

Estudios de la OCDE sobre gobernanza multinivel

Alineación de los presupuestos regionales y locales con los objetivos verdes

PRÁCTICAS Y DIRECTRICES DE PRESUPUESTACIÓN VERDE SUBNACIONAL



Alineación de los presupuestos regionales y locales con los objetivos verdes

Políticas destacadas

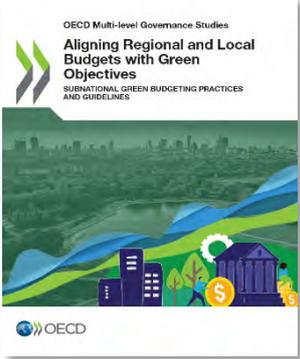
ACERCA LA OCDE

La OCDE es un foro único en el que los gobiernos trabajan juntos para abordar los retos económicos, sociales y medioambientales de la globalización. La OCDE también está a la vanguardia de los esfuerzos para comprender y ayudar a los gobiernos a responder a los nuevos desarrollos y preocupaciones, como la gobernanza corporativa, la economía de la información y los desafíos del envejecimiento poblacional. La Organización ofrece un entorno en el que los gobiernos pueden comparar experiencias, buscar respuestas a problemas comunes, identificar buenas prácticas y trabajar para coordinar las políticas nacionales e internacionales. Más información: www.oecd.org.

ACERCA DEL CENTRO DE EMPRENDIMIENTO, PYMES, REGIONES Y CIUDADES

El Centro ayuda a los gobiernos locales, regionales y nacionales a aprovechar el potencial de los emprendedores y las pequeñas y medianas empresas, promover regiones y ciudades inclusivas y sostenibles, impulsar la creación de empleo local y aplicar políticas turísticas sólidas. Más información: www.oecd.org/cfe/.

Este documento se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos empleados en él no reflejan necesariamente las opiniones oficiales de los países miembros de la OCDE. El documento y cualquier mapa incluido en él no prejuzgan el estatus o la soberanía de ningún territorio, ni la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni el nombre de ningún territorio, ciudad o zona.

 <p>The image shows the cover of an OECD report. The title is 'Aligning Regional and Local Budgets with Green Objectives' and the subtitle is 'SUBNATIONAL GREEN BUDGETING PRACTICES AND GUIDELINES'. The cover features a stylized landscape with green hills, a blue sky, and a city skyline. There are also icons of a dollar sign and a gear. The OECD logo is at the bottom left.</p>	<p>El libro completo está disponible (en inglés) en:</p> <p>Alineación de los presupuestos regionales y locales con los objetivos verdes: Prácticas y directrices de presupuestación verde subnacional</p> <p>Ediciones de la OCDE, París (OECD, 2022^[1])</p> <p>https://doi.org/10.1787/93b4036f-en</p> <p>La herramienta de autoevaluación está disponible (en inglés y francés) en el Subnational Government Climate Finance Hub:</p> <p>https://www.oecd.org/regional/snggreenbudgeting.htm</p>
---	--

CONTACTO

Isabelle Chatry II Responsable de Unidad Descentralización, Finanzas Subnacionales e Infraestructuras, División de Gobernanza Multinivel y Desarrollo Regional II Isabelle.Chatry@oecd.org.

© OCDE 2023

El uso de esta obra, ya sea en formato digital o impreso, se rige por los Términos y Condiciones que se encuentran en <https://www.oecd.org/termsandconditions>.

Créditos de las fotos: © Freepik.com

Políticas destacadas

Definición y breve historia

El cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación generalizada del medio ambiente son amenazas reales para nuestro planeta y nuestras sociedades. Para hacer frente a estas amenazas se requiere una coordinación sin precedentes de la acción política entre y dentro de los niveles de gobierno, incluso mediante la asignación sostenida de recursos financieros. La política fiscal es una de las herramientas más poderosas y eficaces de que disponen los responsables políticos para dotar de recursos y aplicar medidas políticas coordinadas.

La presupuestación verde se define como “el uso de las herramientas de la política presupuestaria para lograr objetivos verdes”. Es un enfoque que los gobiernos pueden utilizar para integrar las acciones climáticas y medioambientales en las decisiones presupuestarias y en la elaboración de políticas más amplias, así como para supervisar los avances en la consecución de sus objetivos medioambientales y climáticos, un objetivo central del Acuerdo de París (OECD, 2020^[2]) (UNFCCC, 2015^[3]).

