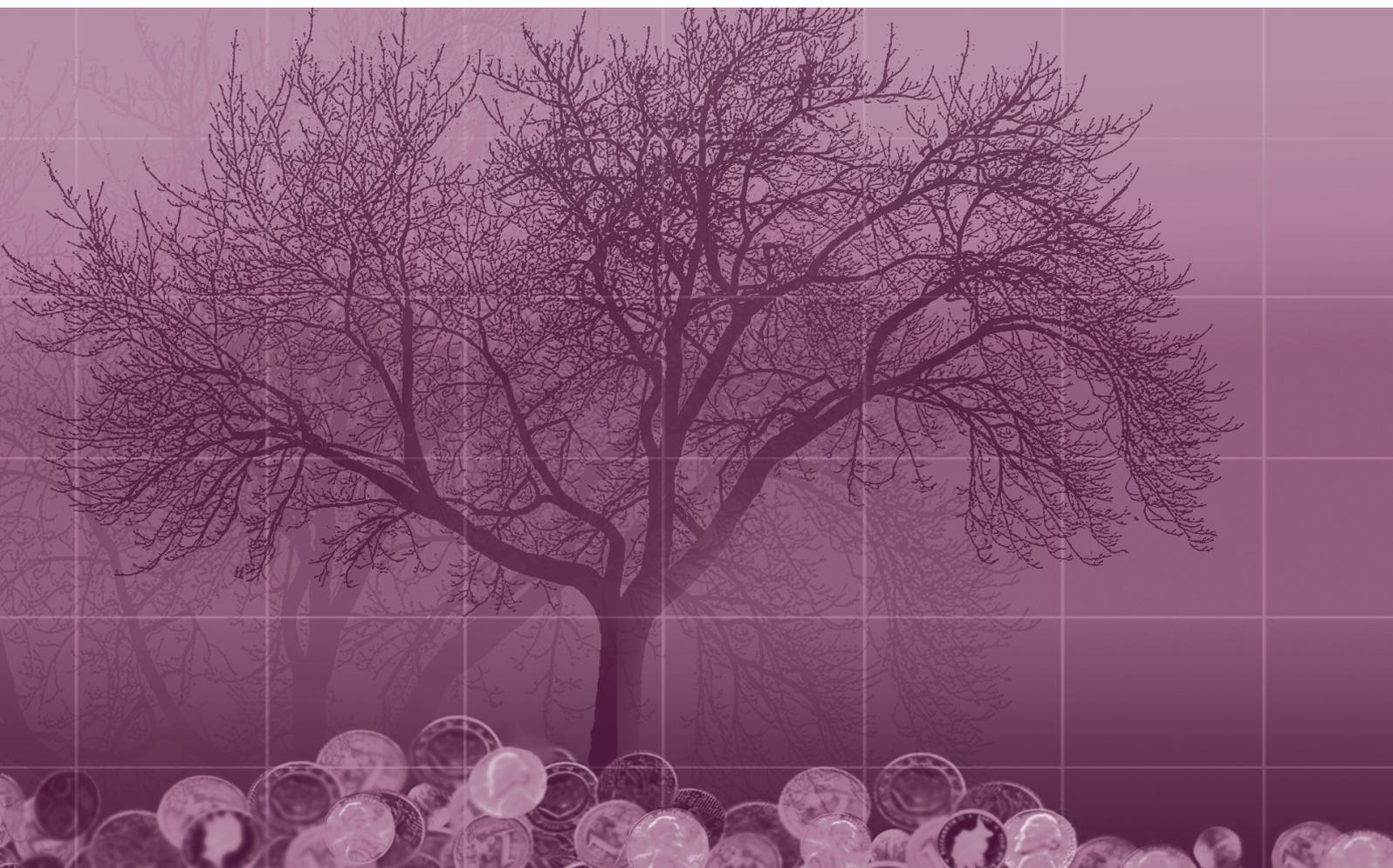


Природоохранное финансирование

**Мониторинг природоохранных расходов
в странах Восточной Европы, Кавказа и
Центральной Азии**

**Внедрение стандартов ОЭСР/Евростата
в Кыргызской Республике и Украине**



**Мониторинг природоохранных расходов в странах Восточной
Европы, Кавказа и Центральной Азии**

**Внедрение стандартов ОЭСР/Евростата в Кыргызской Республике и
Украине**



ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

ОЭСР – это уникальный форум, в котором совместно работают правительства 30 демократических государств, обращаясь к экономическим, социальным и экологическим вызовам глобализации. ОЭСР также находится в центре усилий, направленных на то, чтобы понять и помочь правительствам адекватно реагировать на новые достижения и проблемы, такие, как корпоративное управление, информационная экономика и старение населения. Организация обеспечивает условия для того, чтобы правительства могли сравнивать свой политический опыт, искать ответы на общие проблемы, выявлять хорошую практику и работать в области координации внутренней и внешней политики.

Государствами-членами ОЭСР являются Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Япония. В работе ОЭСР принимает участие Комиссия Европейских Сообществ.

Издательство ОЭСР занимается распространением статистических данных, собранных Организацией, и исследований по экономическим, социальным и экологическим проблемам, а также конвенций, руководящих принципов и стандартов, одобренных ее членами.



СРГ ПДООС

СРГ ПДООС – Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы – была создана в 1993 году на Министерской Конференции «Окружающая среда для Европы», проходившей в Люцерне, Швейцария. Секретариат Специальной рабочей группы был организован в ОЭСР как структурное подразделение Центра сотрудничества со странами, не являющимися членами ОЭСР. С момента своего создания СРГ ПДООС доказала, что является гибким и практичным инструментом предоставления поддержки политическим и институциональным реформам в странах региона. После Министерской конференции в Орхусе в 1999 году усилия СРГ ПДООС были перенаправлены на страны Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии (ВЕКЦА). Более подробную информацию о деятельности СРГ ПДООС можно найти на Интернет-странице Специальной рабочей группы: www.oecd.org/env/eap

Данная публикация также доступна на английском языке под названием:
Monitoring Environmental Expenditure in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia
Implementing the OECD/Eurostat Standards in the Kyrgyz Republic and Ukraine



© OECD 2006

Эта публикация не может быть воспроизведена, скопирована, передана или переведена без письменного разрешения. Заявки нужно направлять в Издательство ОЭСР: rights@oecd.org или по факсу (+33-1) 45 24 13 91. Разрешение на фотокопирование части этой публикации следует направлять в Centre Français d'exploitation du droit de copie, 20 rue de Grands-Augustins, 75006 Paris, France (contact@cfcopies.com).

ПРЕДИСЛОВИЕ

Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (СРГ ПДООС) существует с 1993 г. для содействия интеграции окружающей среды в более широкий процесс экономических и политических реформ в странах с переходной экономикой. Ее секретариат был создан в ОЭСР. С расширением Европейского союза и после Орхусской конференции 1998 г. работа СРГ ПДООС была переориентирована на восток, и в настоящее время она сосредоточена на странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

В настоящее время страны ВЕКЦА находятся на перепутье в сфере охраны окружающей среды: текущее состояние окружающей среды является тяжелым, проблемы накапливаются, однако имеются и новые возможности. Странам ВЕКЦА необходимо установить четкие приоритеты и целевые показатели для управления как собственными программами действий, так и партнерствами с участием различных заинтересованных сторон.

Для этого как странам ВЕКЦА, так и международному сообществу необходимы достоверные данные по природоохранным расходам, с тем чтобы видеть, откуда поступают финансовые ресурсы и как они распределяются. В этом смысле опыт разработки и ведения систем данных по природоохранным расходам странами ОЭСР помогает реформировать системы, существующие в странах ВЕКЦА. Пилотный проект был реализован в 2001 г. в Грузии: он был направлен на адаптацию и внедрение методологии мониторинга природоохранных расходов ОЭСР/Евростата. Дополнительный опыт, актуальный для других стран ВЕКЦА, был приобретен в Кыргызской Республике и Украине; этот опыт, наряду с опытом стран-кандидатов на вступление в ЕС, распространялся на региональном семинаре, организованном в октябре 2005 г. в Киеве.

