



Gobierno del Perú



TERCERA REUNIÓN DE ALTO NIVEL DEL PROGRAMA REGIONAL DE LA OCDE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Integridad para el buen gobierno en América Latina y el Caribe: *de los compromisos a la acción*

18 y 19 octubre 2018

Centro de Convenciones de Lima
Lima, Perú

Con la contribución de:



GRUPO BANCO MUNDIAL

Con la participación de:



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA



CEPAL



OEA Más derechos para más gente



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE

OCDE América Latina & el Caribe
Programa Regional

CONTEXTO

La reunión de **Alto Nivel del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe sobre Integridad para el Buen Gobierno** se enfocará en el pilar de Gobernanza del Programa Regional y se llevará a cabo en seguimiento a las dos Reuniones Ministeriales anteriores sobre las temáticas "Impulsando la Productividad y el Crecimiento Inclusivo" celebrada en Santiago de Chile el 5 y 6 de diciembre de 2016 y "Hacia sistemas de protección social inclusivos en América Latina y el Caribe", celebrada en Asunción, Paraguay, el 16 de noviembre de 2017.

Los ciudadanos en América Latina y el Caribe (ALC) están cada vez más insatisfechos con sus gobiernos e instituciones públicas en general. La participación de la población con poca o ninguna confianza en los gobiernos alcanzó el 75% en 2017, 20 puntos porcentuales más que en 2010 (Latinobarómetro, 2017). Esta creciente insatisfacción, motivada en gran parte por la corrupción generalizada en todos los niveles de gobierno, está debilitando el contrato social en la región (LEO, 2018).

La integridad, el buen gobierno y la lucha contra la corrupción son, por lo tanto, las principales prioridades de los gobiernos de América Latina. Los países de la región han reconocido que una buena gobernanza pública y una sólida cultura de integridad son realmente indispensables para respaldar sus esfuerzos por adoptar un camino de crecimiento más incluyente y sostenible, proporcionar mejores servicios públicos a los ciudadanos y reconstruir una sociedad basada en la confianza.

La agenda propuesta destaca el trabajo relevante en la OCDE se basa en los resultados del Foro Global Anticorrupción e Integridad de la OCDE de 2018, y promueve los objetivos de la VIII Cumbre de las Américas de la OEA y del Compromiso de Lima sobre Gobernabilidad Democrática contra la Corrupción.

El objetivo es compartir mejores prácticas en la región y en otros lugares en materia de políticas de integridad y anticorrupción, y diseminar herramientas concretas que los países tengan a mano para implementar el Compromiso de Lima. Con esto, la OCDE y otras organizaciones internacionales afines buscan apoyar la creación de agendas de gobierno basadas en reformas transformadoras que fortalezcan las instituciones y el buen gobierno en la región. El evento también buscará lograr una mejor definición de los objetivos del Programa Regional sobre gobernanza e integridad.

Las discusiones durante el evento contarán con el respaldo de un documento de cuestiones clave que analizará los desafíos y las oportunidades en la región para fortalecer la integridad pública y la lucha contra la corrupción y proporcionar orientación estratégica a los hacedores de política pública.

FECHA

- Conferencia Internacional: 18 de octubre 2018, 8:30-12:30
- Reunión Ministerial: 18 de octubre 2018, 12:30-18:45; 19 de octubre 2018, 9:00-13:00

LUGAR

Centro de
Convenciones
de Lima -
Avenida de la
Arqueología
172, San
Borja, Lima,
Perú



REGISTRO

El registro para la **Conferencia Internacional** se realizará a través de:

<https://www.forointegridad2018.gob.pe/registro/>

Para participar en la **Reunión Ministerial** deberá escribir a:

- Si es parte de la delegación peruana: can@pcm.gob.pe
- Si es de otra delegación: LACRegionalProgramme@oecd.org

Las acreditaciones se podrán recoger el día 17 de octubre, en horario de oficina, en la recepción del primer piso del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, o el 18 de octubre de 8:00 a 8:30 en el segundo piso del Centro de Convenciones de Lima.

