

# **Реагирование на кризис, связанный с пандемией COVID-19, в странах восточного партнерства**

Обновление от 13 октября 2020 года





# Реагирование на кризис, связанный с пандемией COVID-19, в странах Восточного партнерства

Обновление от 13 октября 2020 года

---

Настоящий документ посвящен последствиям пандемии COVID-19 в странах Восточного партнерства (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина). В нем содержится анализ экономических и социальных последствий, а также ответных политических мер, призванных сдержать распространение вируса и помочь домохозяйствам и предприятиям перенести кризис. Наконец, в нем рассмотрен ряд возможных мер поддержки малых и средних предприятий в краткосрочной и среднесрочной перспективе; при этом особое внимание уделено цифровизации.

Новая редакция содержит последние данные об эпидемиологической ситуации, описание мер поддержки, введенных за последнее время, и первоначальную оценку влияния COVID-19 на бизнес.

---



Проект осуществляется при финансовой поддержке Европейского союза в рамках инициативы ЕС по развитию предпринимательства [EU4Business](#). *EU4Business* – инициатива ЕС по содействию МСП в шести странах Восточного партнерства, направленная на то, чтобы помочь им в полной мере раскрыть свой потенциал и ускорить экономический рост



## Факты

Последствия кризиса, связанного с COVID-19, для здоровья населения в шести странах Восточного партнерства (ВП)<sup>1</sup> во время первой волны пандемии оставались умеренными по сравнению со странами Западной Европы. Первые случаи заражения вирусом COVID-19 в регионе были выявлены в конце февраля в Азербайджане, Армении и Грузии. Быстро организованные карантинные мероприятия и ограничение передвижения внутри региона помогли сдержать распространение вируса; число зарегистрированных случаев заражения в Закавказье осталось относительно низким. По мере того, как в начале марта эпицентр пандемии переместился сначала в Италию, а затем и в остальные западноевропейские страны, Республика Молдова и Украина начали регистрировать все больше случаев заражения вирусом и организовали такие же карантинные мероприятия, какие были организованы другими европейскими странами: закрыли школы, ограничили международные поездки и массовые собрания. Беларусь оставалась единственной страной ВП, не принявшей комплексных карантинных мер.

Летом смягчение карантинных ограничений привело к постепенному возобновлению экономической деятельности, но в сентябре произошел новый скачок заболеваемости. Ежедневное число вновь регистрируемых случаев заболевания достигло пика в Украине, в Молдове и даже в Грузии, которой в течение первой волны удалось добиться больших успехов в части ограничения прироста числа заболевших. Подобная динамика в краткосрочной перспективе свидетельствует, что до тех пор, пока вирус продолжает распространяться, а вакцины нет, ситуация в сфере общественного здравоохранения может изменяться очень быстро. По состоянию на 13 октября, в регионе ВП зарегистрировано 524 012 подтвержденных случаев заболевания, из них 9 128 – со смертельным исходом.

Экономические последствия кризиса уже выглядят серьезными. По причине одновременного дефицита спроса и предложения экономическая активность на ключевых европейских, североамериканских и азиатских рынках снизилась сильнее, чем во время мирового финансового кризиса 2008–2009 годов. Согласно прогнозу [ОЭСР](#), при условии развития событий по базовому сценарию мировой ВВП в текущем году сократится на 4,5%. Сокращение экономики ожидается во всех странах «Группы двадцати», исключая Китай. В 2021 году прогнозируется восстановление, ориентировочно, в пятипроцентном объеме. Это означает, что мировой ВВП на конец 2021 года достигнет показателя, примерно соответствующего концу 2019 года: убыль, приблизительно эквивалентная 7,5-8 % мирового ВВП, что примерно соответствует совокупному годовому ВВП Франции и Германии. При менее благоприятном развитии событий размер убытков за два года приблизится к 13% мирового ВВП, при более благоприятном они могут ограничиться 4,8%. Подобная перспектива, при всей своей мрачности, представляет собой улучшение по сравнению с весной: власти успели отреагировать и смягчить первоначальный удар. По мере снятия карантинных ограничений многие смогли возобновить экономическую активность. Однако во многих странах, судя по всему, уже начинается стагнация, а уверенность в будущем отнюдь не крепнет, учитывая новые вспышки вируса практически по всему миру.

Экономические последствия для стран ВП усугубляются недавним падением цен на нефть, поскольку оно напрямую затрагивает Азербайджан и Беларусь, а также оказывает влияние на другие страны ВП, особенно на Армению и Грузию, поскольку воздействует на торговлю и денежные переводы. Падение нефтяных цен во второй раз за пять лет столкнуло Россию в рецессию: ЕБРР [предсказывает](#) в текущем году снижение реального ВВП на 4,5%.

<sup>1</sup> Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина



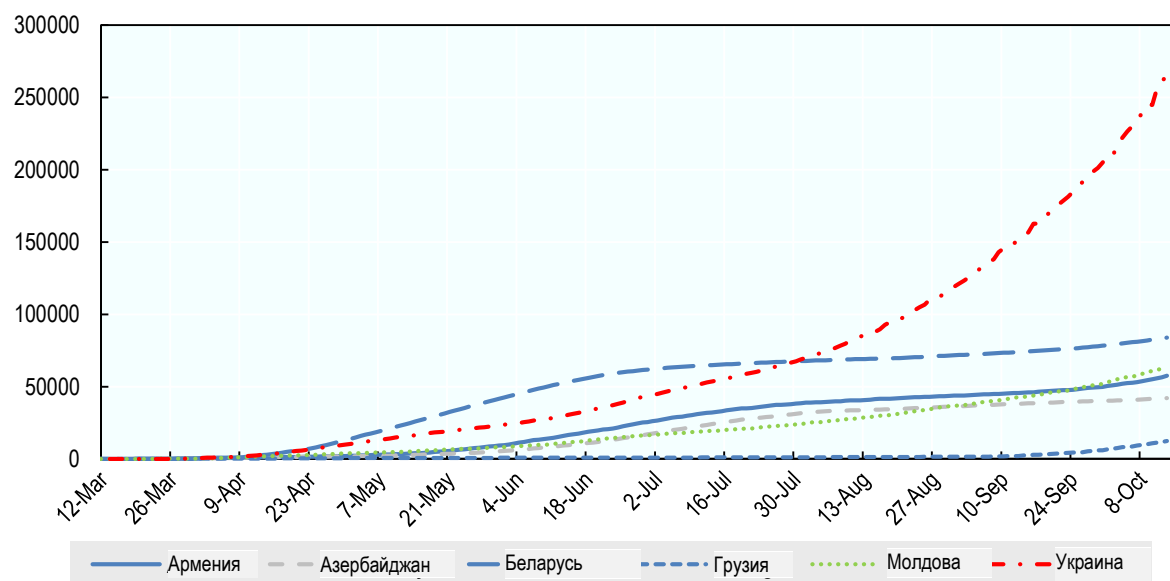
Карантинные меры и меры социального дистанцирования, необходимые для снижения скорости распространения пандемии, оказывают особенно серьезное влияние на малые и средние предприятия (МСП) по причине резкого сокращения спроса на услуги, за исключением розничной торговли пищевыми продуктами. В последние годы страны ВП реализовали значительные реформы, направленные на поддержку МСП и формирование более качественной институциональной среды, обеспечивающей их рост (более подробную информацию см. в публикации [«Индекс экономической политики в сфере МСП за 2020 год: страны Восточного партнерства»](#)). Однако нынешний кризис требует принятия комплексных мер поддержки, включающих не только прямую поддержку МСП путем открытия кредитных линий и предоставления кредитных гарантий, но также меры поддержки в рамках мер налогово-бюджетной и социальной политики. Кроме того, интенсивная поддержка потребует в среднесрочной и долгосрочной перспективе, в особенности для того, чтобы помочь МСП быстро оправиться от кризиса благодаря поддержке цифровизации, более гибкого регулирования и улучшения доступа к финансированию. Международные организации, в том числе Европейский союз, помогают региону справиться с кризисом. ЕС [выделил](#) 80 млн евро на покрытие первоочередных потребностей; за этим последовал дополнительный пакет мер экстренной помощи стоимостью до 966 млн евро, предназначенный для социально-экономического восстановления в шести странах.

## Развитие пандемии и краткое описание систем здравоохранения стран ВП

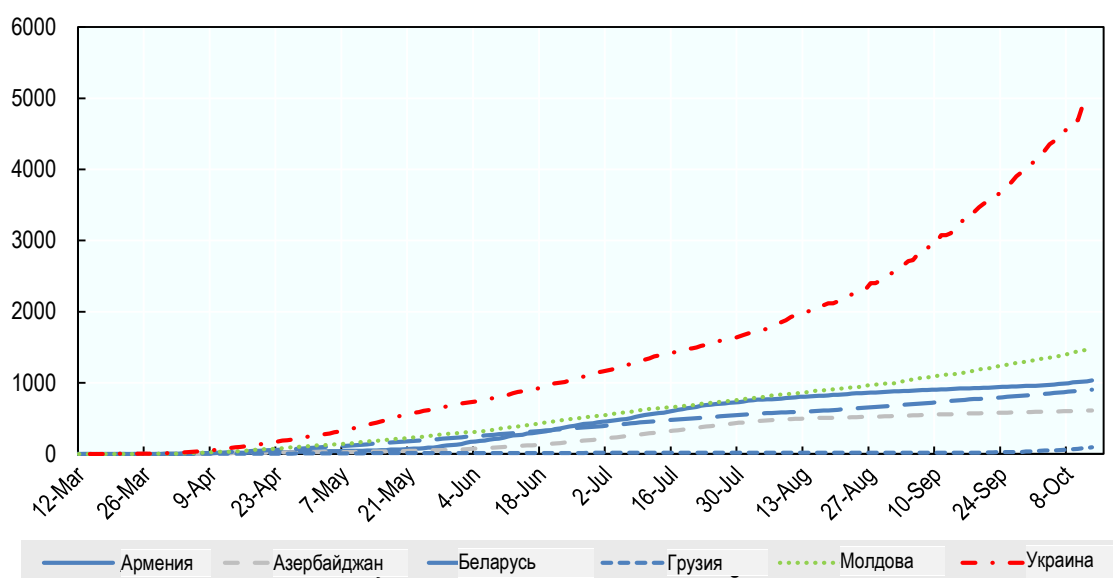
### *Текущее положение дел в контексте распространения пандемии COVID-19*

Страны ВП сообщили о первых случаях выявления COVID-19 в конце февраля – начале марта 2020 года, вскоре после того, как вирус начал распространяться в ЕС. С того времени, в соответствии с общемировой тенденцией, число официально зарегистрированных новых случаев по региону ВП в целом резко выросло, к концу июня достигнув первого пика. В июле-августе темпы распространения инфекции замедлились, но уже в сентябре количество новых случаев заражения быстро возросло, на 13 октября составив, согласно официальным цифрам, 524 012 подтвержденных случаев заболевания и 9 128 смертей (см. рисунки 1 и 2). В абсолютных показателях Украина выглядит наиболее пострадавшей страной региона, хотя в Молдове и Армении наблюдается самый высокий уровень смертности на душу населения (см. рисунок 3). В целом в странах ВП по сей день зафиксировано меньшее число случаев заболевания и смерти относительно численности населения по сравнению с наиболее пострадавшими странами ЕС, хотя текущая динамика говорит о том, что данный регион, возможно, еще не прошел наиболее острую фазу эпидемии.



**Рисунок 1. Общее число случаев заболевания COVID-19**

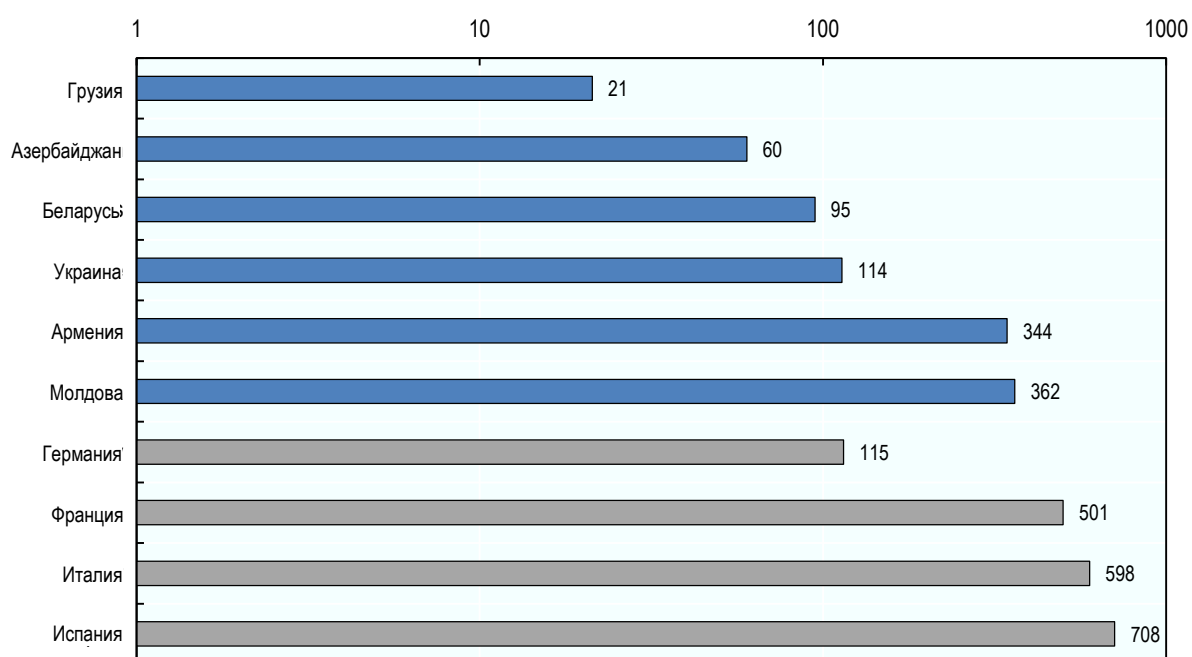
Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний

**Рисунок 2. Общее число случаев смерти от COVID-19**

Примечание. Сложность определения причин смерти означает, что число подтвержденных случаев смерти может быть неточным.  
Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний



**Рисунок 3. Общее число случаев смерти от COVID-19 на тысячу жителей (логарифмическая шкала)**



Источник: Европейский центр профилактики и контроля заболеваний

### ***На данный момент системы здравоохранения стран ВП справляются с пандемией...***

Правительства стран ВП сумели быстро ограничить распространение эпидемии<sup>2</sup>. Принимая во внимание географическую близость Ирана, ставшего «эпидемиологической горячей точкой», Азербайджан, Армения и Грузия быстро ограничили передвижение и массовые собрания, а также закрыли школы. Распространение COVID-19 в регионе заставило большинство стран ВП, за исключением Беларуси, реализовать строгие карантинные мероприятия, схожие с мерами изоляции, принятыми во многих странах ЕС, и в некоторых случаях ввести чрезвычайное положение. Ограничения включали в себя закрытие предприятий, не являющихся жизненно важными, социальное дистанцирование и самоизоляцию, закрытие учебных заведений, обязательное ношение защитных масок в общественных местах, ограничение междугородных и межрегиональных перевозок, а также наказание для нарушителей. К концу мая наиболее жесткие ограничения были сняты, что привело к постепенному возобновлению экономической деятельности. На рост заболеваемости, наблюдаемый в сентябре, правительства стран ВП отреагировали расширением охвата тестирования и введением отдельных ограничений вместо комплексных карантинных мер наподобие принятых в первом полугодии.

На текущий момент странам ВП удается избежать нагрузки на национальные системы здравоохранения, с которой столкнулись многих соседние страны Европы: число пациентов, нуждающихся в интенсивной терапии, остается ниже критического порога имеющихся больничных мощностей. В частности, все страны предприняли действия, направленные на повышение гибкости инфраструктуры и работников здравоохранения, а также их готовности справиться с возможным

<sup>2</sup> Подробная информация о карантинных мерах, принятых странами ВП, представлена в Приложении 1.

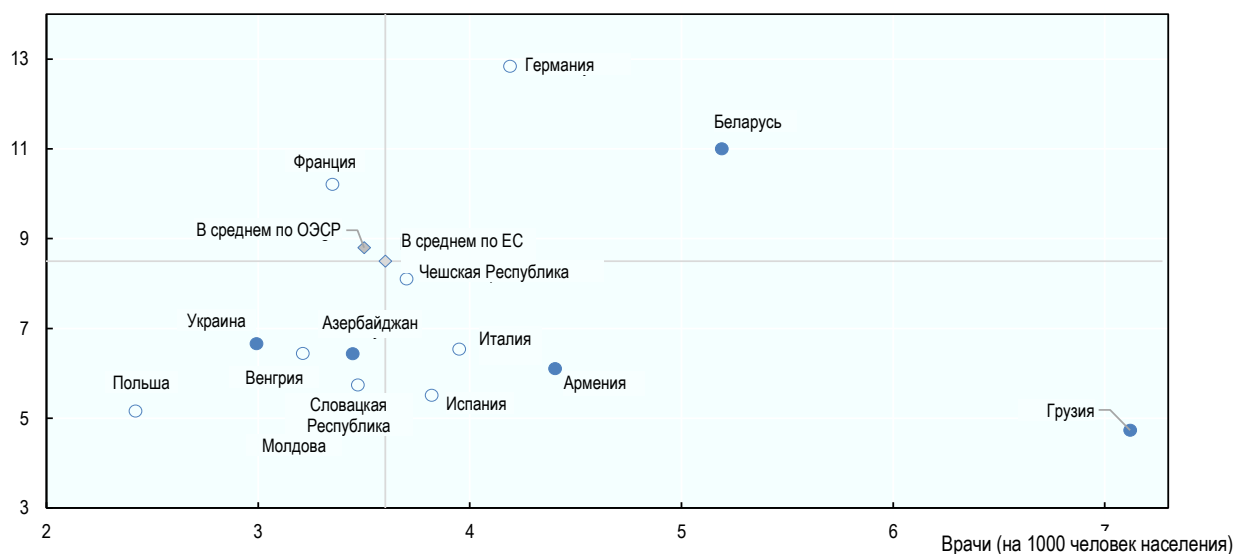


резким увеличением спроса по мере развития эпидемии. Наиболее часто принимались следующие меры: 1) перепрофилирование больниц, с тем чтобы пациенты могли лечиться в предназначенных для этого учреждениях в целях снижения распространения инфекции, 2) перевод специалистов реанимационных отделений в больницы, где они наиболее востребованы, 3) переподготовка медицинского и сестринского персонала, ухаживающего за пациентами с COVID-19, и 4) привлечение студентов-медиков, учащихся на последнем курсе вузов.

Хотя ни одна из стран ВП не сообщала о нехватке медицинского персонала (см. рисунок 4), некоторые страны (например, Армения, Украина) указали на недостаток ключевых ресурсов, необходимых для тестирования и лечения пациентов с COVID-19 (реагенты для лабораторных исследований, аппараты ИВЛ, оборудование для реанимационных отделений и средства индивидуальной защиты), и это вызывало опасения, что они не смогут справиться с ситуацией, если инфекция продолжит распространяться с высокой скоростью. Тем не менее, к началу октября все страны ВП увеличили свои ресурсы для тестирования пациентов с COVID-19 и ввели специализированные протоколы для лечения наиболее тяжелых случаев и оказания обязательного медицинского обслуживания.<sup>3</sup>

**Рисунок 4. Работники здравоохранения в странах ВП и некоторых странах ОЭСР (2018 год или последние имеющиеся данные)**

Сестринский и акушерский персонал  
(на 1000 человек населения)



Источник: для стран ВП – Всемирная организация здравоохранения, для стран ОЭСР и средних показателей ЕС – ОЭСР

### **...но финансирование здравоохранения в регионе по-прежнему недостаточно по сравнению со странами ОЭСР**

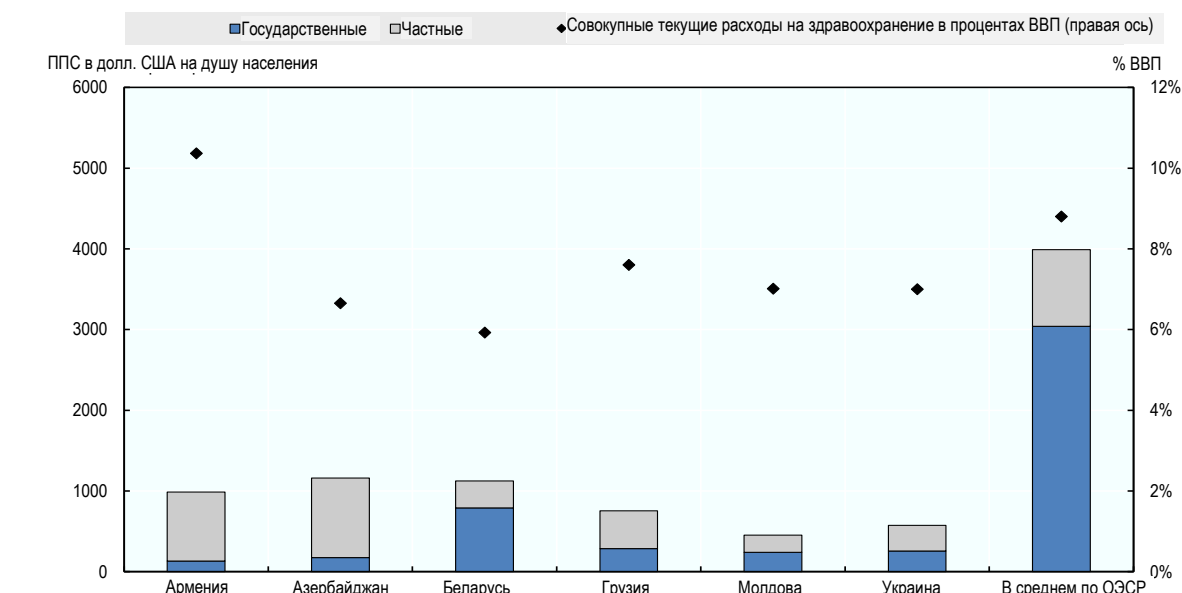
По мере развития эпидемиологической ситуации хрупкое равновесие, рассмотренное выше, может нарушиться, усугубив недостаточную возможность стран ВП обеспечить всеобщий доступ к качественным услугам здравоохранения. Подушевые расходы на здравоохранение в регионе составляют 400–1 200 долларов США (или от 3,9 до 8,2 % ВВП на душу населения), что ниже среднего показателя по странам ОЭСР, который в 2018 году составил 3 994 доллара США, или 8,9% ВВП на душу населения (см. рисунок 5). Кроме того, в странах ВП (за исключением Беларуси)

<sup>3</sup> ВОЗ, Монитор реагирования систем здравоохранения на COVID-19 – [www.covid19healthsystem.org](http://www.covid19healthsystem.org)



здравоохранение финансируется главным образом домохозяйствами путем взимания платежей с пациентов, что может ограничивать доступ к услугам здравоохранения. Это резко контрастирует с ситуацией в большинстве стран ОЭСР, где наибольшая часть расходов на здравоохранение финансируется из государственных источников.