В настоящем отчете отражается опыт, приобретенный в рамках аналогичных проектов в Кыргызской Республике и Украине, а также итоги работы регионального семинара по странам ВЕКЦА, на котором обсуждалась реформа систем сбора данных по природоохранным расходам. Эти проекты осуществлялись при финансовой поддержке Правительства Норвегии и Европейской комиссии (ТАСИС). Они являются частью целой серии отчетов и публикаций по финансированию природоохранной деятельности в странах ВЕКЦА, в которых правительствам стран региона даются рекомендации в отношении мер политики по использованию инновационных источников финансирования и более эффективному использованию имеющихся ресурсов.

Руководителем проекта была Карла Бертуцци, которая работала под руководством Ксавье Лефлева; оба являются членами Финансовой группы Отдела стран, не входящих в ОЭСР, Директората по охране окружающей среды ОЭСР. Компании “Metroeconomica” (Соединенное Королевство) было поручено реализовывать проект в обеих странах, в том числе управлять местными экспертами, выполняющими задачи по проекту.

В рамках проекта налажено тесное и плодотворное сотрудничество с Министерством охраны окружающей среды и Государственным комитетом статистики обеих стран как на центральном, так и региональном уровнях.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	7
ЧАСТЬ I: ОБЗОР	9
1. ВВЕДЕНИЕ	9
2. ЦЕЛИ ПРОЕКТА	9
3. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МЕТОДОЛОГИИ.....	10
4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ.....	14
5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	15
5.1 Существующая система.....	15
5.2 Результаты проекта	18
5.3 Последующие шаги.....	21
6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: УКРАИНА	22
6.1 Существующая система.....	22
6.2 Результаты проекта	24
6.3 Последующие действия	27
7. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	28
7.1 Оценка опыта осуществления проектов в Кыргызской Республике и Украине	28
7.2 Извлеченные уроки	28
ЧАСТЬ II: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ	31
А. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	31
1. Введение	31
2. Обзор систем сбора данных по природоохранным расходам ОЭСР и Евростата.....	35
3. Текущее состояние дел со сбором данных по природоохранным расходам и отчетностью в Кыргызской Республике.....	39
4. Разработка форм отчетности по природоохранным расходам.....	46
5. Исследование природоохранных расходов	49
6. Выводы по процедурам исследования.....	63
7. Литература.....	64

ПРИЛОЖЕНИЕ А1: Формы отчета руководящие указания	65
ПРИЛОЖЕНИЕ А2: Инструкции по вводу данных при обследовании предприятий	87
ПРИЛОЖЕНИЕ А3: Основные социально-экономические показатели за 1995-2004гг.....	88
В. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: УКРАИНА.....	89
1. Введение	89
2. Обзор стандартов ОЭСР и Евростата по информации о природоохранных расходах.....	91
3. Существующие системы сбора данных и статистической отчётности на Украине.....	94
4. Разработка формы отчётности по природоохранным расходам	107
5. Обзор экологических расходов	109
6. Заключение.....	113
7. Информационные источники	116
ПРИЛОЖЕНИЕ Б1: Форма отчёта для проведения пробного сбора данных в донецкой области...	117
ПРИЛОЖЕНИЕ Б2: Инструкция по заполнению формы отчётности	126
ПРИЛОЖЕНИЕ Б3: Анкета к новой форме отчётности	141
ПРИЛОЖЕНИЕ Б4: Общие замечания и предложения по улучшению бланка и инструкции по форме № 1 – экологические затраты.....	143
ЧАСТЬ III: ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ СЕМИНАРА В КИЕВЕ.....	151
ПРИЛОЖЕНИЕ В1: Программа и список участников семинара.....	153

Список сокращений

СЕРА (КПОД)	Классификатор направлений природоохранной деятельности
ДАНСИИ (DANCEE)	Датское бюро по природоохранному сотрудничеству в Восточной Европе
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
Евростат	Европейский департамент статистики
СВ	Совместный вопросник ОЭСР и Евростата по расходам и доходам от природоохранной деятельности
КР	Кыргызская Республика
МЭиЧС	Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
Минприроды	Министерство охраны окружающей среды в Украине
Госкомстат	Государственный комитет статистики Украины
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СКЗ	Снижение и контроль загрязнения
SERIEE	Европейская система сбора экономической информации по охране окружающей среды

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Важной составляющей работы СРГ ПДООС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) является сбор достоверной информации о природоохранных расходах и представление прозрачной отчетности по ним на основе согласованных международных методологий. Создание таких систем обусловлена следующими причинами:

- содействие развитию более эффективных мер экологической политики и нормативных актов в сфере охраны окружающей среды;
- содействие интеграции мер экологической политики в экономическую и отраслевую политику;
- облегчение международного сопоставления тенденций в информации по природоохранным расходам;
- повышение информированности общественности и содействие ее участию в вопросах экологической политики.

В 2003 г. СРГ ПДООС был опубликован отчет о тенденциях в государственных расходах на природоохранную деятельность в двенадцати странах ВЕКЦА. В этом отчете – единственном в своем роде собрании данных по природоохранным расходам в этом регионе – освещались пробелы и недостатки системы, унаследованной с советских времен. Впоследствии рядом стран была запрошена помощь в реформировании этих систем.

СРГ ПДООС оказывала содействие Украине и Кыргызской Республике в анализе существующих систем сбора данных и адаптации методологии ОЭСР/Евростата к их национальным особенностям при одновременном укреплении потенциала в сфере сбора, обработки и распространения достоверных данных по природоохранным расходам. В настоящем отчете излагаются результаты этих проектов и некоторые уроки для стран этого региона, вынесенные из опыта других стран.

Властям Кыргызской Республики удалось разработать, с учетом национальных особенностей, формы экологической отчетности в соответствии с рекомендациями ОЭСР/Евростата, провести обследование для проверки способности коммерческого сектора заполнять эти формы и распространить методологию на семинаре для местных партнеров. В Украине были разработаны новые формы с использованием особого формата, представляющего собой значительно улучшенную версию предыдущего формата, и проведено региональное обследование для опробования этих форм и порядка обработки данных. Пересмотренные формы должны использоваться на общенациональном уровне, начиная с 2007 г.

Хотя в этих двух странах были приняты разные подходы к переработке форм отчетности и полученные в результате форматы весьма различаются, эти новые подходы разительно отличаются от практики прошлого и соответствуют методологии ОЭСР/Евростата. В частности, оба подхода включают в себя основные определения методологии, более комплексное представление отчетности по природоохранным инвестициям и вопросы источников финансирования природоохранной деятельности. Более того, в обеих странах сеть статистических ведомств весьма эффективно справлялась с возложенными на них обязанностями по опробованию пересмотренных форм отчетности: они продемонстрировали, что преобразования целесообразны в рамках

существующей институциональной структуры при достаточной подготовке персонала и наличии достаточных ресурсов.

Некоторые из самых серьезных проблем перехода к системе ОЭСР/Евростата существуют на уровне предприятий и связаны с наличием и качеством данных; более систематический аудит поможет добиться того, чтобы расходы были действительно «природоохранными».

Как показывает последний опыт, в условиях стран с переходной экономикой ключевыми являются следующие вопросы:

- Регистр. Статистические системы, как правило, весьма эффективны в том, что касается сбора данных у субъектов (в том числе коммерческих предприятий), занесенных в какой-либо регистр; однако перечни во многих случаях далеко не полны. В частности, специализированные поставщики природоохранных услуг должны быть включены в регистры предприятий, поскольку они эксплуатируют, а в некоторых случаях финансируют, инфраструктуры, связанные с охраной окружающей среды;
- Принцип исполнителя/источника финансирования. Существующие системы обычно не в состоянии документально регистрировать финансовые потоки, протекающие за природоохранными расходами; это указывает на то, что в ряде стран природоохранные финансовые потоки остаются непрозрачными;
- Различие между технологиями "на конце трубы" и технологиями, интегрированными в технологический процесс. Неспособность существующих систем проводить различие между этими категориями инвестиций вызывает озабоченность в отношении характера представляемых данных;
- Государственные расходы. В большинстве стран ВЕКЦА бюджетный учет нуждается в реформе, с тем чтобы обеспечить наличие данных для статистических целей. Это же относится к расходам домашних хозяйств, которые в настоящее время игнорируются, хотя существует вероятность их роста по мере развития рынка природоохранных услуг и более широкого внедрения принципов окупаемости затрат.