La elaboración de presupuestos verdes es una práctica relativamente nueva en muchos países de la OCDE, tanto a nivel nacional como subnacional. El establecimiento de la Colaboración de París de la OCDE sobre Presupuestos Verdes (*OECD Paris Collaborative on Green Budgeting - PGCB*) en 2017 contribuyó al aumento del interés en el tema, que se ha visto acentuado por el impulso de una recuperación verde post-pandémica y la necesidad concomitante de identificar y priorizar las inversiones verdes (OECD, 2020^[2]). Los gobiernos nacionales y subnacionales de la OCDE están experimentando con esta práctica a distintos ritmos y grados, y con diversas metodologías. La publicación "Alineación de los presupuestos regionales y locales con los objetivos verdes" profundiza en esta cuestión a través de dos estudios de caso, uno a nivel municipal, con la ciudad de Venecia (Italia), y otro en un contexto regional, con la región de Bretaña (Francia).

Estudio de caso de la ciudad de Venecia, Italia

La ciudad de Venecia (Italia), con su amplísimo territorio y su ecosistema único, está especialmente preocupada por el calentamiento global, la subida del nivel del mar y otras consecuencias del cambio climático. Sin embargo, la mayoría de estos retos medioambientales superan la capacidad y los recursos propios del municipio, tanto humanos como financieros. Abordar estos retos de forma coordinada y rentable requiere, por tanto, disponer de planes de acción detallados, presupuestados y a largo plazo, acompañados de compromisos financieros sostenidos.

Partiendo de un primer ejercicio de presupuestación medioambiental iniciado en 2006 (*bilancio ambientale*), el municipio ha mostrado interés en desarrollar una práctica de presupuestación verde que aumente los vínculos entre la ciencia climática y medioambiental, los indicadores físicos y el proceso de toma de decisiones presupuestarias. La adopción de un enfoque presupuestario ecológico también puede ayudar a la ciudad a alinearse con las iniciativas climáticas regionales y nacionales, para potenciar las sinergias y evitar la creación de cargas adicionales de recursos humanos y financieros.



La presupuestación verde subnacional es nueva pero está progresando

La elaboración de presupuestos verdes es especialmente relevante para los gobiernos regionales y locales, dado el importante papel que desempeñan como catalizadores de la transición hacia una economía neutra en carbono.

En 2019, los gobiernos subnacionales de 33 países de la OCDE y de la UE fueron responsables, de media, del 63% del gasto significativo para el clima de media, así como del 69% de la inversión significativa para el clima en 32 países del mismo grupo (OECD, 2022^[4]). Son responsables de áreas políticas clave para la transición, como el desarrollo de la vivienda, el transporte y la gestión de residuos. Teniendo en cuenta que todas las decisiones de gasto tienen un impacto medioambiental y climático, ya sea positivo, neutro o negativo, es importante que los gobiernos subnacionales dispongan de herramientas para identificar, medir y hacer un seguimiento de estos impactos.

No existe un enfoque único para la elaboración de presupuestos verdes. Esto es especialmente cierto en el nivel subnacional, ya que los sistemas presupuestarios y contables difieren sustancialmente de un país a otro y entre los distintos niveles de los gobiernos subnacionales. Un balance de las prácticas de presupuestación verde subnacional existentes en los países de la OCDE y de la UE ha revelado que la presupuestación verde abarca una variedad de prácticas que incluyen los presupuestos de carbono, los ecoBudgets, los presupuestos climáticos y los análisis de impacto ambiental y climático, entre otros. Se identificaron prácticas subnacionales de presupuestos verdes por ejemplo en Francia (Bretaña, Occitania, Gran Este), Italia (Cerdeña), España (Andalucía y Cataluña) y Reino Unido (Escocia) a nivel regional, pero también a nivel municipal en Austria (Viena), Noruega (Oslo, Bergen), Suecia (Estocolmo) y en varios municipios y mancomunidades de Francia.

A nivel regional, hay una variedad de metodologías de presupuestación verde en uso, incluidos el etiquetado del presupuesto climático, ecoBudget, los análisis del impacto del carbono y el análisis del impacto medioambiental y climático. En cambio, a nivel municipal, la mayoría de municipios, independientemente del país, basan sus prácticas de presupuestación verde en uno de dos métodos que luego adaptan a su contexto específico y a sus objetivos políticos: la evaluación presupuestaria climática (etiquetar el gasto según su impacto en la adaptación o mitigación del clima) o el enfoque presupuestario climático (un sistema de gobernanza climática que integra las evaluaciones del impacto de las emisiones de las partidas de gasto propuestas y adoptadas en los procesos de toma de decisiones).

