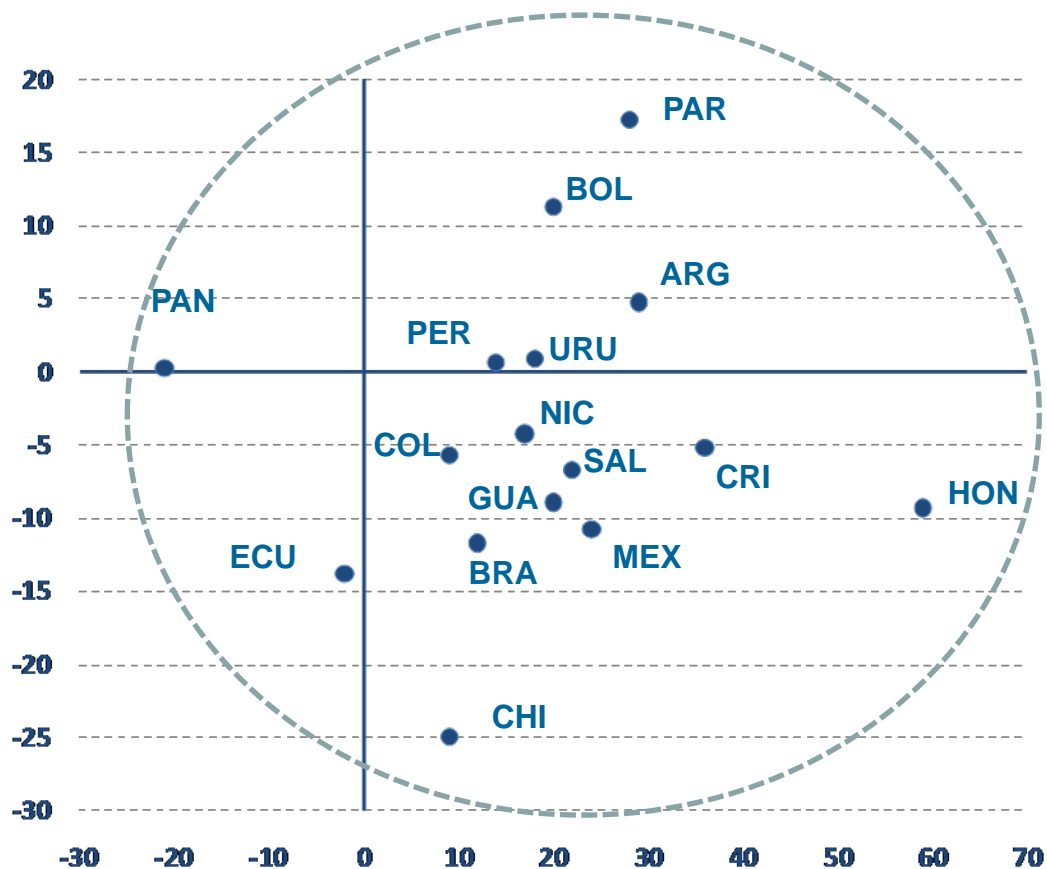


Fuente: LATINOBAROMETRO (VARIOS AÑOS)



...y es que la dinámica exportadora, a primera vista, parece no haber tenido un definido impacto social.

CAMBIOS EN LA POBREZA  
1990-2005  
(PUNTOS PORCENTUALES)



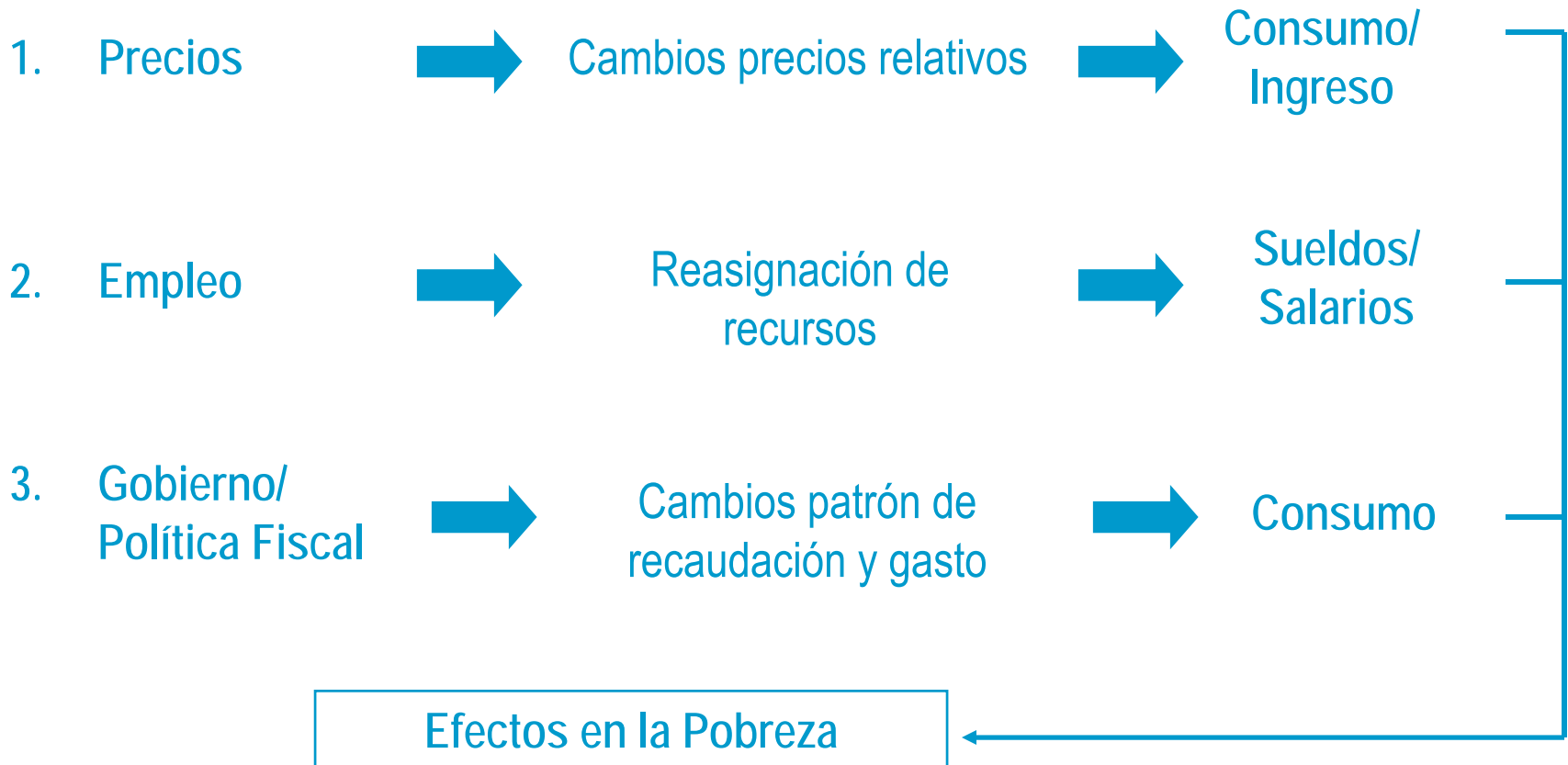
CAMBIOS EN EL COMERCIO  
1990-2005  
(PUNTOS PORCENTUALES)



# Esta “fatiga” o “desazón” con las políticas de apertura en LAC tiene, principalmente, razones económicas.

- Análisis descriptivo: Mayoría de Latinoamericanos culpan a la “globalización” (Panizo y Yañez, 2006)
- Análisis econométrico: El descontento se explica por el deterioro de la situación económica familiar (ídem, 2006).
- Explicación 1: Excesivas expectativas pueden haber jugado también un importante rol (Lora, 2003)
- Explicación 2: La reforma comercial fue paralela a una variedad de políticas y shocks externos. Dificultad en atribuir responsabilidad.

# Analicemos en más detalle el problema: ¿Cuáles son los vínculos entre comercio y pobreza?



# ...pero la dirección y magnitud de tales efectos dependen de una serie de condiciones...

Precios

- ¿Consumidor o productor?
- Peso en canasta familiar
- Estructura de mercado (comp, interm)
- ¿Integración de mercados?



Consumo/  
Ingreso

Empleo

- ¿Movilidad laboral?
- Capacidades jefes de familia
- ¿Pleno empleo o desempleo?
- ¿Informalidad?
- Competitividad sector privado/crédito



Sueldos/  
Salarios

Gobierno/  
Política Fiscal

- ¿Pérdida por tarifas fue significativa?
- ¿Ajustes tributarios regre o progre ?
- ¿Programas sociales compensatorios?



