



**Conferencia Internacional / Reunión Ministerial**

16 de noviembre, 2017. Bourbon Conmebol Asuncion Convention Hotel. Asunción, Paraguay

# HACIA SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL INCLUSIVOS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Con la participación de:



**OCDE América Latina & el Caribe**  
Programa Regional

# CONFERENCIA INTERNACIONAL Y REUNIÓN MINISTERIAL

## Hacia Sistemas de Protección Social Inclusivos en América Latina y el Caribe

Desde el año 2000, los países de América Latina han logrado sacar a millones de personas de la pobreza, reducir la desigualdad y construir una emergente clase media gracias a un fuerte crecimiento económico y a unas políticas sociales innovadoras, sobre todo en forma de programas de transferencias de efectivo. Servicios públicos clave, sobre todo la atención sanitaria y la educación también han mejorado tanto en cobertura como en calidad. Esto ha contribuido a una notable reducción de la pobreza, en contraste con la evolución de los países OCDE.

A pesar de este progreso social, la desaceleración económica registrada desde 2012 ha evidenciado la vulnerabilidad de la llamada *clase media*; con parte de este grupo volviendo a la pobreza. Además, entre la mitad y tres cuartas partes de la clase media de América Latina trabaja en el sector informal, con limitado acceso a programas de formación laboral, subsidios de protección social y cobertura de pensiones. En la actualidad, solo cinco de cada diez trabajadores con renta media contribuyen al sistema de seguridad social. Las mujeres y los jóvenes encuentran significativamente más obstáculos para unirse y permanecer en el mercado laboral formal, lo cual limita el importante impulso a la productividad que podrían aportar a las economías latinoamericanas.

A escala global, la globalización, el envejecimiento y la digitalización están remodelando el mundo laboral, poniendo directamente a prueba el modelo tradicional de política social que depende en gran medida del empleo formal regular. La OCDE ha liderado la discusión global sobre transición a nuevos modelos de política social y organizará una Reunión Ministerial sobre política social en Canadá en 2018.

Alcanzar la meta de la inclusión social en América Latina y el Caribe va más allá de la erradicación de la pobreza. Para enfrentar la necesidad de incrementar la cobertura, adecuación y sostenibilidad fiscal de sus sistemas de protección social, los países de la región deben aprovechar las oportunidades que las tendencias de la globalización y la digitalización proveen y limitar los desincentivos que éstas puedan generar al establecimiento de empleo y estándares de vida de buena calidad. Al mismo tiempo, como otras economías emergentes, los países de América Latina deben valerse de la opción de reestructurar las políticas públicas inicialmente diseñadas para combatir la pobreza para abordar las necesidades, no sólo de los pobres, sino también de la clase media.

El Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe ofrece una plataforma única para entablar una discusión productiva en esta área. Después de la Reunión Ministerial sobre Productividad para un crecimiento Inclusivo que se organizó en Santiago de Chile en diciembre de 2016, esta segunda **Reunión Ministerial del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe** busca reunir a Ministros y otros servidores públicos de alto rango en las áreas de protección social, planeación, y finanzas y presupuesto, para entablar en una discusión sobre el carácter inclusivo de los sistemas de protección social en la región.

La discusión será facilitada y nutrida por la investigación y la experiencia de Organizaciones Internacionales que trabajan cerca de los países ALC (incluyendo CEPAL, BID, CAF, Banco Mundial) y la experiencia de los países de la OCDE.

# Conferencia Internacional: Hacia Sistemas de Protección Social Inclusivos en América Latina y el Caribe (sesión pública)

Centro de convenciones de la Conmebol - Bloques 3 y 4 - Hall Havelange  
16 de noviembre 2017

La Conferencia Internacional agrupará a oficiales experimentados de la región y de países OCDE, así como a otros actores clave, incluyendo expertos del mundo académico, representantes de Organizaciones Internacionales y del sector privado, para analizar y discutir los retos clave para ampliar la inclusión social en América Latina. La Conferencia prestará especial atención a las tendencias globales que impactan en los sistemas de protección social y a la discusión sobre alternativas para conseguir reformas eficientes e inclusivas. Esta parte del evento será abierta al público.