Estudio de caso de la región de Bretaña, Francia

La región francesa de Bretaña comenzó a trabajar en el desarrollo de su propio proceso de presupuestación verde a finales de 2020. Estos esfuerzos condujeron al desarrollo de una metodología piloto de etiquetado de presupuestos climáticos que se probó en las cuentas de la región para 2020. Las publicaciones y el apoyo metodológico del Instituto de Economía del Clima (I4CE), así como la participación de la Región en un grupo de trabajo de presupuestación verde formado por otras regiones francesas interesadas, facilitaron esta experimentación.

La región está consolidando esta metodología piloto para reproducirla en el proyecto de presupuesto de 2023. El ejercicio ha puesto de manifiesto los retos operativos, metodológicos, políticos y organizativos de la aplicación del presupuesto verde a nivel regional, así como los elementos necesarios para lograrlo con éxito.



Beneficios y retos de la presupuestación verde para los gobiernos subnacionales

La elaboración de presupuestos verdes es una herramienta concreta y práctica que las regiones y ciudades pueden utilizar para integrar las consideraciones climáticas y medioambientales en todo el proceso presupuestario, desde la fase inicial de elaboración hasta la votación del presupuesto y la presentación de informes a posteriori. La plena incorporación de las preocupaciones medioambientales y climáticas en el proceso presupuestario complementa la gama de herramientas de que disponen los gobiernos subnacionales para la acción climática concreta, como la acción reguladora y las herramientas de planificación medioambiental y del uso del suelo, y pueden desbloquear el acceso a financiación externa sostenible, como, los bonos y préstamos verdes (G20-OECD, 2023^[5]). La elaboración de presupuestos verdes presenta varias oportunidades para los gobiernos subnacionales, al tiempo que plantea varios retos que es necesario anticipar y abordar.



La presupuestación verde presenta varias **oportunidades** para los gobiernos subnacionales. Puede ayudarles a:

- **Alinear** sus decisiones de gasto, inversión y obtención de ingresos con los objetivos medioambientales y climáticos.
- **Fomentar** un enfoque gubernamental integral para la elaboración de políticas.
- **Inculcar** una comprensión científica de las cuestiones climáticas y medioambientales en toda la administración.
- **Mejorar** la evaluación de las políticas públicas.
- **Aumentar** la transparencia y la responsabilidad de la acción climática de los gobiernos.
- **Identificar** los déficits de financiación para sus objetivos verdes.
- **Dar prioridad** a los proyectos de inversión y al gasto con bajas emisiones de carbono y resiliencia.
- **Movilizar** fuentes adicionales de financiación pública y privada para colmar los déficits de financiación.



Cuatro categorías principales de **retos** a la hora de desarrollar y aplicar presupuestos verdes subnacionales:

- **Desafíos metodológicos:** definir y medir las necesidades para alcanzar sus objetivos verdes; adaptar las herramientas de contabilidad y elaboración de informes a los contextos presupuestarios específicos de los gobiernos subnacionales y garantizar que la metodología pueda adaptarse a las pruebas científicas cambiantes y a los retos climáticos.
- **Desafíos de recursos:** formación del personal de los gobiernos subnacionales para llevar a cabo el ejercicio en el momento oportuno; asignación de recursos suficientes para actualizar los sistemas de gestión de la información existentes en consonancia con las necesidades de la presupuestación ecológica.
- **Desafíos operativos:** establecer una estructura organizativa específica basada en la coordinación horizontal entre departamentos; implicar a las partes interesadas y comunicar ampliamente; aplicar procesos de auditoría interna y externa.
- **Desafíos políticos:** garantizar un apoyo político sostenido y de alto nivel, tanto por parte de la administración como de los cargos electos; conciliar los objetivos verdes y sociales; garantizar el seguimiento para identificar tendencias y aplicar estrategias a medio y largo plazo.



La presupuestación verde no es la panacea. Es más eficaz cuando se utiliza en combinación y coordinación con otras medidas gubernamentales, como la política fiscal, la política reguladora y la planificación del uso del suelo.