Consumo

# ...lo cual nos conduce a algunas conclusiones...

- ▶ Efectos del comercio en la pobreza son:
  - Indirectos y complejos
  - De corto y largo plazo
  - Altamente contextualizados/ condiciones pre-existentes
  - Requieren políticas complementarias
  
- ▶ Beneficios: Poco visibles
- ▶ Costos: Claramente identificables
- ▶ Métodos cuantitativos deben capturar la naturaleza de los efectos del comercio en la pobreza (efectos de equilibrio general)



# ...por eso la evidencia empírica no es concluyente...

Como era de anticiparse...

Cross-country: Abundante literatura.

- ✓ Comercio e Ingreso: Resultados mixtos
- ✓ Comercio y Crecimiento: Resultados mixtos
- ✓ Comercio y Desigualdad: Resultados mixtos.
- ✓ Comercio y Pobreza: Resultados mixtos; debate se reduce a naturaleza de datos utilizados (Graham, 2006).
- ✓ Único Consenso: Economías cerradas al comercio no ayudan.

# ...la particularidad de América Latina es que muchos supuestos no se cumplen...

## Precios

- ¿Consumidor o productor?
- Peso en canasta familiar
- Estructura de mercado (comp, interm)
- ¿Integración de mercados?



Consumo/  
Ingreso

## Empleo

- ¿Movilidad laboral?
- Capacidades jefes de familia
- ¿Pleno empleo o desempleo?
- ¿Informalidad?
- Competitividad sector privado/crédito



Sueldos/  
Salarios

## Gobierno/ Política Fiscal

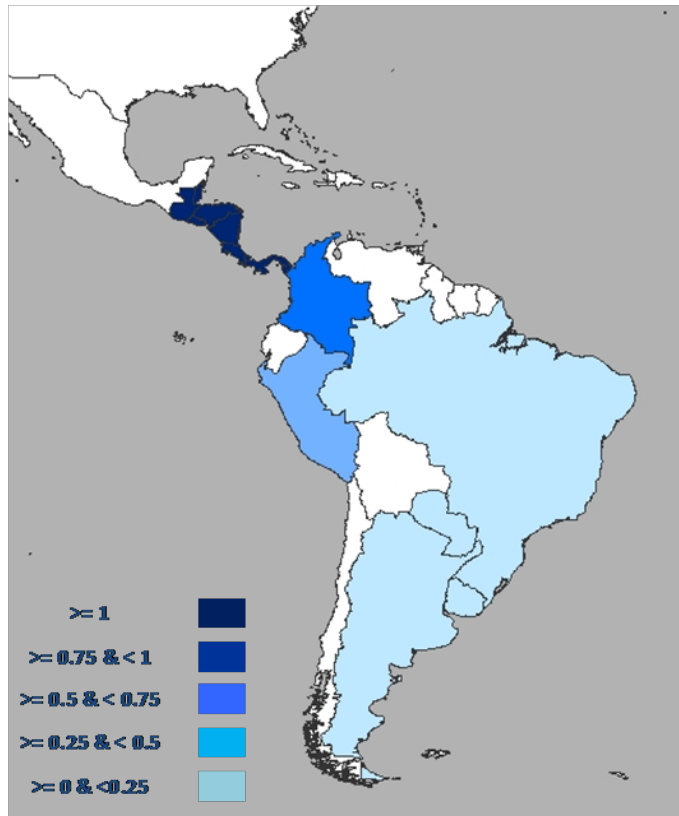
- ¿Pérdida por tarifas fue significativa?
- ¿Ajustes tributarios regre o progre ?
- ¿Programas sociales compensatorios?



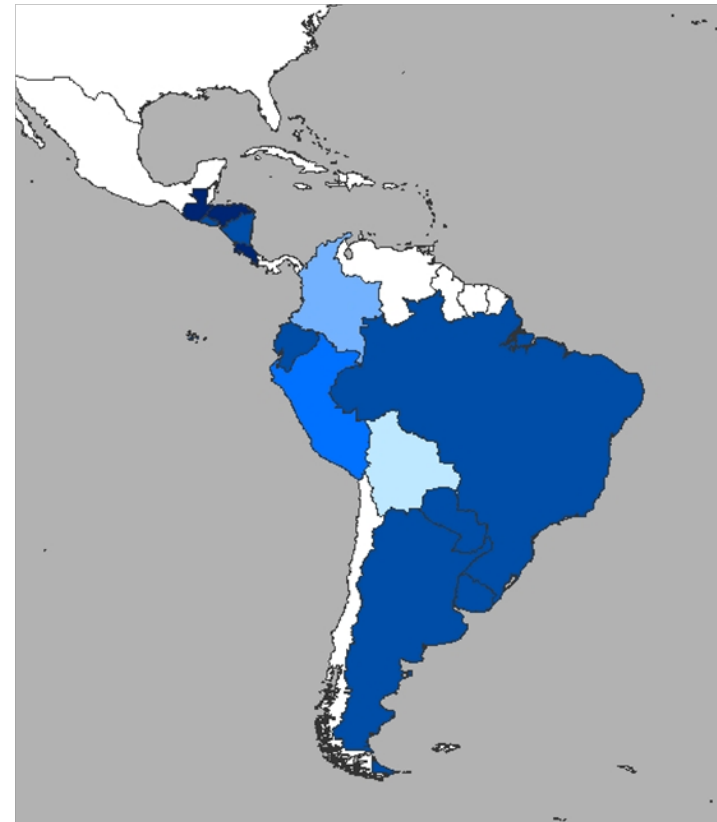
Consumo

# ...y por eso los impactos de los TLCs son tan diferentes de país a país...

TLC ESTADOS UNIDOS:  
Impacto en PBI real (%)

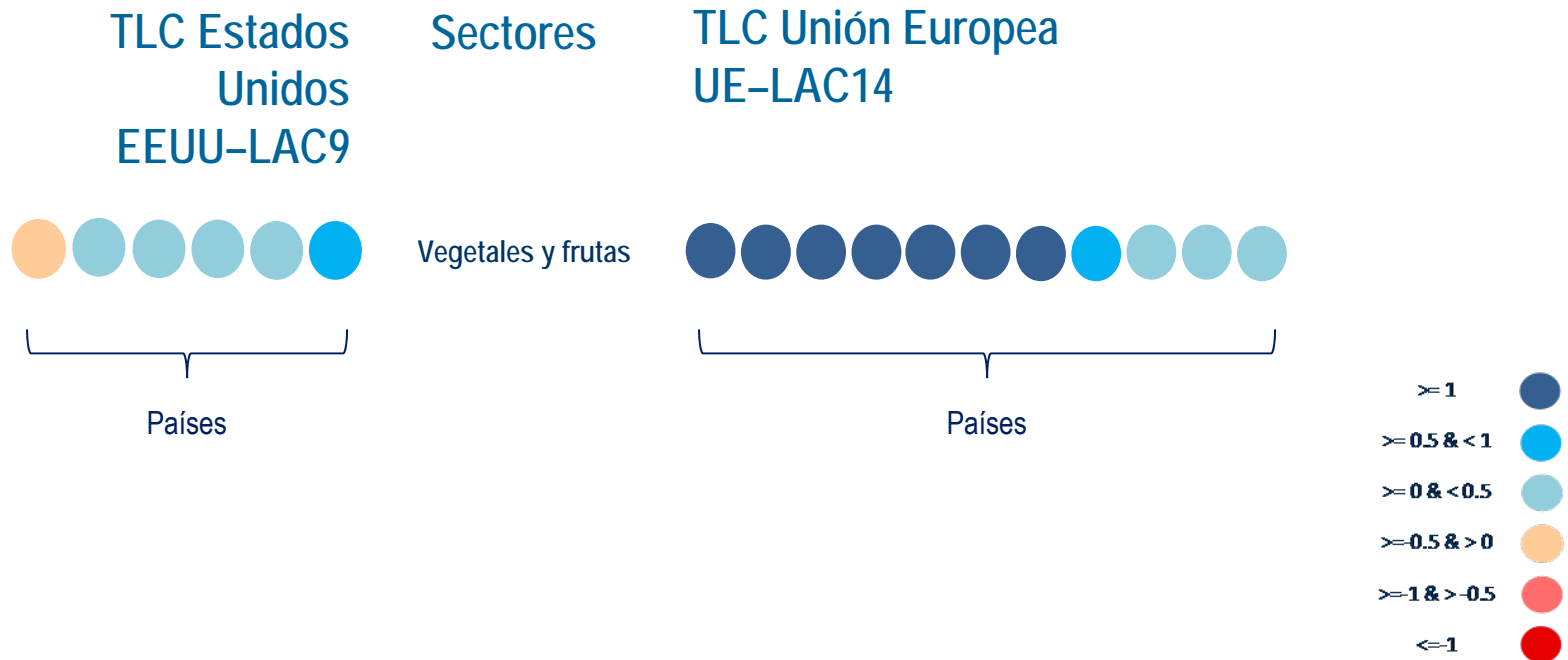


TLC UNION EUROPEA:  
Impacto en PBI real (%)