**Рисунок 5. Расходы на здравоохранение в странах ВП по источнику финансирования (2017 год или последние имеющиеся данные)**



Примечание. Данные за 2018 год для стран ОЭСР

Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития, ОЭСР

Для доступа к услугам здравоохранения в странах ВП экономические последствия пандемии COVID-19 будут двоякими, с риском дальнейшего усугубления существующего неравенства. Снижение экономической активности ударит по государственным бюджетам по причине снижения налоговых поступлений, что, в свою очередь, может ограничить возможность правительств поддерживать текущий уровень государственных расходов на здравоохранение. При этом рост безработицы и потеря доходов от предпринимательской деятельности снизят наличные доходы наиболее уязвимых домохозяйств, ограничив доступность частных ресурсов для покрытия оставшейся доли затрат на здравоохранение.

## Экономические и социальные последствия

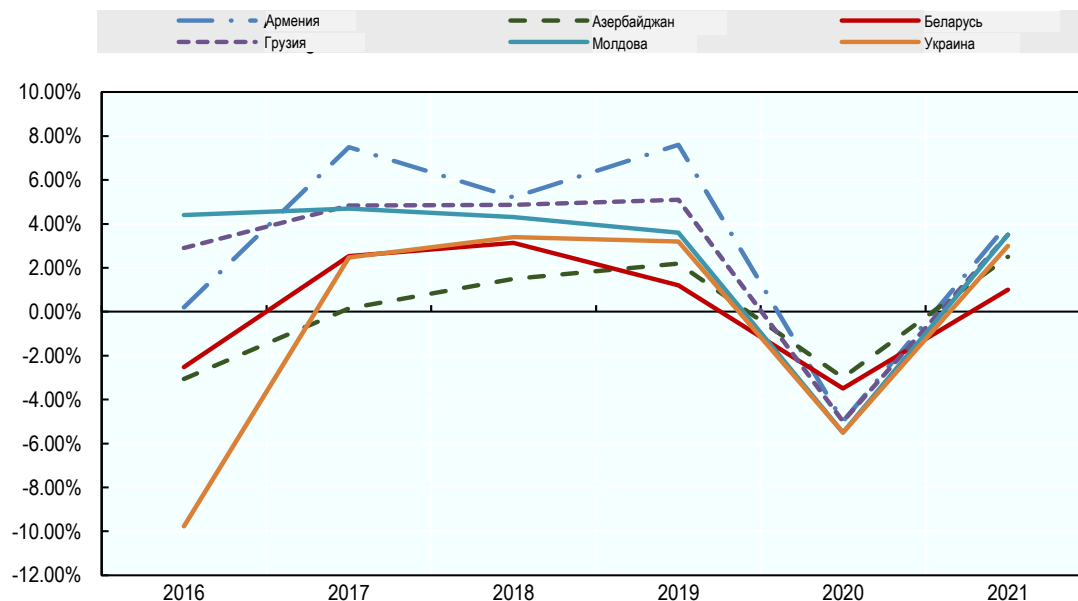
Экономические последствия коронавирусного кризиса в первую очередь ощутили финансовые рынки региона, когда иностранные инвесторы начали изымать свои инвестиции. В марте, по мере того как серьезность наступившего кризиса становилась очевидной, происходил быстрый и резкий рост кривых доходности по государственным облигациям во всех странах ВП. Национальные валюты Грузии, Молдовы и Украины к началу апреля обесценились на 10% относительно доллара США. Изоляционные меры спасли бесчисленное количество жизней, но экономика встала везде, кроме Беларуси, где власти не ввели общенациональный карантин. Закрытие границ нарушило движение торговых и туристических потоков, а также помешало множеству сезонных рабочих, особенно сельскохозяйственных, получить работу за границей. В то же время снижение мировых цен на сырьевые товары напрямую задело Азербайджан, Армению и Беларусь, а сокращение притока денежных переводов усугубило негативные последствия происходящего в регионе. Во втором квартале 2020 года экономическое воздействие пандемии по тяжести превзошло мировой





финансовый кризис. Согласно прогнозам ЕБРР, в этом году производство в регионе ВП сократится на 4,5%. Ожидаемое сокращение объемов производства в Армении, Грузии, Молдове и Украине составляет от 5 до 5,5 %; в Азербайджане и Беларуси ожидается менее резкое сокращение: от 3 до 3,5 %. Процесс восстановления будет долгим: по оценкам ЕБРР, региональный ВВП вернется на докризисный уровень не ранее 2022 года, а в Азербайджане восстановление экономики может продолжаться до 2025 года.

**Рисунок 6. Изменение валового внутреннего продукта (в годовом исчислении)**



Примечание. Значения для 2020 и 2021 годов – прогнозные

Источник: EBRD Regional Economic Prospects (2020 год); World Bank Financial Development Indicators (2020 год)

## Реакция финансовых рынков

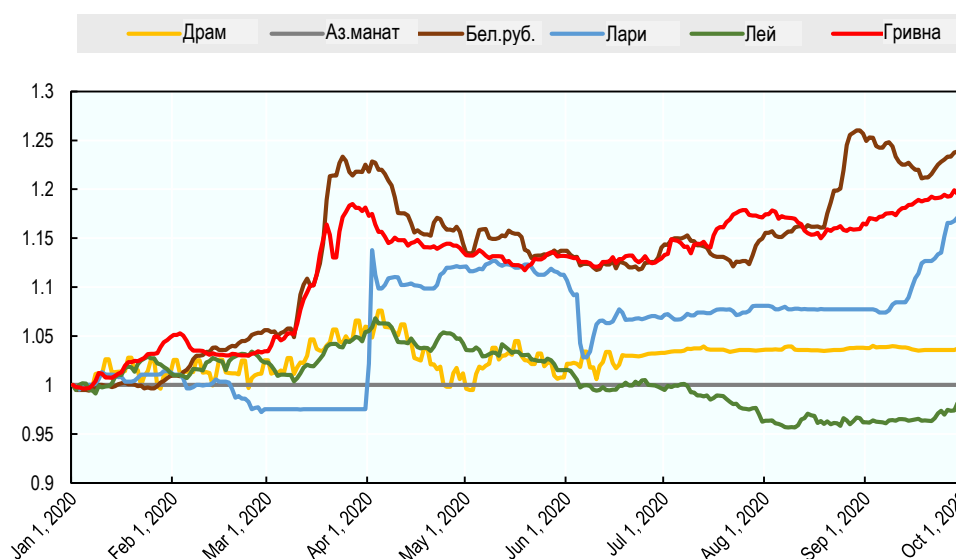
Финансовые рынки, как правило, первыми реагируют на экономическую неопределенность, являясь хорошим индикатором настроений инвесторов. Тенденции в области доходности по государственным облигациям и местных обменных курсов говорят об утрате инвесторами уверенности в экономике региона (см. рисунок 7 и таблицу 1). Впрочем, кривые доходности по государственным облигациям стран ВП отчасти выровнялись по сравнению с концом марта, хотя по-прежнему идут вверх заметнее, чем до кризиса. Во всех странах ВП, за исключением Азербайджана, произошла существенная девальвация валюты (в отношении азербайджанского маната осуществляется валютное регулирование) и рост доходности по государственным облигациям, что говорит о возросшей обеспокоенности состоянием государственной финансовой системы в странах ВП. Курс валют стран ВП, исключая Азербайджан и Молдову, остается ниже, чем до кризиса (так, в Беларуси и Украине он сейчас примерно на 20% ниже). Впрочем, девальвация последнего времени связана не только с последствиями COVID-19, но и с нестабильностью политической ситуации.

В последние годы сальдо государственного бюджета было отрицательным в большинстве стран ВП (за исключением Азербайджана и Беларуси), и в текущем году оно, как ожидается, станет резко отрицательным по всему региону. По оценкам МВФ, в результате падения цен на нефть объем чистого заимствования органов государственного управления достигнет 13% ВВП в Азербайджане, а в остальных странах региона составит в среднем 6%. Дефицит счета текущих операций,



наблюдаемый уже продолжительное время, усугубляет давление, оказываемое на государственный бюджет. Экономические последствия проявились уже в марте, когда в регионе произошло сокращение резервов и активов в иностранной валюте. Как сообщается, на поддержание фиксированного обменного курса Азербайджан потратил более 2,7 млрд долларов США<sup>4</sup>. В марте резервные активы Беларуси сократились на 10%, Украины – на 7,8%, Молдовы – на 2,5%, а Грузии – на 1,1%. Невзирая на первоначальное сокращение, страны ВП начиная с апреля благополучно восстанавливали свои валютные резервы и в течение лета вернулись на докризисный уровень. К августу валютные резервы Украины по сравнению с мартом выросли на 16,5%, Молдовы – на 17%, Грузии – на 16,6%, согласно базе данных *CEIC Data*<sup>5</sup>.

**Рисунок 7. Обменный курс валюты в странах ВП**



Примечание. Значение 1 представляет собой обменный курс 1 доллара США к местной валюте на 1 января 2020 года. Увеличение значения означает девальвацию валюты по отношению к доллару США

Источник: конвертер валют OANDA

**Таблица 1. Доходность по государственным облигациям**

Эмитент	Срок погашения	Доходность к погашению (% годовых)	Доходность к погашению (% годовых)	Доходность к погашению (% годовых)
		27.2.2020	27.3.2020	8.10.2020
Армения	2025	3,40	7,15	4,50
Азербайджан	2024	2,75	6,75	3,50

<sup>4</sup> Активы Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики составляют 41,3 млрд долларов США, а активы Центрального банка – 18,9 млрд долларов США. См. статью «Агентство *Fitch* изменило прогноз развития экономики Азербайджана на негативный и утвердило его на уровне BB+», *Fitch Ratings*, 10 апреля, [www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-revises-outlook-on-azerbaijan-to-negative-affirms-at-bb-10-04-2020](http://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-revises-outlook-on-azerbaijan-to-negative-affirms-at-bb-10-04-2020); «Последние данные», Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики, 1 апреля, [www.oilfund.az/en/report-and-statistics/recent-figures](http://www.oilfund.az/en/report-and-statistics/recent-figures); «В первом квартале 2020 года активы азербайджанских банков демонстрируют небольшое снижение», *MENAFN*, 1 мая, <https://menafn.com/1100101506/Azerbaijani-bank-assets-show-slight-decrease-in-Q1-2020>.

<sup>5</sup> *CEIC Data* – валютные резервы, [www.ceicdata.com/en/indicator/foreign-exchange-reserves](http://www.ceicdata.com/en/indicator/foreign-exchange-reserves)

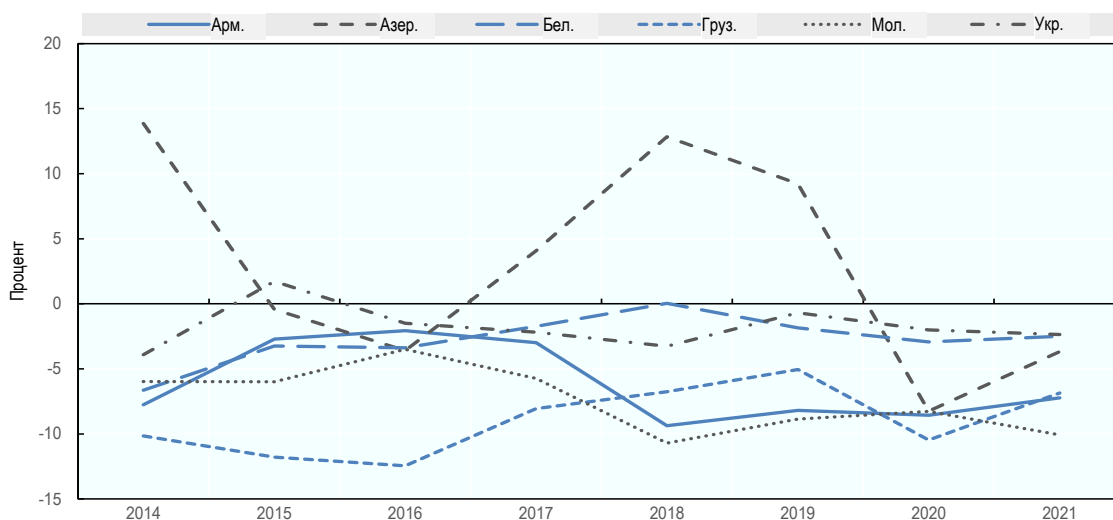


Беларусь	2030	6,00	7,20	6,70
Грузия	2021	6,87	21,50	6,87
Украина	2027	6,00	9,50	7,50

Примечание. Доходность по определенным облигациям, номинированным в долларах США; в Молдове отсутствуют в обращении облигации, номинированные в долларах США/евро.

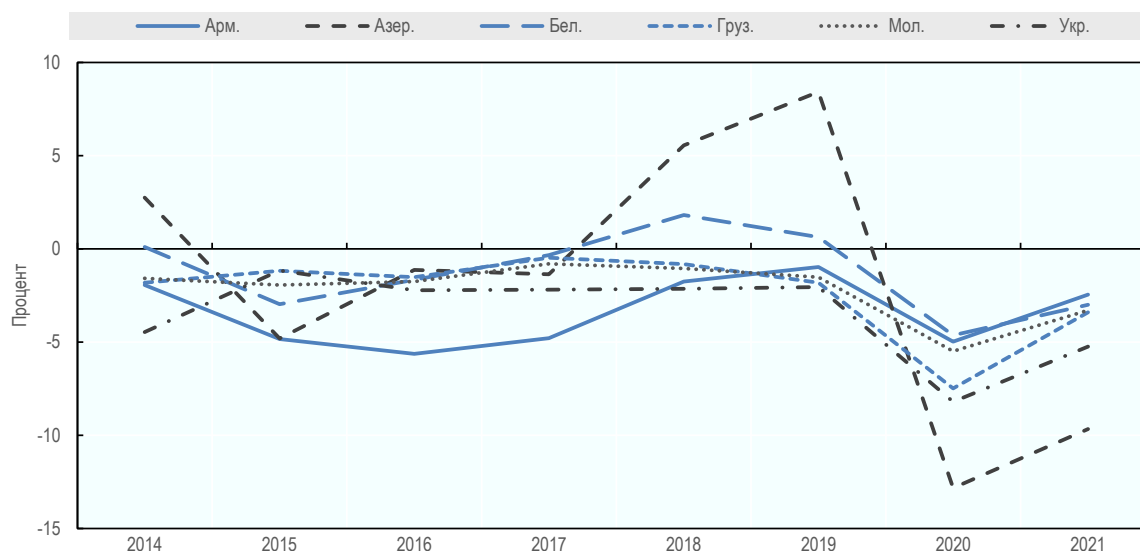
Источник: Bloomberg Markets

**Рисунок 8. Баланс по текущим операциям (в % от ВВП)**



Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года. Прогнозные значения на 2020 и 2021 годы.

**Рисунок 9. Чистое кредитование / заимствование органов государственного управления (% ВВП)**



Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года. Прогнозные значения на 2020 и 2021 годы.



## **Последствия карантинных мероприятий, реализуемых в связи с пандемией COVID-19, для производства**

Жесткие карантинные мероприятия, направленные на борьбу с распространением вируса, привели к серьезному сокращению объемов производства в краткосрочной перспективе. В период общенационального карантина некоторые отрасли сферы услуг (например, относящиеся к туризму и услугам шаговой доступности), требующие прямого взаимодействия клиентов и поставщиков услуг, в результате ограничения передвижения и требований, касающихся социального дистанцирования, практически лишились доходов. Большинство розничных магазинов и ресторанов были закрыты на длительный срок, а увеличение объема их онлайн-продаж и продажи навынос не могли компенсировать серьезное падение спроса, особенно в районах с низким уровнем распространения интернета и развития интернет-торговли. Кроме того, строительные работы, не относящиеся к числу жизнеобеспечивающих, пострадали от низкого уровня мобильности рабочей силы и сокращения объема инвестиций.

В целом на наиболее сильно пострадавшие отрасли приходится 30–40% общего объема производства стран ВП. Последствия ограничений для годового роста ВВП в конечном счете будут зависеть не только от срока действия таких мероприятий, но и от других факторов, таких как скорость или масштаб совершения ответных действий, деятельность в других отраслях экономики, изменения условий осуществления торговой деятельности и любые косвенные и вторичные последствия падения объемов производства в отрасли.

На основании предположения о полной или частичной приостановке деятельности в соответствующих отраслях непосредственные последствия для экономики той или иной страны в период приостановки деятельности оцениваются в размере от 20 до 30 % ВВП, в зависимости от структуры экономики. К примеру, можно ожидать, что экономика Грузии, главной движущей силой которой является сфера услуг, сократится приблизительно на 30%, тогда как экономика, опирающаяся на добывающие (Азербайджан) и обрабатывающие (Украина) отрасли столкнется с менее серьезными прямыми последствиями карантинных мер. Однако события, происходящие на внешних рынках, также будут иметь последствия: к примеру, падение нефтяных цен существенно повлияет на Азербайджан.

Отчеты компании Google о передвижении жителей (в Беларуси, Грузии, Молдове и Украине) и Индекс самоизоляции компании «Яндекс» (за исключением Украины) отражают влияние пандемии на передвижения людей в странах ВП. В Грузии и Молдове число походов в продуктовые магазины и аптеки и затраченное на них время в период карантина снизилось более чем на 60% по сравнению с обычными показателями, а число поездок на рабочие места уменьшилось более чем на 70%. Индекс самоизоляции компании «Яндекс» в течение апреля указывал на похожие тенденции в Азербайджане и Армении. В Беларуси снижение соответствующих показателей носило менее резкий характер: снижение числа походов в продуктовые магазины составило около 30%, а число поездок на рабочие места и проведенное там время снизилось на 20%. В летние месяцы показатели мобильности населения начали возвращаться на прежний уровень, однако число поездок на работу в Беларуси, Грузии, Молдове и Украине оставалось на 20% ниже обычного.

## **Влияние кризиса, связанного с пандемией COVID-19, на предприятия**

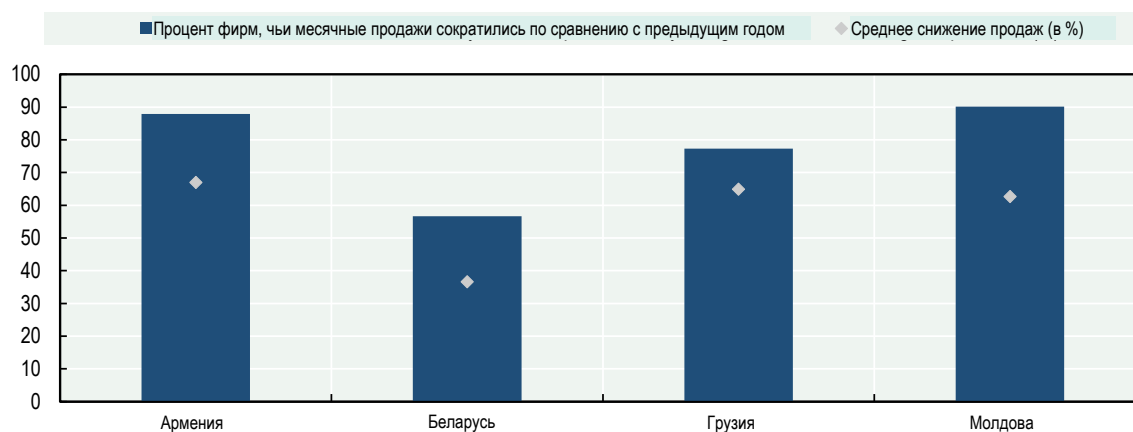
Для бизнеса коронавирусный кризис имел целый ряд разнообразных последствий. В сфере предложения кризис и изоляционные меры вызвали нехватку рабочей силы, поскольку работники болели или вынуждены были оставаться дома с детьми, пока школы не работали. К тому же нарушения работы международных и внутренних цепочек снабжения порождали дефицит промежуточной продукции. Однако гораздо более тяжкие и длительные последствия будет иметь кризис в сфере предложения. Карантинные меры привели к резкому падению спроса в так



называемых «нежизнеобеспечивающих» отраслях, что повлекло за собой нехватку наличных средств, особенно в секторе МСП, где предприятия зачастую располагают весьма ограниченным капиталом. Кроме того, экономический спад во всех странах ВП, сопровождаемый увольнениями и ростом неуверенности в завтрашнем дне, по всей вероятности, в ближайшие месяцы приведет к сокращению потребления и, соответственно, доходов предприятий.

