



**Presentación de la los Estudios  
“Estudio Sobre la Contratación  
Pública: Aumentar la Eficiencia e  
Integridad para una Mejor Asistencia  
Médica” y “Luchando contra la  
Colusión en las Compras Públicas – Un  
Informe sobre el IMSS del  
Secretariado de la OCDE”**

**Palabras de Angel Gurría  
Secretario General de la OCDE**

**11 de enero de 2012**

## **IMSS, México DF, México**

Director General Karam, Señoras y Señores:

Es para mí un gran placer estar con ustedes para presentarles el producto de un año de intensa colaboración entre la OCDE y Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).

Los estudios “Estudio Sobre la Contratación Pública: Aumentar la Eficiencia e Integridad para una Mejor Asistencia Médica” y “Luchando contra la Colusión en las Compras Públicas – Un Informe sobre el IMSS del Secretariado de la OCDE” representan iniciativas pioneras en nuestra larga y rica colaboración con México y con América Latina.

Ambos estudios, hacen una revisión amplia y profunda del sistema de compras públicas del IMSS, identificando los avances y principales desafíos de este sistema, y aportando recomendaciones de políticas públicas que ayudarán a esta importante institución a equiparar sus procesos de compras públicas con las mejores prácticas mundiales.

La buena gobernabilidad de los procesos de compras públicas garantiza la utilización óptima de los recursos del Estado. Esto es especialmente importante en tiempos de fuertes presiones fiscales. Sobre todo para un país como México, con bajos niveles de recaudación y una creciente necesidad de mejorar los servicios públicos. También contribuye a un gobierno “limpio” y a restituir la confianza en nuestras instituciones públicas.

Se trata, quizás, de dos de los estudios más importantes que hemos realizado para México. Permítanme compartir con ustedes algunos de los principales avances, retos y recomendaciones.

### **Primero, las buenas noticias**

En los últimos años, el IMSS ha realizado importantes reformas con el fin de mejorar sus procesos de compras públicas.

Con el objetivo de enfrentar los crecientes desafíos financieros de la institución, el IMSS lanzó recientemente varias iniciativas, incluyendo un ejercicio de racionalización de sus diferentes procesos de compras públicas a fin de lograr ahorros para sus operaciones y proveer mejores servicios.

El esfuerzo ha dado frutos importantes: entre 2007 y 2010, se estima que el IMSS ha ahorrado cerca de 3,000 millones de dólares mediante la centralización de las compras de bienes terapéuticos, estableciendo precios máximos de referencias y fortaleciendo el uso de subastas en reversa.

Estamos convencidos de que estas iniciativas, junto con la capacitación de la OCDE y la COFECO a funcionarios del IMSS en materia de diseño de procesos de compras públicas, así como para reducir los riesgos de colusión, generarán beneficios importantes durante los próximos años.

Pero estos esfuerzos son sólo el principio. Para llevar los procesos de compras públicas del IMSS a los niveles de las mejores prácticas mundiales habrá que diseñar e implementar un número importante de cambios estructurales.

### **El primer paso es identificar los retos**

Este es uno de los objetivos esenciales de este ejercicio conjunto entre la OCDE y el IMSS. ¿Cuáles son los principales desafíos a enfrentar?

Los resultados de los estudios revelan la persistencia de prácticas de colusión entre oferentes, a través de patrones que han venido construyéndose durante décadas. También hemos detectado que las compras públicas se siguen considerando como una función administrativa y no como una herramienta estratégica esencial para lograr objetivos claves. Más que un simple procedimiento burocrático, las compras públicas son una labor de inteligencia.

Otro de los desafíos centrales es mejorar la formulación de y el acceso a datos estadísticos claves sobre los procesos de compras públicas. La limitada disponibilidad de esta información dificulta la planeación estratégica y desemboca en procesos de compras públicas realizados apresuradamente, lo cual reduce los beneficios e incrementa los costos.

El bajo desempeño de los proveedores del IMSS es otro de los problemas a resolver. Las leyes y reglamentos actuales proveen un marco débil para las infracciones al incumplimiento de contratos. Con base en las disposiciones actuales, la opción de cumplir de manera parcial con un contrato les resulta bastante barata a los proveedores.