Данные по природоохранным расходам должны представляться вместе с другими экологическими показателями, с тем чтобы лица, занимающиеся выработкой и проведением политики, оценивали актуальность и эффективность мер политики и инструментов. В краткосрочной перспективе этот проект должен внести вклад в предстоящий пересмотр отчета о тенденциях в природоохранных расходах в странах ВЕКЦА, который должен быть опубликован СРГ ПДОС в конце 2006 г. или начале 2007 г.

ЧАСТЬ I: ОБЗОР

1. ВВЕДЕНИЕ

В документе сообщается о мероприятиях и результатах проекта, направленного на укрепление существующих систем сбора данных по природоохранным расходам в Кыргызской Республике и Украине. Эта деятельность осуществлялась в рамках Специальной рабочей группы по реализации ПДООС по поручению секретариата СРГ ПДООС ОЭСР. Мероприятия включали в себя анализ существующей системы представления отчетности по природоохранным расходам и ее совместимости с определениями и классификациями ОЭСР/Евростата, разработку проектов форм отчетности, инструкций и процедур и проведение первого обследования по сбору данных на основе методологических стандартов ОЭСР/Евростата. Задачи проекта осуществлялись группой международных и местных консультантов в тесном сотрудничестве с министерствами охраны окружающей среды и государственными статистическими органами соответствующих стран и СРГ ПДООС ОЭСР.

К настоящему обзору прилагаются полные отчеты стран о проектах, реализованных в Кыргызской Республике и Украине, и сводный отчет о семинаре, проведенном в Киеве 12 октября с целью распространения информации о результатах проекта среди стран ВЕКЦА-членов Специальной группы ПДООС.

2. ЦЕЛИ ПРОЕКТА

Целями развития, поставленными Специальной группой ПДООС ОЭСР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) является „интеграция учета экологических соображений в процессы экономических и политических реформ, усиление институциональных и индивидуальных возможностей в сфере управления природоохранной деятельностью, расширение политической поддержки природоохранной деятельности”. Важным элементом этого процесса является налаживание системы сбора информации и открытой отчетности по элементам экологических расходов на основе унифицированной методологии. Основные причины необходимости в развитии таких информационных систем по природоохранным расходам заключаются в следующем:

- Стимулирование развития более эффективной системы регулирования природоохранной деятельности. Имеется в виду, в частности, бюджетное планирование на национальном и региональном уровнях, а также административные механизмы природоохранной деятельности.

- Необходимость интегрирования экологической политики в общеэкономическую и отраслевую политику, четкое определение приоритетов совместной деятельности и компромиссов.
- Упрощение возможности сравнения информации по природоохранным расходам на международном уровне.
- Усиление общественной сознательности и участия в природоохранной деятельности.

Таким образом, *непосредственной* задачей данного проекта являлось „внедрение более надежных систем сбора данных по экологическим расходам в Кыргызской Республике и Украине, согласующихся с международными стандартами и классификаторами, которые смогут обеспечивать министерства по охране окружающей среды и национальные статистические органы информацией, необходимой для выработки политики, при приемлемом уровне затрат ”. Предполагается, что результаты этого проекта в Украине и Кыргызской Республике, а также связанного с ним проекта в Грузии (ОЭСР, 2001) послужат примером для других стран ВЕКЦА.

3. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МЕТОДОЛОГИИ

Ключевые методологические аспекты систем ОЭСР/Евростата для сбора данных о природоохранных расходах, послужившие основой для разработки новых форм отчетности и систем сбора данных в рамках проекта, подробно изложены в последней версии “Совместного вопросника по природоохранным расходам и доходам”¹. Состав "природоохранных" расходов определен в международном Классификаторе направлений природоохранной деятельности (СЕРА), который предусматривает девять направлений охраны окружающей среды, перечисленных в Таблице 1. Более широкое определение расходов, "связанных с природоохранной деятельностью" включает мобилизацию природных ресурсов, например, расходы на водоснабжение.

Ниже приведены некоторые основные определения, используемые в системе ОЭСР/Евростата.

Принцип исполнителя и принцип финансирования:

- В соответствии с принципом исполнителя (РАСХ I), расходы включают все виды расходов, понесённых сектором в связи с мероприятиями, проведенными самим сектором.
- Принцип финансирования (РАСХ II) показывает, сколько денег непосредственно отчисляет на природоохранные мероприятия конкретный сектор, вне зависимости от того, реализуются ли они. Это означает, что часть РАСХ I, напрямую финансируемая другими секторами (посредством субсидий или полученных доходов) должна вычитаться, а часть

¹ *Совместный вопросник ОЭСР/Евростата по природоохранным расходам и доходам*. Рабочая группа по экологической информации и прогнозам, проект, август 2004 г. (OECD/Eurostat Environmental Protection Expenditure and Revenue Joint Questionnaire, OECD Working Group on Environmental Information and Outlooks, Draft August 2004). На английском и русском языках.

РАСХ I направленная в другие сектора (посредством субсидий или уплаченных взносов) должна суммироваться.

Вопросник составлен таким образом, чтобы дать возможность оценки расходов с применением обоих принципов по каждому сектору и отрасли. Такое разграничение позволяет суммировать расходы по различным секторам и отраслям, избегая при этом двойного учёта.

Сектора: Вопросник состоит из четырёх разделов, соответствующих основным секторам экономики и дополнительных под-разделов, соответствующие коммерческому сектору и специализированным поставщикам услуг:

- **Государственный сектор** включает центральные, региональные и местные органы власти, ведомства, общества и государственные учреждения (главным образом, подпадающие под стандартизированные классификации видов деятельности ISIC/NACE 75). К числу типичных видов деятельности относятся регулирование, контроль, исследования, образование и информация, а также другие услуги, оказываемые сообществу, и финансируемые, главным образом, из государственных бюджетов или фондов, а не напрямую или частично потребителями этих услуг.
- **Коммерческий сектор** включает все природоохранные мероприятия, подпадающие под ISIC/NACE 01-99, осуществляемые для собственных нужд, за исключением государственного сектора (главным образом, ISIC/NACE 75), а также деятельности специализированных поставщиков (главным образом, ISIC/NACE 90). Весь коммерческий сектор разделен на пять подкатегорий в соответствии с классификациями ISIC/NACE: (a) сельское хозяйство, охота, рыболовство, лесное хозяйство; (b) горное дело и добыча полезных ископаемых; (c) обрабатывающая промышленность в целом (с более подробной разбивкой по отраслям промышленности); (d) электроэнергия, газ и водоснабжение; (e) другие виды экономической деятельности.
- **Бытовой сектор:** в соответствии с принципом исполнителя, природоохранные расходы должны включать лишь приобретение специальных или приспособленных продуктов. Например, приобретение нейтрализаторов выхлопных газов для автотранспортных средств или водоочистных устройств, таких как отстойник, или изделий для сбора и удаления отходов. В соответствии с принципом финансирования, расходы бытового сектора включают все платежи и сборы за услуги, предоставляемые муниципалитетами, а также специализированными государственными или частными поставщиками услуг природоохранного характера. К ним относятся, главным образом, платежи за сбор и очистку сточных вод.
- **Специализированные поставщики природоохранных услуг** включают государственные или частные организации, оказывающие услуги, которые финансируются, главным образом, потребителями этих услуг. К ним относятся мероприятия, предусмотренные ISIC/NACE 90, например, сбор и очистка сточных вод, сбор и обработка твёрдых отходов, санитарно-оздоровительные и другие аналогичные меры. К числу специализированных услуг также относятся услуги по рациональному природопользованию, оказываемые консультантами - специалистами по охране природы, а также деятельность добровольных экологических организаций.