Первоначальные данные о влиянии такого рода дает обследование предприятий *World Bank Enterprise Survey*,<sup>6</sup> в июне 2020 года проведенное Всемирным банком в четырех странах ВП. Более 50% фирм-респондентов сообщили, что по сравнению с предыдущим годом их месячные продажи сократились (от 56% в Беларуси до более чем 90% в Молдове). К тому же наблюдается беспрецедентное уменьшение объема продаж, которое в среднем по четырем странам, принявшим участие в исследовании, составило 57% (см. рисунок 10). Снижение доходов привело к увольнениям: так, в Грузии 25% компаний сократили свой штат с момента начала кризиса (см. рисунок 11).

**Рисунок 10. Влияние коронавирусного кризиса на осуществленные предприятиями продажи**



Примечание. Данные по Азербайджану и Украине отсутствуют.

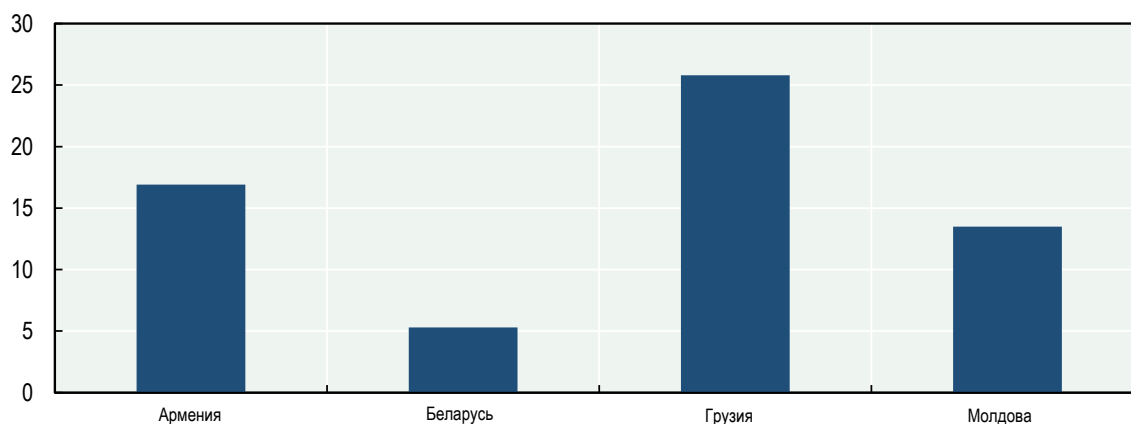
Источник: исследование Всемирного банка *World Bank Enterprise Survey* (2020 год), [www.enterprisesurveys.org/en/covid-19](http://www.enterprisesurveys.org/en/covid-19).

<sup>6</sup> [www.enterprisesurveys.org/en/covid-19](http://www.enterprisesurveys.org/en/covid-19)



### Рисунок 11. Влияние коронавирусного кризиса на занятость предприятий

Процент фирм, сокративших численность работников с начала пандемии COVID-19



Примечание. Данные по Азербайджану и Украине отсутствуют; данные по Беларуси относятся к лицам с временной занятостью, а по остальным странам – с постоянной занятостью.

Источник: исследование Всемирного банка *World Bank Enterprise Survey* (2020 год), [www.enterprisesurveys.org/en/covid-19](http://www.enterprisesurveys.org/en/covid-19).

### **Снижение глобальной экономической активности и экономические последствия этого для экономики стран ВП**

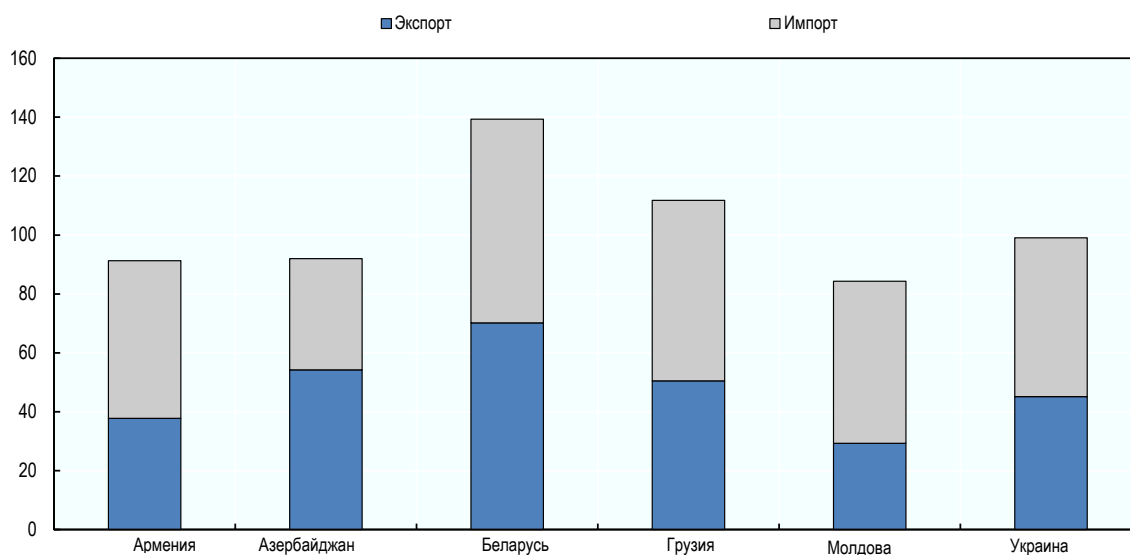
Последствия пандемии для международной торговли будут серьезными, учитывая частичное или полное закрытие границ, ограничения на перемещение товаров, рабочей силы и даже капитала, падение мирового спроса и разрушение производственно-сбытовых цепочек. Сокращение торговой и другой экономической деятельности на основных рынках напрямую затронет небольшие страны на периферии. Все страны ВП (за исключением Украины) сильно зависят от торговли (см. рисунок 12); их внутренний рынок невелик, и они сильно подвержены влиянию макроэкономических тенденций в странах, являющихся их основными торговыми партнерами (Европейский союз и Россия). Опыт экономического кризиса 2009 года показал, что рецессия в ЕС могла привести к еще более сильному спаду в странах ВП (см. рисунок 13). По этой причине, несмотря на то что в странах ВП прогнозируется менее сильная рецессия по сравнению со странами ЕС, сопутствующие эффекты непредсказуемы и могут усилить риски экономического спада в регионе. Более того, ожидается, что в 2020–2021 годах объем ПИИ, которые на протяжении последнего десятилетия являлись важным источником экономического роста и наращивания производственного потенциала в странах ВП, снизится более чем на 30%,<sup>7</sup> затрудняя тем самым посткризисное восстановление региона.

<sup>7</sup>[www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/foreign-direct-investment-flows-in-the-time-of-covid-19-a2fa20c4/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/foreign-direct-investment-flows-in-the-time-of-covid-19-a2fa20c4/)



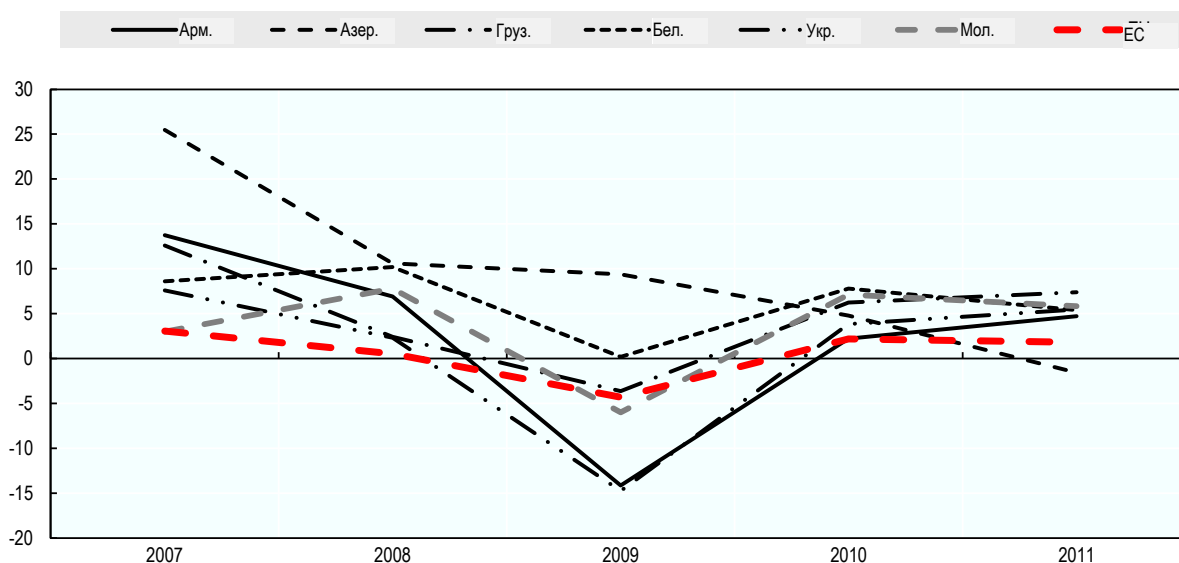
## Рисунок 12. Открытость торговли стран ВП

Экспорт + импорт в структуре ВВП, 2018 год



Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития.

## Рисунок 13. Рост ВВП в странах ЕС и ВП во время экономического кризиса 2009 года



Примечание. Процентное изменение в годовом исчислении.

Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития.

Внутренний спрос и инвестиции в Армении, Грузии, Молдове и Украине в значительной степени поддерживаются частными переводами из-за границы в объеме, эквивалентном более чем 10% ВВП (см. рисунок 14). Экономический спад в ЕС, России и США привел к росту безработицы в этих странах, что, в свою очередь, может привести к массовому возвращению мигрантов и снижению объема переводов от физических лиц в странах ВП. Ожидается, что в 2020 году притоки денежных переводов по всему миру сократятся на 20%. В апреле приток переводов из России снизился более чем на 60%, но уже в мае быстро восстановил прежние позиции, достигнув докризисного уровня



(хотя и остается сниженным примерно на 20% в годовом исчислении)<sup>8</sup>. Уменьшение объема переводов и личных доходов приведет к уменьшению налоговых поступлений, поскольку за снижением уровня потребления, в частности, последует сокращение поступлений от НДС. Между тем, на долю НДС в Армении приходится 33% всех налоговых поступлений, в Азербайджане – 19%, в Беларуси – 29%, в Грузии – 42%, в Молдове – 51% и в Украине – 41%.

**Рисунок 12. Чистые полученные переводы (% ВВП)**



Источник: Всемирный банк, Показатели мирового развития.

Кроме того, кризис, связанный с пандемией COVID-19, сказался и на энергетических рынках и способствовал резкому снижению цен на нефть и газ, что произошло по причине беспрецедентного падения мирового спроса и роста предложения главным образом в результате ценовой войны между Россией и Саудовской Аравией, развернувшейся в начале года. Это будет иметь последствия прежде всего для Азербайджана, где добывающая отрасль создает около 35% ВВП и более 90% экспорта, и для Беларуси, где экспорт переработанных нефтепродуктов составляет примерно 20% ВВП.

### **Социальные последствия кризиса, связанного с пандемией COVID-19**

Сочетание распространенности неформальной занятости, высокого уровня безработицы, небольшого размера сбережений и выраженной зависимости от денежных переводов в регионе ВП говорит об уязвимости большей части населения в период длительного экономического спада. Весьма вероятно, что из-за коронавирусного кризиса миллионы людей в странах ВП ожидает бедность. К примеру, согласно одному исследованию, проведенному в Украине, где реальный прожиточный минимум составляет от 115 до 130 долларов США в месяц (что выше, чем официально установленный прожиточный минимум в размере 75 долларов), в текущем году ожидалось, что доля населения за чертой бедности составит 32%; в действительности же

<sup>8</sup> [www.rbc.ru/finances/14/07/2020/5f0c77b09a79476d2a81e76f](http://www.rbc.ru/finances/14/07/2020/5f0c77b09a79476d2a81e76f)

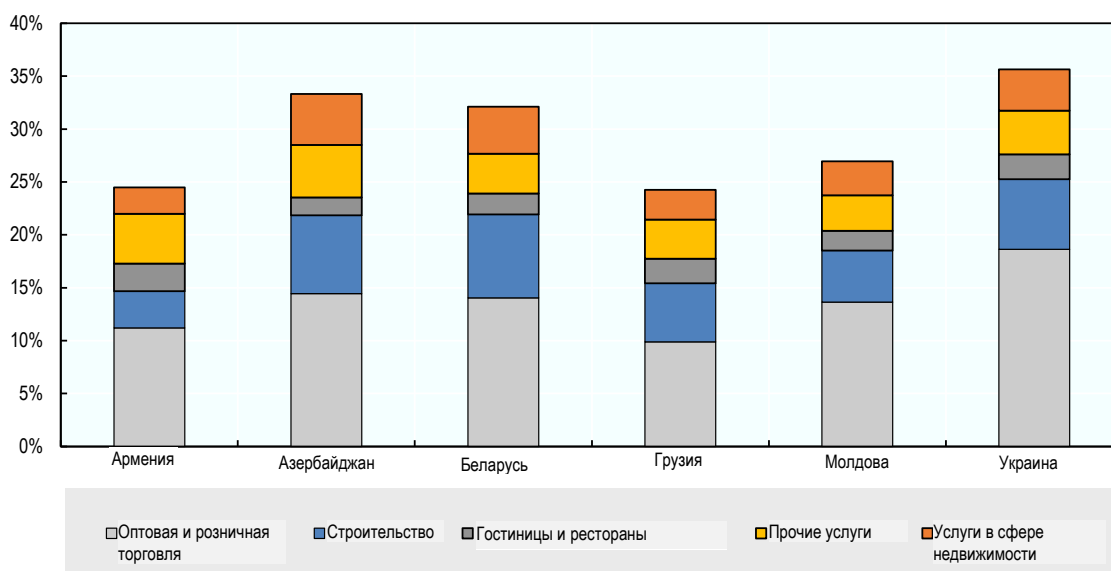




ожидается увеличение такой доли до 45%.<sup>9</sup> Совокупное влияние экономического и санитарно-эпидемиологического кризиса, несмотря на ранее достигнутые успехи в области сокращения бедности и повышения уровня жизни, отбросит регион на много лет назад. В Армении показатель детской смертности в первом квартале 2020 года вырос на 33% в годовом исчислении, во втором квартале – на 34%.

Более четверти работников в странах ВП заняты в отраслях, наиболее сильно пострадавших от изоляционных мер (см. рисунок 15). Однако последствия для занятости в сфере розничной торговли в определенной степени смягчаются решением разрешить работу продуктовых магазинов и аптек. В целом, от карантинных мероприятий более других пострадали низкоквалифицированные работники, поскольку они редко имеют возможность работать удаленно. Это, среди прочего, означает, что карантинные мероприятия могут иметь регрессивное воздействие на распределение доходов. Согласно статистике МОТ, доля низкоквалифицированных работников в общей занятости составляет от 6,8% (Грузия) до 19,1% (Украина).

**Рисунок 13. Занятость в отраслях, наиболее пострадавших от карантинных мероприятий (% общей занятости)**



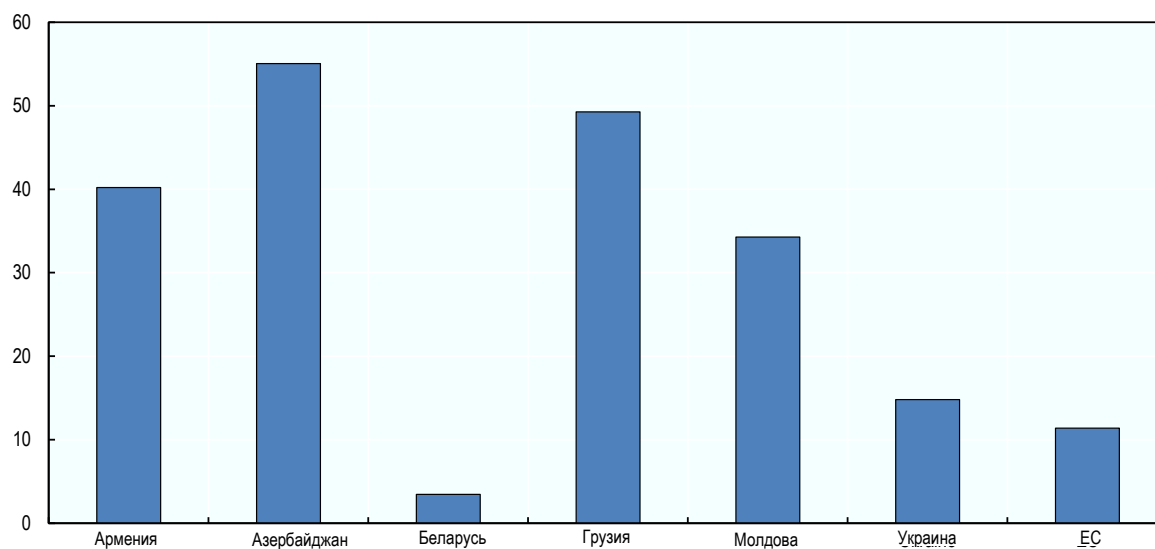
Источник: расчеты, произведенные авторами, основаны на данных, представленных в обследовании домохозяйств и рабочей силы МОТ (2018 год).

Преобладание неформальной экономической деятельности может усугубить социально-экономические последствия кризиса и затруднить работу, направленную на их смягчение. В Армении, Грузии и Молдове имеются сравнительно большие неформальные сектора. По оценкам МВФ, объем неформальной экономики стран ВП составляет от 30% ВВП в Беларуси до 50% ВВП в Грузии, при этом, согласно данным Международной организации труда, доля неформальной деятельности в общей занятости в регионе превышает 20%, составляя более 50% в Армении.

<sup>9</sup> [www.kyivpost.com/ukraine-politics/45-of-ukrainians-will-fall-below-actual-poverty-level-in-2020-study.html?cn-reloaded=1&cn-reloaded=1](http://www.kyivpost.com/ukraine-politics/45-of-ukrainians-will-fall-below-actual-poverty-level-in-2020-study.html?cn-reloaded=1&cn-reloaded=1)

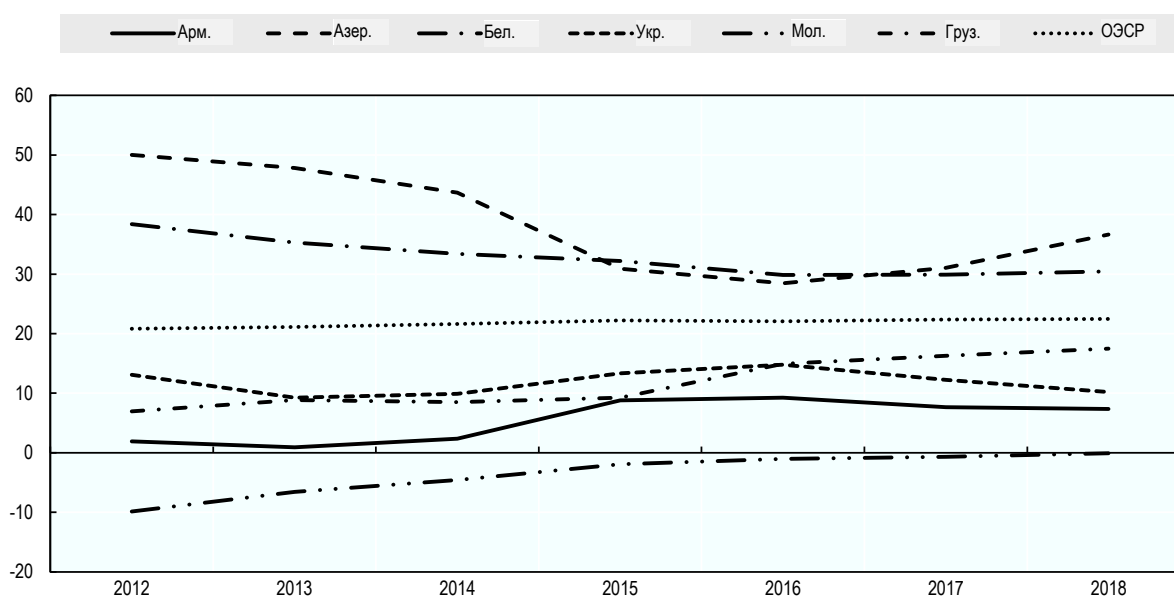


**Рисунок 14. Доля уязвимых работников в странах ВП (% общей занятости)**



Примечание. Уязвимыми работниками считаются самозанятые работники без сотрудников и помогающих членов семьи.  
Источник: Всемирный банк, Показатели развития

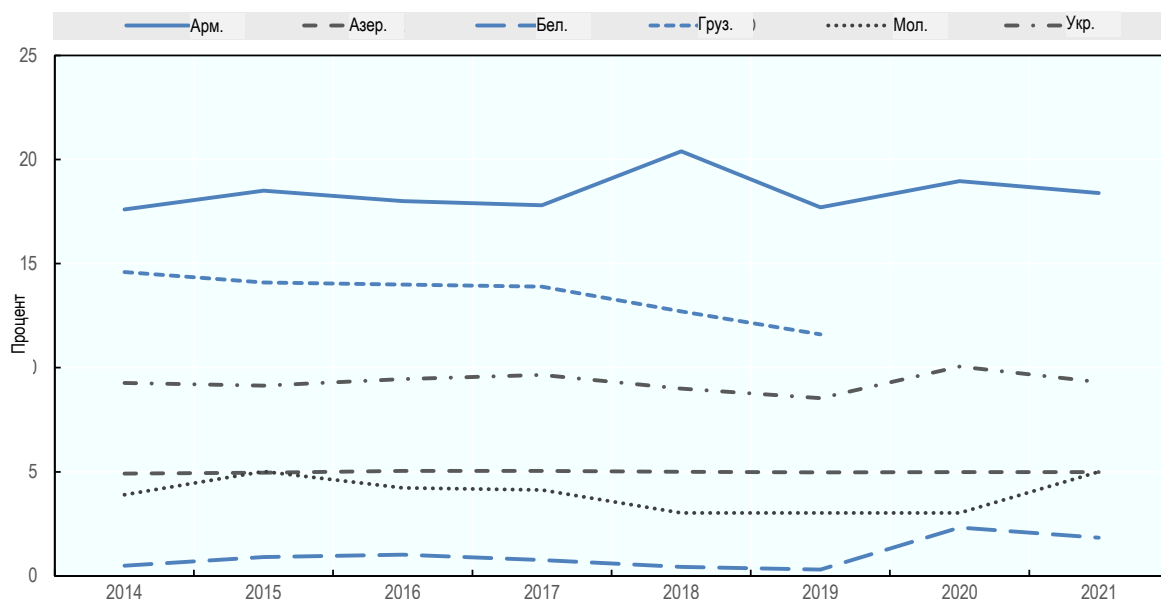
**Рисунок 17. Валовые внутренние сбережения (% ВВП)**



Источник: Всемирный банк, Показатели развития



Рисунок 15. Безработица (% трудоспособного населения)



Источник: Перспективы развития мировой экономики МВФ, апрель 2020 года. Прогноз на 2020 и 2021 годы.

