

Partie II

Méthodologie expertise MOT*: extraits sur la base d'une session de travail à mi-parcours

* Mission Opérationnelle Transfrontalière

MÉTHODOLOGIE EXPERTISE MOT*: EXTRAITS SUR LA BASE D'UNE SESSION DE TRAVAIL À MI-PARCOURS

Objectif expertise

Proposition de cadres opérationnels et de recommandations politiques pour promouvoir la coopération transfrontalière dans la zone Sikasso-Bobo-Banfora

Volet 1

Cadre général de la coopération transfrontalière

Volet 2

Application concrète au cas de la filière mangue dans la zone Sikasso-Bobo-Banfora

Outils méthodologiques

collecte de documents, entretiens sur la base de questionnaires, analyse transversale des données, réunions avec le commanditaire, les facilitateurs de terrain et les points focaux au sein des ministères maliens et burkinabé chargés du transfrontalier

* MOT : Mission Opérationnelle Transfrontalière

1 RÉCOLTE ET TRAITEMENT DES DONNÉES : ÉTAT DES LIEUX

Rapports

réalisés par E. Salliot et S. Sanou sur la base de missions de terrain accompagnées de D. Diarra et L. Sogoba

Documents disponibles

projets SKBo, CEDEAO, UA, UEMOA, cadres réglementaires, stratégies nationales, politiques sectorielles, atlas du CSAO, documents du PDM, rapport sur les coopératives au Mali, étude corridor, ...

Etape d'assimilation des données

Réalisation d'une cartographie comparée, de tableaux (outils juridiques, etc.) et de schémas (organisation institutionnelle ...)

2 ELABORATION DE QUESTIONNAIRES ET ENTRETIENS TÉLÉPHONIQUES

Types d'acteurs interrogés

- Collectivités locales
- Autorités déconcentrées
- Ministères: Mali et Burkina
- Autorités sous régionales, Union africaine
- Partenaires techniques et financiers (PTF)
- Acteurs économiques de la filière mangue: producteurs, commerçants (pisteurs), transformateurs, exportateurs.

Elaboration des questionnaires en collaboration avec l'équipe et lobbying auprès des ministères

3 PREMIERS DIAGNOSTICS

3.1 CADRE GÉNÉRAL DE LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE À LA FRONTIÈRE BURKINA / MALI: RÉSULTATS DES ENQUÊTES

Les autorités déconcentrées

un intérêt pour la coopération transfrontalière au côté des collectivités locales

Les États

une volonté conjointe d'apporter une réponse commune aux problèmes transfrontaliers et de développer les dispositifs adéquats

Les autorités sous-régionales

un intérêt clair pour la coopération transfrontalière ;
une certaine concurrence entre les structures ;
la coopération Mali-Burkina citée comme exemple à suivre pour d'autres frontières d'Afrique de l'Ouest

Les partenaires techniques et financiers

forte implication dans l'accompagnement à la décentralisation ;
peu d'implication dans la coopération transfrontalière
hormis le PNUD et la GTZ ;
intérêt de la Coopération suisse pour le projet SKBo