PÁGINA WEB

<https://www.forointegridad2018.gob.pe/>

18 de octubre
Conferencia Internacional
Integridad para el Buen Gobierno en América Latina y el Caribe: de los compromisos a la acción
(sesión pública - Sala Huallamarca)

8:00-9:00 **Registro – Recepción, 2do Piso**

9:00-9:30 **Apertura – Sala Huallamarca, 4to Piso**

- **Gabriela Ramos**, Directora y Sherpa de la OCDE
- **Angel Gurría**, Secretario General de la OCDE (video)
- **Marta Lucia Ramírez**, Vicepresidenta de Colombia
- **Martín Vizcarra**, Presidente del Perú

9:30-10:45 **Desigualdad, exclusión y desconfianza: Integridad para una sociedad más justa**

Moderadora: Gabriela Ramos, Directora y Sherpa del OCDE

- **Hernán Larraín**, Ministro de Justicia y de Derechos Humanos de Chile
- **Cristina Bogado**, Ministra Secretaria Ejecutiva, Secretaría de la Función Pública, Paraguay
- **Allan Wagner**, Presidente de la Asociación Civil Transparencia y Presidente de la Comisión Consultiva para la Reforma del Sistema de Justicia
- **Roque Benavides**, Presidente de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas del Perú (CONFIEP)

La corrupción perpetúa la desigualdad y la pobreza, afecta el bienestar y socava las oportunidades de participar por igual en la vida social, económica y política. Las personas marginalizadas tienen todo el derecho de cuestionar la imparcialidad del sistema actual. La corrupción en la toma de decisiones públicas erosiona la confianza en el gobierno y merma el contrato social que sostiene a las democracias, poniendo a su vez en tela de duda la credibilidad y legitimidad del sistema. Además, los procesos distorsionados de toma de decisiones en los gobiernos impiden cualquier progreso real para abordar las mayores amenazas de nuestras sociedades. De hecho, los intereses de grupos de poder – que tienen razones para mantener el status quo – ejercen una enorme presión sobre la toma de decisiones del gobierno, a expensas del bien común.

Este panel de apertura sentará las bases de las discusiones de la Reunión de Alto Nivel para establecer el camino hacia la integridad en el proceso de toma de decisiones del gobierno y para abordar la responsabilidad y transparencia del gobierno.

10:45-11:15 **Pausa café**

11:15-12:30 Cumpliendo con las expectativas de integridad en todos los niveles del gobierno

Moderador: Marcos Bonturi, Director de Gobernanza Pública de la OCDE

- **Fernando José Cillóniz**, Gobernador de Ica, Perú
- **Rogelio Frigerio**, Ministro del Interior, Argentina
- **Claudio Alvarado**, Subsecretario General de la Presidencia, Chile
- **Juan Pablo Charry**, Coordinador de Denuncias, Secretaría de Transparencia, Colombia

La integridad necesita llegar a todas las esferas del Estado y su interacción con los ciudadanos. Las áreas clave de atención en América Latina son los gobiernos subnacionales que tienen mayores responsabilidades en términos de gasto, así como las empresas de propiedad estatal que emprenden proyectos de alta inversión y, a menudo, prestan servicios públicos clave a los ciudadanos.

Existen desafíos específicos que enfrenta el nivel subnacional con respecto a la integridad, tales como capacidades técnicas y financieras limitadas, junto con altos niveles de inversión pública y gasto público. Los gobiernos subnacionales en la región manejan alrededor del 30% de los gastos y alrededor del 50% de las inversiones públicas. Al mismo tiempo, sus responsabilidades para ciertos servicios (educación, salud, seguridad/justicia, gestión de residuos, servicios públicos, otorgamiento de licencias y permisos) aumentan la frecuencia y la cercanía de las interacciones entre las autoridades gubernamentales a diferentes niveles, así como entre los ciudadanos y las empresas.

Esta sesión fomentará un debate sobre los mecanismos de coordinación vertical, sobre la ampliación de las iniciativas de integridad local y las buenas prácticas y oportunidades de colaboración.