В обычное время неформальная экономика может считаться своего рода резервом на случай экономического спада, поскольку обычно циклические спады практически не затрагивают спрос и предложение в неформальных секторах. Для компаний неформального сектора часто характерна низкая производительность, а работа в этом секторе зачастую является низкооплачиваемой; при этом неформальный сектор часто демонстрирует устойчивость именно потому, что на него в меньшей степени влияют финансовые пузыри и другие потрясения, с которыми сталкивается формальная экономика. Однако при нынешнем кризисе ситуация обстоит иначе, поскольку изоляция и закрытие границ особенно пагубно воздействуют на многие отрасли, являющиеся по большей части неформальными, где удаленная работа невозможна (услуги шаговой доступности, трансграничная торговля и перевозки). Поскольку для работников неформального сектора характерен низкий уровень сбережений, им сложнее справиться с потерей доходов в результате карантинных мероприятий. Часто условия, в которых они проживают (особенно это касается рабочих-мигрантов), делают невозможным полноценное социальное дистанцирование, что повышает риск распространения инфекции. В то же время, неформальные трудовые отношения зачастую играют огромную роль в некоторых жизнеобеспечивающих отраслях, таких как уборка мусора, сельское хозяйство и грузоперевозки. Парадоксальным образом это означает, что некоторых работников неформального сектора карантинные меры могут не затрагивать, что дает им возможность получать доход, но также увеличивает риск их заражения. В результате сложность доступа к услугам здравоохранения приобретает особое значение.

Предоставление государственной поддержки домохозяйствам и компаниям, работающим в неформальной экономике, может представлять особую трудность. Хотя прямые денежные переводы в адрес всех работающих лиц могут помочь сгладить социальные последствия, для большинства стран ВП такая мера будет неоправданно дорогостоящей. Однако усиленная поддержка доходов там, где это возможно, должно стать приоритетом наряду с обеспечением доступа к услугам здравоохранения. Что касается лиц, продолжающих работать, обеспечение их масками и реализация других мер, призванных обеспечить здоровье и безопасность, имеет важнейшее значение для здоровья не только самих работников, но и окружающих их лиц. Наконец, существуют некоторые виды налоговых льгот, которые могут помочь неформальному сектору: хотя



работники и компании неформального сектора могут не платить прямые налоги или социальные отчисления, они зачастую совершают коммунальные платежи, платят рыночные сборы, а также сборы, связанные с переводом денежных средств. Правительствам следует иметь это в виду, разрабатывая налоговые меры поддержки для МСП.

Помимо неформальной занятости, существуют некоторые другие модели трудоустройства, подразумевающие необычно высокое число уязвимых работников в некоторых странах ВП. Около половины работников в Азербайджане и Грузии занимаются индивидуальной трудовой деятельностью (являются самозанятыми лицами, не имеющими наемных работников) (см. рисунок 16). Многие из них занимаются сезонной работой, связанной с туризмом, и сильно пострадали от карантинных мероприятий; при этом они имеют лишь ограниченный доступ к традиционным формам поддержки доходов. Ситуация в Армении, Грузии и Украине усугубляется высоким уровнем безработицы, который оказывает давление на местные системы социального обеспечения, в особенности, когда трудоустройство за границей или в неформальном секторе для большинства перестало являться приемлемым вариантом. Кроме того, небольшой размер сбережений, особенно в Армении, Грузии и Молдове, еще сильнее подрывает способность домохозяйств и граждан справиться с экономическими потрясениями, связанными с пандемией (см. рисунок 17).

Наконец, глобальная экономическая рецессия усугубит положение трудовых мигрантов, находящихся в странах ВП или приехавших из этих стран. В целом, около 16% населения стран ВП живет за границей. По данным ООН, наибольшее число эмигрантов в регионе насчитывается в Армении (33%) и Молдове (28%).<sup>10</sup> Многие рабочие-мигранты остались в иностранных государствах без работы; это означает, что они не могут поддерживать свои семьи на родине. В некоторых случаях они обязаны вернуться на родину, тогда как в других случаях они могут не иметь возможности покинуть страну пребывания. От закрытых границ особенно страдают сезонные рабочие, которые обычно весной выезжают за границу в поисках работы в сфере сельского хозяйства и туризма в стране назначения. Также существует опасность, что вернувшиеся мигранты могут являться переносчиками вируса.

## Поддержка домохозяйств и предприятий в преодолении кризиса

Наряду с мерами по охране здоровья населения страны ВП приняли политические меры, призванные смягчить социально-экономические последствия пандемии (обзор карантинных мероприятий представлен в Приложении «А»). В целях снижения риска правительства начали предоставлять финансовую поддержку и реализовывать пакеты стабилизационных мер, расширяя государственные займы, получая помощь от международных донорских организаций и собирая средства путем организации фондов пожертвований. Принятые меры включают в себя предоставление ликвидных средств МСП, стимулирование сохранения рабочих мест, а также оказание поддержки определенным отраслям (к примеру, туристическая отрасль Грузии получила освобождение от уплаты налогов и поддержку в контексте возврата кредитов). Правительства пытались смягчить негативные последствия пандемии посредством мер социальной политики. Такие меры включают в себя предоставление поддержки социально незащищенным группам населения (включая пожилых и неимущих граждан) в получении необходимых товаров и работу над поправками к трудовым кодексам, призванными защитить работников. В данном разделе описаны некоторые меры, принятые странами ВП и направленные на поддержку экономики в период кризиса.

<sup>10</sup> <https://www.migrationpolicy.org/programs/migration-data-hub>



## Армения

### *Экономические последствия*

Экстренные меры, принятые во время пандемии, отрицательно сказались на экономике Армении. Реальный ВВП за период с января по август сократился на 6,4% в годовом исчислении. ЕБРР ожидает снижения роста с 7,6% (2019 год) до -5% в 2020 году с последующим увеличением до 4% в 2021 году. По данным Армстата, в апреле 2020 года, когда изоляционные мероприятия носили наиболее жесткий характер, экономическая активность в стране снизилась на 16,4% по сравнению с предыдущим годом. Особенно сильно кризис ударил по таким отраслям, как строительство (сокращение на 51%) и торговля (на 33%). В летние месяцы экономическая активность начала восстанавливаться, но и в августе ее показатель оставался на 9,8% ниже, чем годом ранее. Объем торгового оборота сократился на 14,8% в годовом исчислении, оборота в сфере услуг – на 19,3%.

### *Ответные политические меры*

В ответ на пандемию COVID-19 Армения приняла 25 антикризисных мер, направленных на поддержку домохозяйств и предприятий. По состоянию на 10 сентября, государство истратило 163,4 млрд драм (340 млн долларов США, или 2,5% ВВП), что превышает изначально утвержденную стоимость антикризисного пакета, то есть 150 млрд драм (порядка 313 млн долларов).

Меры по поддержке предприятий, в частности, были направлены на снижение рисков недостатка ликвидности в рамках совместного финансирования и рефинансирования кредитов, а также субсидирования процентных ставок. Для выплаты зарплат, оплаты оборудования, импорта продовольствия и сырья, а также уплаты налогов, пошлин и оплаты коммунальных услуг предприятия вправе обращаться за кредитами на льготных условиях. Максимальный размер пакета финансовых мер, предназначенных для отдельных предприятий, составил 500 млн драм (около 1 млн долларов США). Также была введена дополнительная программа поддержки МСП, работающих в сфере туризма, сельском хозяйстве, пищевой и обрабатывающей промышленности, позволившая МСП получать кредиты в размере от 2,5 до 50 млн драм с шестимесячной отсрочкой платежа и без начисления процентов в течение первых двух лет (при этом в течение третьего года будет применяться процентная ставка в размере 12%). К середине мая было одобрено кредитных заявок на сумму 17 млн долларов США от 744 организаций. Были приняты и другие отраслевые меры: так, сельскохозяйственные организации и кооперативные фермерские хозяйства получили помощь в форме субсидирования процентных ставок и механизмов совместного финансирования, а производители винограда и винно-коньячные предприятия могут обращаться за кредитами, процент по которым полностью покрывается субсидией. Транспортным компаниям туристического сектора государство поможет погасить 75% задолженности по текущим кредитам, связанной с процентными выплатами, за период с апреля 2020 года по март 2021 года. Помимо этого, государство стимулирует предпринимательскую деятельность, для чего в ИТ-секторе предоставляются разовые субсидии, а также беспроцентные ссуды, помогающие открыть свое дело.

Сохранению рабочих мест в Армении способствовало предоставление субсидий на выплату заработной платы работникам: субъекты предпринимательства с численностью работников от 2 до 50 человек получили разовые субсидии на оплату труда каждого пятого работника (при этом предприятиям, где занято менее пяти работников, денежная помощь выплачивалась в размере месячного фонда оплаты труда, разделенного на количество работников). Аналогичная мера была принята в мае по отношению к предприятиям, где число работников доходило до 100, если с февраля у них не было увольнений. Предприятия в сфере туризма, сохранившие более 70%



работников или 25% фонда заработной платы в течение девяти месяцев будут получать субсидии на оплату труда каждого третьего работника.

Кроме того, Армения ввела меры социальной поддержки, такие как единовременные выплаты в размере 68 000 драм (около 140 долларов США), предназначенные для граждан с ограниченным доходом, потерявших работу в период с середины марта по 1 июня. Финансовую поддержку получили также беременные женщины, малообеспеченные семьи, студенты и работники отраслей, наиболее пострадавших от кризиса (в том числе гостиничного сектора, индустрии туризма и розничной торговли). Правительство одобрило дополнительный пакет мер, касающихся создания 1 000 временных рабочих мест в сельском хозяйстве.

### *Восстановление*

13 апреля правительство начало восстановление экономики, разрешив некоторым отраслям (включая производство и строительство) возобновить деятельность. Неделю спустя была возобновлена оптовая и розничная торговля, информационные и коммуникационные услуги, а также профессиональная и административная деятельность. В мае были сняты ограничения на свободу передвижения и возобновилась работа ресторанов и баров, парков, салонов и общественного транспорта. При этом режим чрезвычайного положения продолжал действовать до 11 сентября. Затем его сменил режим общенационального карантина, который продлится до 11 января 2021 года и позволяет властям сохранять ограничения и мер безопасности.

## **Азербайджан**

### *Экономические последствия*

Экономика Азербайджана серьезно пострадала как от карантинных мероприятий, так и от снижения мировых цен на нефть. ЕБРР ожидает в 2020 году снижения ВВП на 2%, а балансу текущих операций, по оценкам МВФ, предстоит изменение с профицита, эквивалентного 9,2% ВВП, на дефицит, составляющий 8,2%. Согласно представителям органов власти, в период наиболее жестких карантинных мероприятий, пришедшийся на апрель, экономика теряла 120–150 млн азербайджанских манатов (70,7–88,4 млн долларов США) в день. По данным Государственного комитета статистики Азербайджана, с января по август 2020 года ВВП страны сократился на 3% по сравнению с предыдущим годом. Спад в экономике усугубило падение мировых цен на сырьевые товары: участие нефтяного сектора в создании ВВП сократилось на 4,9%, хотя в прочих отраслях экономики данное сокращение не превышало 1,7%. Внешнеторговый оборот за период с января по июль 2020 года уменьшился в реальном выражении на 22,5% (импорт сократился на 43,4%, экспорт – на 7,1%) по сравнению с первым полугодием 2019 года. Потеря доходов пошатнула позиции государственного бюджета, так как Азербайджан является единственной страной ВП, поддерживающей фиксированный обменный курс. В первом и втором кварталах страна потратила 2,8 млрд долларов США из предполагаемых поступлений в ГНФАР (Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики), которые, как считалось, должны были составить 7,3 млрд долларов; в то же время финансовый сектор Азербайджана столкнулся с проблемами в контексте ликвидности и финансовой устойчивости.

### *Ответные политические меры*

Азербайджан реализует меры экономической поддержки стоимостью до 3,3 млрд манатов (порядка 2 млрд долларов США, или 4% ВВП).

Уделяя основное внимание отраслям, которые, как ожидалось, пострадают больше других (включая сферу туризма), правительство также стремилось предоставить налоговые льготы





предприятиям, обеспечить поддержку ипотечных заемщиков и транспортных компаний, а также оказать помощь в осуществлении коммунальных платежей. В частности, предприятия могут получить государственные гарантии в отношении 60% суммы кредитов и субсидирование процентных ставок в размере 50% в отношении некоторых категорий новых кредитов, а также субсидирование процентных ставок в размере 10% расходов на выплату процентов по непогашенным кредитам в течении одного года. По состоянию на 17 сентября, одобрение получили 253 кредитные заявки на сумму 52,6 млн манатов (31 млн долларов США).

Кроме того, 2 июня Азербайджан принял поправки к Налоговому кодексу и ввел временные налоговые льготы и каникулы, призванные снизить негативные последствия для предприятий. Меры включали в себя отмену земельного и имущественного налога на протяжении года, а также снижение размера налога на прибыль и отчислений на социальное страхование для предприятий, особенно сильно пострадавших в результате пандемии. Правительство также стремится предоставить финансовую поддержку индивидуальным предпринимателям и владельцам предприятий и помочь им выплатить заработную плату; для этого используется онлайн-платформа, позволяющая перечислить средства напрямую на банковские счета соответствующих лиц. К концу июля свыше 100 000 микропредпринимателей получили 63,55 млн манатов (37,4 млн долларов США), при этом были одобрены заявки почти 30 000 предпринимателей на помощь в выплате заработной платы на общую сумму порядка 98 млн манатов (57,7 млн долларов). В августе предприниматели, сохранившие работников, получили дополнительную финансовую помощь в размере месячного фонда заработной платы. Кроме того, Агентство развития малого и среднего предпринимательства начало проводить онлайн-семинары для предпринимателей, столкнувшихся с экономическими трудностями, связанными с пандемией, в целях повышения их осведомленности и предоставления им информации о существующих мерах поддержки.

Сообщается, что в рамках программ социальной защиты была оказана помощь почти 5 млн граждан. Принятые меры включили в себя сохранение рабочих мест и зарплат для 1,6 млн работников, занятых в государственном и частном секторе, а также выплату социальных пособий 2 млн граждан. В апреле-мае и августе правительство также осуществило единовременные выплаты 600 000 малообеспеченных граждан; также были приняты меры, благодаря которым еще 20 000 человек получили страхование по безработице, была выдана продовольственная помощь, в государственном секторе создано 50 000 рабочих мест, а студенты, принадлежащие к социально незащищенным слоям населения, получили денежную помощь для оплаты коммунальных услуг и обучения.

### *Восстановление*

В рамках борьбы с распространением COVID-19 Азербайджан 24 марта ввел «особый карантинный режим», который затем продлевался несколько раз и будет отменен не ранее 2 ноября. Наряду с запретом массовых собраний и ограничением передвижения были сразу закрыты магазины, торговые центры и рестораны, а массовые мероприятия были отменены или перенесены. Более того, лицам старше 65 лет было запрещено покидать свои дома, а в случае получения соответствующего разрешения они должны были заранее предупреждать об этом органы власти. В конце апреля или начале мая Азербайджан начал снимать некоторые ограничения, разрешив оказание услуг, а также работу салонов и магазинов (кроме тех, которые расположены в торговых центрах), а гражданам разрешили ездить в другие города и районы. Летом, в связи с увеличением заболеваемости, произошло новое ужесточение мер безопасности, в том числе ограничение передвижений, закрытие развлекательных объектов в крупных городах, закрытие границ. В течение августа ограничения постепенно снимались везде, кроме Баку, Сумгаита и Апшерона, которые остаются «зонами строгого карантина». Движение наземного и воздушного транспорта на въезде или выезде из страны все еще остановлено и возобновится не ранее ноября 2020 года.



Геополитическая ситуация, в свою очередь, вынудила власти вводить отдельные ограничения на передвижение соответственно стремительному развитию событий.

## **Беларусь**

### *Экономические последствия*

Данные Белстата за первое полугодие 2020 года говорят о снижении ВВП на 1,7% в годовом исчислении, что стало результатом существенного сокращения объема внешней торговли (19,2%) и перевозок (объем грузоперевозок уменьшился на 7,8%). С положительной стороны можно отметить, что с января по август в сфере промышленного производства оборот в реальных ценах вырос на 15,4%, а сельскохозяйственное производство – на 7,9% в годовом исчислении. Что касается экономической активности в целом, ЕБРР прогнозирует в текущем году уменьшение реального ВВП на 3,5%, за которым в 2021 году должно последовать увеличение на 1%. Снижение экономической активности еще не привело к увеличению уровня безработицы. В первом квартале уровень безработицы составил 4,1%, что несколько ниже, чем в 2019 году (4,3%). Однако прекращение трудовых договоров превысило заключение новых почти на 9 000. Наиболее сильно пострадали искусство, спорт, развлечения и отдых (число уволенных более чем на 1 800 превысило число новых сотрудников). Эти данные, вероятно, преуменьшают последствия для занятости, поскольку они не учитывают микро- и малые предприятия. По оценкам Центра экономических исследований BEROC (2020 год)<sup>11</sup> до 114 000 сотрудников микро- и малых предприятий рискуют потерять работу. Однако в целом последствия для занятости смягчаются структурой белорусского рынка труда, где более половины работников находятся в относительной безопасности, будучи занятыми на государственных предприятиях. Недавно проведенные опросы компаний показывают, что у 90% МСП отсутствуют операционные активы, и в условиях сокращения спроса они смогут просуществовать не более двух месяцев. Экономические последствия кризиса, по-видимому, станут тяжелее в связи с решением России сократить энергетические субсидии, предоставляемые Беларуси, и с нестабильностью политической ситуации, возникшей после президентских выборов в августе 2020 года.

### *Ответные политические меры*

Вне зависимости от своих оценок рисков распространения COVID-19 в Беларуси для здоровья населения органы власти хорошо понимают, что стране необходимо справиться с экономическими потрясениями, связанными с кризисом. По оценке правительства, озвученной в конце апреля, сумма пакета мер всесторонней поддержки (как прямой, так и косвенной) составляет от 5 до 6 млрд белорусских рублей (от 1,9 до 2,3 млрд долларов США), т. е. 3–4% годового ВВП.

В целях поддержки экономики перед лицом пандемии постановлением, принятым 24 апреля, были введены меры, направленные на поддержку наиболее пострадавших отраслей: прежде всего оно предусматривает отсрочку и рассрочку платежей, арендные каникулы и возможность муниципальных органов власти снизить имущественный налог. Процедуры государственных закупок также были временно упрощены. Сообщается, что на 2 октября 47 000 организаций и индивидуальных предпринимателей получили налоговые льготы на сумму 34 млн. белорусских рублей (13 млн долларов США); в 8 000 случаев были одобрены арендные каникулы на общую сумму свыше 30 млрд рублей (11,45 долларов). Кроме того, более 50 предприятий получили от государственных банков кредиты, гарантированные государством, в общем размере 700 млн. белорусских рублей (267 млн. долларов). Вдобавок Национальный банк попросил коммерческие

<sup>11</sup> «Меры по поддержке малого и среднего бизнеса в Беларуси в условиях пандемии и глобальной рецессии», BEROC, 4 мая, [www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP\\_SME\\_Support.pdf](http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_SME_Support.pdf)





банки отсрочить выплаты по кредитам и процентам для граждан, поскольку их доходы пострадали в результате пандемии COVID-19, а также не повышать процентные ставки. Начиная с 22 апреля, он смягчил некоторые пруденциальные нормы, уменьшил консервационный буфер капитала до двух процентных пунктов и снизил коэффициент покрытия ликвидности со 100% до 80%, а кроме того, дважды снижал ставку рефинансирования (в мае и в июле) – с 8,75 до 7,75 %.

Также были приняты меры для защиты работников. Первоначально Беларусь приняла постановление, согласно которому лица, не имеющие возможности вернуться из-за границы или работать в режиме самоизоляции, имеют право на сохранение рабочего места и на получение не менее двух третей своей заработной платы. В конце мая государство ввело субсидии, помогающие сохранить на прежнем уровне заработную плату работников, число рабочих часов у которых уменьшилось в период с мая по июль, и уплачивать обязательные взносы в государственный фонд социальной защиты. Лицам, ухаживающим за детьми, которые вступали в контакт с пациентами, инфицированными COVID-19, были выплачены пособия по временной нетрудоспособности.