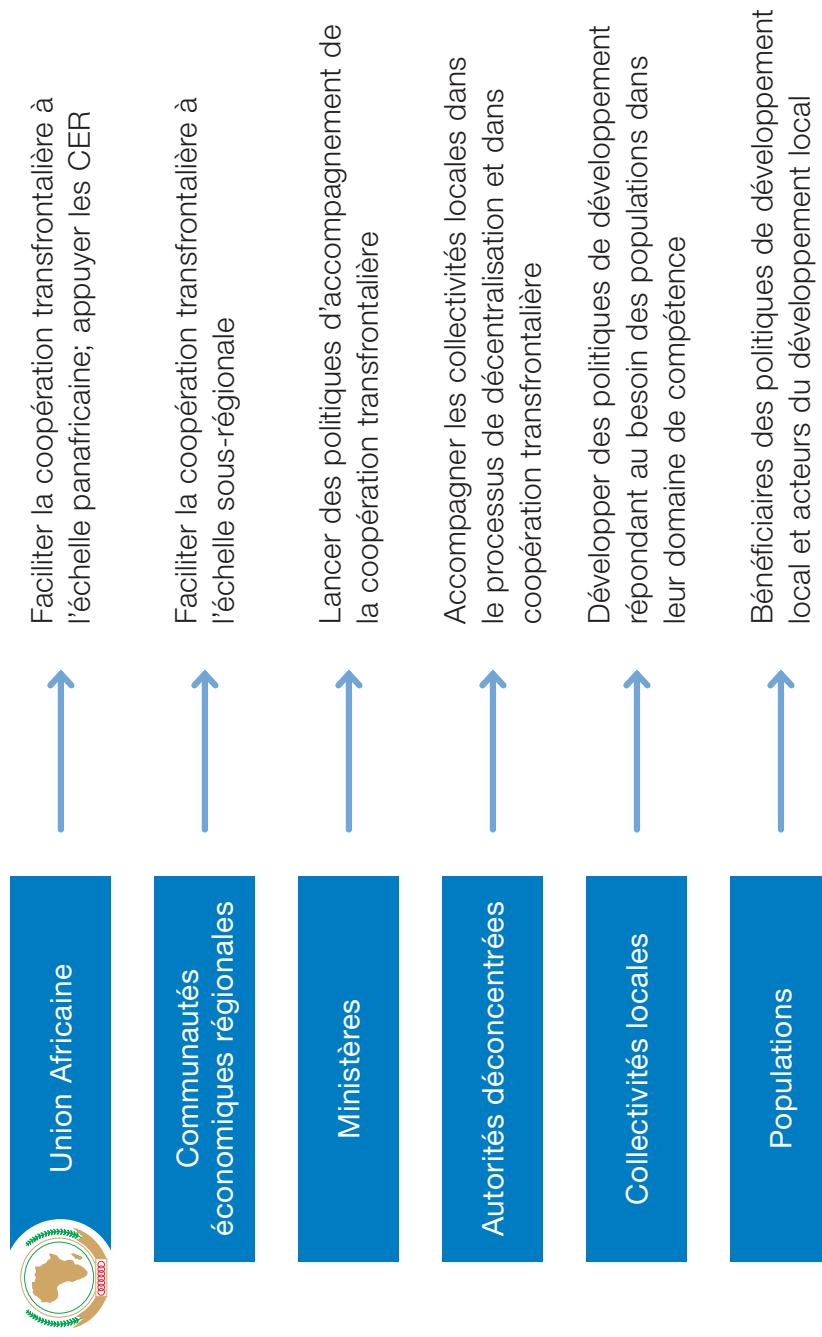
3 PREMIERS DIAGNOSTICS

3.2 CADRE GÉNÉRAL DE LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE À LA FRONTIÈRE BURKINA / MALI : RÉSULTATS DE LA REVUE DOCUMENTAIRE

- Une coopération transfrontalière déjà existante sur un plan informel
- Etat du processus de décentralisation au Mali et au Burkina Faso
- Des ministères en charge de la coopération transfrontalière au Mali et au Burkina
- Une coopération bilatérale avec la Grande Commission Mixte paritaire Mali-Burkina
- Des initiatives à l'échelle sous-régionale
 - programmes existants: UA, CEDEAO
 - positionnement en cours de l'UEMOA
 - réflexion en cours sur un fonds commun dédié à la coopération transfrontalière par la CEDEAO
 - processus d'adoption en cours d'une convention sous-régionale et à une directive sur la coopération transfrontalière sous l'égide de la CEDEAO

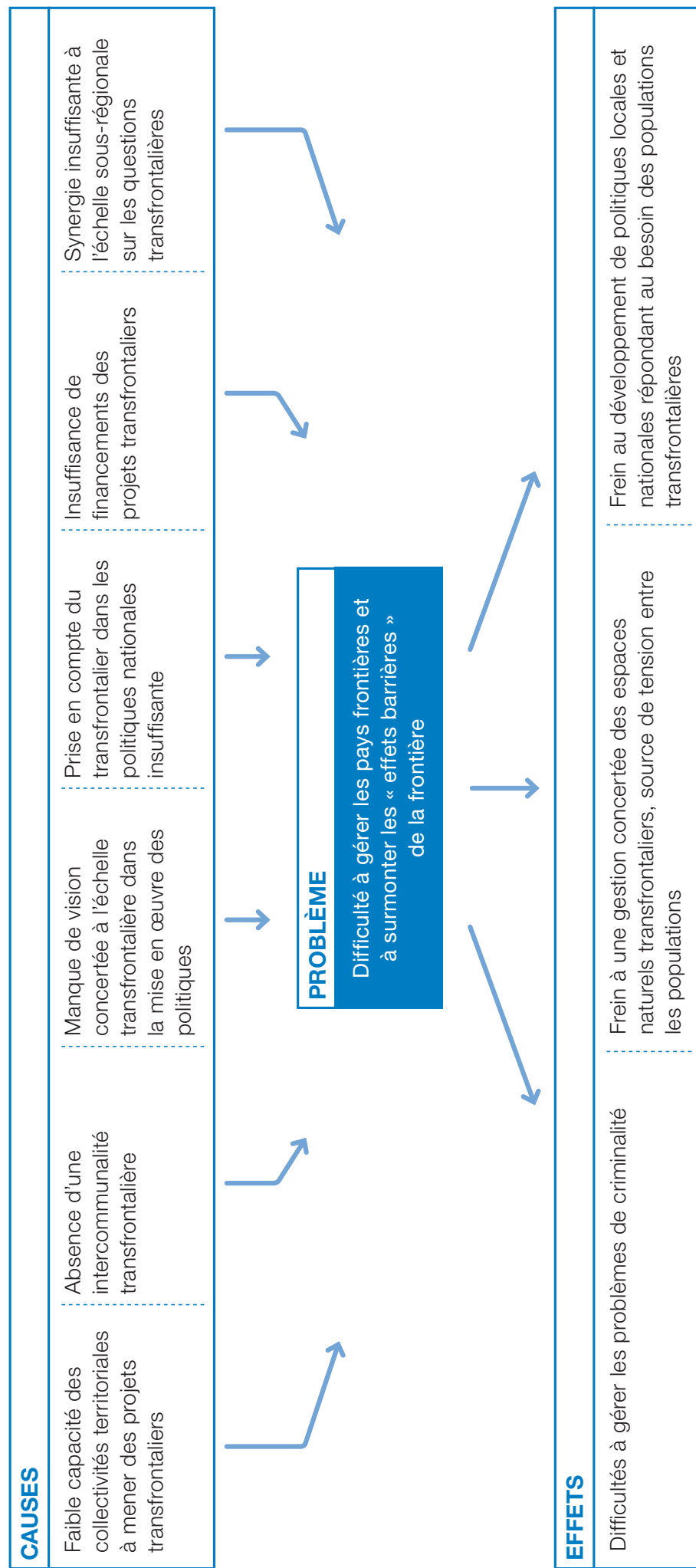
3 PREMIERS DIAGNOSTICS

3.3 RÔLE DES ACTEURS



4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.1 VUE D'ENSEMBLE



4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.2 PISTES DE SOLUTIONS

CAUSES					
Faible capacité des collectivités territoriales à mener des projets transfrontaliers	Absence d'une intercommunalité transfrontalière	Manque de vision concertée à l'échelle transfrontalière dans la mise en œuvre des politiques	Prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales insuffisante	Insuffisance de financements des projets transfrontaliers	Synergie insuffisante à l'échelle sous-régionale sur les questions transfrontalières