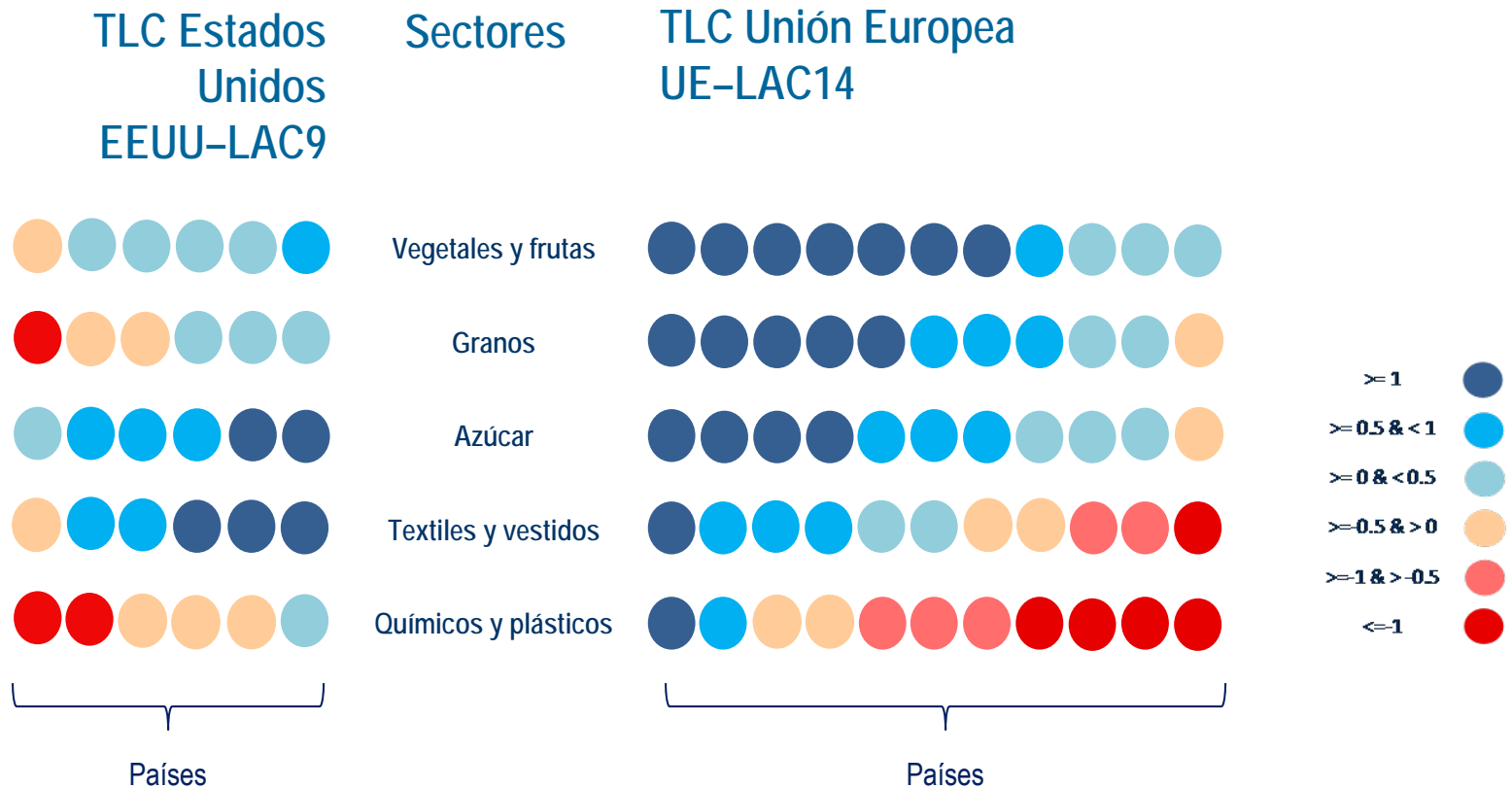
Fuente: INT (Resultados del modelo CGE- diversos años)

# ...y diferentes también por sectores productivos y contextos de liberalización...



Fuente: INT (Resultados del modelo CGE- diversos años)

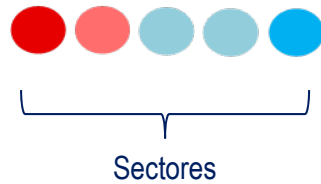
# ...y diferentes también por sectores productivos y contextos de liberalización...



Fuente: INT (Resultados del modelo CGE- diversos años)

# ...y también difieren dentro de cada país...

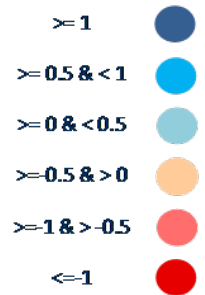
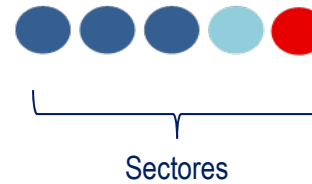
TLC Estados Unidos  
EEUU-LAC7



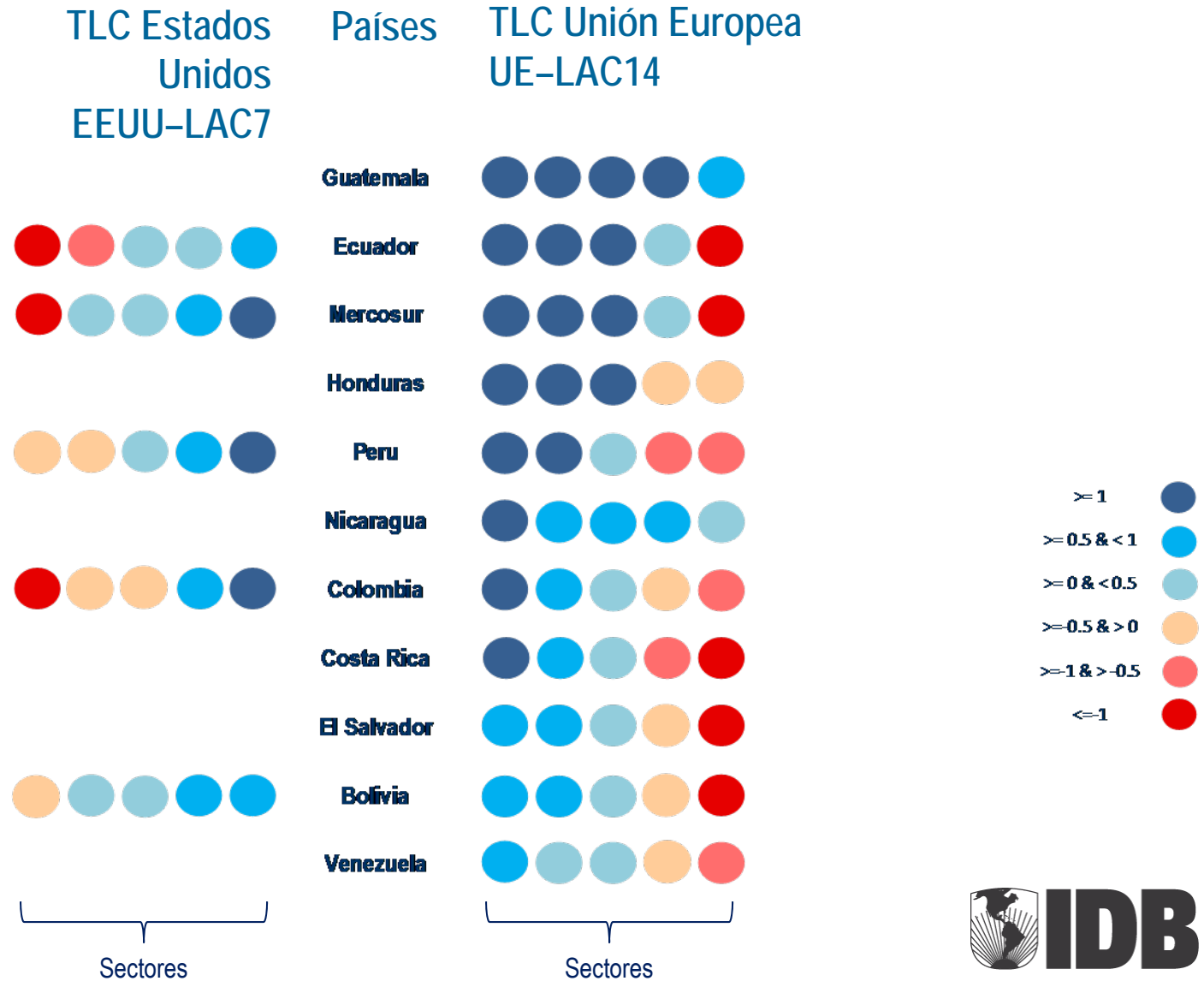
Países

Ecuador

TLC Unión Europea  
UE-LAC14



# ...y también difieren dentro de cada país...



Fuente: INT (Resultados del modelo CGE- diversos años)