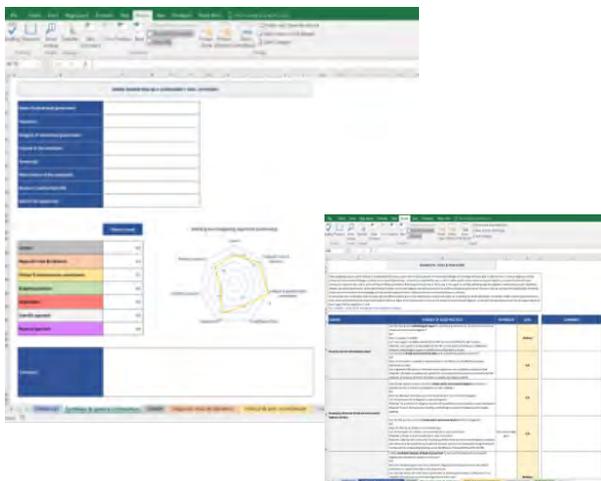
Directrices de presupuestación verde subnacional y herramienta de autoevaluación

La OCDE ha puesto a disposición de las regiones y las ciudades una serie de seis directrices para que las utilicen en el desarrollo y el lanzamiento de su propia práctica de presupuestación verde subnacional. Estas directrices tienen como objetivo ayudar a los gobiernos nacionales, independientemente de su naturaleza, grado de responsabilidad o tamaño, a crear las condiciones necesarias para implementar o fortalecer la elaboración de presupuestos verdes.

Seis directrices principales para iniciar y desarrollar presupuestos verdes subnacionales

- 1 **Realizar un diagnóstico de los retos medioambientales y climáticos locales** como requisito previo a la puesta en marcha de una práctica de presupuestación verde.
- 2 **Garantizar una participación y un apoyo fuertes y de alto nivel** tanto de la administración como de los representantes electos del gobierno.
- 3 **Garantizar que la práctica se apoye en una base científica sólida y compartida** para facilitar la confianza de la ciudadanía y asegurar que la práctica pueda adaptarse a la evolución de la evidencia científica.
- 4 **Adoptar un enfoque gradual para la aplicación de la presupuestación verde** con el fin de aprender de los pasos anteriores y reforzar la alineación de la práctica con las prioridades estratégicas locales.
- 5 **Integrar la práctica de la presupuestación verde en los procedimientos y herramientas de gestión de las finanzas públicas existentes** para ayudar a garantizar que la práctica perdure.
- 6 **Incluir los ingresos en el ámbito de la práctica de la presupuestación verde** para garantizar que todo el presupuesto se ajuste a los objetivos ecológicos.

Las directrices se complementan con una **herramienta de autoevaluación** que todas las regiones y ciudades pueden utilizar para identificar sus puntos fuertes y sus posibles lagunas a la hora de iniciar una práctica de presupuestación verde o mejorar una ya existente.



La herramienta de autoevaluación puede descargarse en formato Excel en el Portal sobre Financiación Verde de los Gobiernos Subnacionales.

Directriz 1: Realizar un diagnóstico de los retos medioambientales y climáticos locales como requisito previo a la puesta en marcha de una práctica de presupuestación verde

Acciones:

- ◇ Elaborar un diagnóstico territorial transversal que sea coherente en todos los niveles de gobierno y esté en consonancia con los planes de planificación nacionales y regionales.
- ◇ Utilizar el diagnóstico para definir objetivos específicos para el territorio, así como los indicadores de rendimiento asociados.
- ◇ Incluir a todas las partes interesadas en el proceso de definición de los objetivos verdes y los indicadores de rendimiento.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- Los gobiernos subnacionales deben llevar a cabo un diagnóstico medioambiental y climático territorial exhaustivo que incluya los indicadores de rendimiento medioambientales y climáticos pertinentes. El diagnóstico también debería medir y cuantificar el compromiso financiero global necesario para alcanzar los objetivos ecológicos establecidos dentro de una proyección plurianual.
- Para llevar a cabo su diagnóstico territorial, los gobiernos subnacionales deben aunar esfuerzos entre los distintos niveles de gobierno para evitar duplicaciones, así como hacer uso de los conocimientos técnicos y la asistencia de los organismos y departamentos gubernamentales nacionales, especialmente la asistencia de ingeniería territorial.
- Todos los actores territoriales interesados deben participar en el desarrollo del diagnóstico territorial, y los resultados del mismo deberían comunicarse ampliamente, para generar confianza y aceptación por parte de las partes interesadas de las acciones que deben llevarse a cabo.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales y la comunidad internacional

- Los gobiernos nacionales tienen un papel que desempeñar a la hora de garantizar que los requisitos legales, reglamentarios y de planificación que rigen las acciones subnacionales en materia de clima y medio ambiente se racionalicen para reducir las cargas administrativas indebidas.
- Junto con las organizaciones internacionales y los grupos de reflexión, los gobiernos nacionales también tienen un papel clave que desempeñar a la hora de proporcionar, o garantizar el acceso a, conocimientos metodológicos y técnicos a los gobiernos subnacionales que deseen adoptar una presupuestación verde.