Что касается повышения цен, первоначальное решение Совета министров, запрещающее повышать цены на товары и услуги более чем на 0,5% в месяц, было отменено. 15 апреля Министерство антимонопольного регулирования и торговли издало постановление, дающее государству право регулировать цены на 26 социально значимых товаров (в основном продукты питания и предметы личной гигиены) путем ограничения рентабельности и надбавок в их отношении. Действие данной меры было продлено до конца 2020 года. Малообеспеченным гражданам, чьи права на получение социальных пособий прекратились в период с мая по июль, несмотря на это в августе были выплачены пособия.

Хотя режим жесткой изоляции в Беларуси не вводился, в ответ на пандемию органы власти приняли некоторые карантинные меры, ограничив международные поездки и введя правила самоизоляции для граждан Беларуси и иностранных граждан, чей тест на вирус оказался положительным, а также для контактов первого и второго уровня. Школьные каникулы были продлены на две недели, но 20 апреля занятия возобновились. Городскими властями Минска также были приняты дальнейшие меры. Однако проведение массовых мероприятий продолжалось. В середине июня ограничения начали сниматься, хотя центральные и местные органы власти все еще рекомендуют населению соблюдать правила социального дистанцирования и санитарные меры. В октябре период самоизоляции сократится до 10 дней.

## Грузия

### *Экономические последствия*

Режим чрезвычайного положения и карантинные меры способствовали значительному спаду в экономике Грузии. В январе и феврале 2020 года рост ВВП составил 3,7% в годовом исчислении; положительные тенденции наблюдались в сфере оптовой и розничной торговли, недвижимости, гостиничных услуг и общественного питания. Однако с учетом последствий мер, принятых в связи с пандемией COVID-19, ЕБРР ожидает, что ВВП Грузии упадет в текущем году на 5% и вырастет на 3,5% в следующем году. Уменьшение притока туристов нанесло Грузии больше ущерба, чем любой другой стране ВП, поскольку именно этой отраслью создается почти 10% национального ВВП. Число приезжих в первом квартале 2020 года сократилось на 15% в сравнении с предыдущим годом, во втором – уже на 94%. В то же время подушевые расходы зарубежных гостей снизились на 13% уже в первом квартале, поскольку приток туристов из стран ЕС и России резко прекратился, а остальные, по большей части, прибывали из Армении и Турции, проводили в Грузии меньше времени и тратили меньше. Серьезно пострадала и внешняя торговля: в первом квартале 2020 года стоимость грузинского экспорта снизилась на 5,7%, а во втором – на 24,7% по сравнению с предыдущим годом. Стоимость импорта снизилась на 3,7% в первом квартале и на 30,4% во



втором. Влияние коронавирусного кризиса на промышленное производство не столь значительно: учитывая текущую динамику (без поправок на сезонные колебания), ожидается, что оборот в промышленном производстве в этом году будет на 6,8% ниже, чем в 2019 году. Однако МСП несут чрезвычайно большие убытки, и ожидаемое сокращение их оборота составляет 38%.

### *Ответные политические меры*

Чтобы помочь экономике страны преодолеть последствия пандемии, правительство выделило 3,55 млрд грузинских лари (около 1,1 млрд долларов США, или 7,1% ВВП). 24 апреля правительство представило пакет антикризисных мер, ориентированных на оказание социальной поддержки (1,04 млрд лари), стимулирование экономического роста (2,11 млрд лари) и укрепление системы здравоохранения (350 млн лари) в целях борьбы с пандемией. Были введены отраслевые планы действий, касающиеся, в частности, туризма, сельского хозяйства и строительства. 6 августа были анонсированы дополнительные меры.

Центральный банк принял меры, направленные на обеспечение ликвидности, а коммерческие банки предоставили заемщикам отсрочку по кредитам на срок до трех месяцев, а также реструктуризовали кредиты предприятий и граждан, не справляющихся с их погашением. Сумма возврата НДС в частном секторе была удвоена до 1,2 млрд лари (374,4 млн долларов США), чтобы обеспечить компании оборотным капиталом. В целях дальнейшего повышения доступности финансирования система кредитных гарантий получила дополнительно 330 млн лари, что позволяет обеспечить кредитный портфель в размере 2 млрд лари с гарантиями на 90% суммы по новым кредитам и на 30% по реструктуризованным. Предприятиям предлагаются более выгодные условия совместного финансирования при кредитовании / лизинге, а также система микросубсидий. Выделены дополнительные средства и на программу сельскохозяйственных кредитов. В отраслях, особенно сильно пострадавших от пандемии, приняты дополнительные меры, в том числе отсрочки по имущественному налогу и налогу на прибыль в туристическом секторе, а также субсидии процентной ставки в размере до 80% по непогашенным кредитам для малых гостиничных предприятий. Долги граждан и организаций за мелиорацию за период начиная с 2012 года будут списаны, а налог на полив в 2020 году взиматься не будет.

Вдобавок государство предоставило субсидии работодателям для сохранения рабочих мест, освободив их от налога на прибыль в общей сумме 250 млн лари (77 млн долларов США), и единовременные выплаты 250 000 самозанятых граждан.

Адресная социальная помощь также входит в антикризисный пакет: примерно 350 000 лиц, потерявших работу или находящихся в неоплачиваемом отпуске, на протяжении полугода получают месячные пособия в размере 200 лари. Малообеспеченным семьям и социально незащищенным группам населения предоставляется финансовая поддержка, пенсии увеличены и с января 2021 года будут индексироваться с учетом инфляции. Дальнейшие меры включали в себя субсидии на оплату коммунальных услуг и продовольствия.

### *Восстановление*

Грузия ввела режим чрезвычайного положения 21 марта, когда были приняты важные меры социального дистанцирования. Наряду с ограничением передвижения граждан и изменением государственных услуг были закрыты образовательные учреждения и магазины (за исключением продуктовых магазинов и аптек), ограничены междугородные перевозки, а также был введен комендантский час. Правительство организовало постепенное восстановление экономической активности в шесть этапов начиная с 27 апреля, при этом перед каждым новым этапом предполагалось выдерживать двухнедельный интервал; однако с учетом стабильного сокращения числа заболевших интервалы были уменьшены. В течение первых двух этапов были сняты ограничения на передвижение людей и транспортных средств, а также на строительство и



ремонтные услуги. На протяжении следующих недель постепенно возобновили работу рынки и магазины, после чего открылись торговые центры и рестораны, возобновилось финансовое обслуживание. Гостиницы открылись вновь месяцем раньше, чем планировалось, а с 15 июня был разрешен внутренний туризм. Несмотря на недавний рост заболеваемости, правительство исключает возможность нового общенационального карантина.

## **Республика Молдова**

### *Экономические последствия*

ЕБРР ожидает в 2020 году сокращения ВВП на 5,5%, за которым последует увеличение на 3,5% в 2021 году. По данным молдавского Национального бюро статистики, за период с января по июнь 2020 года ВВП сократился на 7,2%. Выпуск промышленной продукции сократился на 6,9%, сельскохозяйственной – на 2,8%, а объемы грузоперевозок за тот же период уменьшились на 14,8%. Экономический спад имел серьезные негативные последствия для инвестиций, которые уменьшились на 14,9%. Розничная торговля, сфера недвижимости и строительство играют важную роль в молдавской экономике, что делает Молдову одной из стран ВП, чья экономика наиболее сильно подвержена последствиям карантинных мер. Внешний спрос пострадает по причине тесных торговых связей Молдовы со странами ЕС, что приведет к снижению экспорта, денежных переводов и притока средств. За период с января по июнь объем молдавского экспорта сократился на 14%, а импорта – на 14,8% в годовом исчислении. Государственный бюджет испытывает дополнительную нагрузку по причине снижения налоговых и таможенных поступлений, а также резкого увеличения государственных затрат на поддержку системы здравоохранения и программы социальной помощи.<sup>12</sup>

### *Ответные политические меры*

Для того чтобы обеспечить финансирование ряда мероприятий, призванных смягчить последствия пандемии, правительство внесло поправки в закон о бюджете 2020 года. В апреле власти объявили, что на поддержку экономики, бизнеса и населения будут направлены 3,2 млрд молдавских леев (190 млн долларов США), в том числе 1,06 млрд леев (63 млн долларов) пойдут на цели социальной защиты и выплату пособий по безработице. Однако сообщается, что, по состоянию на октябрь, стоимость плановых мер превысила 4,4 млрд леев (260 млн долларов, или 2,1% ВВП).

Для того чтобы помочь предпринимателям преодолеть проблемы с наличностью, были приняты следующие меры: приостановление исполнения обязательств по аудиту индивидуальной финансовой отчетности за 2019 год для некоторых предприятий (за исключением государственных организаций); продление срока уплаты подоходного налога юридическими лицами; введение моратория на все проверки до 1 июня; снижение НДС с 20 до 15 % для продовольственного сектора и сферы гостиничных услуг начиная с 1 мая; увеличение отчислений из государственного бюджета в фонд непредвиденных расходов на 452 млн леев (26,8 млн долларов США), а также отчислений в программу ипотечных гарантий. Банкам также было рекомендовано перенести сроки платежей и (или) выплаты по кредитам. В случае получения субъектами хозяйственной деятельности кредитов на выплату заработной платы или приобретение операционных активов государство уплатит по ним проценты в размере фонда оплаты труда за шесть месяцев. 23 апреля был одобрен законопроект, который предусматривал реализацию Программы процентных субсидий, упрощающей доступ предприятий к кредитному финансированию до конца 2020 года, а также Программы возмещения НДС на сумму 1 млрд леев (59 млн долларов США). В целях поддержки предпринимателей было

<sup>12</sup> [www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/22/Republic-of-Moldova-Staff-Report-for-the-2020-Request-for-Disbursement-Under-the-Rapid-49364](https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/22/Republic-of-Moldova-Staff-Report-for-the-2020-Request-for-Disbursement-Under-the-Rapid-49364)



выделено до 100 млн леев (около 5,9 млн долларов США): данные средства пойдут, в частности, на финансирование субсидий, предназначенных для женщин-предпринимателей, на приобретение ИТ-оборудования в размере от 165 000 леев до 1,6 млн леев (9,8 тыс. и 95 тыс. долларов США соответственно). Дополнительные меры, в том числе оказание прямой финансовой помощи и увеличение страховых субсидий, принимались в отношении сельского хозяйства, которое в текущем году переживает тяжелый кризис, связанный как с пандемией, так и с неблагоприятными климатическими условиями.

Также правительство оказало поддержку предприятиям, приостановившим свою деятельность (полностью или частично), путем возврата до 100% налогов на доходы физических лиц и отчислений на социальное страхование. Предприятия, которым пришлось остановить свою деятельность по решению органов власти, получают субсидию в размере 100% подоходного налога, отчислений на социальное и медицинское страхование и других обязательных государственных платежей. Действие данной меры, в результате неоднократного продления, сохранялось до 30 сентября. Некоторым работникам государственного сектора, заразившимся коронавирусом, были выплачены разовые пособия в размере 16 000 леев (950 долларов США).

Кроме того, страна ввела меры социальной поддержки. Лица, проработавшие не менее девяти месяцев на одном предприятии и лишившиеся работы, получили выплату в размере от 60 до 80 % своего последнего оклада. В целом, фонд безработицы был увеличен приблизительно в шесть раз, благодаря чему удалось охватить выплатами тех, кто ранее не имел на них права; так, трудовые мигранты, возвратившиеся в Молдову по причине потери работы за границей, могли получить единовременное пособие. Минимальный гарантированный доход для малообеспеченных семей в апреле был увеличен, а в октябре примерно 660 000 пенсионеров и малоимущих граждан получили по 900 леев дополнительно. Как пенсии, так и минимальный гарантированный доход будут индексироваться с учетом инфляции дважды в год.

В целях улучшения положения с ликвидностью и повышения финансовой устойчивости Национальный банк Молдовы (НБМ) понизил базовую ставку, применяемую в отношении основных краткосрочных операций денежно-кредитной политики, до 3,25% в год.

### *Восстановление*

17 марта власти Молдовы ввели режим чрезвычайного положения сроком на два месяца, ограничив передвижение граждан и попросив прекратить проведение общественных мероприятий. С конца апреля Национальная комиссия по чрезвычайным ситуациям приступила к смягчению карантинных мер: граждане смогли посещать парки, возобновились некоторые виды розничной торговли. 11 мая открылись рынки (за исключением рынков в Кишиневе и Бельцах, не работавших до 1 июня), а Агентство государственных услуг начало предоставлять некоторые государственные услуги. 15 мая режим чрезвычайного положения в Молдове сменился режимом чрезвычайного положения в здравоохранении, действие которого сохранялось до 30 сентября. В июне рестораны, кафе, гостиницы и фитнес-центры получили разрешение возобновить работу при условии соблюдения мер по охране здоровья граждан. Начиная с 1 октября районам страны были присвоены цветовые коды соответственно уровню эпидемиологической опасности. На этом основании местные органы исполнительной власти могут вводить утвержденные меры и вновь ужесточать ограничения в «красных» зонах (то есть зонах повышенной опасности, где зарегистрировано более 100 новых случаев заболевания на 100 000 населения за последние две недели).



## Украина

### Экономические последствия

Согласно прогнозу ЕБРР, в 2020 году ВВП Украины сократится на 5,5%, а в 2021 году увеличится на 3,5%. Изоляционные меры, введенные во время пандемии COVID-19, привели к серьезному спаду экономической активности в Украине. В марте пассажирооборот упал на 16,3% по сравнению с предыдущим годом, выпуск промышленной продукции сократился на 8,6%, а производство – на 9,9%, по данным Государственной службы статистики Украины. Однако снижение объема производства в большой степени отражает низкую производительность отрасли в течение предыдущих месяцев, поскольку показатели производства в марте были несколько выше февральских показателей. В целом, реальный ВВП Украины во втором квартале 2020 года уменьшился на 11,4%. За период с января по август 2020 года выпуск промышленной продукции сократился на 7,4% в годовом исчислении, а выпуск сельскохозяйственной – на 9,8%. В апреле, когда начали ощущаться последствия закрытия границ, быстро сократились объемы внешней торговли. Объемы экспорта в июле оставались на 7,4% меньше, чем в предыдущем году, объемы импорта – на 14,7% меньше.

Экономический спад уже привел к значительной девальвации украинской гривны по отношению к доллару США и евро и пошатнул позиции государственного бюджета Украины. Украине уже предстояло погашение своего внешнего долга в 2020 году, и переговоры с МВФ застопорились на обсуждении вопросов, включающих банковскую и земельную реформу. Кроме того, возможность власти противостоять внешним потрясениям дополнительно ограничивается небольшим объемом социальных пособий и низким уровнем внутренних сбережений. 30 марта представители органов власти заявили об ожидаемом снижении ВВП в результате пандемии на 4,8%. В начале мая Украина зафиксировала рост безработицы: было зарегистрировано 156 000 новых безработных, т.е. по сравнению с прошлым годом рост составил 48%. В то же время число новых вакансий сократилось на 60%. Во втором квартале 2020 года уровень безработицы вырос до 9,9%, а реальные располагаемые доходы населения сократились на 7,3% по сравнению с предыдущим годом.

### Ответные политические меры

13 апреля в Украине был создан фонд борьбы с коронавирусом в размере 64,7 млрд гривен (2,3 млрд долларов США). Впоследствии его бюджет увеличили до 66 млрд гривен (2,33 млрд долларов), из них, по данным за 5 октября, уже освоено 42,8%.

Для поддержки населения и бизнеса был введен целый комплекс мер. В случае нарушения налогового законодательства в период с 1 марта по 31 мая 2020 года не применялись какие-либо штрафы; при этом данное правило не касалось НДС, акцизного налога и аренды. Срок подачи годовой декларации о доходах был продлен на два месяца до 1 июля 2020 года; налог должен быть уплачен до 1 октября 2020 года. Кроме того, парламент приостановил действие требования об уплате налога на коммерческую недвижимость и землю; определил карантин в связи с COVID-19 как форс-мажорное обстоятельство в рамках юридических договоров; отложил применение требования о привлечении регистраторов к расчетным операциям; а также приостановил налоговые проверки на предприятиях. Арендаторы также были временно освобождены от арендной платы в отношении объектов, не использовавшихся в период карантина. Самостоятельно работающим предпринимателям было предложено временное освобождение от уплаты отчислений на социальное страхование в марте и апреле; при этом применение штрафов за неполную уплату отчислений и сдачу неполной отчетности приостановлено. В сентябре были приняты поправки к Налоговому кодексу, в результате которых ставка НДС для предприятий





культурной, туристической и творческой индустрии снизилась до 7%, поскольку в данных сферах практически невозможно продолжать работу в удаленном режиме.

Вдобавок Украина ввела политические меры, призванные предоставить адресную финансовую поддержку малым и средним предприятиям. Принадлежащий государству «ПриватБанк» (крупнейший кредитор страны) объявил о кредитных каникулах для средних предприятий до конца мая, а кредитным организациям было запрещено повышать процентные ставки по выданным кредитам. В целях упрощения доступа к финансированию был изменен формат государственной инициативы «Доступные кредиты 5–7–9%», давая МСП возможность получить кредит в размере до 110 000 долларов США, с тем чтобы обеспечить рефинансирование непогашенных кредитов и сохранить работников. На 23 сентября в рамках данной программы выдано 3 506 кредитов на общую сумму 8,5 млрд гривен (300 млн долларов США), причем большинство получателей (60%) принадлежат к сельскохозяйственному сектору. Также была анонсирована новая инициатива, предусматривающая предоставление кредитов в размере до 5 млрд гривен с нулевой процентной ставкой и гарантией государства в размере 80%. Более того, Национальный банк Украины продолжил свое вмешательство в работу рынка иностранных валют в целях поддержки национальной валюты, при этом снизив процентную ставку до 8%.

В марте был принят закон, разрешающий предприятиям вводить более гибкий график работы. МСП, которым пришлось приостановить свою деятельность на время карантина, предоставляется возможность подать заявление на участие в программе по выплате пособий по частичной безработице, в рамках которой за каждый час потерянного рабочего времени компания получит две третьих ставки оклада (данная помощь не может превышать минимальный размер оплаты труда, составляющий 4 723 гривен). К концу августа более 85% суммы в 2,7 млрд гривен (95 млн долларов США), выделенной на реализацию данной меры, было распределено между 370 000 получателей. Другие меры поддержки включают в себя пособия на детей для индивидуальных предпринимателей.

Наряду с поддержкой предприятий правительство приняло меры социальной поддержки, включая предоставление субсидий на оплату коммунальных услуг уязвимым группам населения, увеличение минимального размера пособия по безработице почти на 54%, повышение пенсий, введение правовых оснований для получения пособий по безработице, а также предоставление ипотеки по более доступным ставкам.

### *Восстановление*

12 марта Украина ввела общенациональный карантин. Помимо закрытия образовательных учреждений, ресторанов, зон отдыха и развлекательных заведений, было введено положение об обязательном ношении масок в общественных местах, а доступ к общественному транспорту был ограничен. Однако 8 апреля работники ряда отраслей (включая строительство, почту, жизненно важные услуги и правительство) были освобождены от режима самоизоляции. 11 мая правительство приступило к снятию некоторых ограничений: возобновилась работа открытых ресторанов и зон отдыха, а также была постепенно разрешена деятельность салонов, непродовольственных магазинов, музеев, нотариальных контор и других учреждений сферы обслуживания. Ближе к концу мая в крупных городах возобновил работу общественный транспорт, вновь открылись гостиницы и детские сады. С 22 мая страна перешла на так называемый «адаптивный карантин», который должен сохраняться до 31 октября. В настоящее время власти на местах могут применять ограничительные меры в соответствии с региональной эпидемиологической ситуацией. Предприятия призываются пересматривать графики работы таким образом, чтобы сократить число пассажиров общественного транспорта в часы пик.

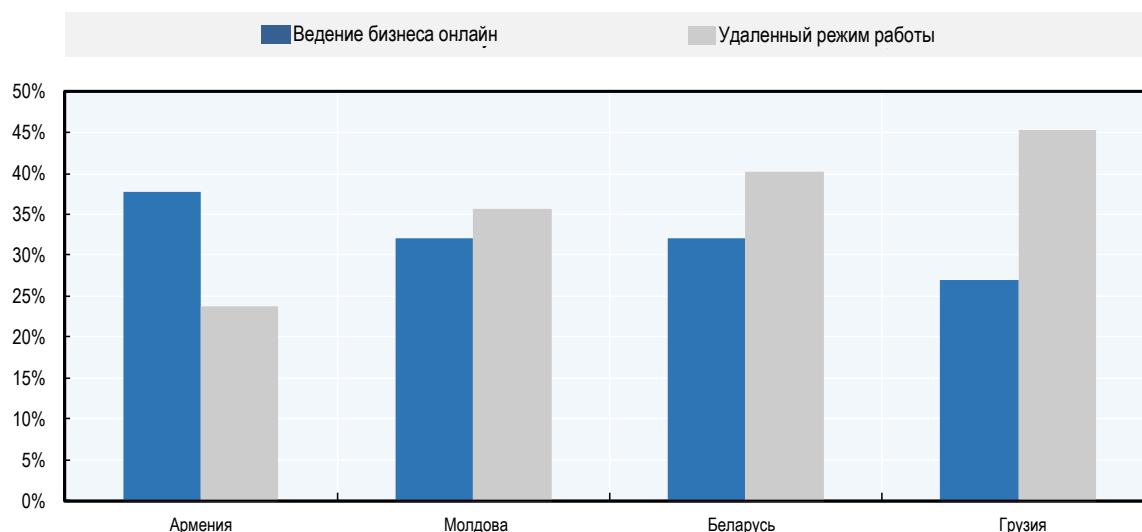


## Цифровизация и ответ на кризис

Кризис, связанный с пандемией COVID-19, несет в себе хорошие стимулы для стран к ускорению цифровизации, поскольку меры, призванные сдержать распространение пандемии, заставили правительства и предприятия перевести больший объем своей деятельности и услуг в онлайн-режим. Правительства могут использовать цифровые технологии для повышения качества и доступности коммерческих услуг, оптимизации административных процедур и повышения эффективности реализации программ социальной защиты. Предприятия также все активнее принимают меры, направленные на продолжение своей деятельности путем изучения моделей ведения бизнеса онлайн и улучшения возможностей удаленной работы своих сотрудников (см. рисунок 19). От 27 до 38 % опрошенных компаний в отдельных странах ВП сообщают об увеличении своей деловой активности в интернете (например, продаж) вследствие пандемии; до 45% коммерческих предприятий (Грузия) внедрили технологии, позволяющие работать удаленно.