OBSTACLES

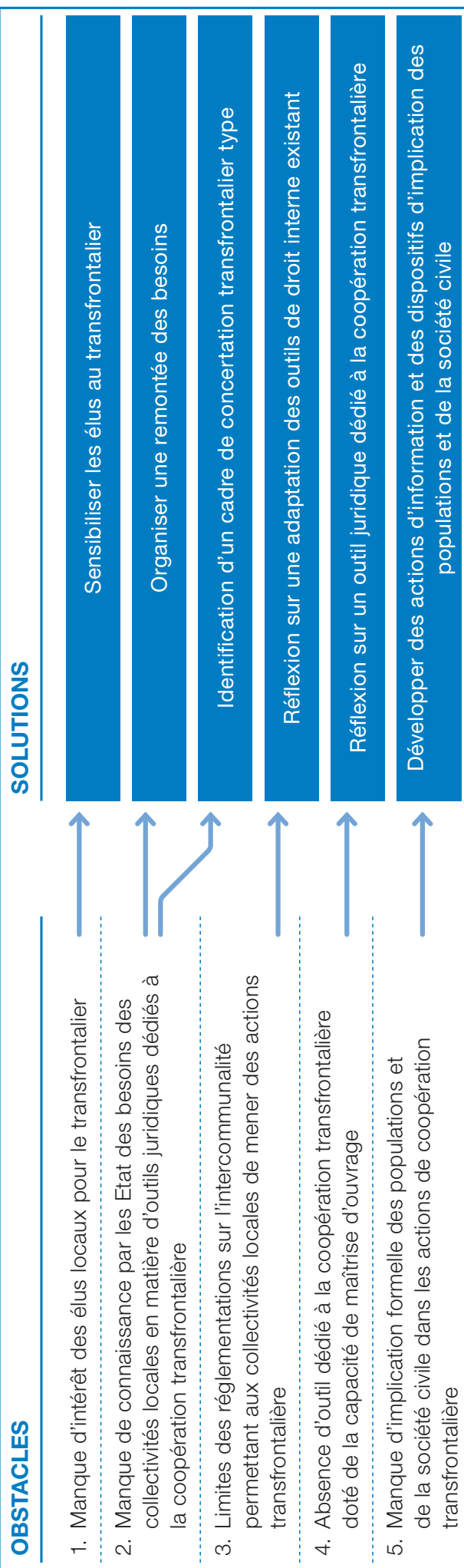
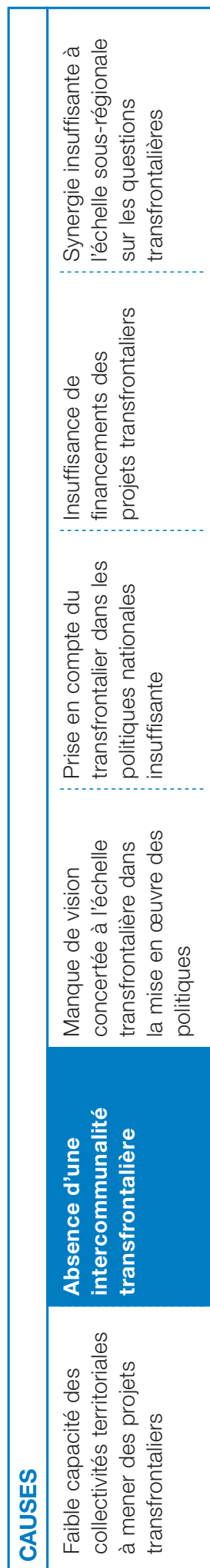
1. Manque de connaissance du territoire transfrontalier
2. Manque de connaissance du cadre organisationnel du pays voisin
3. Manque d'ingénierie pour créer des cadres de concertation transfrontaliers
4. Manque d'accompagnement des collectivités locales frontalières par les autorités déconcentrées
5. Manque d'assistance des partenaires techniques et financiers
6. Manque de connaissance d'expériences sur d'autres frontières

SOLUTIONS

- Réalisation d'un diagnostic, de productions cartographiques
- Mise en place de formations
- Développement d'une assistance technique
- Formations destinées aux autorités déconcentrées
- Service ressource sur le transfrontalier au sein des autorités déconcentrées
- Appui à la coopération transfrontalière par les PTF
- Mise en réseau des collectivités frontalières

4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.2 PISTES DE SOLUTIONS



4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.2 PISTES DE SOLUTIONS



OBSTACLES

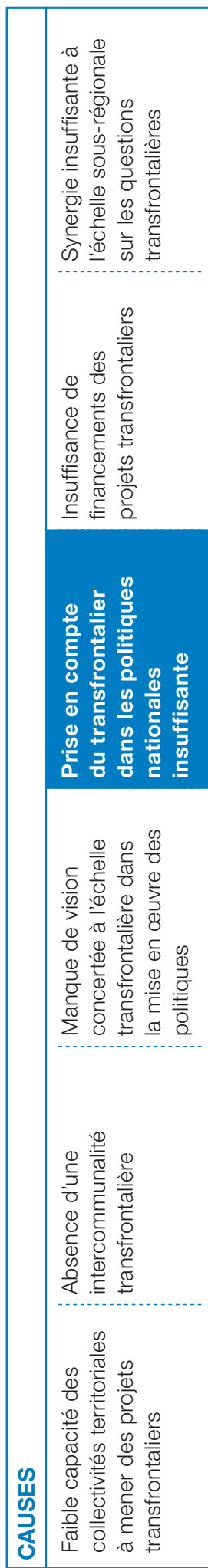
1. Manque de prise en compte du transfrontalier dans les documents de planification au niveau local
2. Manque de coordination entre les partenaires techniques et financier intervenant sur un même territoire transfrontalier
3. Manque de prise en compte du transfrontalier dans les politiques sectorielles