Виды расходов и перечислений

В вопроснике определён ряд видов природоохранных расходов и перечислений расходов:

- **Общие инвестиционные расходы**, которые включают инвестиции в технологии "на конце трубы" (очистка уже произведенных загрязнений) и инвестиции в интегрированные технологии (изменение производственного процесса с целью снижения количества производимых загрязнений).
- **Общие текущие расходы** представляют собой сумму внутренних текущих расходов и выплат/приобретений в связи с природоохранными мероприятиями. Это расходы в связи с осуществлением природоохранных мероприятий (за исключением приобретения средств производства), например, эксплуатация природоохранного оборудования, измерение и мониторинг, рациональное природопользование, образование и управление.
- **Поступления от побочных продуктов** представляют собой денежную стоимость любых побочных продуктов, произведенных в ходе природоохранных мероприятий. Они могут быть проданы с целью получения доходов либо использованы для внутренних нужд, что приводит к снижению затрат. В качестве примера можно привести выработанную электроэнергию или материалы, извлеченные в результате переработки отходов.
- **Субсидии/трансферты** включают все виды трансфертов (капитальных и текущих) для финансирования природоохранных мер в других секторах, включая трансферты в другие страны или из других стран, субсидии, выплачиваемые государственным сектором, а также субсидии, получаемые другими секторами.
- **Доходы**, получаемые от реализации природоохранных услуг, представляют собой денежные средства, получаемые государственным сектором и специализированными производителями от пользователей (аналог выплат/приобретений). Главным образом, это касается сбора отходов, обработки отходов и очистки сточных вод.

Таблица 1: Направления природоохранной деятельности и расходов

<p><u>1. Охрана атмосферного воздуха и климата</u> Предотвращение загрязнения путём внесения изменений в производственный процесс для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Очистка отходящих газов и вентиляционного воздуха для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>2. Очистка сточных вод (включая предотвращение сброса в поверхностные воды)</u> Предотвращение загрязнения путём внесения изменений в производственный процесс Канализационные системы Очистка сточных вод Очистка охлаждающей воды Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>3. Обращение с отходами (включая обработку слаборадиоактивных отходов, компостирование, уборку улиц, вторичную переработку)</u> Предотвращение загрязнения путем внесения изменений в производственный процесс Сбор и вывоз Обработка и уничтожение опасных отходов: термическая обработка, захоронение, др. Обработка и удаление неопасных отходов: сжигание, захоронение, др. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>4. Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод (включая любые мероприятия по очистке)</u> Предотвращение инфильтрации загрязнений. Очистка почвы и водоемов. Защита почвы от эрозии и иного физического ущерба Предотвращение почвы от засоления, и рассоление почвы Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p> <p><u>5. Ограничение шума и вибрации (за исключением защиты рабочих мест)</u> Профилактические изменения в производственном процессе у источника: автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт, промышленный и иной шум. Сооружение шумо- и виброзащитных средств для защиты от шума автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта, промышленного и иного шума. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>6. Охрана биоразнообразия и ландшафта</u> Защита и восстановление видов и сред обитания Охрана природных и полуприродных ландшафтов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>7. Защита от радиации (за исключением внешней безопасности)</u> Защита окружающего пространства Вывоз и обработка высокорadioактивных отходов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>8. Научные исследования и разработки</u> ♦ Включая все исследования и разработки, проводимые с целью охраны окружающей среды, как в государственном, так и в коммерческом секторе.</p> <p><u>9. Другая деятельность по охране окружающей среды</u> Общее управление и руководство, включая: общее управление, регулирование и т.п., руководство природоохранной деятельностью Просвещение, обучение и информирование Деятельность, в рамках которой природоохранные расходы не могут быть выделены в отдельную статью, а также виды деятельности, не вошедшие в другие категории</p>

Источник: Евростат, Классификатор видов природоохранной деятельности (CEPA), 2000:
<http://europa.eu.int/comm/eurostat/ramon/>

4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ

До начала работ по проекту были получены официальные одобрения и просьбы о его осуществлении от Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций и Национального статистического комитета Кыргызской Республики, и от Министерства охраны окружающей среды и Государственного комитета статистики Украины. Это свидетельствовало о желании соответствующих учреждений реформировать системы сбора данных о природоохранных расходах и гармонизировать их с системами ОЭСР/Евростата.

Успех выполнения задач проекта зависел от действенности сотрудничества между участвующими в нем сторонами, основными из которых являлись:

Секретариат Специальной группы ОЭСР по реализации ПДООС, ответственный за разработку Технического задания на выполнение проекта, предоставление экспертной помощи и осуществление контроля качества, руководство международными консультантами, а также комментирование и одобрение результатов проекта.

Правительство Кыргызской Республики и Правительство Украины, ответственные за осуществление надзора за проектами в своих странах и принятие всех необходимых решений по реализации проектов, а также за выделение рабочего времени соответствующих работников для подготовки и активного участия в реализации проектов. Особое значение имело тесное институциональное сотрудничество, которое было установлено между министерствами по охране окружающей среды и государственными комитетами по статистике в обеих странах.

Международные консультанты, ответственные за общее руководство разработкой и реализацией проектов, обучение, а также за руководство местными экспертами, участвовавшими в выполнении задач проектов.

Для обеспечения эффективного надзора за проектами, руководства консультантами и одобрения основных отчетов и результатов проектов, правительствами Кыргызской Республики и Украины были созданы наблюдательные советы, возглавленные старшими должностными лицами министерств по охране окружающей среды и статистических комитетов. В состав наблюдательных советов вошли эксперты, представляющие Секретариат Специальной группы ПДООС ОЭСР, представители учреждений, являющихся главными участниками проекта в обеих странах, а также других необходимых учреждений, в том числе, министерств экономики и финансов. В ходе выполнения проектов проводились регулярные заседания наблюдательных советов, на которых заслушивались доклады консультантов проекта о ходе работ.

Необходимо подчеркнуть, что в процессе работы, направленной на достижение общих целей проекта, участники учли конкретные обстоятельства в своих странах, в том числе, практическую возможность модификации существующих систем сбора данных о природоохранных расходах, а также приоритеты и ресурсы государственных учреждений, участвующих в проекте. Таким образом, проекты были ориентированы не просто на реализацию всеобъемлющих систем ОЭСР/Евростата для сбора данных о природоохранных расходах, а на получение гибких конечных результатов, адаптированных к специфике страны.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Начало проекту было положено, когда Правительство Кыргызской Республики обратилось к Специальной группе по реализации ПДООС за поддержкой и помощью в осуществлении реформы системы для составления статистической информации о природоохранных расходах. Это открывало для правительства возможность обеспечить соблюдение международных стандартов, и собирать достоверные и сопоставимые данные о природоохранной деятельности, необходимые для выработки политики.

5.1 Существующая система

Существующая система сбора данных о природоохранных расходах опирается на ежегодные комплексные исследования с использованием государственных форм статистической отчетности, разработанных на основе форм, использовавшихся в советский период. Список вопросов, включаемых в формы, ежегодно согласовывается с соответствующими министерствами и ведомствами (в частности, с МЭиЧС), и, при необходимости, вносятся изменения и дополнения, которые затем утверждаются решением Национального статистического комитета. Исследование проводится Национальным статистическим комитетом через областные, городские и районные статистические службы.

В таблице 2 приведены сведения о категориях природоохранных расходов и соответствующих формах отчетности (более подробно эти данные освещены в отчете "Оценка систем сбора данных по природоохранным расходам в Кыргызской Республике"). Перечень предприятий для отчета по форме №4-ОС определяется на основании Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ). Перечень включает предприятия с кодами NACE/ISIC с 01 до 93, за исключением предприятий с кодом 90 по классификатору NACE/ISIC, который охватывает многих "специализированных поставщиков природоохранных услуг", таких, как очистка стоков и удаление твердых отходов.

Национальный статистический комитет имеет обширную программу выпуска публикаций - это экспресс-информация, статистические сборники, бюллетени, и т.д. Информация используется для заполнения международных вопросников, используется для подготовки аналитических докладов и записок, предоставляется по запросам пользователей, и т.д. Необходимой статистической и аналитической информацией обеспечиваются органы государственной власти и управления Республики.