### Рисунок 16. Распространение цифровых технологий в бизнесе

Процент фирм, вследствие COVID-19 начавших или активизировавших работу в сфере:



Примечание. Данные по Азербайджану и Украине отсутствуют

Источник: опросы предприятий, проведенные Всемирным банком: влияние COVID-19 на предприятия (июнь 2020 года)

### Доступ к цифровой инфраструктуре и услугам в странах ВП

Уровень развития электронных услуг в странах ВП (см. рисунок 20) значительно отличается от страны к стране. Охват интернетом варьируется от 63% населения в Грузии и Украине до 80% в Азербайджане. Доля фиксированного широкополосного доступа ниже среднего значения по ОЭСР во всех странах ВП, за исключением Беларуси.

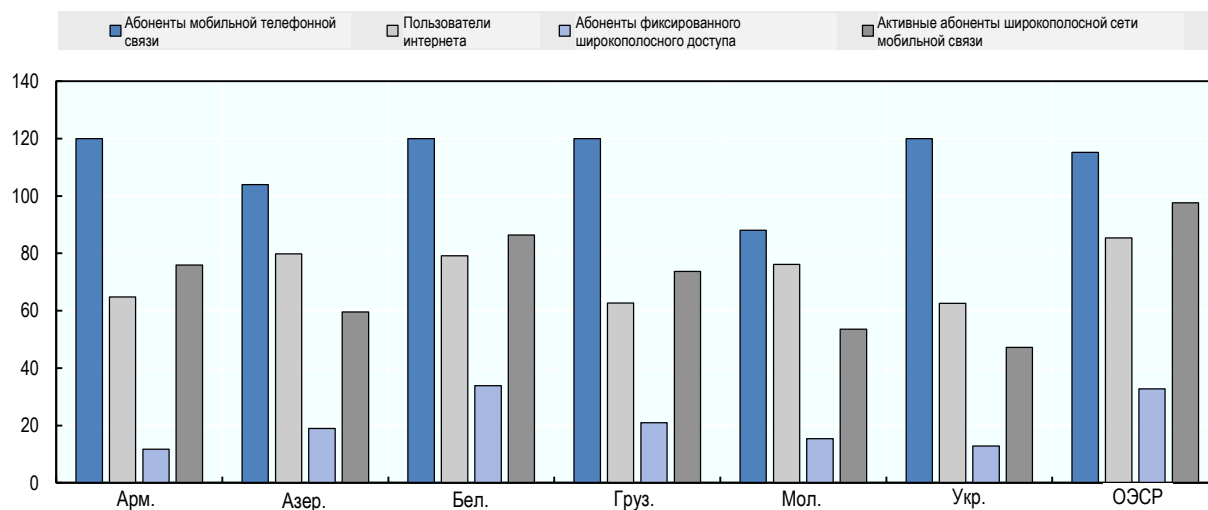
Цены на фиксированный широкополосный доступ и мобильную сотовую связь в странах ВП в целом ниже по сравнению со средним значением по странам ОЭСР, однако сравнение с точки зрения процента ВВП на душу населения говорит об их меньшей доступности в некоторых странах (см. рисунок 21). Опрос, недавно проведенный Всемирным банком, показал, что, помимо отсутствия



доступа к цифровой инфраструктуре, многие домохозяйства среди препятствий для цифровизации назвали высокую стоимость цифровых устройств и высокую абонентскую плату.<sup>13</sup>

Все шесть стран участвуют в инициативе ЕС *EU4Digital*, направленной на расширение Единого цифрового рынка Европейского союза в страны ВП.

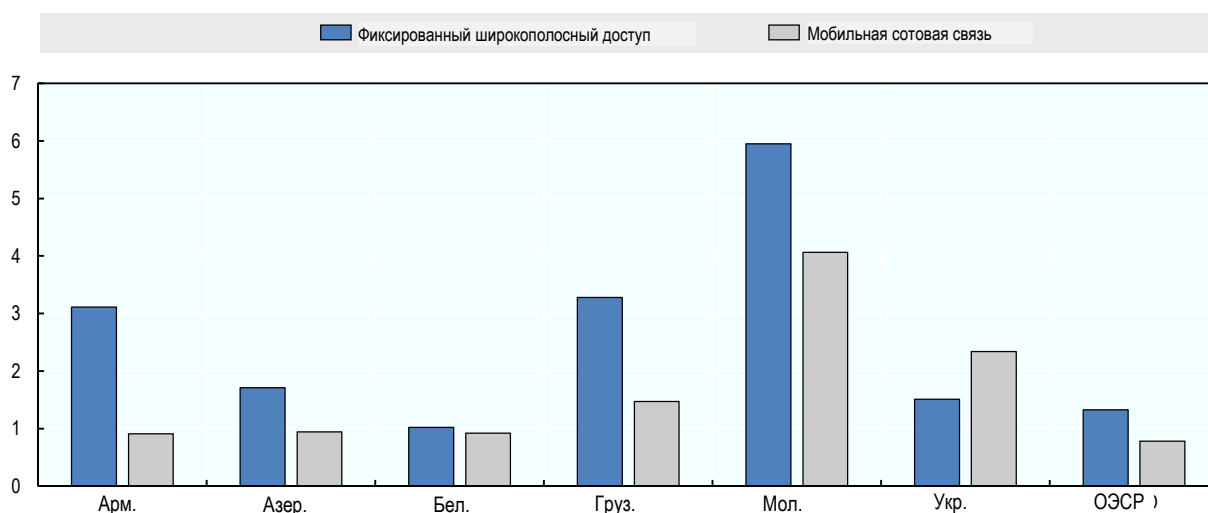
**Рисунок 17. Цифровая инфраструктура, 2020 год**



Примечание. Данные представлены в расчете на 100 жителей.

Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства ООН.

**Рисунок 18. Корзина цен ИКТ, 2017 год (% ВНД на душу населения)**



Примечание. Данные представлены в виде процента ВНД на душу населения.

Источник: МСЭ, Корзина цен ИКТ.

<sup>13</sup> <https://blogs.worldbank.org/digital-development/more-affordable-and-appealing-internet-services-equals-more-people-online-0>



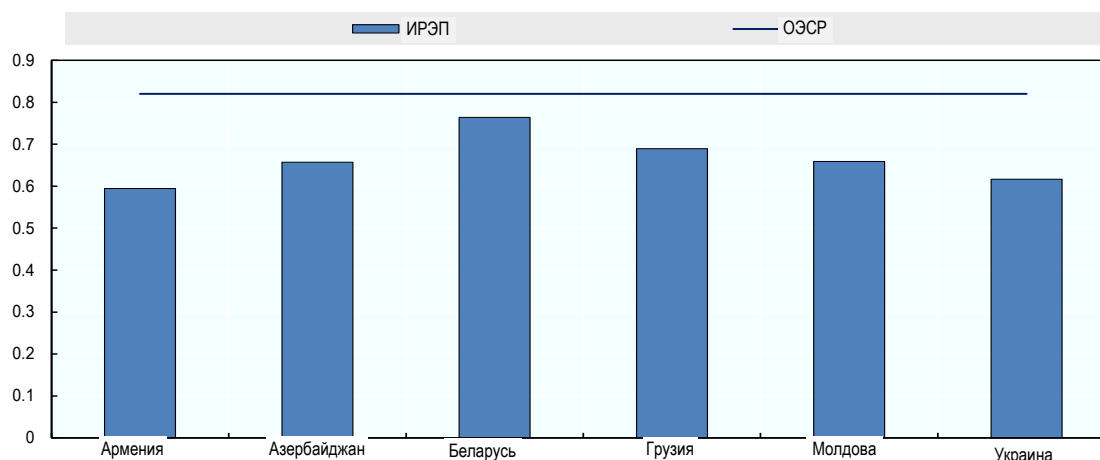


## Политические меры, направленные на развитие электронного правительства в странах ВП

Цифровизация государственных услуг может значительно улучшить деловой климат, поскольку в этом случае снижаются временные и финансовые затраты на осуществление административных процедур, обеспечивается более эффективное распространение информации, а обслуживание становится более предсказуемым. Устранение физического взаимодействия также уменьшает возможности для коррупции, а интегрированные электронные платежные платформы позволяют предприятиям оплачивать пошлины напрямую, избежав риска взяточничества.

Электронные государственные услуги доступны во всех странах ВП, хотя перечень и качество услуг в разных странах отличаются. Все страны ВП разработали многолетние стратегии и краткосрочные планы мероприятий, направленных на развитие электронных услуг. [Индекс развития электронного правительства](#) оценивает готовность и способность национальных институтов использовать ИКТ в целях предоставления государственных услуг. Рисунок 22 показывает, что Беларусь занимает лидирующую позицию в контексте использования цифровизации в целях предоставления государственных услуг; следом идут Грузия, Армения и Украина. [Индекс электронного участия](#) оценивает степень доступности информации онлайн, общественного обсуждения в онлайн-режиме, а также участия граждан в процессах принятия решений. Лидерами с точки зрения гражданской активности и управления на основе широкого участия с использованием ИКТ являются Украина и Молдова, что подтверждается высокими значениями Индекса электронного участия (см. рисунок 23). Низкие значения индекса, показанные Азербайджаном и Грузией, говорят о необходимости повышать участие граждан в процессе принятия решений и оказание услуг с использованием ИКТ.

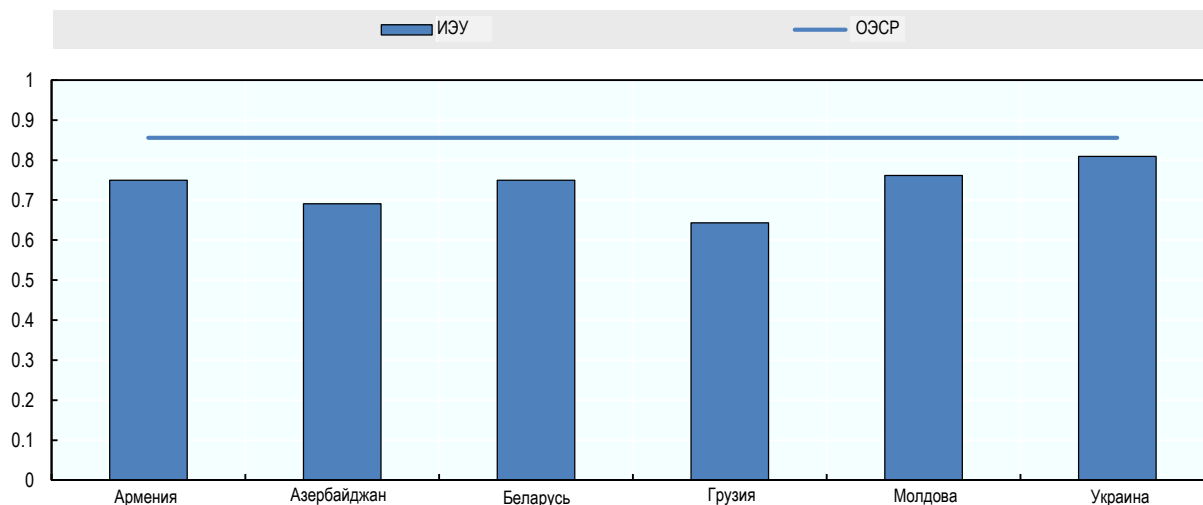
**Рисунок 22. Индекс развития электронного правительства, 2020 год**



Примечание. ИРЭП оценивает готовность и способность страны использовать ИКТ в целях предоставления государственных услуг. Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства ООН.



Рисунок 23. Индекс электронного участия, 2020 год



Примечание. ИЭУ оценивает степень доступности информации онлайн, общественного обсуждения в онлайн-режиме, а также участия граждан в процессах принятия решений. Источник: ДЭСВ ООН, Исследование электронного правительства ООН.

- В **Армении** спектр электронных государственных услуг включает подачу налоговых деклараций и уплату отчислений на социальное страхование в онлайн-режиме. Существует возможность подачи онлайн-заявления на пособие, предназначенное для нейтрализации экономических последствий коронавируса. Была организована серия учебных занятий под названием «Развитие предпринимательства посредством цифровизации»; цель занятий – поддержать МСП в их стремлении справиться с последствиями пандемии COVID-19.
- **Азербайджан** добился успеха в создании грамотно организованной системы электронного правительства в относительно короткие сроки. В ответ на кризис, связанный с пандемией COVID-19, правительство создало веб-сайт, задача которого состоит в информировании граждан о карантинных мероприятиях и обеспечении доступа к электронным услугам (электронному образованию, электронному здравоохранению и развлечениям).
- В **Беларуси** электронные государственные услуги включают подачу налоговой документации и документации по социальному страхованию, уплату пенсионных и социальных взносов. Страна занимается разработкой онлайн-платформы, где каждый гражданин будет иметь личный электронный кабинет, посредством которого он сможет получать информацию и выполнять административные процедуры.
- В **Грузии** платформа электронного правительства служит «единым окном» для предоставления широкого спектра услуг, направленных на поддержку предприятий. Агентство инноваций и технологий Грузии (АИТГ) планирует организовать хакатон, допустив к участию все страны ВП. В стране существуют онлайн-платформы, координирующие профилактические мероприятия и мероприятия по поддержке в период кризиса, связанного с пандемией COVID-19 (например, гражданская платформа, где граждане могут зарегистрироваться в качестве волонтеров в целях предоставления различной помощи).
- В **Молдове** имеется возможность оплаты налогов и сборов в режиме онлайн; также в стране существует прозрачная система электронных государственных закупок. Правительство расширило масштабы поддержки женского предпринимательства и цифровизации путем предоставления субсидий на приобретение технологического оборудования, программного обеспечения, а также предоставления консультаций.



- В **Украине** правительство приступило к реализации плана мероприятий по развитию электронного государственного управления на 2018–2020 годы и организовало Министерство цифровой трансформации, занимающееся разработкой и реализацией государственной политики в сфере цифровизации. Правительство регулирует и контролирует экстренные закупки, используя открытые данные о контрактах, доступные в системе электронных государственных закупок *ProZorro*. Начиная с марта 2020 года предприниматели могут пройти обучение в рамках онлайн-мероприятий Центров информационной поддержки предпринимательства и онлайн-платформы *Merezha*.

## Политические аспекты поддержки МСП в будущем

Масштабные экономические последствия кризиса требуют принятия комплексных мер, включая бюджетное стимулирование, политические меры в области финансов, налогообложения, занятости и образования, а также адресные меры, направленные прежде всего на поддержку микро-, малых и средних предприятий во время кризиса. Кризис в области здравоохранения в конце концов закончится, однако характер экономических потрясений в большой степени зависит от принятых ответных политических мер. Такие меры могут быть переходными, если странам мира удастся сдержать рост массовой безработицы, банкротств и факторов уязвимости в финансовом секторе, чтобы пресечь последствия кризиса в долгосрочной перспективе.

В широком смысле меры, принятые странами ВП, соответствуют мерам, принятым во всем мире в целях смягчения последствий пандемии для МСП, которые в странах ОЭСР являются наиболее распространенной формой предприятия и самым большим источником занятости. Основным исключением из данного обобщения является, по всей видимости, политика в отношении рынка труда. В то время как многие страны ОЭСР стараются обеспечить большую гибкость и содействие компаниям и работникам на фоне сокращения рабочих часов, временных увольнений и больничных, в странах ВП, за исключением Украины, такие меры менее заметны (хотя, безусловно, имеют место). В определенной степени это может говорить о более высоком уровне неформальной занятости в некоторых странах ВП и о том, что трудовые отношения МСП в регионе де-факто (хотя и не всегда де-юре) регламентируются менее строго. Кроме того, это может отражать общие опасения касательно налогово-бюджетных возможностей и гибкости, необходимых для более активного внедрения схожих механизмов.

### Краткосрочные меры поддержки

В краткосрочной перспективе (в данном случае речь идет о втором и третьем кварталах 2020 года) важнейшим приоритетом является предотвращение банкротства жизнеспособных предприятий. Поддержку МСП необходимо оказывать быстро и экономически эффективным способом, чтобы обеспечить ликвидностью жизнеспособные компании, в особенности в отраслях, наиболее сильно пострадавших от ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19. Речь может идти о таких мерах, как предоставление прямых субсидий и кредитных гарантий, а также отсрочка погашения кредитов и обязательство покрыть часть фонда заработной платы МСП в рамках ограниченного периода, чтобы оказать поддержку отрасли и снизить вероятность более широких масштабов увольнений. В странах, имеющих пространство для маневра, правительства также пользуются налоговыми инструментами, которые способны оказывать практически немедленное воздействие на оборотный капитал. Распространенный механизм состоит в отсрочке применения или отмене требования осуществления отчислений на социальное страхование или налоговых отчислений в период кризиса. Как уже говорилось, цифровизация государственных услуг позволяет смягчить последствия кризиса. Эффективные инструменты электронного правительства могут сыграть важную роль, позволяя компаниям быстро определить необходимые меры поддержки и получить к



ним доступ. Например, в Великобритании был создан специализированный информационный портал,<sup>14</sup> где компании отвечают на простые вопросы, касающиеся своих характеристик, после чего им показываются все меры поддержки, на получение которых они могут претендовать.

### *Кредитное финансирование*

Наиболее распространенный подход в странах ВП состоит в обеспечении наличия кредитов и краткосрочного финансирования, которые необходимы МСП, чтобы преодолеть период кризиса. Это соответствует практике, применяемой в странах ОЭСР. Грузинский орган поддержки предпринимательства *Enterprise Georgia* приступил к реализации новой программы совместного финансирования семейных, малых и средних отелей Грузии, серьезно пострадавших от кризиса. Способность банков предоставлять кредиты ограничивается краткосрочными депозитами, однако в случае закрытых фондов фонды создаются на долгосрочную перспективу и могут помочь мобилизовать активность институциональных инвесторов в контексте предоставления ресурсов компаниям в качестве дополнительного источника кредита в период, когда многие компании сталкиваются с ограничением ликвидности. Главная сложность состоит в привлечении фондами новых инвесторов в период финансовой неопределенности, однако правительства могут взять на себя вспомогательную роль, организовав специализированные фонды. К примеру, в январе 2020 года в целях расширения и упрощения кредитования МСП парламент Украины одобрил создание Фонда развития предпринимательства. В результате кризиса Украина расширила свою программу по предоставлению предприятиям доступных кредитов по льготной процентной ставке.

### *Субсидии*

Некоторые страны ОЭСР утвердили целевые субсидии, предназначенные для МСП. К примеру, Австралия предоставляет субсидии в размере около 10 000 долларов США компаниям, чей оборот составляет от 600 000 до 2,5 млн долларов США. Субсидии могут быть особенно полезны наиболее уязвимым компаниям и предпринимателям, которые не пользуются кредитным финансированием даже несмотря на очень выгодные ставки и графики погашения по причине страха перед финансовой незащищенностью и (или) низкой прибылью в долгосрочной перспективе.

Субсидии могут быть особенно важны для стартапов и молодых компаний. Международная практика показывает, что такие компании наиболее уязвимы в период кризиса и, как это ни парадоксально, что рыночный отбор зачастую плохо функционирует в результате сильного потрясения. Эффективно работающие молодые фирмы часто сталкиваются с банкротством, тогда как менее продуктивные, но более старые компании продолжают работать. Во время Великой рецессии, немногим более десяти лет назад, в некоторых странах ОЭСР самые молодые компании и фирмы с более низким уровнем финансовых рисков работали более эффективно, но тем не менее с меньшей долей вероятности оставались на плаву.<sup>15</sup> Это отражает тот факт, что более старые компании с большей долей вероятности имеют устоявшиеся отношения с поставщиками, банками и государственными органами и потому чаще могут рассчитывать на снисходительность в отношении платежей, соблюдения нормативных требований и так далее. Политическому руководству следует стремиться к тому, чтобы структура мер поддержки не способствовала укреплению предвзятости, которая в любом случае возникает по причине существования подобного «капитала отношений».

Правительства стран ВП должны найти баланс между всеобщими мерами поддержки, охватывающими большое число компаний, и адресными мерами, направленными на поддержку

<sup>14</sup> <https://www.gov.uk/business-coronavirus-support-finder>

<sup>15</sup> <https://econpapers.repec.org/paper/pardipeco/2015-ep03.htm>



компаний, попавших в наиболее сложную ситуацию. Слишком широкое распространение мер поддержки может привести к снижению их эффективности, тогда как чересчур узкие критерии отбора могут усложнить доступ к мерам поддержки и помешать компаниям получить необходимую финансовую помощь. Одним из способов сбалансировать всеохватность и интенсивность является организация адресной поддержки микро- и малых предприятий. Австрия приняла решение предоставить samozанятым лицам и микропредприятиям, имеющим право на получение субсидии, субсидии «для преодоления трудностей» в размере до 6 000 евро каждому субъекту на период продолжительностью три месяца. Субсидии также могут быть адресованы компаниям, работающим в наиболее пострадавших регионах страны, как это сделала Румыния. Кроме того, отраслевые субсидии позволяют оказать адресную поддержку компаниям, работающим в наиболее сильно пострадавших отраслях (например, в сфере туризма).