Día 1: Reunión Ministerial 18 de octubre (sesión cerrada) – Reuniones plenarias de alto nivel

12:30 – 13:45 Almuerzo Ministerial de apertura: de los compromisos a la acción – Sala Puruchuco

- **Nestor Popolizio**, Ministro de Relaciones Exteriores del Perú
- **Andreas Schaal**, Director de Relaciones Globales de la OCDE
- **Insumos de las Redes de Políticas Regionales** (Red de Integridad Pública LAC – Gonzalo Guerrero, Red LAC de Oficiales encargados de hacer cumplir la ley anticorrupción – Maria Laura Roteta, Red Latinoamericana sobre Gobierno Corporativo de Empresas Públicas – Sebastian López-Azumendi) y del sector privado – Claudia Cornejo

13: 40 Foto de grupo (Jefes de Delegación) – Sala Huallamarca

13:45-15:15 Cabildeo y conflicto de interés: ¿cómo salvaguardar la integridad en el proceso de toma de decisiones del gobierno? – Sala Manchay

Presidenta de la sesión: Susana Silva Hasembank, Secretaria de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros del Perú

Introducción y contexto: Nicola Bonucci, Director de Asuntos Legales de la OCDE

Oradores Iniciales:

- **Marcelo Drago**, Presidente del Consejo para la Transparencia de Chile
- **Ricardo Salgado**, Secretario del Sistema Nacional Anticorrupción de México
- **Wagner de Campos Rosário**, Ministro de Transparencia y Contraloría General de la Unión de Brasil
- **Xenia García**, Viceministra para Políticas de Transparencia Institucional, República Dominicana

Discusión entre Delegaciones

La capacidad de influir en los responsables de la creación de políticas públicas es un elemento fundamental de sistemas democráticos sólidos. Sin embargo, con frecuencia, solo un grupo limitado obtiene acceso privilegiado a los responsables de dichas políticas y utiliza su riqueza, poder y ventaja para inclinar la balanza a su favor. En América Latina, 6 de cada 10 ciudadanos creen que su país se rige por el interés de grupos pequeños y poderosos. Esta influencia indebida puede no ser ilegal y puede tomar muchas formas, por ejemplo:

- Presión desproporcionada y acceso privilegiado a través del cabildeo de funcionarios públicos;
- Prestación de experiencia o datos técnicos manipulados o fraudulentos;
- Uso de contactos personales que conducen a conflictos de interés.

Hoy, la influencia asimétrica en los gobiernos está impidiendo cualquier progreso real para abordar las mayores amenazas de las sociedades. También está contribuyendo a una relación disfuncional entre el gobierno y los ciudadanos, ampliando las brechas de desigualdad, socavando la confianza y la polarización política. Esta sesión tiene como objetivo entender mejor los desafíos actuales en los procesos de toma de decisiones de los gobiernos e identificar soluciones prácticas para asegurar la defensa del interés público.

15:15-15:30 Pausa café

Debido a las grandes cantidades de dinero involucrado y la estrecha interfaz entre el sector público y privado, dos de las áreas más vulnerables a la corrupción son la contratación pública de bienes y servicios y las empresas estatales. Las siguientes dos sesiones abordarán estos desafíos y avanzarán hacia estrategias concretas de mitigación de riesgos para la región.

15:30-17:00 Hacia una infraestructura de calidad y buenas contrataciones públicas: ¿cómo mitigar efectivamente los riesgos de corrupción? – Sala Manchay

Presidente de la sesión: Carlos Oliva, Ministro de Economía del Perú

Introducción y contexto: Marcos Bonturi, Director de la OCDE de Gobernanza Pública

Oradores Iniciales:

- **Nelson Shack**, Contralor General del Perú
- **Pedro Montoya**, Director de Cumplimiento Global, Aleatica
- **Alberto Gowland**, Síndico General de la Nación, SIGEN, Argentina
- **Robert Talierno**, Manager para América Latina y el Caribe de la Practica Global de Gobernanza, Banco Mundial

Discusión entre Delegaciones

Si bien las contrataciones y la infraestructura pública son ampliamente conocidas como actividades gubernamentales particularmente vulnerables a la corrupción, parece que los marcos actuales para promover la integridad y prevenir la corrupción en licitaciones, adquisiciones y contratos no son suficientemente efectivos. Al mismo tiempo, hay mucho en juego: los costos directos de la corrupción incluyen la pérdida de fondos públicos a través de asignaciones erróneas o mayores gastos y menor calidad de bienes, servicios y obras. Además, los casos recurrentes de corrupción en estos procesos también contribuyen a socavar aún más la confianza en el gobierno. Esta sesión discutirá las buenas prácticas en la contratación pública y cómo lograr una infraestructura de calidad.