# ...entonces, cuáles son los nuevos desafíos nacionales...

## NUEVOS DESAFÍOS NACIONALES

---

- Los efectos distributivos e impactos en la pobreza
- Las asimetrías sub-nacionales
- Los costos de transporte



## IMPLICANCIAS PARA LAC

---

- Análisis; Evaluación: Programas de Ajuste al Comercio
- Diseño de políticas que vinculen integración regional y desarrollo territorial
- Cooperación interregional



# La presencia de asimetrías sub-nacionales puede socavar los beneficios potenciales de la integración regional...

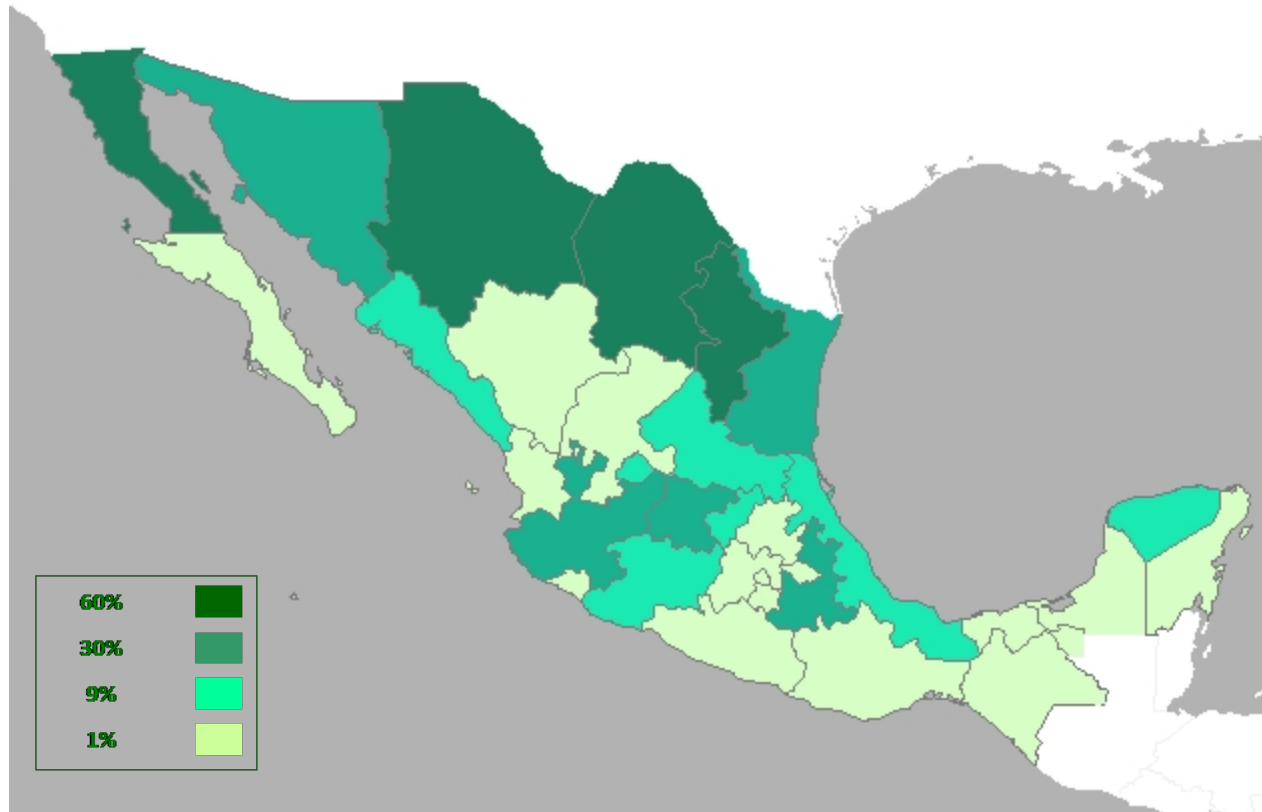
RELACIÓN ENTRE POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN Y DE DESARROLLO LOCAL		Políticas de Integración Regional	
		Asimetrías Crecientes Liberalización Comercial <b>SIN</b> Políticas Compensatorias	Asimetrías Decrecientes Liberalización Comercial <b>CON</b> Políticas Compensatorias
Políticas Nacionales	Asimetrías Crecientes Estabilización Macroeconómica <b>SIN</b> Política Regional	<b>Tipo 1</b> Consenso de Washington	<b>Tipo 2</b> Primer Modelo UE (Países Centralizados)
	Asimetrías Decrecientes Estabilización Macroeconómica <b>CON</b> Política Regional	<b>Tipo 3</b> Algunos Países de LAC (Bolivia, Brasil, Chile, México)	<b>Tipo 4</b> Modelo UE actual

Fuente: GIORDANO, LANZAFAME Y MEYER- STAMER (2005)



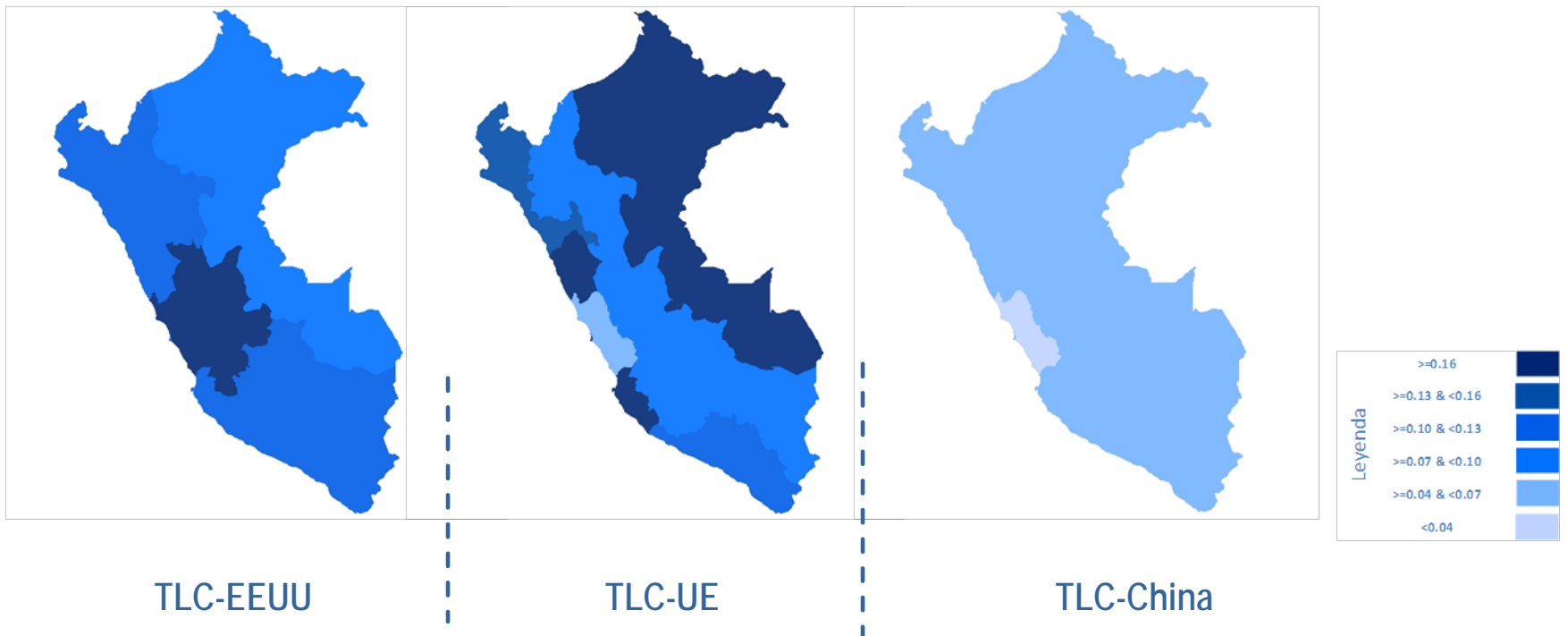
# ...produciendo desarrollos territoriales desbalanceados...que están ocurriendo...