8:30- 9:00	Acreditación/Café
09:00-9:30	<b>Apertura</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Su Excelencia Horacio Manuel Cartes, Presidente de Paraguay</li><li>• Gabriela Ramos, Directora de Gabinete de la OCDE, Sherpa ante el G20 y Consejera Especial para el Secretario General de la OCDE</li></ul>
9:30-10:45	<b>Panel: El desafío del crecimiento inclusivo en América Latina y el Caribe</b> <p><b>Moderadora:</b> Gabriela Ramos, Directora de Gabinete de la OCDE, Sherpa ante el G20 y Consejera Especial para el Secretario General de la OCDE</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ana Olivera, Vice Ministra de Desarrollo Social de Uruguay</li><li>• Laís Abramo, Directora de Desarrollo Social, CEPAL</li><li>• Ferdinando Regalia, Jefe de la División de Salud y Protección Social, BID</li><li>• José Molinas, Ministro-Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación de Paraguay</li></ul> <p>La publicación <i>Mejorando la Inclusión Social en América Latina: Desafíos Clave y el rol de los Sistemas de Protección Social</i> es propuesta para guiar las discusiones del evento, en el marco de una agenda de crecimiento inclusivo más amplia. La publicación presenta un informe de la inclusión social en la región e identifica determinadas prioridades políticas, agrupando el conocimiento y las experiencias existentes de la OCDE.</p>
10:45-11:15	Pausa café
11:15-12:30	<b>Panel: Mega tendencias y retos sociales del siglo XXI</b> <p><b>Moderadora:</b> Monica Aspe, Embajadora de México ante la OCDE</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Nora Lustig, Profesora Samuel Z. Stone de Economía Latinoamericana y Directora del Instituto para el Compromiso con la Equidad de la Universidad de Tulane</li><li>• Stefano Scarpetta, Director de la OCDE sobre Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales</li><li>• Federico Bonaglia, Director Adjunto del Centro de Desarrollo de la OCDE</li><li>• Guillermo Sosa, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Paraguay</li><li>• Pablo Gottret, Gerente de la Práctica de Protección Social y Trabajo, Banco Mundial</li></ul> <p>La discusión del panel se centrará en esbozar las mega tendencias actuales (demografía, globalización y modernización tecnológica) que afectan al mercado laboral, trabajadores y familias. Estas tendencias serán discutidas en el contexto de América Latina y el Caribe, así como su interrelación con la desigualdad y la informalidad, con el objetivo de avanzar hacia un sistema de protección social inclusivo en la región.</p>
12:30-14:30	Almuerzo para Delegaciones – Hotel Bourbon

## Reunión Ministerial: Hacia Sistemas de Protección Social Inclusivos en América Latina y el Caribe (sesión cerrada)

Centro de convenciones de la Conmebol - Bloques 3 y 4 - Hall Havelange  
16 de noviembre de 2017

*Esta reunión es la Segunda Reunión Ministerial del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe. Se trata de una invitación a los Ministros de América Latina y el Caribe para involucrarse en una productiva discusión sobre alternativas de reforma de los sistemas de protección social, con el objetivo de hacerlos más inclusivos y sostenibles. Cada Ministro o Jefe de Delegación registrado en esta sesión tendrán un lugar asignado en la mesa principal, y tendrán la oportunidad de contribuir a la discusión. Invitamos a los participantes a que confirmen su interés en participar como oradores iniciales en la discusión.*

14:30-14:45

### Palabras de bienvenida

- José Molinas, Ministro-Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación de Paraguay
- Gabriela Ramos, Directora de Gabinete de la OCDE, Sherpa ante el G20 y Consejera Especial para el Secretario General de la OCDE

14:45-15:45

### Sesión 1: Repensando los sistemas de protección social en América Latina y el Caribe

**Moderador:** Héctor Cárdenas, Secretario Ejecutivo de la Secretaría de Acción Social de Paraguay

- Heidi Berner, Subsecretaria de Evaluación Social, Ministerio de Desarrollo Social de Chile (5 min)
- Nancy Marín, Vice Ministra de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica (5 min)
- Gina Magnolia Riaño, Secretaria General de la Organización Iberoamericana de la Seguridad Social (5 min)
- Paula Marcela Escobar, Directora de Desarrollo Social, Departamento Nacional de Planeación, Colombia (5 min)

### Discusión entre Delegaciones (40 minutos)

Esta sesión discutirá la evolución de los sistemas de protección social en América Latina y el Caribe y como éstos se han adaptado y reformado para consolidar el crecimiento de la clase media, promocionar el trabajo regulado y abordar las nuevas y antiguas problemáticas enumeradas en la Conferencia Internacional asegurando, a su vez, su sostenibilidad fiscal.