El proyecto DK2020 de los municipios daneses

El proyecto DK2020 de los municipios daneses se puso en marcha en 2019 con 20 municipios daneses con el fin de desarrollar planes municipales de acción climática en línea con el objetivo del Acuerdo de París de neutralidad de carbono para 2050. La iniciativa se amplió en 2021 para incluir a casi todos los municipios daneses y a las cinco regiones danesas. Los planes de acción climática finalizados para todos los miembros se esperan para mediados de 2023.

Como parte del proyecto, los municipios y las regiones reciben ayuda de C40 Cities, CONCITO (un grupo de reflexión danés sobre el clima) y Realdania (una organización medioambiental sin ánimo de lucro). C40 Cities proporciona a los gobiernos subnacionales participantes un marco de planificación de la acción climática y CONCITO proporciona un análisis de las prácticas existentes entre los municipios daneses. Realdania proporciona apoyo metodológico y científico. El intercambio de buenas prácticas y recursos entre municipios y regiones es un aspecto clave del proyecto. Se espera que los planes de acción climática de todos los miembros estén terminados para mediados de 2023.

Cita: (Realdania, 2021^[6])

Directriz 2: Garantizar una participación y un apoyo fuertes y de alto nivel tanto de la administración como de los representantes electos del gobierno

Acciones:

- ◇ Mantener las prácticas de presupuestación verde mediante una fuerte implicación y apoyo político del responsable del ejecutivo regional o del alcalde.
- ◇ Garantizar la aplicación de los medios financieros necesarios y de un amplio abanico de partes interesadas dentro del gobierno gracias a una gestión administrativa de alto nivel.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- Los gobiernos subnacionales deben adoptar desde el principio una resolución política para poner en marcha un proyecto de presupuestos verdes que incluya la presentación de informes adecuados a la asamblea deliberante del gobierno sobre los avances del proyecto.
- También debe promoverse de forma transparente y coherente la práctica de los presupuestos verdes a través de la comunicación política de alto nivel, para demostrar la importancia que se concede al proyecto.
- La estructura de gobernanza del proyecto debe incluir funcionarios administrativos de alto nivel de diversos departamentos para apoyar la aplicación transversal de la presupuestación verde, y confiar la supervisión general del proyecto a la alta dirección de la región o el municipio.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales y la comunidad internacional

- Los organismos supranacionales y los gobiernos nacionales deben desempeñar un papel activo en el fomento de los presupuestos verdes a nivel subnacional, promoviéndolos como una de las diversas herramientas de que dispone el sector público para alcanzar objetivos verdes, junto con las herramientas de planificación medioambiental y del uso del suelo, la política presupuestaria y la política reguladora.
- Los organismos supranacionales y los gobiernos nacionales también deben participar en la organización de cursos de formación sobre metodologías y prácticas de elaboración de presupuestos verdes para funcionarios electos y administrativos, así como en la creación de espacios para que los profesionales se reúnan y compartan buenas prácticas y conocimientos sobre el tema.

Inclusión política y administrativa de alto nivel en Bretaña

La práctica de presupuestación verde de la Región de Bretaña se puso en marcha a petición del Presidente Regional y con el apoyo del Vicepresidente Regional encargado de Finanzas, Recursos Humanos, Recursos Generales y Asuntos Europeos e Internacionales.

El proyecto se inauguró durante un acto público organizado junto con una institución financiera pública y una institución de formación especializada en la inclusión del enfoque científico en los procesos de decisión. Representantes de los gobiernos municipales, agentes clave bretones y la OCDE intervinieron como ponentes durante el acto, una ocasión que sirvió para promover la elaboración de presupuestos verdes y presentar un inventario de las prácticas francesas e internacionales existentes de las que la región podría aprender. También fue una oportunidad estratégica para iniciar un debate sobre la metodología y la estructura organizativa que debe establecer la región para una rápida puesta en marcha.

Tras este simposio, se creó un comité directivo dentro de la administración regional para dirigir el proyecto, formado por funcionarios administrativos y políticos.