Таблица 2: Основные категории информации о природоохранных расходах и источники данных

№	Показатель	Источник данных	Сроки отчетности
1	Текущие природоохранные расходы организаций и учреждений; среднегодовая стоимость капитальных природоохранных производственных активов; платежи за загрязнение окружающей среды и плата за использование природных ресурсов; ¹ расходы на капитальный ремонт	Данные из сводных отчетов по текущим природоохранным расходам и природоохранным платежам, форма №4-ОС	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
2	Капиталовложения в охрану окружающей среды	Данные из сводных отчетов по капиталовложениям в охрану природы и рациональное использование природных ресурсов, форма №18-КС	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
3	Расходы на природные парки и заповедники	Данные из сводных отчетов по природным паркам, природным заповедникам, и Формы №1 – Природные заповедники	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
4	Расходы на охрану и воспроизводство диких животных и лесокультурные работы (текущие расходы)	Данные из сводных отчетов по охотничьим заповедникам и лесничествам, Форма №2-тп (охотничьи хозяйства) и Форма №1- лес	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
5	Расходы на борьбу с лесными пожарами	Данные из сводных отчетов по лесным пожарам, Форма №5-лх	По состоянию на 1 ноября отчетного периода
6	Отчет природоохранного фонда	Данные из сводного отчета, Форма №1 – экофонд	Первый квартал, следующий за отчетным периодом

1. Это относится к оплате услуг природоохранного назначения и целевым экологическим налогам (которые показываются в разделе "субсидии/трансферты").

5.1.1 Совместимость системы Кыргызской Республики с международными стандартами ОЭСР

В таблице 3 приведено краткое сопоставление методологии ОЭСР/Евростата и существующей системы Кыргызской Республики. К основным методологическим различиям относятся:

- *Классификация направлений природоохранной деятельности:* В существующей системе статистической отчетности имеются пробелы в охвате данных в рамках некоторых направлений природоохранной деятельности по классификации СЕРА.
- *Принцип исполнителя и принцип финансирования:* Имеются затруднения в определении источников финансирования расходов, связанных с природоохранной деятельностью. Существующая система статотчетности по природоохранным расходам охватывает расходы лишь по исполнителям.
- *Охват специализированных поставщиков:* отчетность по форме №4-ОС не охватывает некоторые предприятия, оказывающие природоохранные услуги (сбор и вывоз твердых бытовых отходов);

- *Охват государственного сектора:* Данные по расходам государственного бюджета не детализируются до уровня, необходимого для обеспечения систематической статистической отчетности в соответствии с принципами ОЭСР/Евростата.
- *Охват бытового сектора:* Информация о природоохранных расходах домашних хозяйств практически отсутствует;
- *Инвестиционные расходы:* Отсутствует разграничение между инвестициями в технологии "на конце трубы" и технологии, "интегрированные в производственный процесс"; статотчетность по инвестиционным расходам охватывает не все сектора экономики (такие, как лесное хозяйство и охотничьи угодья);

Таблица 3: Краткое сравнение методологии ОЭСР/Евростата с существующей системой в Кыргызской Республике

	Методология ОЭСР/Евростата ²	Существующая система в Кыргызской Республике
Направления природоохранной деятельности	Защита атмосферного воздуха и климата	Классификация совпадает
	Очистка стоков	Классификация частично совпадает, однако имеются проблемы в разграничении сточных вод и водоснабжения
	Организация сбора и удаления отходов	Более ограниченная отчетность
	Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод	Частично совпадающая классификация
	Снижение шума и вибрации	Не собирается
	Защита биоразнообразия и ландшафтов	Частично совпадающая классификация
	Исследования и развитие	Не собирается
	Другие природоохранные меры	Не собирается
Принципы отчетности	Принцип исполнителя и принцип финансирования	Только затраты исполнителя.
Сектора экономики	Производственный сектор	Отчетность составляется предприятиями, но ограниченный охват
	Государственный	Отсутствие подробной отчетности
	Бытовой	Отсутствие отчетности
	Специализированные поставщики природоохранных услуг	Частичная отчетность
Виды расходов	Инвестиционные расходы	Нет разграничения между инвестициями в технологии "на конце трубы" и интегрированными технологиями.
	Текущие расходы	Отчетность составляется
	Поступления от побочных продуктов	Отсутствие отчетности по формам природоохранных расходов
	Субсидии/ трансферты	Лишь частичная отчетность. Имеется отчетность по трансфертам природоохранных фондов, но отсутствует по международным трансфертам.
	Доходы от природоохранных услуг	Отчетность отсутствует

² Определения этих позиций приведены в Разделе 2 "Обзор систем сбора данных по природоохранным расходам ОЭСР и Евростата".

5.2 Результаты проекта

Фаза реализации проекта была сосредоточена на разработке новых форм статистической отчетности по природоохранным расходам и подготовке инструктивных документов, процедурах сбора данных по природоохранным расходам, а также проведении первого исследования с целью испытания процессов сбора и обработки данных в рамках модернизированной системы. Были проведены также соответствующее обучение персонала НСК и МЭиЧС, и разработаны компьютерные инструменты для систем сбора данных о природоохранных расходах.

5.2.1 Разработка форм отчетности по природоохранным расходам

На стадии реализации проекта был выполнен значительный объем работы по разработке новых форм отчетности с целью внедрения методики ОЭСР/Евростата в той степени, в какой это осуществимо, принимая во внимание возможности участников бизнес-сектора в отношении заполнения форм отчетности, потребности МЭиЧС и НСК в сборе конкретных видов сведений, и требований Совместного вопросника ОЭСР/Евростата (2004 г.).

После изучения таблиц отчетности по предыдущему проекту ОЭСР в Грузии, было принято решение об использовании грузинских форм в качестве отправной точки при разработке форм для Кыргызской Республики. Это означало существенный отход от формата применяемых в республике форм отчетности по природоохранным расходам. В период разработки форм, было проведено небольшое пилотное исследование с использованием первого варианта форм среди "основной группы" предприятий, и получены замечания членов Наблюдательного совета. После того, как были приняты во внимание все эти моменты, для использования в исследовании был подготовлен полный пакет форм отчетности по природоохранным расходам. Следует отметить, что, несмотря на то, что формы, разработанные для Кыргызской Республики, сохранили некоторые общие черты с грузинскими формами, многие их аспекты в грузинских формах отсутствуют.

К основным нововведениям, отразившим в новых формах методологические принципы ОЭСР/Евростата, относятся:

- Введение **определений СЕРА** для направлений природоохранной деятельности. Значительная часть инструктивного документа по заполнению форм была посвящена этим определениям.
- Включение статей **расходов, связанных с охраной природы**, касающихся водных ресурсов (включая снабжение питьевой водой) и земельных ресурсов.
- включения в формы концепций инвестиций "**на конце трубы**" и в **интегрированные технологии**. Низкий уровень инвестиций в эти категории в КР означает, что исследование, проведенное в рамках проекта, преследовало, скорее, цели внедрения концепции, а не сбора данных с широкого круга предприятий.
- Включение вопросов о **субсидиях и трансфертах**, а также о **поступлениях от реализации побочных продуктов**. Такие вопросы о финансовых потоках, связанных с охраной природы, являются первым шагом на пути к отчетности в соответствии с **принципом финансирования**, хотя на данном этапе они и не дают достаточно всесторонних данных для составления статистической отчетности в соответствии с принципом финансирования.

- Включение данных по **специализированным поставщикам природоохранных услуг**, которые, до настоящего времени, в исследования по природоохранным расходам в Кыргызской Республике не включались.

5.2.2 Исследование природоохранных расходов

В период с 10 по 30 мая 2005 г. было проведено исследование с целью изучения способности предприятий бизнес-сектора (частных и государственных) заполнять новые формы отчетности по природоохранным расходам, институциональных возможностей перехода к модернизированной системе, а также программного обеспечения для обработки данных. Исследованием были охвачены все области республики. Перечень предприятий, включенных в исследование, определялся на основании перечня, используемого для регулярных статистических исследований, в который были дополнительно внесены специализированные предприятия по коду NACE/ISIC - 90 "Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность"

Помощь в распространении и сборе форм отчетности оказали региональные статистические службы. Из 445 разосланных форм были собраны 392, из которых были заполнены 351. Все собранные формы были проверены местными консультантами с точки зрения логической последовательности и арифметической правильности, при обнаружении ошибок и неточностей в отчеты, по мере возможности, вносились поправки. После чего, сотрудники Государственного вычислительного центра Национального статистического комитета ввели полученные данные в компьютер, используя при этом таблицы для ввода данных и соответствующие инструкции, разработанные международными консультантами.

