

投资

推动服务业领域的外国直接投资

- ▶ 高效的服务业不仅对于经济体的服务部门至关重要，对制造业的竞争力也很关键。
- ▶ 近期，中国采取了重要措施推动外国直接投资自由化，经合组织的外国直接投资限制指数显示，与其他国家相比，中国在外国直接投资制度改革方面位居前列。
- ▶ 额外的改革，尤其是针对为全球价值链提供支持的数字网络和供应链服务——运输、物流、电信和计算机服务的改革，能进一步提升中国参与全球价值链的水平。

问题何在？

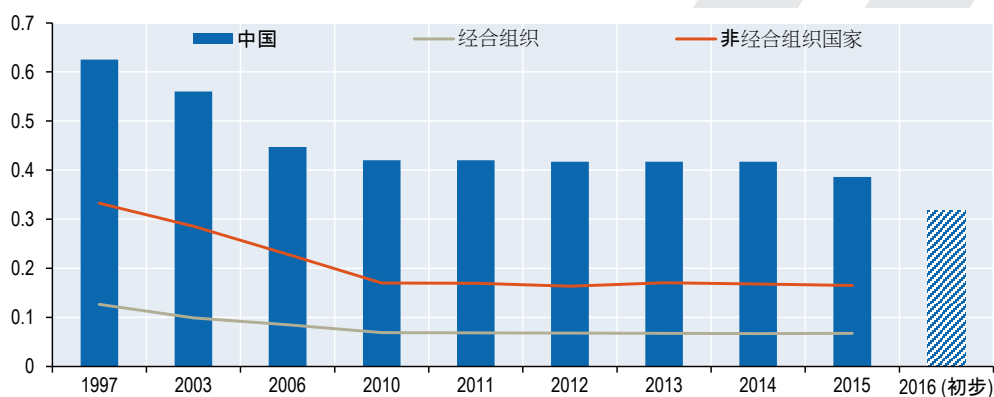
经合组织附加值贸易和全球价值链的相关工作表明，货物和服务沿制造业价值链的协调有序流动需要完善的运输、物流、金融、通信以及其他商业和专业服务。然而，没有最佳的国际实践和世界一流的投入，也无法发展世界级的服务业。因此，和其他国家一样，去除对服务业外国直接投资的现有限制能使中国获益良多。近年来，中国采取了重要措施减少对外国投资的限制，经合组织的外国直接投资监管限制指数显示（见图），与其他国家相比，中国在外国直接投资制度改革方面位居前列。2015年中国修订了管理外资的主要文件《外商投资产业指导目录》，有助于放宽分销和铁路运

输等主要服务业领域的投资限制。2016年的后续改革放宽了某些行业的投资审核要求，进一步改善了中国的外国直接投资管理制度，使其开放度和透明度更接近于国际水平。这些举措对推动服务贸易和投资至关重要。

尽管已经进行了重大改革，中国仍可在部分领域进一步去除对外国直接投资的限制，充分利用外国直接投资带来的机会。中国继续在《外商投资产业指导目录》中列出的各种服务业对外资股权进行限制。这些包括在国内航空和海运公司中外资不得拥有多数股权，并完全

中国已经大幅减少对外国投资的限制，但仍有进一步改革的空间

经合组织外国直接投资监管限制指数，从0（完全开放）到1（不开放）



注：经合组织外国直接投资监管限制指数仅涵盖歧视外国投资者的法定措施（如对外国股权的限制、审核程序、对主要外国雇员的限制和其他运营措施等）。中国2016年的初步得分仅反映2016年10月进行的外资审批制度改革。

来源：经合组织外国直接投资监管限制指数数据库，www.oecd.org/investment/fdiindex.htm。

禁止外国投资邮政和国内快递业务。外资比例的限制也适用于基础电信业务和“增值电信业务”，包括一系列信息通信技术服务。尽管中国在2016年进行了重要改革，《目录》中列举的大部分服务业仍然需要审查，且批准外国直接投资需要证明它们能够给中国经济带来净经济效益。中国对企业内部人员调动实行劳动力市场测试，雇佣外国人需要证明有特殊需要，且国内没有合适的候选人。

对中国的重要性

服务业占中国国内生产总值的一半以上，雇员超过劳动力总数的三分之一。因此，服务业为中国的经济增长、生产力和收入做出了主要贡献，也对全球价值链的发展起到重要作用，占中国制成品出口增加值超过40%。经合组织近期工作表明，服务贸易的限制预计相当于对计算机服务、建筑业、保险业和会计等主要服务的商业用户征收25%左右的税。因此，向希望提供本地服务的外国投资者开放市场是中国企业提高竞争力的重要动力，可以带来一连串本地的价值创造、技能提升、技术转移、创新和高质量的工作，但每当一家公司由于限制性的政策无法向海外扩张，这些益处就无从获取。中国政府的国民经济和社会发展“十三五”规划（2016-2020年）认识到中国进一步发展服务业的潜力，计划在未来几年提高服务业在国内生产总值中的占比。



拓展阅读

Rouzet, D. 和 F. Spinelli (2016), “服务贸易限制，提高价格和竞争”，第 194号经合组织贸易政策文件，经合组织出版社，<http://dx.doi.org/10.1787/5jln7d1m3931-en>。

经合组织 (2016)，经合组织服务贸易限制指数 (STRI)：中华人民共和国卷，www.oecd.org/tad/services-trade/STRI_CHN.pdf。

经合组织外国直接投资监管限制指数数据库，www.oecd.org/investment/fdiindex.htm。

政策制定者可以采取哪些行动？

- ▶ 去除航运、海运、基础电信业务和信息通信技术等主要服务业中对外资比例的现有限制。
- ▶ 放宽《外商投资产业指导目录》收录的服务业领域的外资准入审批条件。
- ▶ 考虑取消限制外籍人员（如企业内部人员调动和商业访客）临时流动的劳动力市场测试。
- ▶ 放宽跨国并购的资本转让条件和限制。