Cita: (IHEST, 2021^[7])

Directriz 3: Garantizar que la práctica se apoye en una base científica sólida y compartida para facilitar la confianza de la ciudadanía y asegurar que la práctica pueda adaptarse a la evolución de la evidencia científica

Acciones:

- ◇ Desarrollar repositorios compartidos de ciencia climática y medioambiental y metodologías de evaluación, tanto cualitativos como cuantitativos, y ponerlos a disposición de los gobiernos subnacionales.
- ◇ Proporcionar a los gobiernos subnacionales metodologías de presupuestación verde adaptadas a sus ámbitos de competencia y a los contextos presupuestarios nacionales específicos.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- Los gobiernos locales y regionales deben ser muy transparentes sobre el enfoque de presupuestación verde adoptado y las metodologías utilizadas, para generar confianza pública y garantizar que la práctica siga siendo sólida.
- Además, los gobiernos subnacionales deben organizar cursos de formación frecuentes para el personal y los funcionarios sobre metodologías y taxonomías para integrar las consideraciones climáticas y medioambientales en las evaluaciones de proyectos y gastos, tendiendo puentes con las partes interesadas locales que trabajan en estos temas.

Recomendaciones para la comunidad internacional

- Los grupos de reflexión internacionales y las organizaciones supranacionales deben coordinar el desarrollo y la armonización de taxonomías ecológicas y transitorias para el sector público que abarquen todos los ámbitos de intervención de los gobiernos subnacionales.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales

- Los gobiernos nacionales deben difundir metodologías y herramientas de presupuestación verde entre los gobiernos subnacionales de su jurisdicción y fomentar la creación de redes y comunidades de práctica.
- Para mejorar la estandarización de las prácticas presupuestarias verdes subnacionales, los gobiernos nacionales deben comprometerse y facilitar la cooperación vertical con los gobiernos subnacionales para desarrollar taxonomías verdes y transitorias nacionales para el sector público y alinearlas con los estándares internacionales.
- De cara al futuro, los gobiernos nacionales deben animar al sector financiero a integrar las prácticas de elaboración de presupuestos verdes en sus condiciones de financiación para los gobiernos subnacionales, en particular a integrar cláusulas de condicionalidad verde en sus productos de financiación.

Utilización de la Taxonomía Europea en la metodología de evaluación climática de los presupuestos de I4CE

En Francia, varios gobiernos subnacionales han basado sus evaluaciones climáticas presupuestarias en una metodología común, desarrollada por I4CE. Esta metodología se ajusta a la Taxonomía Europea de Actividades Sostenibles.

Para cada ámbito político (por ejemplo, transporte, gestión de residuos, etc.), la definición de la metodología de lo que es un gasto perjudicial o favorable coincide con los criterios técnicos establecidos en la Taxonomía de la Unión Europea. El uso de la taxonomía es útil para evitar largos debates técnicos y centrarse en cambio en la operatividad de la metodología.

Cita: (I4CE, 2020^[8])

Directriz 4: Adoptar un enfoque gradual para la aplicación de la presupuestación verde con el fin de aprender de los pasos anteriores y reforzar la alineación de la práctica con las prioridades estratégicas locales.

Acciones:

- ◇ Ampliar el alcance de la presupuestación verde de forma gradual para así contribuir al inicio del proceso.
- ◇ Combinar la presupuestación verde con otros enfoques presupuestarios prioritarios del gobierno (por ejemplo, consideraciones sociales o de género) e iniciativas verdes.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- Las prácticas de elaboración de presupuestos verdes deben aplicarse gradualmente, a fin de tener en cuenta las prioridades del gobierno subnacional, capitalizar las experiencias extranjeras o nacionales, establecer los elementos necesarios para la práctica, implicar a todas las partes interesadas y ajustar las políticas presupuestarias más amplias del gobierno a sus objetivos climáticos y medioambientales.
- No obstante, los gobiernos subnacionales también deben planificar un calendario ambicioso pero realista para ampliar el alcance de su práctica de elaboración de presupuestos verdes, que se adapte a los contextos locales, los medios financieros y la capacidad técnica del gobierno subnacional. La ampliación del alcance del proyecto debe incluir la definición de expectativas presupuestarias de prioridad cruzada dentro del gobierno subnacional, en particular para conciliar los objetivos verdes y sociales.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales

- Los gobiernos nacionales deben proporcionar una base jurídica para la consideración de las cuestiones sociales, de género y medioambientales en los procesos presupuestarios, incluyendo tales requisitos en el corpus legal o normativo aplicable a los gobiernos subnacionales.

Valoración socioambiental de Clermont-Ferrand

El municipio de Clermont-Ferrand (Francia) elaboró su último programa plurianual de inversiones (2021 - 2030) utilizando una herramienta de evaluación que mide tanto el impacto medioambiental como el social de las inversiones propuestas. Mientras que el componente de calificación medioambiental utiliza un método de árbol de decisión diseñado originalmente por I4CE, la herramienta social estima la contribución del proyecto propuesto a la reducción de las desigualdades sociales, la promoción de la inclusión social y la mezcla social, el equilibrio territorial y la participación de usuarios y ciudadanos. Los resultados de estas dos calificaciones se consolidan y se utilizan durante los debates presupuestarios para ayudar a los funcionarios a tomar decisiones informadas.