SOLUTIONS

- Sensibilisation et assistance technique aux CL (par Etats et PTF)
- Mise en place de cadres de concertation entre les PTF sur les territoires transfrontaliers
- Création d'une intercommunalité transfrontalière et développement des outils juridiques appropriés
- Elaboration par les collectivités de projets de territoires transfrontaliers avec l'appui des partenaires et des Etats

4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.2 PISTES DE SOLUTIONS



OBSTACLES

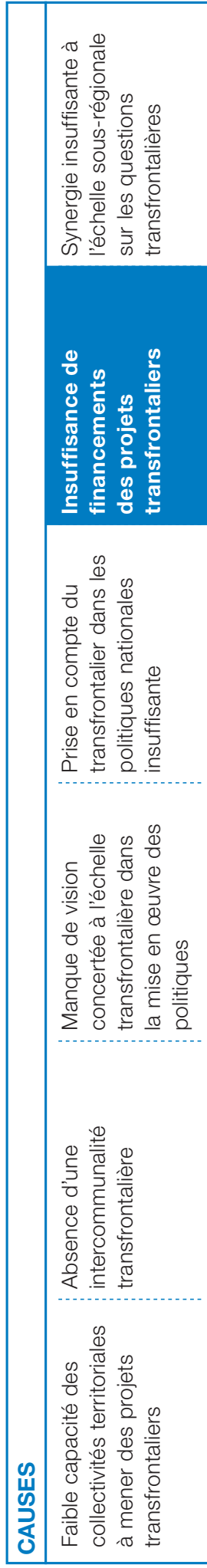
1. Manque de remontée du des besoins du niveau local vers le niveau national sur le transfrontalier
2. Absence de politique nationale sur le transfrontalier au Burkina Faso
3. Manque de prise en compte du transfrontalier dans les documents de planification au niveau local
4. Insuffisance du travail interservices sur la coopération transfrontalière
5. Insuffisance dans le fonctionnement de la coopération bilatérale

SOLUTIONS

- Identifier les organisations au Mali et au Burkina qui pourraient faire remonter les besoins du niveau local
- Adoption d'une stratégie nationale des frontières au Burkina Faso
- Sensibilisation et assistance technique aux CL et aux Etats (en lien avec les PTF)
- Renforcer la coordination interministérielle sur le transfrontalier: identifier les services compétents et augmenter les capacités humaines des directions chargées de cette coordination
- Améliorer le fonctionnement de la coopération bilatérale entre les ministères: GCM

4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

4.2 PISTES DE SOLUTIONS



OBSTACLES

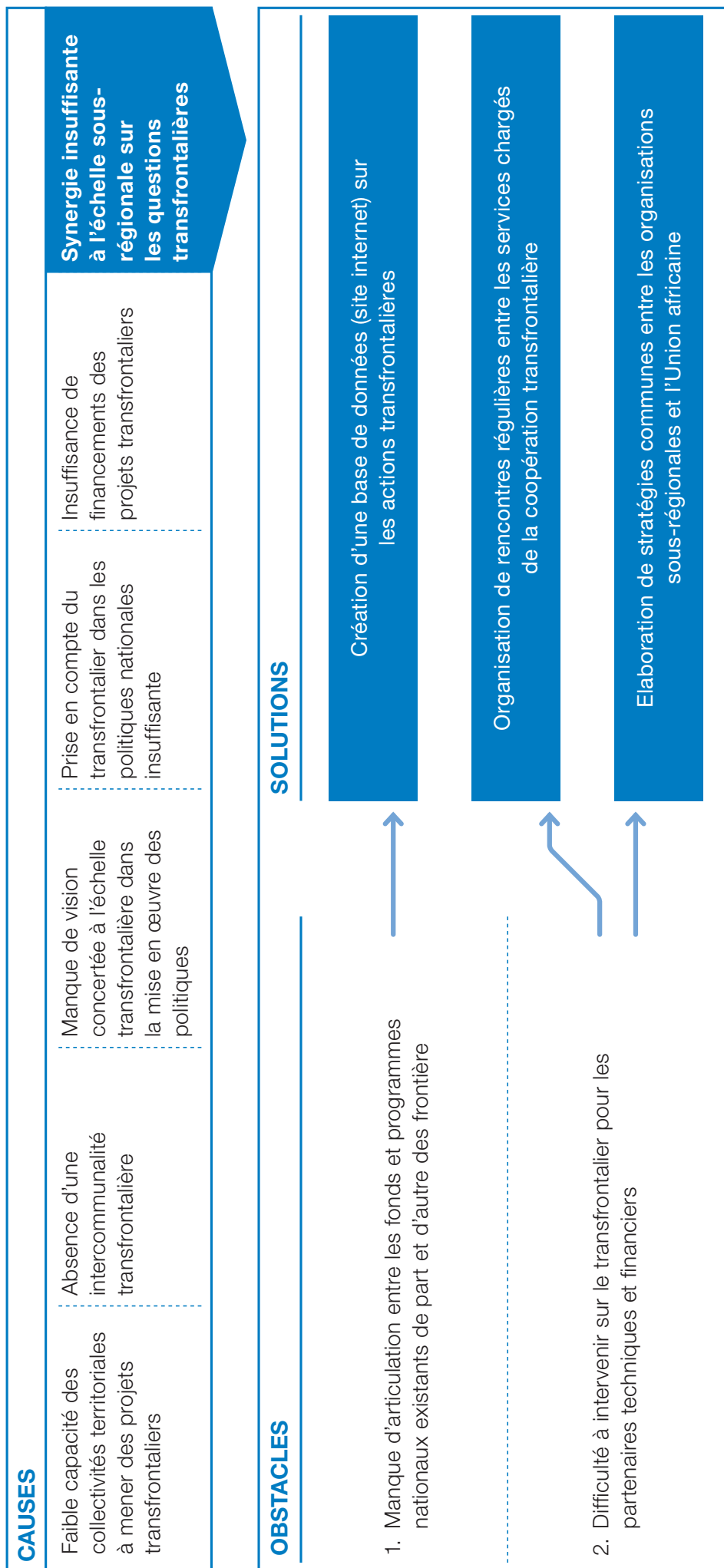
1. Manque d'articulation entre les fonds et programmes nationaux existants de part et d'autre des frontières
2. Difficulté à intervenir sur le transfrontalier pour les partenaires techniques et financiers
3. Manque de dispositif financier à l'échelle sous-régionale dédié aux projets transfrontaliers