MÉXICO: CONTRIBUCIÓN AL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, POR ESTADO (1993-2003)



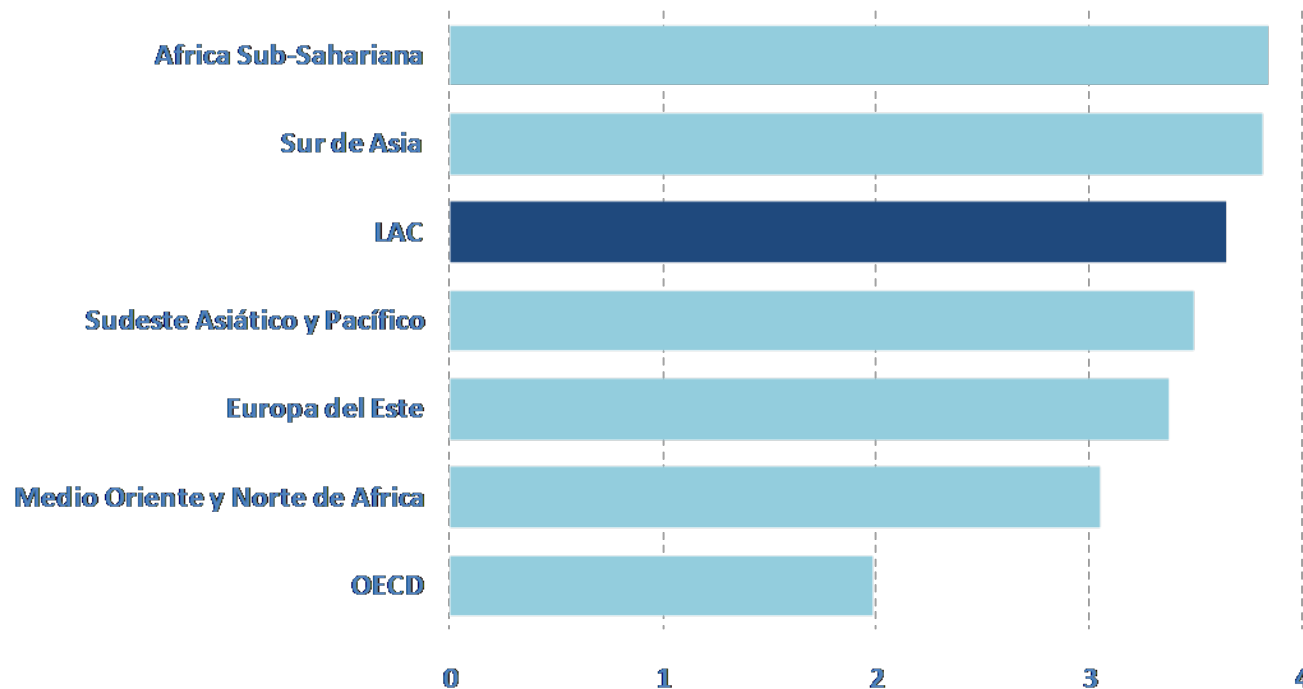
# ...y pudieran estar por venir.

## PERÚ: EFECTOS ESPERADOS DE DIVERSOS TLC EN EL EMPLEO, POR REGIÓN GEOGRÁFICA



# Los costos de transporte en LAC son altos respecto a otras regiones del mundo...

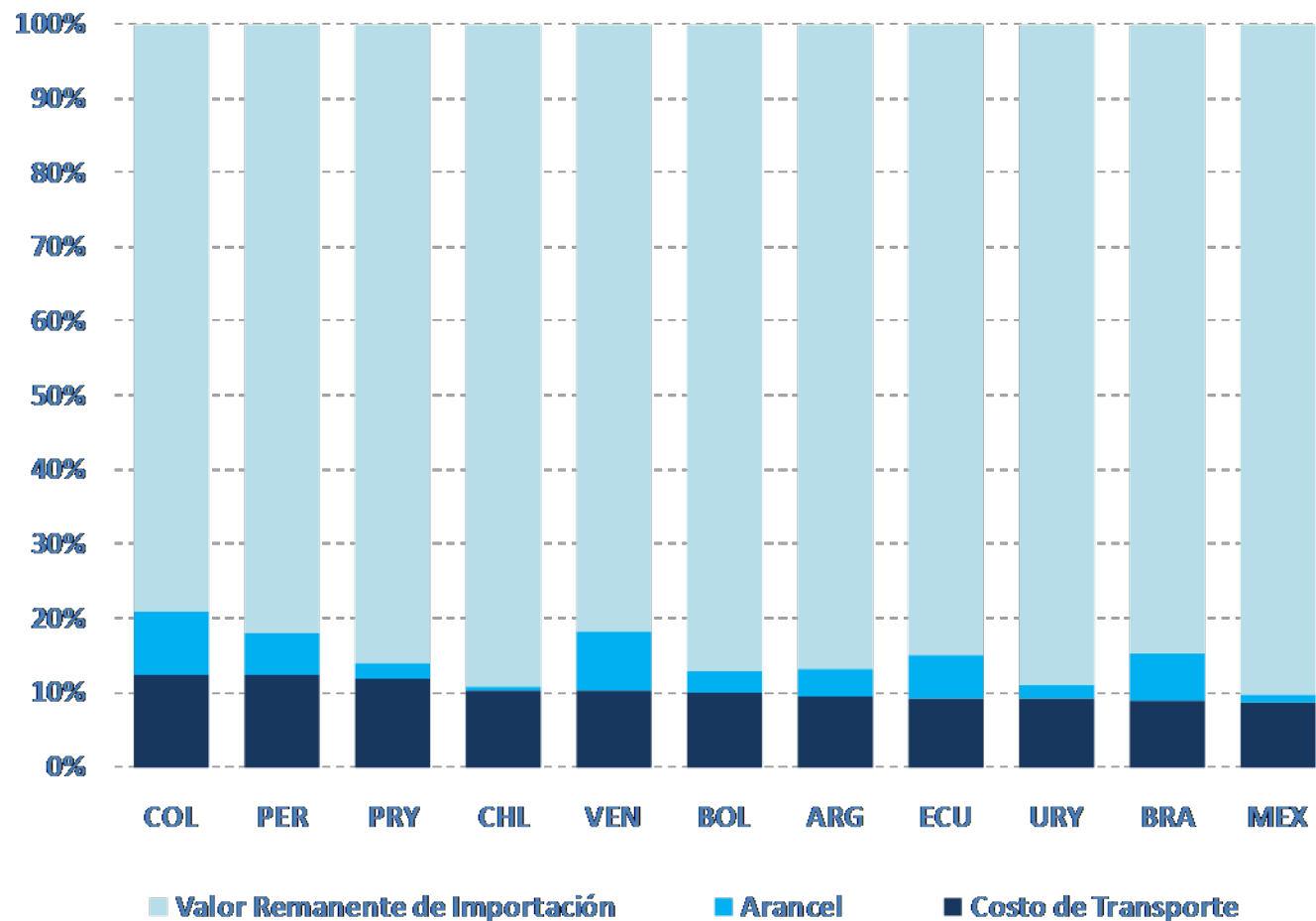
COSTO DE LOS PROCEDIMIENTOS ADUANEROS, POR REGIÓN, 2008  
(ÍNDICE: 1=BAJO; 7=ALTO)



Fuente: BM (2008)

# ...su peso en la estructura del precio de importación es considerable...

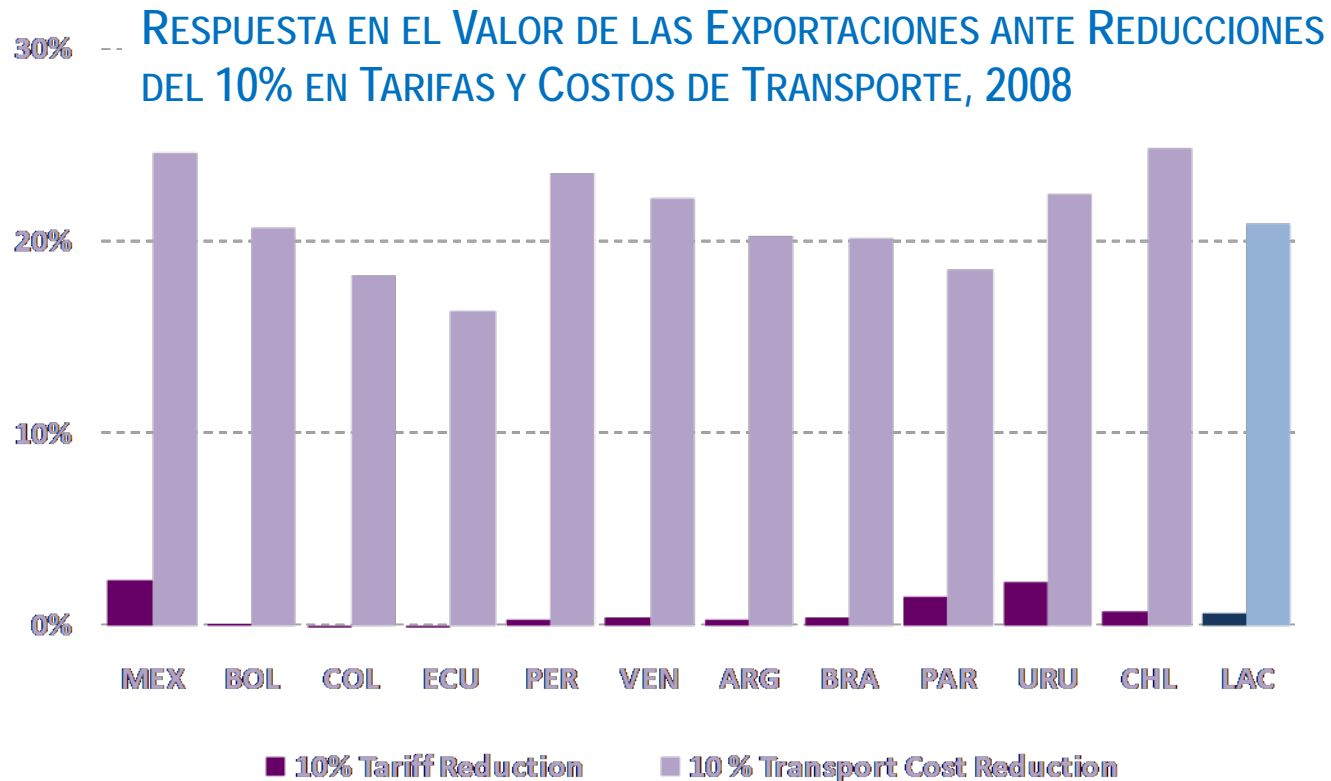
DESCOMPOSICIÓN DE PRECIOS "EN PUERTO" DE BIENES IMPORTADOS, 2008



Fuente: INT/BID; MOREIRA (2009)