17:00–18:30 Fortaleciendo los marcos para la integridad y la anti-corrupción en empresas públicas estatales – Sala Manchay

Presidente de la sesión: Marco Antonio Zaldívar García, Presidente del Directorio de la Bolsa de Valores de Lima, Perú

Introducción y contexto: Mathilde Mesnard, Directora Adjunta de la OCDE para Asuntos Financieros y Empresariales

Oradores Iniciales:

- **Sebastian López-Azumendi**, Asesor Principal sobre Empresas Estatales, Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, Argentina
- **Fernando Antonio Ribeiro Soares**, Secretario de Coordinación y Gobernanza de Empresas Estatales, Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión, Brasil
- **Ileana Carolina Maldonado Vélez**, Subsecretaria de la Administración Pública y Transparencia, Presidencia de la República, Ecuador
- **Roberto Martín Sala Rey**, Director Ejecutivo (e), Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado – FONAFE

Discusión entre Delegaciones

Considerando el importante papel desempeñado por las empresas estatales en las economías latinoamericanas, gobiernos como Argentina, Brasil, Colombia y Paraguay han tomado medidas para fortalecer la coordinación central de la propiedad y los marcos legales para el gobierno corporativo de sus empresas estatales, en línea con las recomendaciones de las Directrices de la OCDE sobre el gobierno corporativo de las empresas estatales. Dentro de este marco, y en respuesta a la creciente conciencia sobre los riesgos de corrupción asociados con las empresas estatales, no solo en América Latina, sino a nivel mundial, la OCDE está desarrollando nuevas Pautas de Anticorrupción e Integridad complementarias para las empresas estatales. Esta sesión brindará una introducción a los principales desafíos y riesgos que abordarán las nuevas Directrices, así como también analizará las prácticas nacionales actuales en este aspecto. Un desafío principal para los responsables de la formulación de políticas públicas es abordar adecuadamente los riesgos de corrupción que se relacionan con las empresas estatales, al tiempo de garantizar que éstas conserven la autonomía corporativa y, por lo tanto, se mantengan bien posicionadas para lograr sus objetivos de desempeño financiero y de política pública.

18:30-18:45 Clausura primer día: Aprovechar la cooperación internacional para llevar los compromisos a la acción – Sala Manchay

- **Jaime Pomareda**, Director General de Asuntos Económicos, Ministerio de Relaciones Exteriores, Perú
- **Federico Bonaglia**, Director Adjunto del Centro de Desarrollo de la OCDE

20:00 Cena ofrecida por el Gobierno del Perú, Palacio de Torre Tagle

8:00-9:00 Registro – Recepción, 2do piso

9:00-10:30

Sesión 1A: Tiempo para el cambio: integridad en las campañas electorales y financiamiento de los partidos políticos – Sala Cajamarquilla

Presidente de la sesión: Fernando Tuesta, Asesor Senior de la Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros del Perú

Introducción y contexto: Julio Bacio-Terracino, Jefe Adjunto de la División de Integridad en el Sector Público de la OCDE

Oradores Iniciales:

- **Adrián Pérez**, Secretario de Asuntos Políticos e Institucionales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Argentina
- **Úrsula Letona**, Congresista de la República del Perú
- **Patricio Santamaría**, Presidente del Servicio Electoral de Chile
- **Claudia Zavala**, Consejera Electoral, Instituto Nacional Electoral, México

Discusión entre Delegaciones

En América Latina, 2018 es un año marcado por elecciones y muchos países de la región están emprendiendo reformas electorales, proporcionando un contexto oportuno para abordar la financiación de las campañas electorales y los partidos políticos. La integridad electoral importa no solo por la estabilidad política, sino también como facilitadora de la igualdad y el crecimiento económico.