SOLUTIONS

- Articulation entre les fonds et les programmes existants au Mali et au Burkina-Faso
- Prise en compte de la dimension transfrontalière dans les cadres de coopération avec les PTF
- Adoption d'une stratégie nationale des frontières au Burkina-Faso
- Création d'un fonds commun sous-régional dédié à la coopération transfrontalière

4 OBSTACLES ET PISTES DE SOLUTIONS

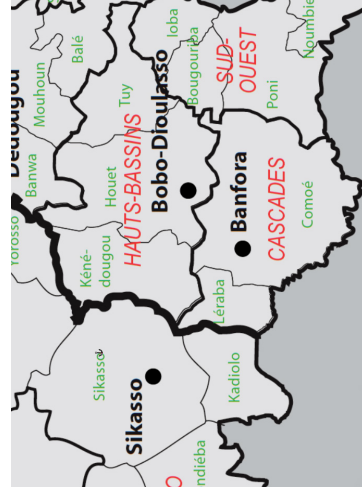
4.2 PISTES DE SOLUTIONS



5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO–BANFORA–BOBO DIOULASSO

5.1 ÉTAT DES LIEUX DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO–BANFORA–BOBO DIOULASSO

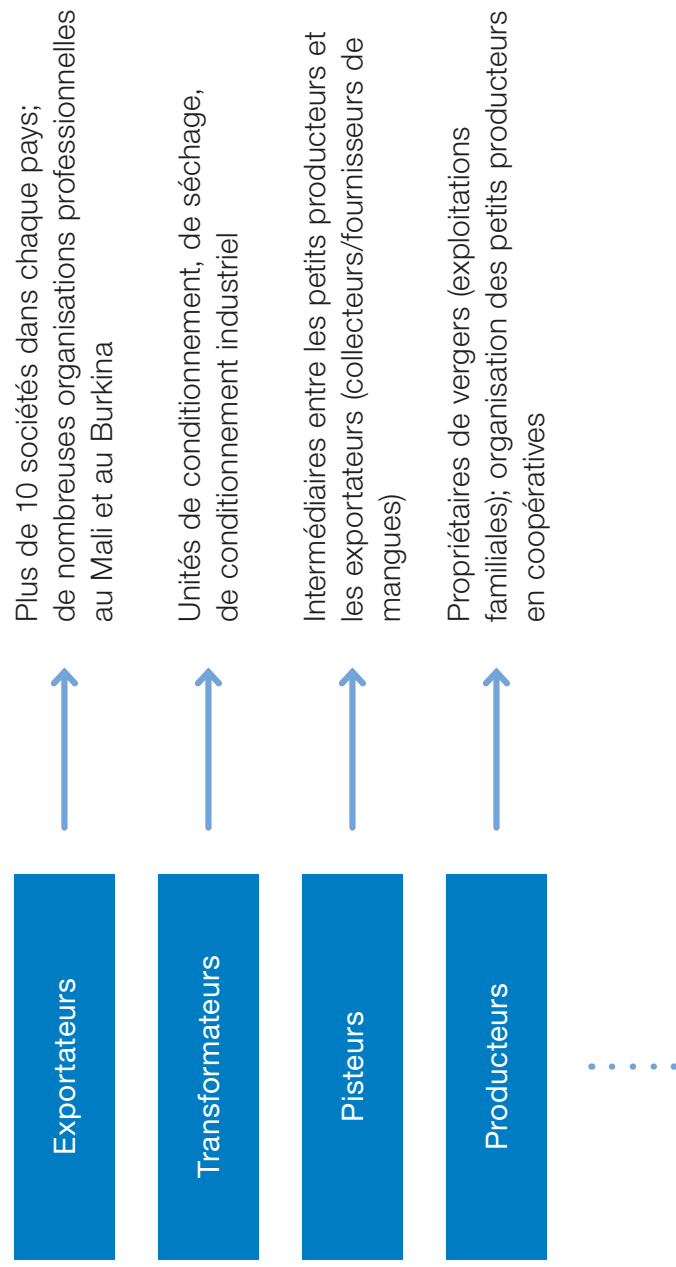
- Le secteur agricole, moteur de la croissance économique pour le Mali et le Burkina (environ 40% du PIB)
- Compétitivité de l'exportation de produits agricoles limitée par l'enclavement des deux pays
- La mangue, une filière en pleine expansion = une réalité transfrontalière
- Potentialité forte de la mangue pour une diversification de l'activité agricole
- Une source de revenu additionnel pour les petits producteurs
- Espace Sikasso-Bobo-Banfora : zone relativement fertile
- La mangue, principal produit d'exportation de la zone SKBo
- Concentration de la production de mangues dans le Grand KénéDougou
- Filière en pleine croissance : bio et commerce équitable
- L'organisation de la filière mangue : un processus très récent engagé avec le soutien des PTF
- Réflexion à l'échelle sous-régionale