Este enfoque ayudó a los funcionarios electos a reflexionar más sobre el carácter transversal de las cuestiones medioambientales y sociales y a tomar decisiones de inversión mejor informadas que contribuyan a alcanzar diversos objetivos municipales.

Cita: (Ville de Clermont-Ferrand, 2021^[9])



Directriz 5: Integrar la práctica de la presupuestación verde en los procedimientos y herramientas de gestión de las finanzas públicas existentes para ayudar a garantizar que la práctica perdure.**Acciones:**

- ◇ Ajustar los procedimientos y herramientas presupuestarias existentes para integrar el enfoque de la presupuestación verde, ajustando los procedimientos (formación, sistemas de información) y las herramientas, tanto en la fase de preparación como en la de ejecución del presupuesto.
- ◇ Integrar la presupuestación verde en los procedimientos de auditoría interna y externa.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- A nivel subnacional, deben ajustarse los procedimientos internos para integrar la presupuestación verde en todas las fases del proceso presupuestario con, si es necesario, la aplicación de nuevos mecanismos de gobernanza para implicar a todas las partes interesadas en el proceso. Esto incluye la adaptación de los sistemas informáticos y de gestión de la información para poder recopilar datos financieros y extrafinancieros sobre el medio ambiente y el clima.
- Para garantizar la solidez de los procedimientos y asegurar a las partes interesadas la calidad del trabajo, los gobiernos subnacionales deben llevar a cabo auditorías internas del proceso, así como solicitar auditorías externas de forma periódica.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales

- Los procedimientos y herramientas presupuestarios deben adaptarse para incorporar la dimensión de la presupuestación verde. Los gobiernos nacionales pueden ayudar adaptando la granularidad de los requisitos de contabilidad pública o ajustando el formato de los presupuestos para permitir una mejor identificación y presentación del impacto climático y medioambiental de los gastos e ingresos.

La inclusión del presupuesto verde en los criterios de la etiqueta "Cit'ergie"

La etiqueta Cit'ergie (etiqueta clima - aire - energía) es la versión francesa del Premio Europeo de la Energía (AEMA®). Valida las políticas aplicadas por los municipios y los organismos de cooperación intermunicipal para apoyar la transición ecológica y la eficiencia energética.

Esta etiqueta ayuda a mejorar la movilización transversal dentro de una administración, a evaluar los resultados obtenidos y a poner en marcha nuevas acciones climáticas y medioambientales con la ayuda de los expertos de la ADEME (la Agencia pública francesa dedicada a asistir a los gobiernos en la aplicación de políticas de medio ambiente, energía y desarrollo sostenible).

La etiqueta también es una ventaja para acceder a subvenciones europeas. En 2021, la ADEME incorporó la evaluación presupuestaria climática de I4CE (una metodología de presupuestación ecológica) a sus criterios de la etiqueta Cit'ergie, animando así a más municipios a adoptar la presupuestación ecológica. Los criterios especifican que los resultados de la evaluación presupuestaria climática deben presentarse a los cargos electos antes de los debates presupuestarios.

Cita: (ADEME, 2021_[10])

Directriz 6: Incluir los ingresos en el ámbito de la práctica de la presupuestación verde para garantizar que todo el presupuesto se ajuste a los objetivos ecológicos

Acciones:

- ◇ Garantizar una financiación permanente suficiente y la movilización de todas las fuentes de ingresos verdes disponibles para la acción climática y medioambiental.
- ◇ Analizar el impacto medioambiental y climático de las fuentes de ingresos, en particular asegurando que los sistemas fiscales y la financiación de los servicios públicos se ajusten mejor a los objetivos climáticos y medioambientales.

Recomendaciones para los gobiernos subnacionales

- Aunque los gobiernos subnacionales suelen tener menos autonomía de ingresos que de gastos, sus prácticas de elaboración de presupuestos verdes, para ser lo más exhaustivas posible, deben abarcar también el capítulo de ingresos de sus presupuestos.
- Los gobiernos subnacionales deben medir los recursos necesarios para cubrir sus necesidades de gasto verde corriente y de capital a corto, medio y largo plazo, y garantizar la movilización de todos los fondos disponibles, tanto tradicionales como innovadores.
- Los gobiernos subnacionales también deben hacer uso de enfoques presupuestarios verdes para garantizar que la estructura de sus ingresos está en consonancia con sus estrategias climáticas y medioambientales, analizando el impacto medioambiental y climático global de sus opciones de financiación.