# ...y su abaratamiento puede tener un impacto de envergadura en las exportaciones de LAC.





# ...pero es necesario también identificar los nuevos desafíos globales...

## NUEVOS DESAFÍOS GLOBALES

---

- La globalización de la producción y las cadenas de valor
- La creciente importancia del comercio Sur-Sur
- La emergencia de nuevos corredores logísticos de comercio



## IMPLICANCIAS PARA LAC

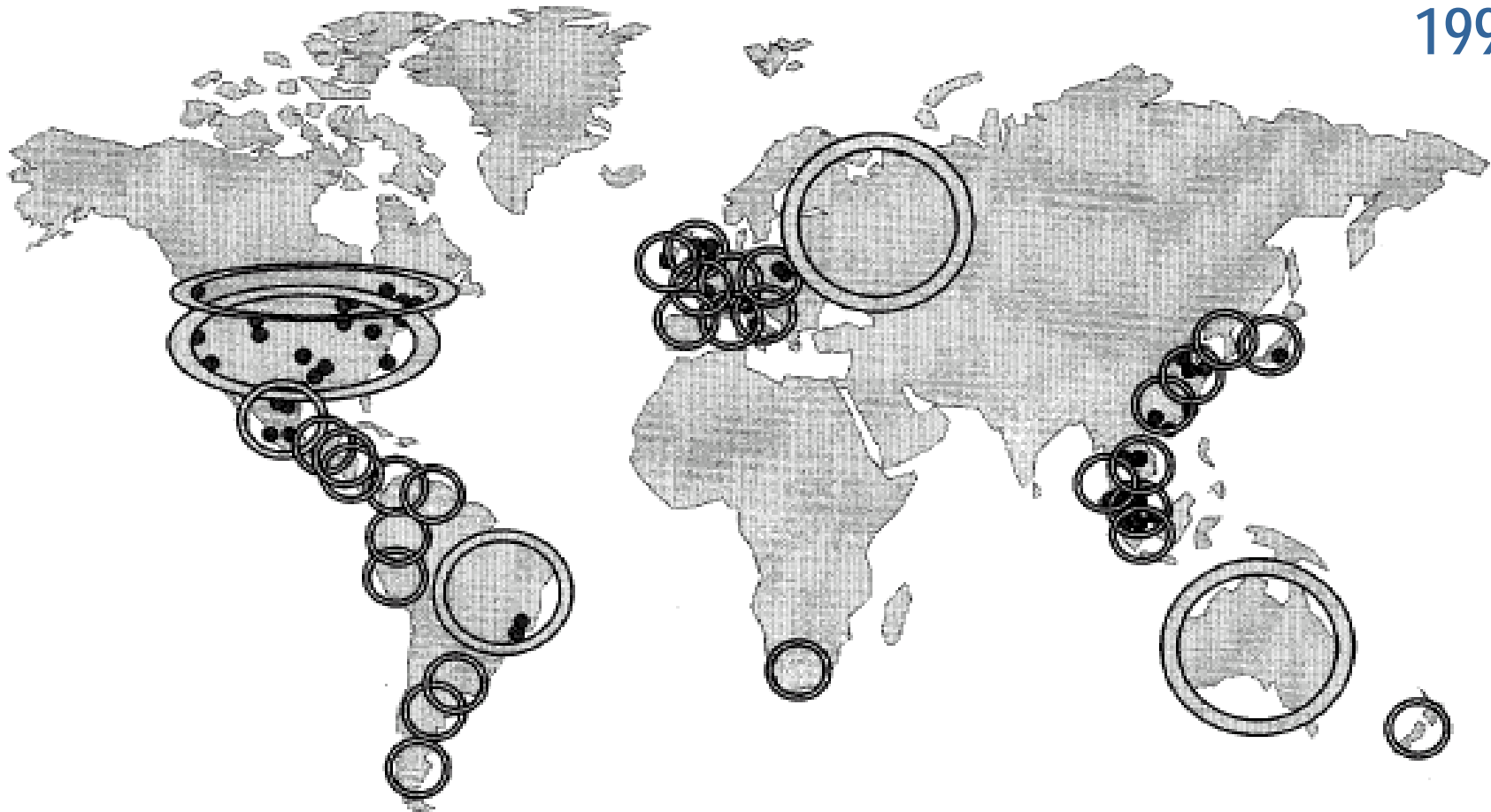
---

- Cambio en la economía política de la reforma comercial, desde el Estado y el sector privado
  - Giro en atención hacia Asia (convergencia comercial, promoción IED, cooperación técnica)
- Infraestructura, logística, y facilitación comercial Asia-Pacífico

# Primero, la globalización de la producción...

REDES DE PRODUCCIÓN  
NACIONALES Y REGIONALES  
(CADENAS DE VALOR SECTOR ELECTRÓNICO)

1990s



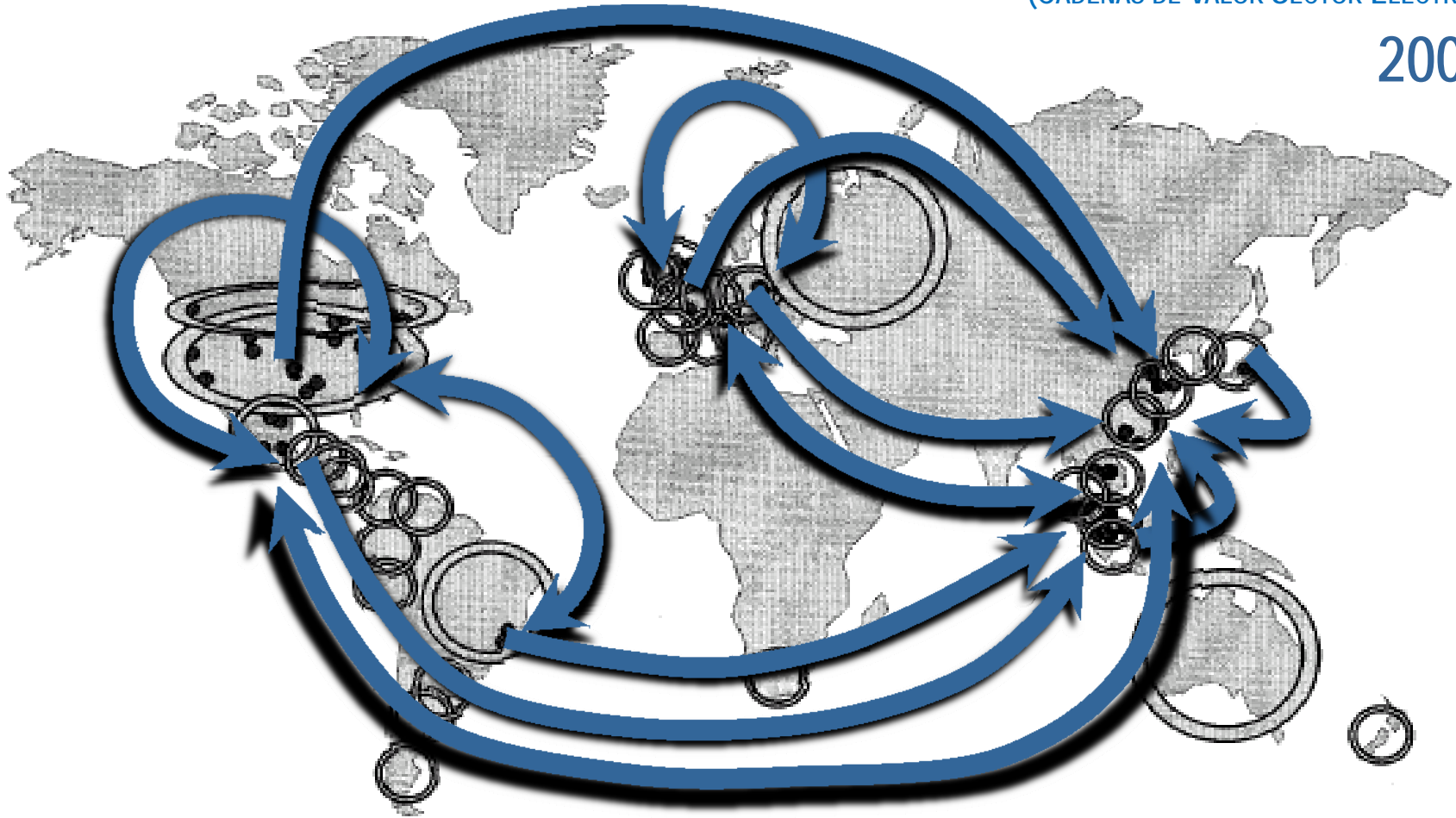
FUENTE: STURGEON (2005)