### *Кредитные гарантии*

Такие меры, как кредитные гарантии, играют значительную роль в рамках ответных политических мер, принимаемых правительствами, поскольку они дают возможность быстро подтолкнуть банки к удовлетворению потребности компаний в ликвидности в период кризиса, связанного с пандемией COVID-19. Кредитные гарантии снижают кредитные риски для банков, выдающих кредиты, упрощая доступ к финансированию для тех компаний, которые в противном случае получили бы отказ на основании предполагаемых рисков или по причине невозможности предоставить достаточное обеспечение. В определенной степени подобные схемы уже реализованы в Азербайджане и Грузии.

Программы кредитных гарантий, реализованные в странах ОЭСР, как правило покрывают от 70 до 90 % стоимости кредита (например, во Франции, Испании); при этом гарантии предоставляются посредством частных банков. Хотя подобные схемы уже доказали свою полезность и эффективность, микропредприятия, не имеющие кредитной истории и столкнувшиеся с резкой нехваткой оборотного капитала, могут не иметь возможности получить к ним доступ, либо процесс одобрения может занимать слишком много времени, ставя под угрозу коммерческую жизнеспособность компаний. Для решения этой проблемы некоторые страны ОЭСР реализовали программы предоставления гарантий, покрывающих 100% кредита. Например, правительство Великобритании предоставляет стопроцентные гарантии по кредитам на сумму до 50 000 фунтов стерлингов, выданным микропредприятиям. Несмотря на то, что подобные всеобъемлющие гарантии могут сильно упростить доступ МСП к внешнему финансированию, они также могут привести к выдаче кредитов нежизнеспособным компаниям. По этой причине рекомендуем сформулировать четкие критерии отбора и предоставлять кредиты только тем компаниям, которые отвечают базовым требованиям платежеспособности.

В случае когда для доступа к компаниям, которым требуется поддержка, используется банковская система, крайне важно уделять особое внимание мотивам самих банков. Хотя окончательные выводы на основании опыта стран ОЭСР делать еще рано, первые данные, полученные в рамках реализации программ кредитных гарантий, направленных на поддержку малых предприятий, сохраняющих занятость, подчеркивают сложность – и важность – эффективного определения получателей поддержки. В частности, банки, работающие в наиболее пострадавших регионах, могут быть менее склонны участвовать в подобных программах по сравнению с банками в других областях; это может происходить потому, что в наиболее сильно пострадавших регионах риски воспринимаются как более серьезные, либо потому, что в таких регионах сами банки слабее. В любом случае может оказаться, что поддержка будет оказана в регионах, где она менее всего



необходима.<sup>16</sup> Это будет особенно важным соображением в тех странах, где неустойчивость банковского сектора сама по себе является проблемой.

С выходом стран из карантинного режима следует постепенно уменьшать щедрость кредитных гарантий и их установить соответственно экономическим показателям, сокращая их по мере нормализации макроэкономических условий и отраслевых рисков. Предприятиям можно предоставить возможность конвертировать гарантированные государством кредиты в квазикапитал в обмен на уплату более высокого налога на прибыль организации в течение установленного периода. Это позволит уменьшить долговые обязательства в бухгалтерском балансе, повысить коммерческую жизнеспособность фирм и, в конечном итоге, снизить риск неплатежеспособности. Подобная схема особенно поможет МСП, которым пандемия нанесла наибольший вред, и благодаря этому сохранит уровень конкуренции в экономике на должном уровне, тогда как в противном случае ей угрожает массовое банкротство.<sup>17</sup>

### *Оперативная поддержка оборотного капитала и отсрочка уплаты налогов*

По всему региону правительства предпринимают шаги, направленные поддержке оборотного капитала, например в рамках налогово-бюджетных мер, таких как четырехмесячные налоговые каникулы для компаний, работающих в сфере туризма, в Грузии или отсрочка уплаты налогов, которую в настоящее время готовит Комиссия по чрезвычайным ситуациям Молдовы. Также такие участники ОЭСР, как Турция, Канада и Дания, вводят отсрочку уплаты налога на прибыль организаций и отчислений на социальное страхование. Преимущество их подхода состоит в предоставлении МСП относительно быстрой поддержки путем немедленного введения отсрочки и предоставления помощи, которые не зависят от заявлений или оценки коммерческих рисков, что может иметь место в рамках программ кредитования или субсидирования. Однако отсрочки, касающиеся прибыли организации или налогов на прибыль, могут иметь лишь небольшое значение для новых компаний или компаний, попавших в сложную ситуацию. Вдобавок многие правительства ввели меры, такие как сокращение рабочего времени, которые не только помогают предпринимателям снизить непосредственную нагрузку, связанную с выплатой заработной платы, но также дают сотрудникам МСП возможность сохранить часть своей зарплаты.

### **Среднесрочные меры поддержки**

Правительствам стран ВП также необходимо обдумать дополнительные среднесрочные и долгосрочные (в настоящем документе имеется в виду четвертый квартал 2020 года и далее) меры поддержки, призванные повысить устойчивость МСП и способствовать их восстановлению после кризиса.

### *Поддержка жизнеспособных предприятий и создание условий для возобновления деятельности предпринимателей после банкротства*

Множество компаний в странах ВП испытывает финансовые затруднения в связи с потерей доходов в период введенных правительствами карантинных мер и общим снижением спроса, обусловленным спадом в мировой экономике. По всей вероятности, ожидаемый всплеск банкротств

<sup>16</sup> Жуан Гранджа, Христос Макридис, Константин Яннелис и Эрик Цвик (2020 год), «Попала ли в цель программа по защите зарплат», Рабочий документ Национального бюро экономических исследований 27095, май, [www.nber.org/papers/w27095.ack](http://www.nber.org/papers/w27095.ack)

<sup>17</sup> По материалам публикации Бланшара и др. (Blanchard *et al.*) (2020), "A new policy toolkit is needed as countries exit COVID-19 lockdowns", [www.pie.com/publications/policy-briefs/new-policy-toolkit-needed-countries-exit-covid-19-lockdowns](http://www.pie.com/publications/policy-briefs/new-policy-toolkit-needed-countries-exit-covid-19-lockdowns)





особенно сильно затронет МСП, у которых обычно мало финансовых резервов и свободных средств. Для того чтобы уменьшить количество случаев банкротства и ликвидации среди компаний, переживающих финансовые затруднения, но в целом вполне жизнеспособных, правительства стран ВП могут рассмотреть возможности усовершенствования некоторых аспектов правовой базы и соответствующей политики, касающихся потенциальных банкротов. В частности, это:

- *Механизмы раннего предупреждения.* Жизнеспособному коммерческому предприятию, которому грозит серьезная нехватка ликвидности, полезно бывает прибегнуть к механизмам раннего предупреждения, таким как самодиагностика и курсы для предпринимателей, опасаящихся потерпеть крах, а также услуги консультантов для оценки экономического положения фирмы, ее перспектив и возможных способов реорганизовать дело.
- *Программы упредительной реструктуризации.* Хорошо проработанные программы реструктуризации, в свою очередь, помогают предпринимателям избежать банкротства благодаря проведению реорганизации без судебного разбирательства и сохранению возможности продолжать после этого свою деятельность. Способствовать этому могут следующие факторы: 1) более активное участие банков в процессе принятия первоначального решения относительно реструктуризации или ликвидации компании и 2) стимулы со стороны государства, выражающиеся в согласии сократить свои требования (например, относительно суммы налогов), если те превышают размер банковских, чтобы тем самым предотвратить банкротство и оплатить социальную стоимость сохранения хозяйствующего субъекта.<sup>18</sup>
- *Политика содействия в возобновлении предпринимательской деятельности.* Если добросовестный предприниматель не смог реструктурировать долговые обязательства фирмы и обанкротился, соответствующие условия могли бы способствовать его возвращению в бизнес. В число таких условий входят обоснованно короткий срок освобождения от обязательств, упразднение дискриминирующих положений, препятствующих повторному началу предпринимательской деятельности (например, доступу к финансированию), предоставление тематических справочных материалов и учебных курсов.

#### *Содействие устойчивому восстановлению и долгосрочной конкурентоспособности*

Окончательное восстановление скорее всего будет постепенным и неравномерным. Принимая во внимание климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды, правительствам необходимо разработать ответные политические меры, призванные повысить долгосрочную устойчивость экономики и общества к будущим потрясениям. Правительства стран ВП могли бы использовать инструменты фискальной политики для повышения конкурентоспособности и долгосрочного спроса, обеспечивая при этом соответствие мер стимулирования экологическим приоритетам и целям социальной справедливости.

- *Стимулирование инвестиций в устойчивую инфраструктуру.* В большинстве стран ВП уровень инвестиций в инфраструктуру сравнительно низок. В общем и целом, для поддержания существующей инфраструктуры и удовлетворения будущих потребностей большинству стран следует инвестировать около 5–7% ВВП в секторы инфраструктуры. Как

<sup>18</sup> По материалам публикации Бланшара и др. (Blanchard *et al.*) (2020), "A new policy toolkit is needed as countries exit COVID-19 lockdowns", [www.pii.com/publications/policy-briefs/new-policy-toolkit-needed-countries-exit-covid-19-lockdowns](http://www.pii.com/publications/policy-briefs/new-policy-toolkit-needed-countries-exit-covid-19-lockdowns)



представляется, в начале 2010-х годов инвестиции в инфраструктуру упали ниже данных уровней; лишь в Армении и Азербайджане инвестиции в инфраструктуру составляют чуть более 5% ВВП. Показатель Грузии приблизился к порогу 5%, тогда как показатели Беларуси, Молдовы и Украины составляют менее 3%.<sup>19</sup> Инвестиции в инфраструктуру явили бы собой способ восполнения давно существующего дефицита финансирования, поддерживая при этом среднесрочный спрос и долгосрочную конкурентоспособность экономики, а также удовлетворяя потребность в надежных решениях перед лицом глобальных экологических проблем. Однако существует реальный риск потратить скудные ресурсы на бесполезные проекты. Во многих случаях может потребоваться реформирование системы управления, процедур отбора и утверждения проектов, а также инвестиционных программ, чтобы обеспечить наиболее эффективный отбор и реализацию инфраструктурных проектов.

- *Увеличение вклада МСП в работу по переходу к низкоуглеродной экономике.* МСП могут стать главной движущей силой перехода к более «зеленой» экономике, стать двигателем конкурентоспособности и инновации в этом процессе. Политические меры поддержки экологизации МСП могут повысить эффективность использования ресурсов, обеспечить возможность участия в экологических цепочках снабжения и внести вклад в создание более чистой окружающей среды и улучшение состояния здоровья населения. Меры финансовой поддержки, такие как кредиты, кредитные гарантии и налоговые льготы для МСП, могут быть поставлены в зависимость от улучшения состояния окружающей среды. Системы нормативного регулирования должны стимулировать повышение экологических показателей, мотивируя компании к превышению экологических стандартов или к самостоятельному сообщению о проблемах. Правительства стран ВП должны предоставлять МСП информацию, необходимую им для внедрения экологических методов работы, развивать новые рынки путем организации экологически-ориентированных государственных закупок, а также принимать меры, направленные на улучшение экономической модели экологизации МСП.

### *Развитие цифровизации*

Цифровизация дает странам ВП возможность повысить уровень государственного обслуживания, расширить доступ к онлайн-образованию и дистанционной медицине, а также предложить МСП новые способы привлечения клиентов.

- *Содействие обеспечению приемлемого по затратам, всеобщего безопасного доступа к цифровой инфраструктуре и технологиям.* Хорошо развитая цифровая инфраструктура необходима для снижения затрат, связанных с пандемией, и использования возможностей цифровизации. Правительствам следует изучить способы поддержки развития цифровой инфраструктуры в сельских районах, стараясь при этом улучшить ее ценовую доступность и безопасность. В Италии Министерство технологических инноваций и цифровизации создало [Платформу цифровой солидарности](#), призванную помочь гражданам и предприятиям справиться с дезорганизацией, вызванной карантинными мерами. Услуги предоставляются бесплатно и варьируются от поддержки в ходе удаленной работы и онлайн-обучения до вопросов обеспечения связи и развлечений.
- *Снижение административных преград путем ускорения реализации инициатив в области развития электронного правительства.* Диапазон электронных государственных услуг может быть расширен, а их эффективность повышена в целях удовлетворения потребностей граждан и предприятий в краткосрочной перспективе, а также в целях повышения прозрачности и эффективности государственного управления в долгосрочной

<sup>19</sup> «Достижение отметки в один триллион: анализ сумм, которые тратятся странами на инфраструктуру», Рабочий документ в рамках исследования вопросов политики Всемирного банка 8730





перспективе. Начиная с согласованности цифровой стратегии, поддержка цифровизации должна распространяться на все уровни правительства, включая региональную администрацию в отдаленных и сельских районах. Базы данных, которые ведут государственные структуры, должны быть интегрированы в целях обеспечения доступа ко всеобъемлющему комплексу электронных государственных услуг. В Греции Министерство цифрового управления добавило на основной [портал электронного правительства](#) раздел, посвященный чрезвычайной ситуации вследствие пандемии COVID-19, в целях предоставления гражданам услуг и информации, собранных в одном месте.

- *Поддержка цифровизации МСП.* Правительства могут обеспечить поддержку переподготовки сотрудников, стимулировать расширение удаленной работы, способствовать развитию электронной торговли и цифровых платформ в целях развития торговли, а также стимулировать разработку новых и инновационных бизнес-моделей, использующих цифровые технологии. Правительства могут помочь МСП внедрить новые рабочие процессы и ускорить цифровизацию, обеспечив наличие у компаний необходимых соединений, ИТ-оборудования и навыков в сфере ИКТ. В рамках экстренных экономических мер, принятых в ответ на коронавирусный кризис, правительство Японии поддерживает МСП, предоставляя им [субсидии](#) на удаленную работу, внедрение ИТ-решений и развитие каналов электронной торговли.

#### *Продолжение реализации структурных реформ*

Несмотря на то, что кризис, связанный с пандемией COVID-19, требует реализации адресных ответных политических мер, направленных на преодоление негативных последствий для МСП, странам ВП также следует ускорить реализацию структурных реформ, с тем чтобы улучшить деловой климат и стимулировать развитие предпринимательской деятельности. В этом контексте создание равных условий для всех предприятий имеет первостепенное значение, и правительства могут направить свои усилия на стимулирование добросовестной конкуренции и укрепление принципов правового государства, поскольку МСП региона сталкиваются с проблемами, когда дело касается равного к ним отношения по сравнению с крупными компаниями и государственными предприятиями, а также с неэффективными и длительными процедурами обеспечения выполнения договоров, которые затрудняют доступ МСП к правосудию.

Основываясь на значительном прогрессе в реализации политических мер, адаптированных к потребностям МСП, которого удалось достичь с 2016 года, странам ВП следует продолжить совершенствовать институциональную и нормативно-правовую базу в отношении МСП, обеспечить дальнейшее упрощение административных процедур и организовать эффективные системы производства по делам о несостоятельности МСП.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> ОЭСР и др. (2020 год), «Индекс экономической политики в сфере МСП: страны Восточного партнерства в 2020 году. Оценка реализации принципов европейского Акта о малом бизнесе», [oe.cd/smepiEaP](https://oe.cd/smepiEaP)



## Дальнейшие действия

Основываясь на мероприятиях, реализуемых в регионе в соответствии с подходом, применяемым в настоящее время странами – участницами ОЭСР, политические структуры стран ВП могут принять во внимание следующие [политико-экономические рекомендации ОЭСР в ответ на пандемию COVID-19](#). Рекомендации имеют общий характер, однако эти базовые принципы могут стать полезной основой для оценки возможных мероприятий:

- [Поддержка МСП](#). Поддержка МСП в условиях пандемии COVID-19 должна быть быстрой, хорошо скоординированной и сочетать в себе финансовые меры, в том числе со стороны центральных банков, трудовую политику, налоговую политику, а также взаимодействие с частным сектором. Речь не идет о «политике в сфере МСП» в узком смысле; речь идет о проверке способности и готовности правительств применить принцип «думай о малом» во всех сферах экономической и социальной политики, а также о поиске способов оценки его воздействия на стартапы и МСП.
- [Политика в сфере занятости](#). Политические меры должны быть нацелены как на защиту работников от риска заражения на рабочем месте, так и на обеспечение их доступа к материальной помощи. Ряд стран приняли законы, позволяющие компаниям, попавшим в сложную ситуацию, сократить рабочие часы, а Япония, например, финансово поддерживает возможности удаленной работы МСП.
- [Политика в сфере туризма](#). Туризм является одной из отраслей экономики, наиболее сильно пострадавших во время кризиса. Потрясение, с которым столкнулась мировая туристическая отрасль, может составить 45-70% объема услуг в зависимости от серьезности пандемии. Многие страны, в том числе страны ВП, принимают адресные меры поддержки своей туристической отрасли.
- [Городская политика](#). Города по всему миру играют ключевую роль в реализации карантинных мероприятий. Многие из них организовали информационные порталы и приняли меры, направленные на поддержку наиболее уязвимых слоев населения в период карантина. Хотя ресурсы большинства городов для оказания финансовой поддержки ограничены, многие из них работают над созданием механизмов, помогающих гражданам и предпринимателям получить предлагаемую поддержку, и развитием сотрудничества государства и частного сектора в целях поддержки восстановления.
- [Образовательная политика](#). С экономической точки зрения закрытие школ на длительный срок может причинить серьезный вред развитию человеческого капитала. Поэтому странам очень важно быстро внедрить эффективные механизмы дистанционного обучения, обеспечивающие как обучение, так и взаимодействие.
- [Экологическая политика](#). Меры поддержки не должны подрывать усилия, направленные на решение текущих экологических проблем путем ослабления экологических норм во время кризиса, учитывая возможное влияние норм качества окружающей среды на здоровье организма в целом.



## Приложение 1.А. Краткий обзор карантинных мероприятий

### Армения

16 марта правительство ввело режим чрезвычайного положения в целях ограничения распространения COVID-19, и широкомасштабные меры изоляции, которые действовали с 24 марта по 12 апреля. Передвижения и массовые собрания были ограничены, школы были закрыты; органы власти начали регулировать публикацию информации на медицинские и эпидемиологические темы. Несмотря на то, что границы не были закрыты, гражданам запретили покидать страну, а международное сообщение со странами с большим числом случаев заражения вирусом было прекращено. Правительство также определило перечень организаций, которым было разрешено продолжить деятельность, а продуктовые магазины ввели специальные часы посещения для пожилых граждан. Кроме того, были введены меры самоизоляции, требующие от граждан покидать свои дома только в исключительных случаях. Для нарушителей данных мер были предусмотрены штрафы и тюремное заключение. Впоследствии правительство заявило об ограничении передвижения до середины апреля, прекратив работу общественного транспорта внутри муниципальных образований и между ними, а также приняло закон о надзоре. В мае ограничения передвижения были сняты, постепенно открылись рестораны, бары, парки, салоны, возобновилась работа общественного транспорта, детских садов и дошкольных учреждений. Очные занятия в школах и высших учебных заведениях везде, где это было возможно, возобновились в сентябре. Действие режима чрезвычайного положения продлевалось неоднократно и сохранялось до 11 сентября. Затем на четыре месяца был введен режим национального карантина, что позволяет органам власти по мере необходимости вводить изоляционные меры, ограничивать или запрещать массовые собрания и закрывать государственные границы. Ношение масок в общественных местах обязательно; крупномасштабные массовые собрания не допускаются. Предприятиям, не соблюдающим меры безопасности, угрожает закрытие. Иностранцам разрешено въезжать в страну авиатранспортом, но ограничения на въезд наземным транспортом сохраняются.

### Азербайджан

После первого случая заражения COVID-19 Азербайджан закрыл образовательные учреждения, ввел карантин для лиц, въезжающих в страну из Ирана, и ограничил передвижения. Однако вскоре меры стали строже: правительство ввело «особый карантинный режим», который останется в силе до 2 ноября. В стране действовал запрет на собрания более 10 человек, а крупные магазины, торговые центры и рестораны были закрыты. Людям старше 65 лет было запрещено покидать свои дома, а в случае получения соответствующего разрешения они должны были заранее предупреждать об этом органы власти. Массовые мероприятия, включая празднование Новруза и проведение Гран-при, были отменены или перенесены на более поздний срок. Нахичеванская Автономная Республика была изолирована, региональные и дальние перевозки были приостановлены, действовали ограничения дорожного движения. Также были внесены поправки в Уголовный кодекс, касающиеся наказания для нарушителей режима чрезвычайного положения. В мае началась отмена данных мер, возобновилась работа предприятий и передвижение граждан, однако в июне, с ростом заболеваемости, ограничения вновь ужесточились. В некоторых городах и



районах была введен карантин, закрылись определенные категории организаций (торговые центры, салоны красоты, образовательные учреждения), прекратилась работа общественного транспорта. В августе произошло постепенное смягчение ограничений везде, кроме Баку, Сумгаита и Апшерона, где сохраняется высокая численность зараженных. В стране вновь открылись детские сады и школы, однако дети могут их посещать не чаще двух или трех раз в неделю, в зависимости от возраста. Занятия в вузах проходят главным образом в удаленном режиме. Воздушные и наземные границы все еще закрыты. 28 сентября в стране было объявлено военное положение и введен комендантский час в связи с возобновлением масштабных боевых действий в районе Нагорного Карабаха.