Recomendaciones para los gobiernos nacionales y la comunidad internacional

- Las organizaciones supranacionales y los gobiernos nacionales deben facilitar el acceso de los gobiernos subnacionales a las oportunidades de financiación, por ejemplo reuniendo en un portal en línea centralizado las oportunidades de financiación y las fuentes de asistencia técnica disponibles.
- También deben proporcionar a los gobiernos subnacionales acceso a la formación y al desarrollo de capacidades para poder incluir los ingresos dentro de sus prácticas presupuestarias verdes más amplias.

Marco de Financiación Sostenible de Andalucía

Para impulsar su estrategia climática, la Comunidad Autónoma de Andalucía (España) ha desarrollado un Marco de Financiación Sostenible para definir los criterios de emisión de bonos sostenibles (incluidos los bonos verdes) destinados a financiar proyectos sociales y medioambientales. El Marco sigue las etiquetas existentes de bonos verdes, sociales y sostenibles e incluye normas sobre el uso de los ingresos, sobre la evaluación y selección de proyectos, y sobre la gestión de los ingresos y la presentación de informes. También está sujeto a revisión externa.

Paralelamente, la Comunidad Autónoma de Andalucía ha desarrollado una metodología de etiquetado de presupuesto verde para identificar los programas presupuestarios que se financiarán con los ingresos de sus emisiones de bonos sostenibles. La metodología permite a la región medir la cantidad de gasto dentro de cada programa presupuestario con un impacto climático, medioambiental o social positivo y, por lo tanto, las partidas de gasto que pueden financiarse utilizando bonos sostenibles.

Más recientemente, la región ha tratado de alinear su marco fiscal regional con sus estrategias medioambientales y climáticas, en los ámbitos de las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación atmosférica, el uso y la contaminación del agua, y la economía circular y la gestión de residuos.

Cita: (Junta de Andalucía, 2021^[11]); (OECD, 2023^[12])

Bibliografía

- ADEME (2021), *Programme Territoire Engagé Transition Ecologique*, [10]
<https://territoireengagetransitionecologique.ademe.fr/referentiel/organisation-interne/>.
- G20-OECD (2023), *Financing Cities of Tomorrow: G20/OECD Report for the G20 Infrastructure Working Group under the Indian Presidency*, OECD Publishing, [5]
<https://doi.org/10.1787/51bd124a-en>.
- I4CE (2020), *Evaluation climat des budgets des collectivités territoriales: guide méthodologique*, [8]
<https://www.i4ce.org/download/evaluation-climat-des-budgets-des-collectivites-territoriales-guide-methodologique>.
- IHEST (2021), *Vers une budgétisation verte en Bretagne: piloter la transition climatique et écologique*, Institut des hautes études pour la science, [7]
<https://www.ihest.fr/wpcontent/uploads/2021/06/IHEST-UT2020-synthese.pdf>.
- Junta de Andalucía (2021), *Sustainable Finance Framework*, [11]
https://www.juntadeandalucia.es/export/drupaljda/Andalucia_Sustainability_Framework_March_2021.pdf.
- OECD (2023), *Environmental Tax Policy Review of Andalusia*, OECD Publishing, [12]
<https://doi.org/10.1787/fe6d8b45-en>.
- OECD (2022), *Aligning regional and local budgets with green objectives*, [1]
<https://doi.org/10.1787/93b4036f-en>.
- OECD (2022), *Subnational Government Climate Expenditure and Revenue Tracking in OECD and EU Countries*, OECD Publishing, [4]
<https://doi.org/10.1787/1e8016d4-en>.
- OECD (2020), *Paris Collaborative on Green Budgeting: OECD Green Budgeting Framework*, [2]
<http://www.oecd.org/environment/green-budgeting/>.
- Realdania (2021), *DK2020, Realdania*, [6]
<https://realdania.dk/projekter/dk2020>.
- UNFCCC (2015), *Paris Agreement*, [3]
https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_english_.pdf.
- Ville de Clermont-Ferrand (2021), *Evaluation socio-environnementale d'une programmation pluri-annuelle d'investissement - Retour d'expérience de la Ville de Clermont-Ferrand*, [9]
https://www.adcf.org/files/AdCF-Direct/2021.10-Clermont-Ferrand_Evaluation_socioenvironnementale-PPI.pdf.

www.oecd.org/cfe

 @OECD_local  oecd-local