Con este fin, los países de América Latina se esfuerzan por nivelar el campo de juego entre los partidos y los candidatos, y para garantizar que todos los miembros de la sociedad tengan las mismas oportunidades de votar y de estar representados. Los procedimientos exclusivos de selección de candidatos y la financiación privada anónima pueden llevar a que los candidatos y representantes actúen de acuerdo con intereses particulares en detrimento de las necesidades de los ciudadanos en general y del bien público. Además, las estructuras clientelistas refuerzan las relaciones asimétricas entre votantes y políticos, socavando la responsabilidad y agravando la desigualdad. En América Latina, el 11,7% de los ciudadanos informan haber recibido beneficios materiales a cambio de su voto. Para examinar las soluciones, esta sesión discutirá las políticas para regular el financiamiento de las campañas electorales y los partidos políticos, así como las medidas para evitar una influencia indebida en todas las etapas del proceso electoral.

Sesión 1B: Combatiendo la impunidad: aplicación de la ley y cooperación internacional en casos de corrupción – Sala Mateo Salado

Presidente/a de la sesión: Víctor Prado Saldarriaga, Presidente del Poder Judicial, Perú

Introducción y contexto: Patrick Moulette, Jefe de la División Anticorrupción de la OCDE

Oradores Iniciales

- **Alejandro Luzón**, Fiscal Jefe de la Fiscalía Especial contra la Corrupción y la Criminalidad, España
- **María Laura Roteta**, Fiscal Federal de la Procuraduría de Criminalidad Económica y Lavado de Activos, Argentina
- **Greysa Barrientos Nuñez**, Fiscal Adjunta de la Fiscalía General, Costa Rica
- **Mónica Jiménez**, Fiscal Delegada adscrita a la Delegada para Criminalidad Organizada, Fiscalía General de la Nación, Colombia

Discusión entre Delegaciones

¹ Evento paralelo: Lanzamiento del Estudio de Compras Públicas del Perú, a las 11:00 – Sala Huallamarca

La reciente ola de escándalos de corrupción en América Latina y el Caribe ha tenido un impacto significativo en la región, infiltrándose a los niveles más altos de los sectores público y privado y afectando severamente a los ciudadanos menos protegidos. Sin embargo, en los últimos cinco años, las jurisdicciones de la región han luchado vigorosamente al aumentar las acciones para la aplicación de la ley penal, priorizando la cooperación internacional y aprobando legislaciones más fuertes para acabar con la impunidad de las personas y corporaciones corruptas. Estos avances se pueden ver en nuevos marcos de responsabilidad corporativa para delitos de corrupción y en un fuerte diálogo multilateral y compromisos políticos como las Declaraciones de Brasilia y Puebla en 2017 y el Compromiso de Lima en abril de 2018. En esta sesión se discutirán los esfuerzos de lucha contra la corrupción y se intercambiarán las mejores prácticas en técnicas para la aplicación de la ley, incluida detección, investigación y cooperación internacional.

10:30-10:45: Pausa café

10:45-12:15

Sesión 2A: De burócratas a servidores públicos: aprovechando el factor humano para la integridad – Sala Cajamarquilla

Presidente de la sesión: Juan Carlos Cortes, Presidente Ejecutivo, SERVIR, Perú

Introducción y contexto: Carlos Santiso, Director de la Práctica de Gobernanza, Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)

Oradores Iniciales:

- **Alberto Scaravelli**, Director de la Oficina del Servicio Civil, Uruguay
- **Cecilia Klappenbach**, Subsecretaria de Planificación de Empleo, Secretaría de Modernización, Argentina
- **Claudio Alvarado**, Subsecretario General de la Presidencia, Chile

Discusión entre Delegaciones

No se puede lograr una cultura de integridad sin un servicio civil profesional y motivado, comprometido con el interés público y el servicio a sus ciudadanos. En América Latina, muchos países sufren de un servicio civil débil. En particular, algunos factores pueden socavar la integridad del servicio civil, tales como la falta de prácticas de recursos humanos basadas en el mérito; prácticas clientelistas y politización; una baja cultura de orientación hacia el desempeño; remuneración no competitiva para los funcionarios públicos; falta de capacitación y profesionalismo; una alta rotación de personal; y la falta de orientación y liderazgo. Esta sesión discutirá buenas prácticas y herramientas para una gestión pública efectiva que fortalezca la integridad, profundizando en cómo los conocimientos de la ciencia del comportamiento pueden ayudar a "empujar" a los servidores públicos a tomar decisiones éticas y fortalecer su responsabilidad.