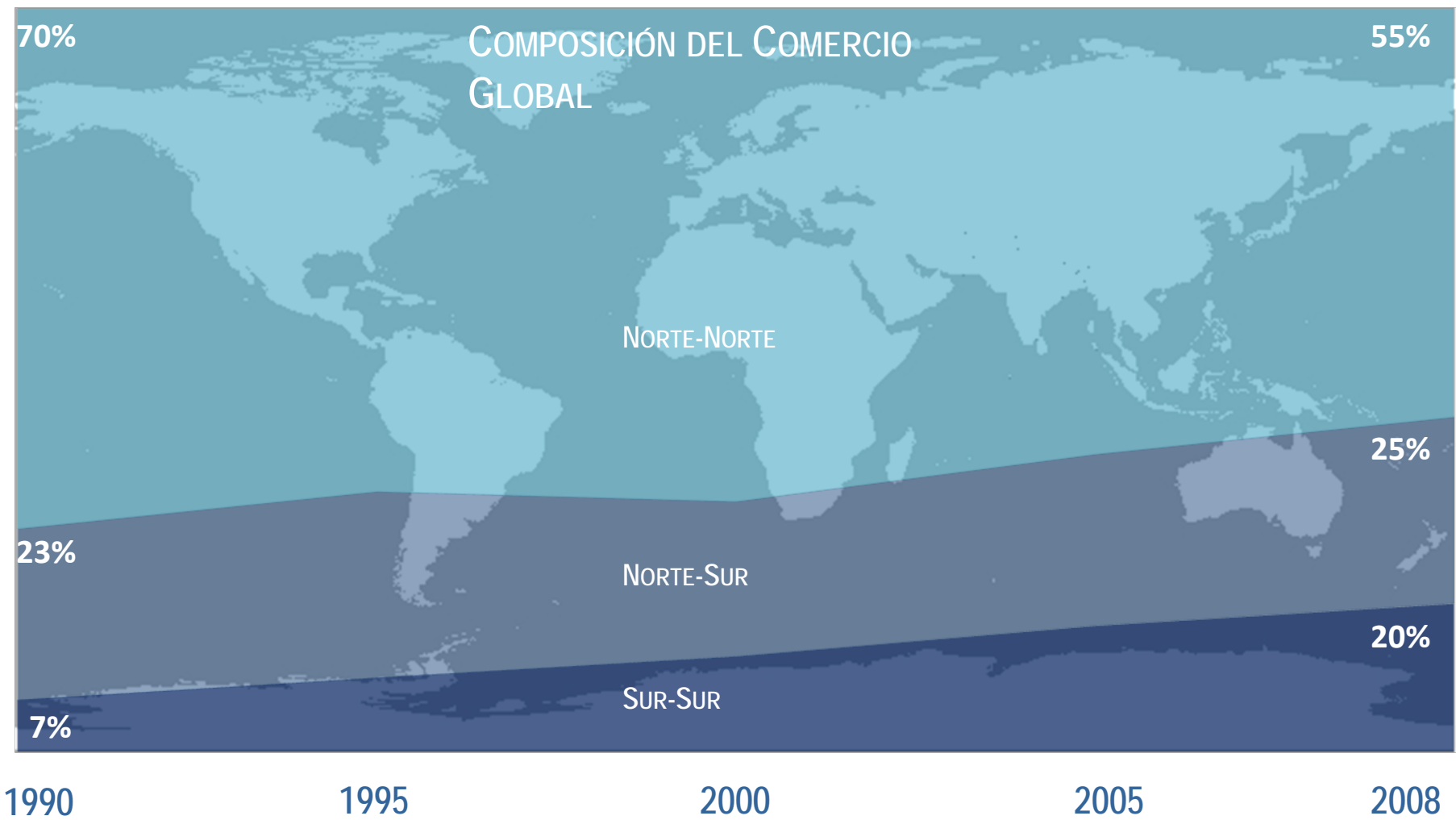
# Primero, la globalización de la producción...

REDES DE PRODUCCIÓN  
NACIONALES Y REGIONALES  
(CADENAS DE VALOR SECTOR ELECTRÓNICO)

2000s



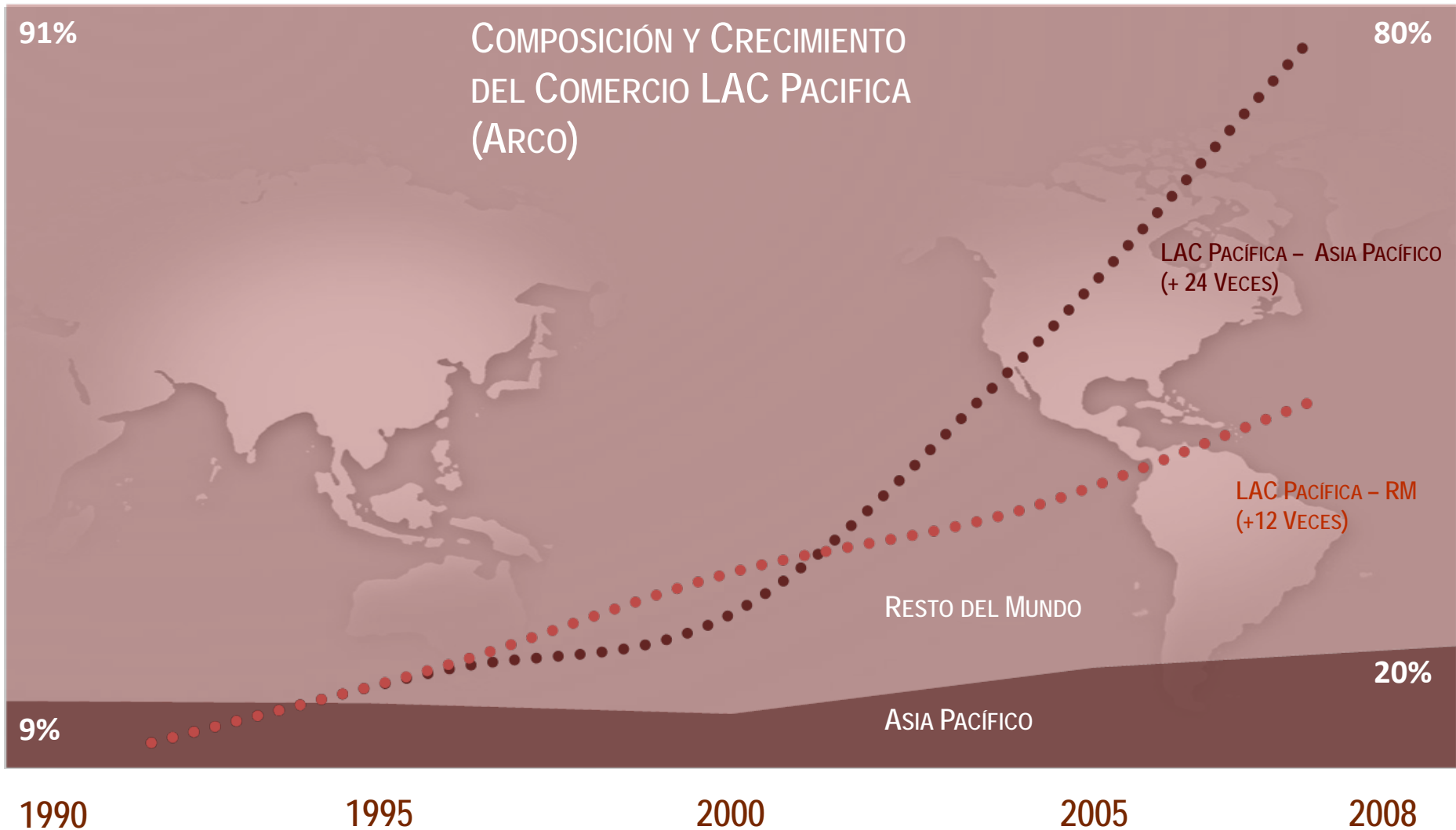
# Segundo, la creciente importancia del comercio sur-sur...