В отклике предприятий в отношении заполнения форм отмечались трудности, вызванные, преимущественно, количеством таблиц и большим количеством вопросов, включенных в таблицы, а также значительными отличиями в терминологии и структуре форм по сравнению с предшествующими формами.

На основе анализа вопросов, задававшихся респондентами, и собранных заполненных форм, группой консультантов был предложен ряд рекомендаций по совершенствованию форм. Пересмотренная форма отчетности, учитывающая рекомендованные изменения, представлена в Приложении А1. Результаты компьютерной обработки данных исследования с использованием новой системы подробно рассмотрены в разделе 5.3 отчета "Оценка систем сбора данных по природоохранным расходам в Кыргызской Республике".

5.2.3 Учебный семинар

Для ознакомления и обучения специалистов Нацстаткома и МЭиЧС в вопросах изменений в системе сбора данных по природоохранным расходам, осуществляемым в рамках проекта, 25 апреля 2005 г. был проведен обучающий семинар. В семинаре принимали участие представители Нацстаткома, Бишкекского городского и Чуйского областного Управлений статистики, ДЭП, Бишкекского и Чуйского областных УООС, Гослесслужбы. Целью семинара являлось ознакомление специалистов с планами проекта, методологией ОЭСР/Евростата, а также рассмотрение разработанных в рамках проекта форм отчетности по природоохранным расходам и инструкций к ним. Вторая половина дня была посвящена компьютерной программе, ее структуре и методам обработки данных. Вопросы обсуждались со специалистами Нацстаткома, напрямую участвующими в электронной обработке данных

5.2.4 Выводы и рекомендации по процедурам исследования

При проведении исследования по проекту был получен высокий показатель ответивших респондентов. Несмотря на то, что отклик предприятий указывал на некоторые проблемы дизайна форм и ясности формулировок (которые были устранены в результате доработки форм на основе рекомендаций), в целом, респонденты продемонстрировали хорошее понимание требований форм, и постарались заполнить их без задержки. Проявление сотрудничества со стороны респондентов можно объяснить длительной историей обязательной отчетности по природоохранным расходам, а также значительными усилиями местных экспертов по предоставлению рекомендаций и советов.

Процедуры, применявшиеся в ходе исследования, свидетельствуют о высокой готовности Национального статистического комитета к эффективному и своевременному проведению подобных общенациональных исследований. Работа велась в тесном сотрудничестве с областными службами НСК, которые помогали с распространением, сбором и обратной доставкой форм отчетности, а также в сотрудничестве со специалистами вычислительного центра НСК, помогавшими с вводом данных в электронные таблицы Excel. Ведущую роль в обработке данных и подготовке выходных таблиц и диаграмм по результатам исследования сыграли зарубежные консультанты. Однако в ходе наших консультаций и тренингов с сотрудниками вычислительного центра Национального статистического комитета мы убедились, что они обладают хорошим потенциалом, необходимым для работы с компьютерными программами, разработанными для целей проекта, а, при необходимости, могут осуществить последующую доработку существующих компьютерных систем отчетности.

С целью дальнейшего развития потенциала НСК в отношении проведения общенациональных исследований в области природоохранных расходов с использованием методики ОЭСР/Евростата, рекомендуется, чтобы в будущем, по возможности, выполнение задач исследования было децентрализовано, посредством передачи их из Нацстаткома областным службам. Такие задачи могут включать предоставление консультаций по заполнению форм, арифметическую и логическую проверку заполненных форм, а также проверку достоверности данных. Основное, что для этого потребуется, - региональный тренинг и постоянная помощь областным службам со стороны центрального офиса, чтобы сотрудники этих служб разобрались в новых формах и могли компетентно выполнять порученное задание. Было отмечено, что существующая практика предусматривает двойную проверку заполненных форм – на областном, и на центральном уровнях.

Несмотря на то, что в Нацстаткоме существует практика тщательной логической и арифметической проверки заполненных форм, которая применялась и при проведении исследования, вопрос достоверности данных по-прежнему остается открытым. Предприятия заполняют формы в соответствии со своими официальными отчетами. Однако следует отметить, что возможности аудиторских фирм и финансовых компаний в отношении аудиторской проверки данных о природоохранных расходах в республике весьма ограничены. Таким образом, есть потребность в развитии потенциала в этой сфере в рамках процесса, обеспечивающего достоверность данных.

Еще один вопрос, связанный с обеспечением достоверности данных, - это способность существующих критериев отбора предприятий адекватно учитывать все природоохранные расходы в соответствии с определениями КПОД (СЕРА). Основой для отбора предприятий, участвовавших в исследовании в рамках проекта, послужил Единый государственный регистр статистических единиц (ЕГРСЕ). Хотя ЕГРСЕ содержит список предприятий, составленный в соответствии с отраслевыми кодами ISIC (NACE), и список этот ежегодно обновляется, по-видимому, некоторые природоохранные расходы "выпали" из исследования и из официальных данных, так как малые предприятия оказались охваченными не полностью. Кроме того, некоторые охотничьи и лесные

хозяйства не были включены по причине большой удаленности, и трудностей, связанных с доставкой и сбором форм. Рекомендуется расширить перечень охватываемых предприятий, включив в него малые предприятия. Этот вопрос получит дальнейшее рассмотрение на заключительной фазе проекта

5.3 Последующие шаги

- Решить правовые и организационные вопросы по внедрению новых форм отчетности, разработанных в рамках проекта, с 2007 года;
- Провести обучающие семинары и тренинги для персонала отделений Нацстаткома и инспекции МЭиЧС по новым формам и методологии ОЭСР (при наличии финансовых средств).
- Проводить периодические проверки по достоверности представленных данных, с учетом рекомендации относительно того, чтобы отдельные крупные расходы, превышающие некоторое пороговое значение (его следует установить), автоматически подлежали проверке экспертами НСК.
- Разработать экологический Регистр предприятий: предполагается, что НСК, совместно с МЭиЧС разработает специализированный регистр, чтобы улучшить охват предприятий, имеющих природоохранные расходы.
- Уделить особое внимание специализированным предприятиям, рассмотреть возможность введения для них отдельной формы отчетности.
- Обеспечить дальнейшую адаптацию и усовершенствование программного обеспечения, разработанного для проведенного исследования. Это необходимо для эффективной обработки вычислительным центром НСК данных последующих национальных исследований, с учетом изменений, вносимых в формы отчетности.
- Разработать соответствующую форму учета природоохранных расходов для малых предприятий, которые в настоящее время не входят в выборку для исследования.
- Периодически пересматривать формы отчетности, и, по мере необходимости, вносить в них изменения и дополнения.

За время, прошедшее после выполнения основных задач проекта, в Кыргызской Республике произошла реорганизация учреждений в сфере охраны окружающей среды. Функции по охране окружающей среды были отделены от бывшего МЭиЧС и переданы Государственному агентству по охране окружающей среды и лесу, структура которого еще не была окончательно определена к моменту написания настоящего отчета. В связи с этим, мы также предлагаем, чтобы рекомендованные последующие шаги были рассмотрены совместно НСК и новым агентством после того, как институциональные преобразования будут завершены, и можно будет определить их выполнимость и распределение обязанностей.

6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: УКРАИНА

Унаследовав разветвлённую советскую систему государственной статистической отчётности, Украина в целом сохранила её и продолжала развивать в последние годы. Значительное внимание было уделено гармонизации с европейскими стандартами. В 1997 г. Украина перешла на использование Классификатора видов экономической деятельности, соответствующего европейскому классификатору NACE (Classification of Economic Activities in the European Community) взамен советского Классификатора отраслей народного хозяйства. Постановление Кабинета Министров № 475 от 7 апреля 2003 г. "Об утверждении Программы развития системы национальных счетов на период до 2010 года" углубило процесс внедрения Европейской системы счетов в Украине, в частности использование сателлитного счёта эколого-экономических расходов. Здесь необходимым условием является гармонизация системы сбора данных по природоохранным расходам со стандартами ОЭСР/Евростата.