Zone d'étude de la filière mangue

5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO–BANFORA–BOBO DIOULASSO

5.2 RÔLE DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO–BANFORA–BOBO DIOULASSO

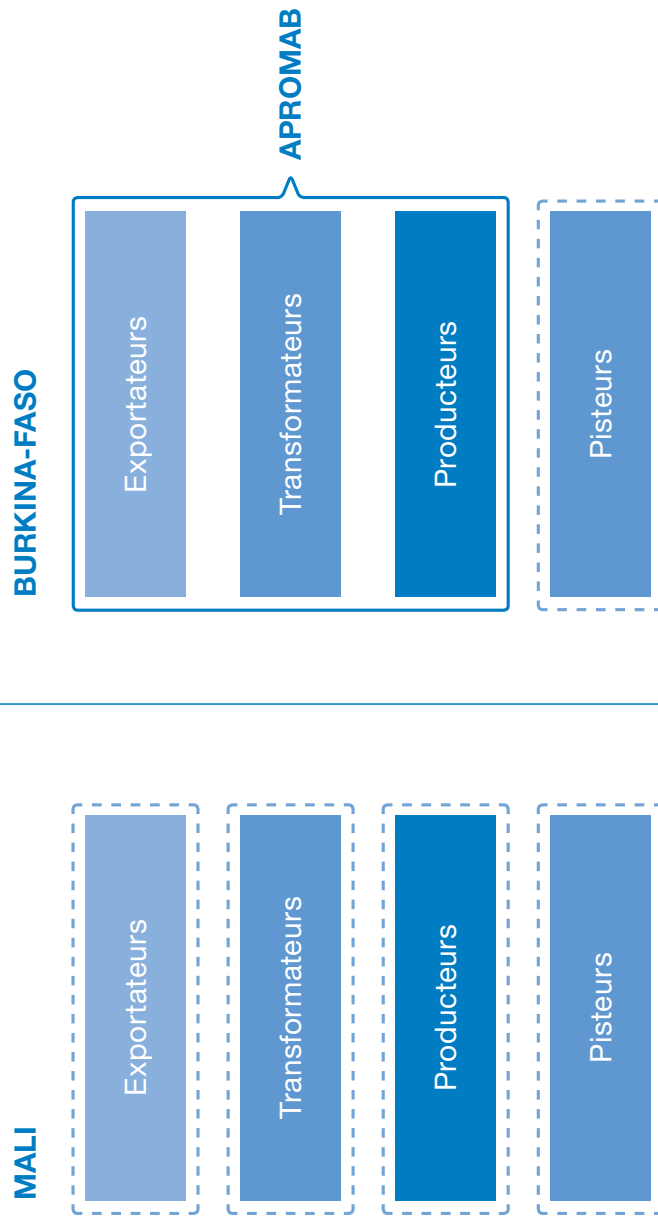
5.2 RÔLE DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE

•
•
•
•



5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.2 RÔLE DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



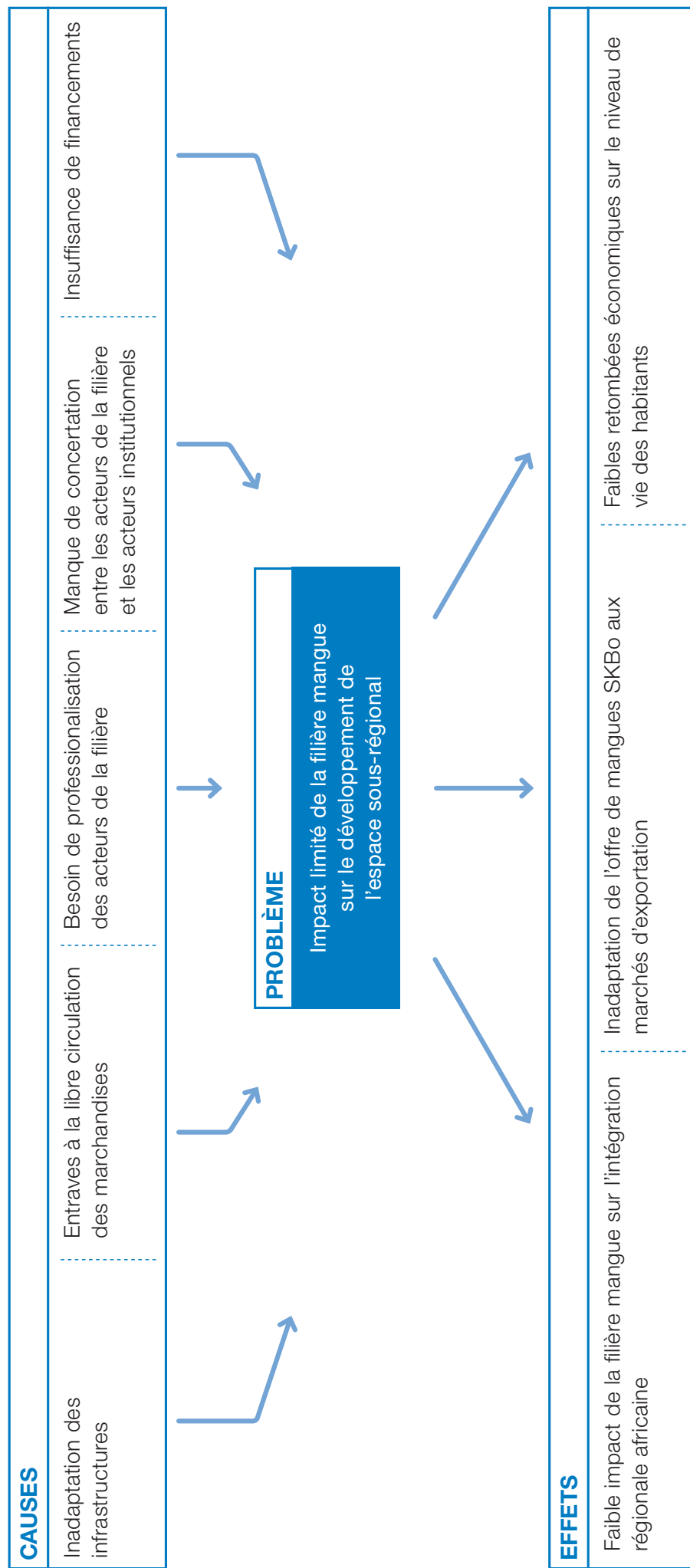
5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO–BANFORA–BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE

- Fonctionnement informel de la filière mangue
- Utilisation de protocole d'accord
- Entrave à la libre-circulation des marchandises (non respect des réglementations)
- Problème de communication de l'information entre les acteurs
- Besoin de professionnaliser la filière
- Manque de soutien des Etats
- Volonté d'organiser la filière à l'échelle transfrontalière
 - besoin de coordination des acteurs afin de produire une mangue de qualité conforme aux exigences des marchés d'exportation
 - besoin de peser face aux importateurs
 - besoin de lobbying
- Souhait de s'organiser à l'échelle sous-régionale

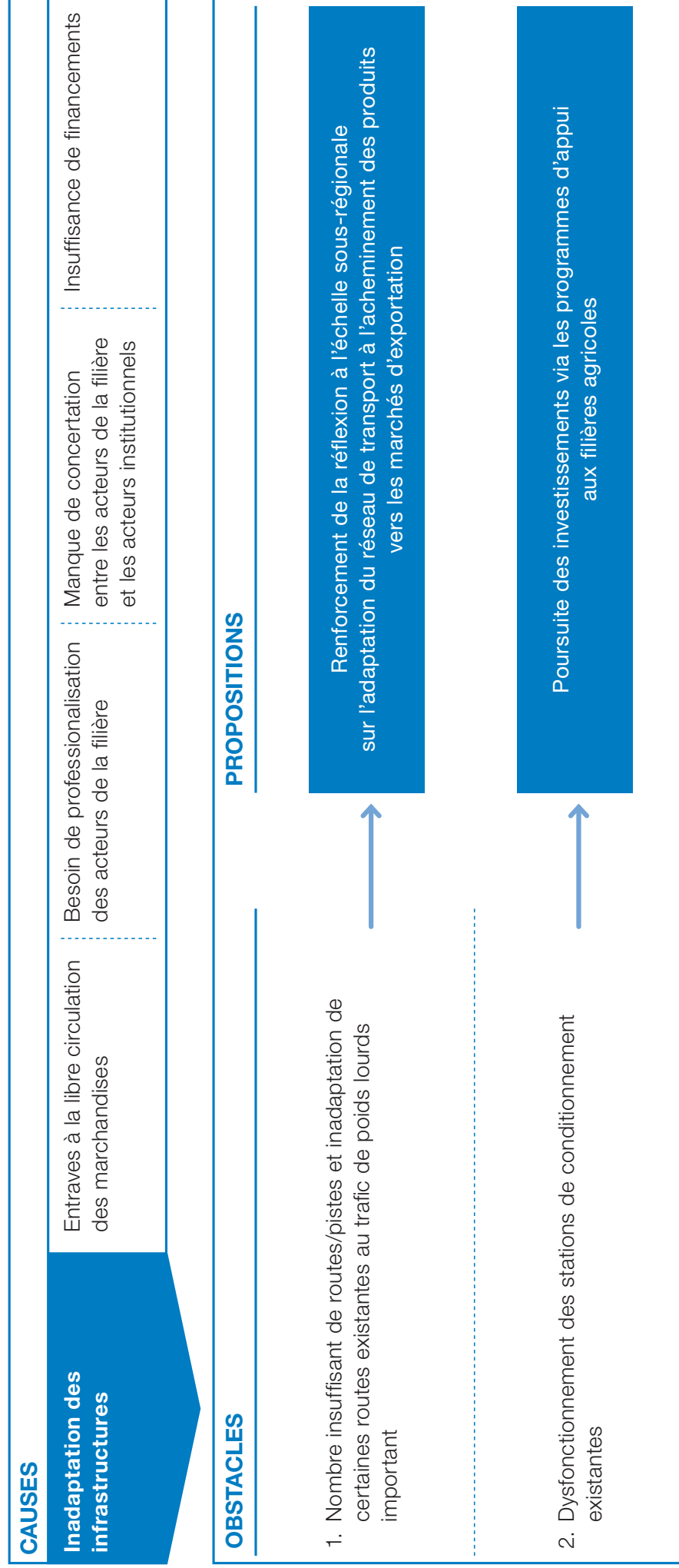
5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