## Беларусь

Беларусь не ввела ограничения на передвижение граждан или товаров в соответствии с рекомендациями ВОЗ; власти выразили сомнения в необходимости закрытия школ для предотвращения распространения вируса и в эффективности закрытия границ; в стране разрешены массовые мероприятия, в том числе футбольные матчи и ежегодный Парад Победы. Школьные каникулы были продлены на две недели, но 20 апреля занятия возобновились. Однако Министерство здравоохранения выступило с рекомендациями, касающимися мер социального дистанцирования, и в апреле попросило пожилых граждан самоизолироваться. Кроме того, для прибывающих в страну лиц предусмотрен 14-дневный карантин, хотя с октября его продолжительность сокращается до 10 дней. Граждане, чей тест на вирус оказался положительным, а также контакты первого и второго уровня, должны соблюдать самоизоляцию. Некоторые слои общественности принимают дополнительные меры, поскольку многие компании переходят в режим удаленной работы, а некоторые вузы перешли в режим онлайн-обучения. 7 апреля Минск утвердил план мероприятий по борьбе с распространением пандемии. Меры включали запрет на проведение массовых мероприятий, требование в отношении некоторых работников, занимающихся обслуживанием клиентов, носить маски, а также запрет лицам с симптомами простуды выходить на работу. В июне ограничения смягчили, однако органы государственной власти по-прежнему рекомендуют соблюдать меры санитарной безопасности (ношение масок и перчаток, соблюдение дистанции, использование дезинфицирующих средств). Кроме того, городские власти Минска попросили некоторые организации сферы услуг (парикмахерские, салоны красоты и пр.) работать только по записи и призывают все организации, которые на это способны, работать удаленно.

## Грузия

21 марта Грузия объявила о введении режима чрезвычайного положения сроком на один месяц. Были приняты важные карантинные меры, включая ограничение передвижения граждан и изменение государственных услуг. Были закрыты школы и вузы, а также все магазины, кроме супермаркетов, аптек, АЗС, почтовых отделений и банков. Был введен запрет на собрания более трех человек; также правительство временно приостановило междугородные перевозки (в том числе автобусные и железнодорожные). Кроме того, правительство ввело запрет на авиаперевозки и закрыло границы со странами с высоким процентом заражения, что привело к полному закрытию границ для иностранцев; для прибывающих в страну лиц предусмотрен карантин. Однако жизнеобеспечивающая экономическая деятельность, такая как коммунальное обслуживание, доставка продуктов питания и банковское обслуживание, могли осуществляться в соответствии с рекомендациями национальных органов власти. 31 марта правительство ввело общенациональный комендантский час, запретив гражданам покидать свои дома в период с 21:00 до 6:00, и дополнительные ограничения передвижения. С 27 апреля началось снятие ограничений,



разделенное на шесть этапов. Возобновилось свободное передвижение граждан и транспортных средств, постепенно восстановилось оказание услуг населению, причем иногда даже раньше, чем планировалось: так, гостиницы открылись в июне, что месяцем раньше, чем было предусмотрено. С 15 июня возобновился внутренний туризм, однако международное воздушное сообщение все еще прервано практически полностью. В свете недавнего роста заболеваемости по-прежнему действуют ограничения на собрания: не более 200 человек на открытом воздухе и не более 10 человек в помещении; начало очного обучения было отложено, а театры, кинотеатры и детские развлекательные объекты останутся закрытыми до 1 ноября. Власти не планируют вновь вводить общенациональный карантин, однако возможно введение дополнительных, более жестких мер в отдельно взятых районах и городах по мере необходимости.

## Республика Молдова

17 марта Молдова объявила о введении режима чрезвычайного положения сроком до 15 мая. В стране была приостановлена организованная деятельность, было ограничено передвижение, образование было переведено в онлайн-режим. Национальные мероприятия (такие как День Победы 9 мая) были перенесены на более поздний срок, экзамены в начальной и старшей школе были отменены. В Кишиневе и Бельцах было ограничено передвижение: общественный транспорт стал работать лишь в установленные периоды. Начиная с 25 марта органы власти запретили лицам старше 63 лет покидать свои дома (кроме как в исключительных случаях), а также запретили собрания в общественных местах. Для обеспечения выполнения данных мер была привлечена армия. Сотрудники государственных учреждений (за исключением медицинских работников, сотрудников органов охраны правопорядка и работников сферы образования) были отправлены в отпуск до 30 апреля. В некоторых муниципальных образованиях был введен режим карантина сроком на 14 дней. Розничные магазины, рынки, рестораны, фитнес-центры, концертные залы, театры, кинотеатры и музеи приостановили свою деятельность до июня. С 27 апреля Национальная комиссия начала снимать некоторые ограничения, разрешив возобновление определенных видов розничной торговли (исключая работу торговых центров), а также прогулки граждан в парках. В августе вновь открылись детские сады. С середины мая режим чрезвычайного положения сменился режимом чрезвычайного положения в здравоохранении, действие которого сохранялось до 30 сентября. Поскольку число заболевших продолжает расти, в октябре районам страны были присвоены цветовые коды, соответствующие уровню эпидемиологической опасности, что дает основания принимать меры местного значения. В районах, считающихся «красной» зоной, то есть зоной высокого риска (более 100 новых случаев заболевания на 100 000 населения за последние две недели), территориальные органы власти вправе вводить более жесткие меры, в том числе ограничивать передвижение, закрывать школы, запрещать проведение массовых мероприятий. Определенные ограничения сохраняются и в общенациональном масштабе: так, запрещено проводить собрания более 50 человек.

## Украина

12 марта Украина ввела общенациональный карантинный режим, закрыла образовательные учреждения и отменила проведение массовых мероприятий с участием более 200 человек. Позже правительство закрыло все кафе, рестораны, спортивные залы, торговые центры и развлекательные заведения; при этом продуктовые магазины, аптеки, банки, почтовые отделения и АЗС остаются открытыми. Собрания и междугородные перевозки были ограничены, метро закрылось. Многие компании начали переходить в режим удаленной работы, а некоторые вузы перешли в режим онлайн-обучения. 27 марта были запрещены все воздушные и железнодорожные перевозки, при этом граждане, пересекающие границу пешком или на автомобиле, все же могли



попасть в страну. Для всех вновь прибывших предусматривался обязательный 14-дневный медицинский карантин под тщательным наблюдением врачей. 3 апреля премьер-министр объявил о введении новых мер, включающих запрет на нахождение в общественных местах без маски и на перемещение группами более двух человек. Правительство также ввело запрет на посещение парков, площадей, зон отдыха, лесопарков и прибрежных зон, кроме как для выгула домашних животных (индивидуального).

Начиная с 8 апреля работникам определенных отраслей было разрешено вернуться к работе, а после 11 мая началось снятие ограничений, в том числе вновь заработали открытые рестораны и некоторые категории учреждений сферы обслуживания. Затем, в конце мая, возобновилась работа общественного транспорта, гостиниц и детских садов. 22 мая был введен режим адаптивного карантина, который продлили до 31 октября. Внутреннее воздушное сообщение возобновлено с 5 июня, международное – с 15 июня, однако в конце августа, в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации, для граждан большинства стран вновь ввели месячный запрет на въезд в Украину. В настоящее время страна разделена на четыре зоны с цветовыми кодами, соответствующими уровню эпидемиологической опасности, которая определяется исходя из динамики появления новых случаев заболевания и коэффициента занятости коек. На основании цветового кода применяются ограничения местного значения. Меры санитарной безопасности, в том числе ношение масок, действуют по всей стране.





## Приложение – Таблица 1. Обзор карантинных мероприятий

Мероприятия	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
Социальное дистанцирование	<p>Карантин с марта до мая.</p> <p>Чрезвычайное положение заменено режимом карантина с 11 сентября.</p> <p>Массовые мероприятия с числом участников не более 60.</p> <p>Соблюдение правил социального дистанцирования, ношение маски в общественных местах обязательно.</p> <p>Въезжающие в страну должны сдавать ПЦР-тест или соблюдать строгую самоизоляцию в течение 14 дней.</p>	<p>С марта действует специальный карантинный режим, который продлится, как минимум, до 2 ноября</p> <p>Запрет на массовые собрания более 10 человек</p> <p>Комендантский час с 9 вечера до 6 утра ежедневно</p> <p>Закрываются воздушные и наземные границы.</p>	<p>Никаких ограничений передвижения людей.</p> <p>Проводятся спортивные и другие массовые мероприятия.</p> <p>Рекомендовано соблюдение социальной дистанции и ношение масок, некоторые компании и вузы организовали удаленную работу</p> <p>Самоизоляция обязательна для вновь прибывших в страну лиц, инфицированных граждан, а также контактов первого и второго уровня.</p>	<p>Карантин и комендантский час с марта до мая. Чрезвычайное положение отменено.</p> <p>Запрет на массовые собрания более 200 человек на открытом воздухе и более 10 человек в помещении</p> <p>Обязательное ношение защитных масок в общественных местах.</p> <p>Международное авиасообщение практически полностью прекращено.</p>	<p>Чрезвычайное положение с 17 марта по 15 мая</p> <p>Чрезвычайное положение в здравоохранении с 16 мая по 30 сентября</p> <p>С октября – чрезвычайное положение местного значения в отдельных районах высокого риска</p> <p>Запрет на собрания более 50 человек.</p> <p>Разрешено проведение выставок, фестивалей и ярмарок, театральных и концертных мероприятий продолжительностью не более 2 часов и с загрузкой зала не более 50% от числа посадочных мест.</p> <p>В зонах высокого риска могут вводиться дополнительные ограничения.</p> <p>Международный аэропорт Кишинева возобновил работу с 15 июня.</p>	<p>Общенациональный карантин с 12 марта по 22 мая, постепенная отмена мер безопасности с 1 мая</p> <p>Режим адаптивного карантина с 22 мая, который будет действовать, как минимум, до 31 октября</p> <p>Ограничения применяются в зависимости от эпидемиологической ситуации в каждом регионе.</p> <p>Ограничения на посещение массовых мероприятий действуют даже в «зеленых» зонах.</p> <p>В общественных местах требуется носить защитные маски.</p> <p>С октября вновь разрешен въезд иностранных граждан.</p>
Закрытие предприятий и объектов инфраструктуры	<p>Возобновление работы предприятий и объектов инфраструктуры при условии соблюдения правил безопасности.</p>	<p>Открыты рестораны и кафе.</p> <p>Метро в Баку, Сумгаите и Апшероне работает только по будням.</p> <p>Начали работу образовательные учреждения, хотя дети могут их посещать не чаще двух или трех раз в неделю, а вузы главным образом</p>	<p>Образовательные и другие государственные учреждения остаются открытыми. Школьные каникулы были продлены на две недели, но 20 апреля занятия возобновились.</p>	<p>Возобновление работы предприятий и объектов инфраструктуры, кроме театров, кинотеатров и детских развлекательных объектов, которые останутся закрытыми до 1 ноября.</p> <p>Очное обучение для школьников с 1-го по 6-й классы везде,</p>	<p>Возобновление работы предприятий и объектов инфраструктуры при условии соблюдения правил безопасности.</p> <p>В зонах высокого риска могут вводиться ограничения местного значения.</p>	<p>Возобновились работа ресторанов, кафе и торговых центров.</p> <p>Работает общественный транспорт.</p> <p>С 28 августа вновь закрылись ночные клубы и развлекательные объекты.</p> <p>Учебные заведения могут закрыться в случае новой</p>





		перешли на удаленное обучение.		кроме Аджарии, возобновлено с 1 октября. Другие учащиеся обучаются удаленно.		вспышки коронавирусной инфекции.
--	--	--------------------------------	--	--	--	----------------------------------



## Приложение 1.В. Краткий обзор социально-экономических мер, принятых в странах ВП

Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
Пакет мер государственной поддержки	Пакет экономических мер на сумму 163,4 млрд драм (340 млн долл. США).	Пакет мер поддержки на сумму 3,3 млрд азербайджанских манатов (порядка 2 млрд долл. США).	В апреле объявлен пакет мер всесторонней поддержки в размере от 5 до 6 млрд белорусских рублей (от 2 до 2,5 млрд долл. США).	Пакет мер поддержки на сумму 3,55 млрд лари (порядка 1,11 млрд долл. США).	Стоимость объявленных мер превысила 4,4 млрд молдавских леев (261 млн долл. США) вместо 3,2 млрд леев (190 млн долл.), анонсированных изначально в апреле (в том числе 2,1 млрд леев (120 млн долл.) на поддержку экономики и бизнеса и 1,06 млрд леев (63 млн долл.) на нужды социальной защиты, включая 180 млн леев (10,7 млн долл.) на пособия по безработице).	66 млрд гривен (2,33 млрд долл. США), с выделением дополнительных средств на оказание медицинской помощи и поддержку пенсионного фонда.
Меры финансовой поддержки	Изменение условий кредита, совместное финансирование, рефинансирование и субсидирование процентных ставок для предприятий (не более 500 млн драм на компанию). Реализованы дополнительные программы субсидирования кредитов для МСП и предприятий определенных отраслей (сельское хозяйство, вино-коньячное производство, транспорт).  Стимулирование предпринимательства путем субсидирования ИТ-сектора и беспроцентных ссуд.	Предприятия отраслей, пострадавших от пандемии, получают государственные гарантии в размере 60% и субсидии процентной ставки в размере 50% по новым кредитам, а также субсидию процентной ставки 10% по непогашенным кредитам в течение года.  Микрозаймы без обеспечения для субъектов сельского хозяйства.	Национальный банк попросил коммерческие банки отсрочить выплаты по кредитам и процентам для граждан и не повышать процентные ставки. Были смягчены некоторые пруденциальные нормы. Коэффициент покрытия ликвидности снижен до 80%. Консервационный буфер капитала уменьшен до 2%. Ставка рефинансирования снижена до 7,75%.	Система кредитных гарантий расширена до 330 млн лари, тем самым обеспечивая кредитный портфель в размере 2 млрд лари. Гарантия 90% по новым кредитам, 30% по реструктуризованным.  Субсидии процентной ставки до 80% для малых гостиничных предприятий в течение полугодия.  Субсидии малым предприятиям в размере до 30 000 лари.  Коммерческим банкам предоставлено 600 млн лари.  Дополнительная поддержка государства путем расширения механизмов софинансирования и лизинга.	Увеличение отчислений из государственного бюджета в фонд непредвиденных расходов на 452 млн леев (26,8 млн долл. США), а также отчислений в программу ипотечных гарантий.  В случае получения кредитов на выплату заработной платы или приобретение операционных активов государство уплатит по ним проценты в размере фонда оплаты труда за шесть месяцев.  Программа процентных субсидий, упрощающая доступ предприятий к кредитному	Программа «Доступные кредиты 5–7–9%», позволяющая рефинансировать непогашенные кредиты и помочь предприятиям покрыть расходы на оплату труда работников.  Новая программа, предусматривающая предоставление МСП кредитов в размере до 5 млрд гривен с нулевой процентной ставкой и гарантией государства в размере 80%.  Кредитные организации не имеют права повышать процентные ставки по выданным кредитам.



Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
				<p>Коммерческие банки продлили срок возврата кредитов на три месяца.</p> <p>Полное списание долгов для субъектов сельского хозяйства.</p> <p>Центральный банк снизил нормативы в отношении капитала и ликвидности.</p>	<p>финансированию</p> <p>100 млн леев (около 5,9 млн долл. США) в качестве поддержки предпринимателей (включая субсидии для женщин-предпринимателей)</p> <p>Дополнительные меры, в том числе оказание прямой финансовой помощи и увеличение страховых субсидий в сельском хозяйстве.</p>	<p>Вмешательство Центрального банка в целях поддержки гривны и снижение процентной ставки до 8% (по сравнению с 18% весной 2019 года).</p>
Политические меры поддержки предприятий	<p>Единовременные субсидии на оплату труда каждого 5-го работника для компаний с числом работников не более 100.</p> <p>9-месячные субсидии на оплату труда каждого 3-го работника на предприятиях индустрии туризма, сохранивших более 70% сотрудников или 25% фонда заработной платы.</p> <p>Разовые выплаты компаниям и индивидуальным предпринимателям в особо пострадавших отраслях (гостиничном секторе, общественном питании, туризме, индустрии красоты, розничной торговле), а также микропредприятиям.</p>	<p>Частичная выплата заработной платы 300 000 работников</p> <p>Дополнительная финансовая помощь предпринимателям, воздерживающимся от крупных кадровых сокращений</p> <p>Программа поддержки индивидуальных предпринимателей в отраслях, пострадавших от пандемии</p> <p>Продлены сроки уплаты налогов и подачи деклараций. Налогоплательщики в отраслях, особенно сильно пострадавших от пандемии, освобождены от 75% налога на прибыль, земельного и имущественного налогов на протяжении года и от арендной платы на 9</p>	<p>24 апреля было принято постановление, предусматривающее отсрочку и рассрочку платежей, а также арендные каникулы.</p> <p>28 мая были приняты два постановления, предусматривающие выплату субсидий работникам, у которых сократились рабочие часы.</p>	<p>Введены налоговые льготы для поддержки уровня доходов при условии сохранения рабочих мест</p> <p>Единовременная помощь 250 000 самозанятых</p> <p>Освобождение от имущественного налога на 2020 год, отсрочка по налогу на прибыль до конца года в сфере туризма, трехмесячные субсидии на оплату коммунальных услуг</p> <p>Сумма возврата НДС была удвоена до 1,2 млрд лари, чтобы обеспечить компании оборотным капиталом.</p> <p>Дополнительная поддержка оказывается производителям медицинской, гигиенической и пищевой продукции.</p>	<p>Предприятиям, приостановившим свою деятельность, правительство помогло выплатить заработную плату путем возврата до 100% налогов на доходы физических лиц, отчислений на социальное и медицинское страхование.</p> <p>Перенос сроков уплаты налогов и социальных взносов</p> <p>Снижение НДС для продовольственного сектора и сферы гостиничных услуг</p> <p>Программа возмещения НДС на сумму 1 млрд леев (59 млн долл. США)</p>	<p>Программа пособий по частичной безработице: работодателям компенсируются расходы на оплату труда работников, отправленных в частично неоплачиваемый отпуск, в размере двух третьих ставки оклада (но не более минимального размера оплаты труда).</p> <p>Принятие закона, разрешающего предприятиям применять более гибкий график работы</p> <p>Приостановка уплаты имущественного налога предприятиями</p> <p>Отсрочка по НДС</p> <p>МСП временно освобождены от обязательства по уплате отчислений на социальное страхование</p> <p>Освобождение от земельного налога, арендной платы за пользование</p>



Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
		месяцев.				государственной и коммунальной собственностью, налога на коммерческую недвижимость, арендные каникулы  Индивидуальные предприниматели временно освобождены от уплаты социальных отчислений, земельного налога, арендной платы за государственную и коммунальную собственность. Дополнительное пособие на детей до 10 лет для предпринимателей.  Снижение ставки НДС для предприятий культурной, туристической и творческой индустрии.
Меры социальной поддержки	<p>Единовременная помощь лицам, потерявшим работу, малообеспеченным семьям и беременным женщинам, а также на частичную оплату коммунальных услуг.</p> <p>Создание 1 000 временных рабочих мест в сельском хозяйстве.</p> <p>Финансовая помощь студентам (полная или частичная компенсация расходов на обучение за II квартал 2019-2020 годов и субсидирование процентной ставки по студенческим займам).</p>	<p>Помощь безработным (еще 20 000 человек получили страхование по безработице, в апреле-мае и августе было выплачено единовременное пособие)</p> <p>Предоставление 50 000 рабочих мест в государственном секторе</p> <p>Помощь социально незащищенным семьям на оплату коммунальных услуг и обучения.</p>	<p>Государственное регулирование цен на некоторые социально значимые товары (продукты питания и предметы личной гигиены) до конца 2020 года.</p> <p>Выплата пособий по временной нетрудоспособности лицам, ухаживающим за детьми, которые вступали в контакт с пациентами, инфицированными COVID-19.</p> <p>Право на выплату пособий малообеспеченным гражданам, действие которого истекало в период с мая по июль, было</p>	<p>Выплата месячного пособия на протяжении полугодия гражданам, потерявшим работу или находящимся в неоплачиваемом отпуске по причине коронавируса (порядка 144,4 млн долл. США), дальнейшая помощь малообеспеченным семьям, инвалидам и студентам.</p> <p>Введена индексация пенсий.</p> <p>Дети, живущие и работающие на улице, перевезены в безопасные места.</p> <p>Государство возмещит импортерам определенных видов продукции валютные риски; возмещены расходы на коммунальные услуги за три месяца (за электричество, воду и вывоз мусора – более чем 1,2 млн семей, за газ – более чем</p>	<p>Единовременное пособие в размере 16 000 леев (950 долларов США) для некоторых категорий работников государственного сектора, заразившихся вирусом</p> <p>Увеличение пособий по безработице. Кроме того, лица, обычно не имеющие права на получение пособий по безработице, сейчас могут получить субсидию в размере минимальной заработной платы.</p> <p>Минимальный гарантированный доход для малообеспеченных семей увеличен до 1 300 леев (77 долларов) во время режима</p>	<p>Увеличение минимального размера пособий по безработице и пенсий.</p> <p>Уязвимым группам населения предоставлены субсидии на оплату коммунальных услуг</p> <p>Отсрочены выплаты по ипотеке</p> <p>Введено регулирование цен</p> <p>Расходы на лечение COVID-19 вычитаются при расчете НДФЛ</p>



Социально-экономические меры	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
			продлено до 31 августа.	670 000 семей).	<p>чрезвычайного положения</p> <p>В октябре малоимущим гражданам выплачено единовременное пособие в размере 900 леев (53 долл. США).</p> <p>Вводится индексация пенсий и минимального гарантированного дохода.</p>	

Настоящий документ публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Приведенные здесь мнения и аргументы не являются официальной позицией и не обязательно отражают воззрения стран – участниц ОЭСР.

Настоящий документ и приведенные в нем карты не ограничивают статуса или суверенитета какой-либо территории, а также не затрагивают вопроса международных границ и названия любой территории, города или местности.

Использование настоящего документа (в цифровом или печатном виде) регулируется Условиями, ознакомиться с которыми можно по ссылке: <http://www.oecd.org/termsandconditions>