6.1 Существующая система

Основным документом для сбора данных по природоохранным расходам в Украине является форма 1-экологические расходы, предназначенная для сбора информации от буквально всех промышленных предприятий и организаций Украины, а также граждан – субъектов предпринимательской деятельности, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязнённых сточных вод, размещение отходов в окружающей среде, осуществляют затраты на охрану окружающей среды. Данные об инвестициях в основной капитал (капитальные вложения) предоставляются предприятиями, организациями, учреждениями и другими юридическими лицами всех форм собственности согласно форме №1-инвестиции, содержащей специальный раздел по инвестициям на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Ряд других форм Госкомстата также содержат сведения о расходах на охрану окружающей среды (см. Таблицу 4).

Согласно существующей процедуре местные отделения Министерства охраны окружающей среды отвечают за выбор организаций, которым направляется для заполнения форма. Процедура отбора предприятий производится с учётом опыта предыдущих лет, перечня предприятий – плательщиков сборов за загрязнение, в частности, за выбросы в атмосферный воздух. Из примерно 500 тыс. зарегистрированных предприятий отчёты по форме 1-экологические расходы предоставляют около 25 тысяч.

Таблица 4: Основные информационные категории по природоохранным расходам и источники информации

N	Информационная категория	Источник информации	Срок предоставления
1	Отчёт об экологических сборах и текущих затратах на охрану природы предприятий, организаций, учреждений, граждан – субъектов предпринимательской деятельности; сборы за загрязнение окружающей среды, затраты на капитальный ремонт основного оборудования природоохранного назначения	Форма № 1-экологические затраты	Ежегодно до 25 февраля после отчётного года
2	Отчёт об инвестициях в основной капитал (капитальные вложения)	Форма № 1-инвестиции	Ежегодно до 20 февраля после отчётного года
3	Отчёт о капитальных инвестициях	Форма № 2-инвестиции	Ежеквартально до 25.04, 25.07, 25.10 после отчётного квартала
4	Отчёт об охране атмосферного воздуха	Форма № 2-ТП (воздух)	Ежегодно до 25 января после отчётного года
5	Отчёт об использовании воды	Форма № 2-ТП (водхоз)	Ежеквартально до 05.01, 05.04, 05.07, 05.10 после отчётного квартала
6	Отчёт об образовании, использовании и удалении токсичных отходов	Форма № 1 – токсичные отходы	Ежегодно до 20 января после отчётного года
7	Отчёт об объектах природно-заповедного фонда (ПЗФ)	Форма № 1 - заповедник	Ежегодно до 25 января после отчётного года
8	Отчёт о ведении охотничьего хозяйства	Форма № 2-охота	Ежегодно до 5 февраля после отчётного года
9	Отчёт о лесных пожарах	Форма № 5-лг	Ежегодно до 10 ноября после отчётного года
10	Отчёт об осуществлении мер по охране земель	Форма 4-зем	Ежегодно до 10 января после отчётного года
11	Срочный отчёт о выполнении геологоразведочных работ	Форма 1-гр (срочная)	Ежемесячно до 3 числа после отчётного месяца
12	Отчёт о выполнении геологоразведочных работ	Форма 2-гр	Ежемесячно до 8/12 числа после отчётного месяца

На Государственный комитет статистики Украины возложена основная ответственность за своевременный сбор и обработку данных о природоохранных расходах. Перечень вопросов, включаемых в формы, согласовывается с заинтересованными министерствами и ведомствами (в частности Минприроды), при необходимости в них вносятся изменения и дополнения, которые затем утверждаются приказом Госкомстата.

Утверждённые формы статистической отчётности и инструкции по их заполнению распространяются через региональные органы статистики. Компьютерная обработка полученных данных производится областными органами статистики. Затем данные направляются в Главный компьютерный центр Госкомстата для дальнейшей проверки. Затем производится обработка собранных первичных отчётов по ведомственной подчиненности, формам собственности, секторам экономики и т.д., делается свод по стране. Статистическая информация, прошедшая обработку и проверку, систематически публикуется в сводном виде в ежегодных статистических сборниках, бюллетенях, используется для заполнения международных вопросников, предоставляется по запросам пользователей. Основным пользователем информации о природоохранных расходах является Министерство охраны окружающей природной среды, которое ежегодно публикует

Национальный доклад о состоянии окружающей среды, где отражается информация о природоохранных расходах.

Следует отметить, что в подразделениях Минприроды и Госкомстата персонал, отвечающий за природоохранную статистику, имеет ограниченный доступ к Интернету и электронной почте. Значительная доля информации доступна лишь в бумажной форме, и её обработка сопряжена со значительными затратами времени. Подразделения Госкомстата в областях также не имеют современного программного обеспечения; еще одной проблемой является нехватка современной оргтехники.

6.1.1 Сравнение существующей украинской системы с международными стандартами ОЕСР

Следует отметить следующие методологические различия между двумя системами:

- **Классификация направлений природоохранной деятельности:** Некоторые определения направлений природоохранной деятельности совпадают с классификацией СЕРА (например, “Защите атмосферного воздуха и климата” или “очистка сточных вод”), некоторые виды представлены частично (например, “использование отходов”), по некоторым направлениям данные отсутствуют (“снижение шума и вибраций” и “другие” направления)
- **Принцип источника финансирования и принцип исполнителя:** Существующая статистическая система не позволяет определять источник финансирования природоохранной деятельности, поэтому учет ведется только по затратам исполнителя.
- **Специализированные поставщики:** Отчетность по форме 1-природоохранные расходы не включает предприятия, которые предоставляют природоохранные услуги (например, сбор и транспортировка твердых домашних отходов);
- **Государственный сектор:** Официальная классификация государственных расходов на природоохранную деятельность лишь частично совпадает с принципами СЕРА; существующая статистическая система не включает отчетность о природоохранных расходах государственных органов;
- **Домохозяйства:** практически отсутствует информация о природоохранных расходах домохозяйств;
- **Инвестиционные расходы:** Нет разграничения между инвестициями в технологии "на конце трубы" и интегрированными технологиями; инвестиционные расходы отображаются только предприятиями, вовлеченными в строительство;
- **Поступления от побочных продуктов:** Отчетность отсутствует.
- **Субсидии/ трансферты:** Лишь частичная отчетность. Имеется отчетность по трансфертам природоохранных фондов, но не по международным трансфертам.

6.2 Результаты проекта

Прикладная часть проекта была направлена на создание новых форм отчетности по природоохранным расходам, составление инструкций к ним, анализ процесса сбора данных, а также

проведение первого пробного сбора данных на региональном уровне³ для апробации новых форм отчетности.

6.2.1 Разработка форм отчетности по природоохранным расходам

Основой для принятия решения о разработке новой формы отчетности была необходимость внедрения методологии ОЭСР и Евростата до возможного уровня, принимая во внимание возможности предприятий, нужды Минприроды и Госкомстата в адекватной информации, а также требования Совместного вопросника ОЭСР и Евростата (2004). В отличие от проекта в Киргизии, Украина не использовала опыт проекта ОЭСР в Грузии в качестве отправной точки для создания новой отчетной формы.

Полный пакет документов, использованных для создания новой формы в Украине, представлен в Приложении 1 Заключительного отчета по Украине. Здесь можно отметить существенные различия между новой отчетной формой и предыдущей формой, которая использовалась в стране до сих пор. Можно отметить следующие нововведения в контексте внедрения методологии ОЭСР/Евростата:

- использование **методики СЕРА** для определения направлений природоохранной деятельности. Таким образом, последовательность элементов экологических расходов для инвестиций и текущей деятельности соответствуют структуре СЕРА.
- Впервые раздел по **природоохранным инвестициям** был включен в форму по природоохранным расходам, раньше эти данные содержались в общих отчетах по инвестициям (формы №1 и №2 - Инвестиции). Целью новой формы отчетности является внедрение новых концепций для оценки инвестиций (**‘на конце трубы’ и ‘интегрированных процессов’**). Было принято решение не делать акцент на этих концепциях в самой форме отчетности, поскольку согласно принципам СЕРА, такой учет требует значительной детализации информации об инвестициях. Поэтому будет достаточным разделить типы инвестиций (**‘на конце трубы’ и ‘интегрированных процессов’**) на этапе обработки полученной информации.
- Данные подаются по **принципу инвестора** с разделением на государственный бюджет, Государственный фонд, местные бюджеты, другие источники и собственные средства предприятий.
- Информация о субсидиях и трансфертах, а также поступления от реализации сопутствующих продуктов включена в отчет.
- Форма разработана для возможности использования предприятиями всех отраслей народного хозяйства, а также для **специализированных предприятий**, которые предоставляют экологические услуги. Данные предприятия до сих пор не участвовали в процессе статистического наблюдения в Украине.