Sesión 2B: Hacia un Estado Abierto que va más allá de la transparencia – Sala Mateo Salado

Presidente de la sesión: Mayen Ugarte, Secretaria de Gestión Pública, Presidencia del Consejo de Ministros del Perú

Introducción y contexto: Martin Forst, Jefe de la División de Estudios de Gobernanza Pública de la OCDE

Oradores Iniciales:

- **Gabriel Delpiazzo**, Presidente de la Unidad de Acceso a la Información Pública, Uruguay
- **Francisco Raúl Álvarez Córdoba**, Director General de Gobierno Abierto y Transparencia, México
- **Borja Díaz**, Responsable de acciones de Buen Gobierno del Programa EUROsociAL
- **Nicolas Dassen**, Especialista Senior de Modernización del Estado, BID
- **Alejandra Naser**, Jefa Área Gestión Pública y Gobierno Abierto, CEPAL
- **Eduardo Luna**, Presidente de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Perú

Discusión entre Delegaciones

Respondiendo a la demanda de una mayor transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información por parte de la sociedad, los países de América Latina se han embarcado en reformas sustanciales de gobierno y datos abiertos. Sin embargo, existe el riesgo de que dichas reformas se agreguen al listado de leyes carentes de una adecuada implementación o se conviertan en una válvula de escape que suavice los ánimos cubriendo temporalmente la inacción gubernamental contra la corrupción. Esta sesión explorará cómo los principios del Gobierno Abierto y los datos de gobierno abierto pueden crear una cultura de integridad que se basa en la transparencia, pero va más allá, para contribuir eficazmente a prevenir y abordar los riesgos de la corrupción. La sesión analizará cómo las dinámicas que se crean a través de marcos de gobierno abierto entre los gobiernos, los ciudadanos, el sector privado y las ONGs pueden generar resultados impactantes contra la corrupción.

12:15 Transición hacia Sala Huallamarca

12:30-13:00 Sesión de clausura: Haciendo que las reformas de integridad y anticorrupción sucedan – Sala Huallamarca

Presidenta de la sesión y Rapporteur de la Ministerial: Susana Silva Hasembank, Secretaria de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros del Perú

Introducción y contexto: Viviana Caro, Representante del BID en Perú

- **Gabriela Ramos**, Directora y Sherpa de la OCDE

Palabras de clausura: César Villanueva, Presidente del Consejo de Ministros del Perú

Esta sesión final tendrá como objetivo resumir las ideas clave de los diferentes paneles de la Reunión Ministerial al tiempo que aborda la desafiante economía política de integridad y las reformas anticorrupción en la región. La sesión también discutirá el Plan de Acción sobre Integridad y Anticorrupción OCDE-ALC a la luz de las discusiones del evento. Abordar las preguntas difíciles es clave para llevar una agenda de integridad de los compromisos a la acción. ¿Qué hemos aprendido de los escándalos de corrupción? ¿Cómo debería organizarse el gobierno para implementar reformas de integridad? ¿Las reformas deben ser integrales o dirigidas? ¿Con qué secuencia? ¿Cómo crear una alianza amplia con los otros poderes del Estado, la sociedad civil y el sector privado? ¿Cuál es el papel de las organizaciones internacionales en el avance de la agenda de reforma?

14:00

Nota informativa: el Grupo de Pilotaje del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe llevará a cabo su 7ª reunión el 19 de octubre a partir de las 14:00. La participación a este evento está sujeta a invitación previa. Para más información contacte LACRegionalProgramme@oecd.org