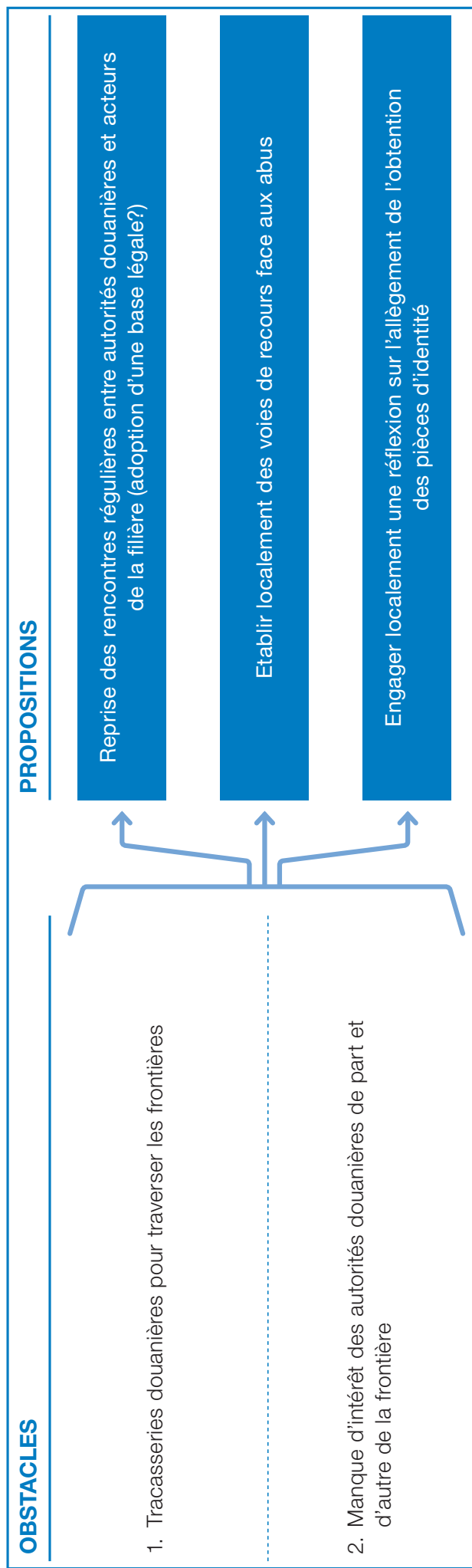
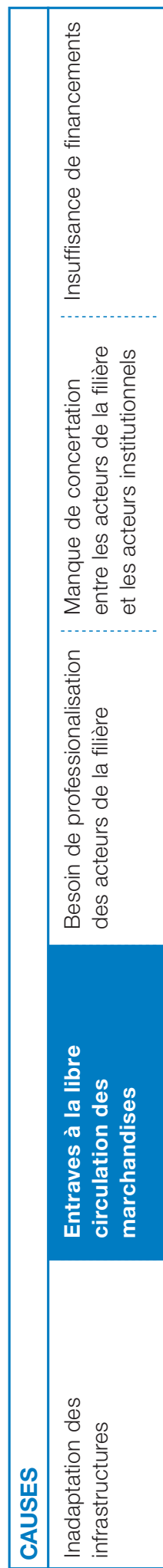
5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



OBSTACLES

1. Insuffisante connaissance de la filière mangue
2. Manque d'appréhension des contraintes de la filière (calendrier, cahier des charges, exigences des marchés d'exportation, ...)
3. Manque de compétences techniques
4. Manque de compréhension des exigences administratives liées aux coopératives/associations ...
5. Manque de connaissance du cadre juridique de partenariat

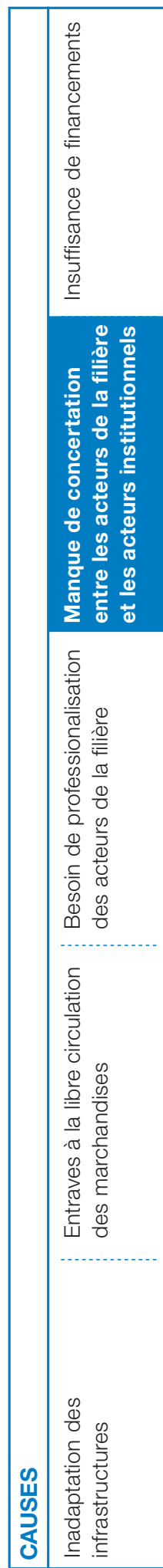
PROPOSITIONS

Production de cartographie et données statistiques, en lien avec les instituts géographiques, les offices statistiques nationaux et les PTF

Formation, appui-conseil et échanges d'expériences de part et d'autre de la frontière via les programmes d'appuis aux filières agricoles

5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE



OBSTACLES

1. Absence de prix plancher commun
2. Promotion commerciale commune insuffisante
3. Utilisation concertée des équipements insuffisante (centres de conditionnement)
4. Stratégie commune sur l'importation d'intrants insuffisante (traitement biologique...)
5. Manque de concertation sur les stratégies d'exportation
6. Difficulté d'accès aux nouvelles technologies
7. Insuffisante performance des chaînes logistiques
8. Lobbying insuffisant

PROPOSITIONS

- Cadres de concertation public/privés à l'échelle transfrontalière avec l'appui des programmes de développement
- Réflexion sur un outil juridique de type société coopérative transfrontalière
- Cadres de concertation public/privés à l'échelle sous-régionale

5 ORGANISATION TRANSFRONTALIÈRE DE LA FILIÈRE MANGUE DANS L'ESPACE SIKASSO-BANFORA-BOBO DIOULASSO

5.3 RÉSULTATS DES ENQUÊTES AUPRÈS DES ACTEURS DE LA FILIÈRE MANGUE