15:45-16:00

Pausa café

16:00-18:00	<b>Sesión 2: Hacia sistemas de protección social sostenibles: Buenas prácticas</b>
16:00-17:00	<p><b>A. Desarrollando un sistema de impuestos más inclusivo.</b> La baja tributación de varios países de América Latina está ligada a los altos niveles de informalidad, que por un lado limita la base y potencial progresividad de los impuestos sobre la renta y debilita los sistemas contributivos de protección social. Romper este círculo vicioso genera desafíos en la creación de políticas públicas y reformas para lograr un sistema tributario que incentive la formalización y conlleve a una mayor inclusión social. Miembros del Foro Fiscal LAC, que ha tenido lugar los días previos en Asunción, presentarán y debatirán las conclusiones en esta materia</p> <p><b>Moderadora:</b> Lea Giménez, Ministra de Finanzas de Paraguay</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Grace Pérez Navarro, Directora Adjunta del Centro para Política y Administración Fiscal de la OCDE (5 min)</li> <li>• Guillermo Cruces, Subsecretario de Desarrollo, Ministerio de Finanza, Argentina (5 min)</li> <li>• Piritta Sorsa, Jefa de la División de Estudios Económicos de la OCDE (5 min)</li> </ul> <p><b>Discusión entre Delegaciones (40 minutos)</b></p>
17:00-18:00	<p><b>B. Eficiencia del gasto público y de las transferencias.</b> Entre 2003 y 2016, el gasto público social en la región aumentó de 7% a casi 9% del PIB, impulsado principalmente por mayores gastos de salud y protección social (seguros y asistencia social). Así mismo la región vio una fuerte reducción de la pobreza y la desigualdad gracias al crecimiento económico fuerte. Sin embargo, los gobiernos deben hacer frente a un contexto actual de bajo crecimiento económico y de restricciones fiscales para hacer del gasto social más eficiente, efectivo y con mayor impacto.</p> <p><b>Moderador:</b> Humberto Colmán, Vice Ministro de Finanzas, Paraguay</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stefano Scarpetta, Director de la OCDE sobre Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales (5 min)</li> <li>• María Eugenia Mujica San Martín, Vice Ministra de Políticas y Evaluación Social, Perú (5 min)</li> <li>• Angel Melguizo, Jefe de la Unidad de América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo OCDE (5 min)</li> </ul> <p><b>Discusión entre Delegaciones (40 minutos)</b></p>
18:00-18:30	<p><b>Conclusiones: Hacia una agenda articulada para la inclusión social en América Latina</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• José Molinas, Ministro-Secretario Ejecutivo de la Secretaría Técnica de Planificación de Paraguay</li> <li>• Andreas Schaal, Director de la Secretaría de Relaciones Globales de la OCDE</li> <li>• Federico Bonaglia, Director Adjunto del Centro de Desarrollo de la OCDE</li> <li>• Claudia Serrano, Embajadora de Chile ante la OCDE y Co-Presidenta del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe</li> </ul>
19:30-21:30	<p><b>Recepción ofrecida por Eladio Loizaga, Ministro de Relaciones Exteriores de Paraguay</b> Lugar: Palacio Benigno López – Ministerio de Relaciones Exteriores</p>

17 de noviembre de 2017

**Nota informativa: el Grupo de Pilotaje del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe llevará a cabo su 5ª reunión el 17 de noviembre de 2017. La participación en este evento está sujeta a invitación previa. Para más información contacte [LACRegionalProgramme@oecd.org](mailto:LACRegionalProgramme@oecd.org)**