Esto genera problemas y aumenta el gasto del IMSS, ya que con frecuencia tiene que efectuar compras de última hora a precios altos para cubrir las necesidades de sus centros en diferentes estados.

Otro reto importante es abrir la participación de los oferentes extranjeros. La regulación actual en materia de participación de oferentes puede ser discriminatoria hacia oferentes del exterior, limitando sus posibilidades de vender bienes y servicios en México. El IMSS, y otras agencias gubernamentales, se beneficiarían con la abolición de las restricciones actuales, dejando que los oferentes más calificados concursen en las licitaciones independientemente de su nacionalidad.

Para ayudar al IMSS a enfrentar estos y muchos otros desafíos que hemos identificado a lo largo de este ejercicio conjunto, la OCDE realiza una serie de recomendaciones basadas en las mejores prácticas, incluyendo más de 70 propuestas concretas de acción para mejorar los resultados de las compras públicas en el IMSS.

## **Principales recomendaciones**

Una de las principales recomendaciones es que el IMSS lleve a cabo una consolidación creciente de las compras públicas por parte de sus centros locales. También proponemos que se realicen licitaciones conjuntas para la compra de bienes y servicios con otras agencias del Gobierno mexicano. Estas medidas pueden incrementar significativamente el poder que tiene el IMSS como comprador de bienes públicos

También se incluyen propuestas concretas para que el IMSS coordine sus procesos de compras públicas con la Secretaría de la Función Pública, no sólo en la fase de invitación de testigos sociales, sino también en una fase anterior del ciclo de la compra solicitando asesoría sobre la mejor forma de diseñar el proceso de compras públicas y estructurar la licitación.

Proponemos asimismo promover la eliminación del mandato actual de llevar a cabo una “junta de aclaraciones” para cada licitación pública, ya que estas reuniones representan una oportunidad para que los oferentes se conozcan, intercambien información sensible y lleguen a acuerdos de colusión. En su lugar estamos proponiendo explorar la posibilidad de llevar a cabo reuniones virtuales en chat-rooms anónimos, evitando el contacto entre los oferentes.

Otra recomendación importante es regular más estrictamente la participación conjunta de oferentes en las licitaciones. Recomendamos exigir que se presente una explicación sobre el propósito y los beneficios de presentar una oferta conjunta. Si bien la participación conjunta de oferentes puede ayudar a presentar una oferta más competitiva, también puede ser utilizada para implementar un esquema de colusión a fin de compartir el mercado.

Esta es sólo una selección de algunas de las principales recomendaciones que hacemos en ambos estudios. Esperamos que todas sean de gran utilidad.

Señoras y Señores:

El IMSS enfrenta el desafío de proveer más y mejores servicios con recursos muy limitados. Si bien el mejoramiento de las compras públicas no resolverá por sí solo todos los problemas financieros del IMSS, sí es una condición necesaria para mejorar la calidad de su gasto y fortalecer su credibilidad. Esto le ayudará a realizar las importantes reformas estructurales que tiene pendiente.

Quiero felicitar a la Dirección del IMSS por haber abierto los sus procesos de compras públicas al escrutinio internacional, pero también por las acciones que ya se han tomado para mejorar. En particular, la formulación de un Plan de Acción desarrollado en conjunto con la OCDE para implementar las recomendaciones de estos estudios, enfocado en las prioridades inmediatas, como la capacitación y profesionalización de funcionarios del IMSS, el desarrollo de sistemas de información y datos de compras públicas, y el mejoramiento del desempeño de los proveedores.

En el campo de la competencia, el IMSS también ya ha puesto en marcha varias recomendaciones para reducir el espacio para la colusión, mismas que la OCDE presentó en un informe preliminar en Junio pasado. Estas son señales claras del firme compromiso de la Dirección del IMSS con el mejoramiento de estos procesos.

La OCDE se mantendrá a su lado para apoyar la implementación del Plan de Acción y para trabajar junto con el Director General, Daniel Karam, y todo su equipo, para asegurarnos que habrá continuidad en las medidas tomadas, para que los mexicanos se beneficien a la brevedad posible y en el largo plazo de este esfuerzo de mejoramiento de esta tan importante institución.

Muchas gracias.