Fuente: WDI

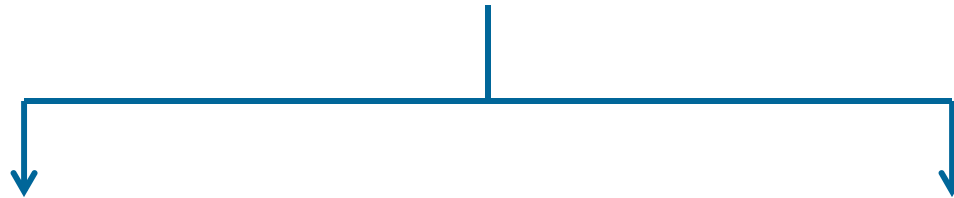


# Tercero, la creciente importancia del eje Asia-Pacífico...



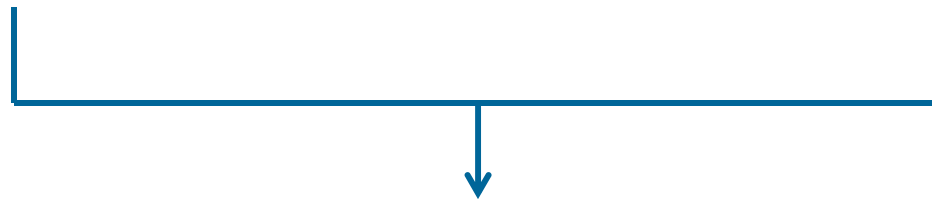
...todo esto nos llama a la urgente necesidad de...

(1) Entender al nexo entre comercio y desarrollo



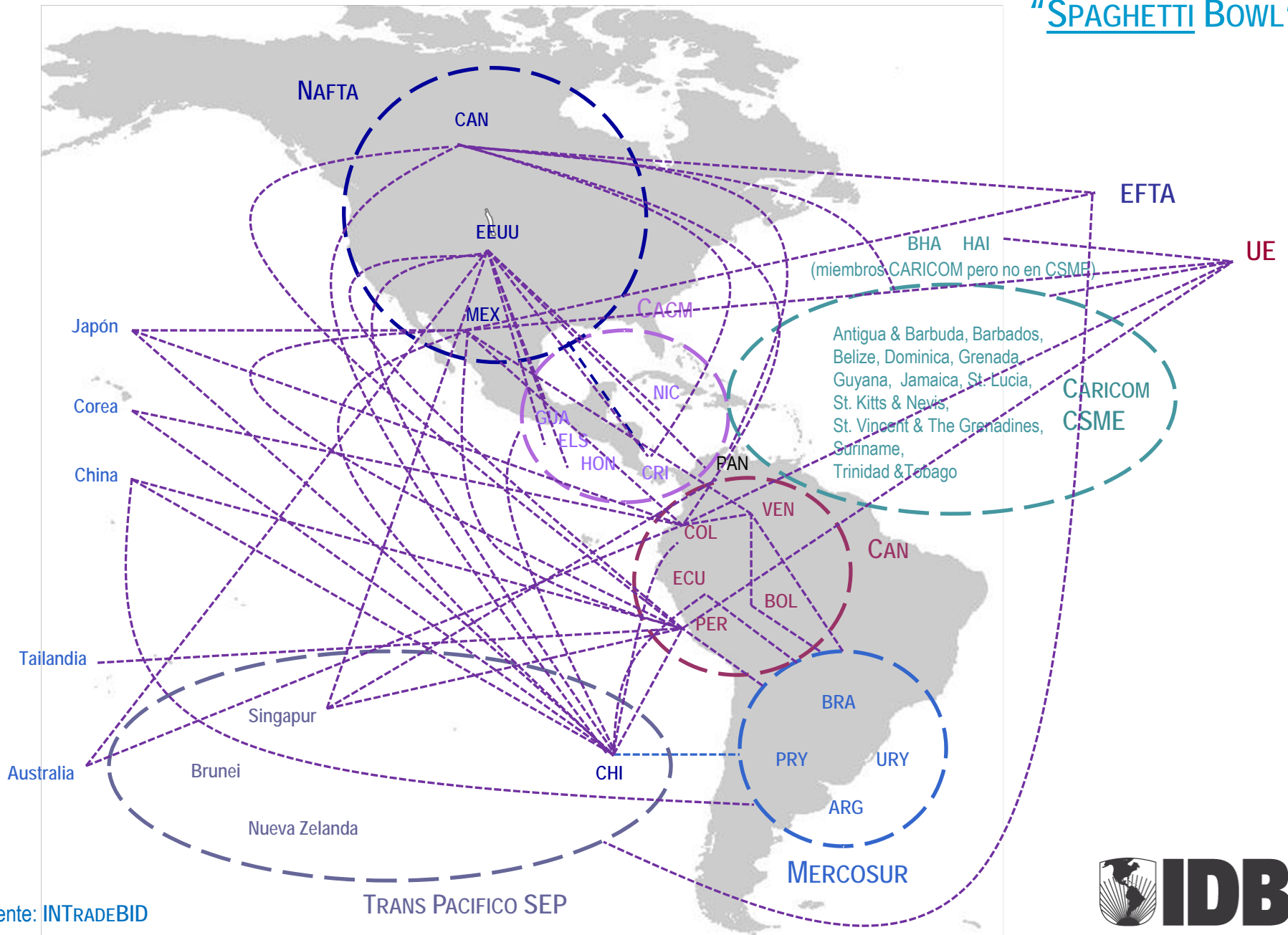
(2) Identificar retos nacionales

(3) Identificar retos globales



(4) Diseñar estrategia: *Software y Hardware*

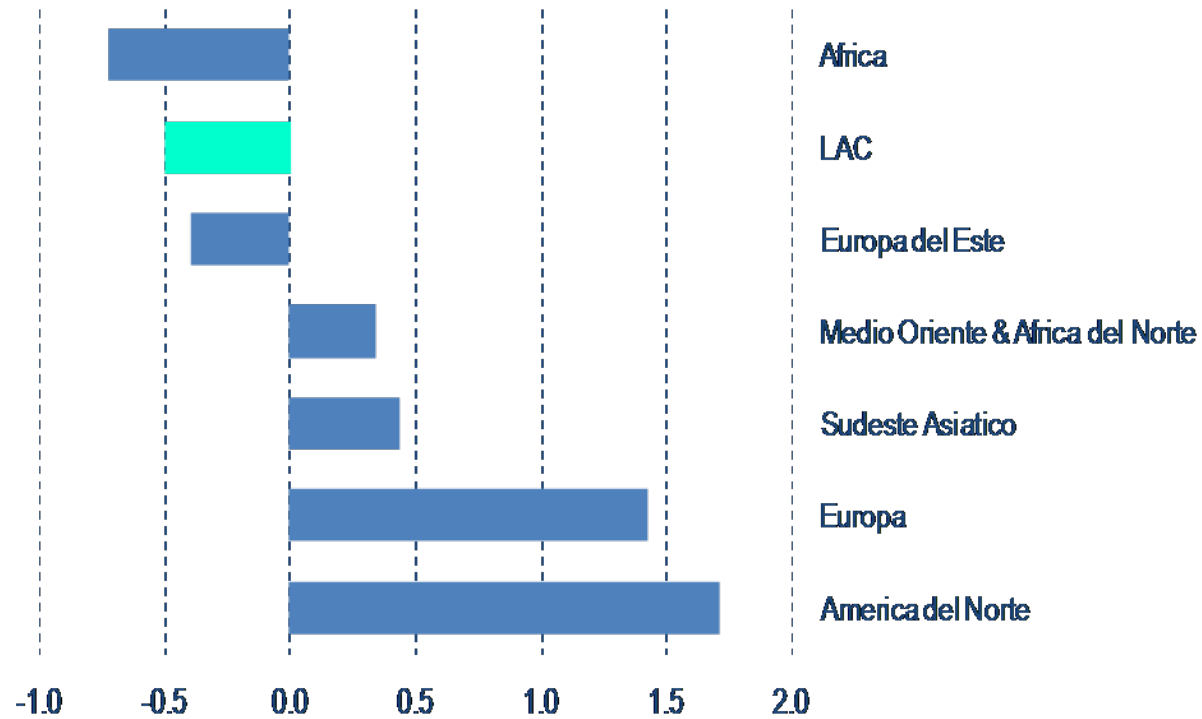
# "SPAGHETTI BOWL"



Fuente: INTRADEBID



# ...pero hemos hecho poco en hardware...



Componente factorial de 30 diferentes indicadores objetivos y subjetivos de competitividad de la economía

Fuente: INT/BID



**Julio Guzmán**

**[juliogu@iadb.org](mailto:juliogu@iadb.org)**

Sector Integración y Comercio  
Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento  
Banco Interamericano de Desarrollo