6.2.2 Апробация новой формы отчетности по природоохранным расходам

Организационная работа по подготовке кампании по сбору данных по форме №1 – экологические расходы по предприятиям Донецкой области проводилась консультантами проекта

³ Невозможно было организовать пробный сбор информации на национальном уровне в Украине за время, отведенное на реализацию данного проекта.

совместно с Главным управлением статистики сельского хозяйства и окружающей среды Донецкой области. Списки предприятий были подготовлены сотрудниками отдела статистики окружающей среды Донецкой области в начале июня с учётом предложений Госкомстата и рекомендаций консультантов. Выбор предприятий базировался на следующих критериях: (1) объём загрязнений (крупнейшие загрязнители воздуха и воды, крупнейшие плательщики экологических сборов согласно существующим данным) и (2) наглядное представление всех отраслей экономики региона. Перечень включал предприятия всех видов собственности, частные, государственные, совместные.

Всего было отобрано 260 предприятий Донецкой области 28 видов экономической деятельности. Перечень предприятий включает несколько компаний, которые можно классифицировать как специализированные организации по предоставлению экологических услуг (в НАСЕ 41 и 37), но ни одного предприятия, которое можно классифицировать как «Специализированное предприятие по предоставлению природоохранных услуг» согласно НАСЕ 90, не было включено в перечень. Подготовка персонала Департамента экологической статистики Донецкого областного управления проводилась по двум направлениям. Местные консультанты провели общую подготовку по методологии ОЭСР, а также конкретно по новой форме отчетности и процессу ее апробации. Кроме того, персонал Госкомстата предоставил необходимые разъяснения по поводу процесса апробации и анализа его результатов.

Подготовленный пакет документов для предприятий включал бланк предлагаемой формы, инструкцию по её заполнению с приложениями, анкету и сопроводительное письмо. Анкета была включена в пакет с целью получения отзывов предприятий по поводу новой отчетной формы и инструкции к ней. Таким образом, стало возможным оценить новую форму по содержанию и структуре. Персонал местных отделений статистики был вовлечен в процесс распространения формы. Во время проведения апробации местный персонал управления статистики отвечал на вопросы предприятий по телефонной связи. К наиболее сложным вопросам привлекались также местные консультанты.

Вся полученная информация обрабатывалась вручную. Областные отделения Госкомстата обладают программным обеспечением для обработки существующей формы отчетности. Однако это программное обеспечение устарело и не было адаптировано под обработку данных по новому отчету в связи с его возрастом и большими ресурсами, необходимыми для решения такой задачи.

Из 260 разосланных избранным предприятиям анкет было получено 244 ответа (94%). Все предприятия, заполнившие отчет, предоставили также заполненную анкету. Общий анализ полученных отзывов представлен в Приложении Б4 Заключительного отчета по Украине, а выводы и рекомендации по дальнейшему техническому усовершенствованию поданы в Разделе 5.3 данного отчета.

6.2.3 Выводы и рекомендации по результатам пробного сбора данных

Основным заключением по процессу апробации новой формы, проведенному в Донецкой области, является то, что областной департамент статистики продемонстрировал способность играть главную роль при выполнении поставленных задач, а также предоставлять результаты своевременно и эффективно. Речь идет не только о распространении и сборе отчетов, но также о предоставлении консультаций по заполнению отчета и подготовке результатов проведенной апробации.

Для дальнейшего усовершенствования процедуры сбора данных, а также для усиления возможностей Госкомстата по проведению общегосударственных наблюдений с использованием методологии ОЭСР/Евростата мы рекомендуем предпринять следующие шаги:

- Пересмотреть основные критерии отбора предприятий для участия в процессе статистического наблюдения с целью обеспечения соответствия полученных данных стандартам СЕРА и избежания ошибок. Существующий перечень предприятий основывается, в основном, на плательщиках сборов за загрязнение воздуха с учетом также, плательщиков сборов за размещение отходов и загрязнение воды. Мы рекомендуем применить более широкие критерии отбора.
- Специализированные предприятия по предоставлению экологических услуг типа кода 90 ISIC/NACE также должны быть включены в перечень. Те предприятия, которые не привлекались к процессу статистического наблюдения раньше, потребуют дополнительной поддержки со стороны персонала департаментов статистики. В частности, проблемой здесь является дублирование между стандартами ISIC/NACE 90 и 41 для объектов очистки сточных вод, поскольку предприятия, осуществляющие деятельность в классе NACE 90 также предоставляют услуги водоснабжения и отчитываются под аналогом кода NACE 41.
- Необходимо подготовить программу обучения персонала областных отделений статистики по методологии ОЭСР/Евростата и новой форме отчетности. Это будет способствовать процессу внедрения реформированной системы в 2006 году.
- Очень срочного внимания требует проблема компьютерной обработки данных для новой формы отчета. Программное обеспечение в областных отделениях статистики устарело. Таким образом, первое, что необходимо сделать, это усовершенствовать компьютерную технику и программное обеспечение. При отсутствии инвестиций в новое оборудование, необходимо перепрограммировать существующее программное обеспечение под цели новой формы отчетности. Эффективность наблюдения будет значительно усилена, если организовать возможность заполнения отчета и получения рекомендаций в режиме on-line. В данный момент предприятия могут получить только бумажные бланки отчета; это создает дополнительные трудности при обработке данных и риск ошибок и опечаток.

6.3 Последующие действия

Учитывая общее стремление Госкомстата и Минприроды по реформированию и внедрению новой системы сбора информации о природоохранных расходах в масштабах страны в 2006 году (первая отчетность в 2007 году по результатам 2006), необходимо предпринять следующие шаги для решения этой задачи:

- Пройти процедуру официального утверждения новой отчетной формы по природоохранным расходам в Госкомстате. Последовательность необходимых действий детально представлена в Заключительном отчете по Украине.
- Утвердить Постановление Кабинета Министров с новой классификацией природоохранной деятельности.
- Организация обучения персонала областных отделений статистики для подготовки первого сбора данных по новой отчетной форме на государственном уровне.
- Разработка системы обработки и хранения данных по природоохранным расходам на национальном уровне. На стадии внедрения новой формы отчетности Госкомстат планирует провести определенные процедуры по организации разработки нового программного обеспечения для областных отделений статистики и Главного компьютерного центра Государственного комитета статистики.
- Новые формы отчетности будут разосланы предприятиям в конце 2006 года, чтобы обеспечить их заполнение в январе-феврале до 25 февраля 2007 года.

7. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

7.1 Оценка опыта осуществления проектов в Кыргызской Республике и Украине

Оценка опыта реализации проектов в Кыргызской Республике и Украине показывает, что, несмотря на многочисленные контекстуальные различия между системами сбора данных о природоохранных расходах обеих стран, между ними существует много общего в плане проблем, которые необходимо решить при переходе к системам ОЭСР/Евростата. Тот факт, что, как и во многих других странах ВЕКЦА, существующие системы обеих стран развивались на основе советской системы, в том числе, и использования стандартных форм отчетности, сохранившихся с тех времен, означает, что основные проблемы методологической совместимости с принципами ОЭСР в этих странах во многом схожи. Таблицы в отчетах, подготовленных в Кыргызской Республике и Украине, суммирующие основные аспекты сравнения систем ОЭСР и существующих систем в этих странах, по существу, идентичны (см. таблицу 3 в настоящем отчете).

Несмотря на то, что страны использовали различные подходы к переработке своих форм отчетности, и существенные различия в окончательных форматах, диапазоны методологических инноваций были аналогичны. В частности, обеими странами были приняты определения СЕРА для направлений природоохранной деятельности, более всесторонняя отчетность по инвестициям в природоохранную деятельность, и включены вопросы об источниках финансирования.

Несмотря на то, что исследования, проведенные в рамках проектов, различались по объему, региональному охвату и уровню обработки данных, важным положительным выводом в обеих странах стала высокая оценка эффективности сети региональных статистических служб при выполнении их задач в процессе тестирования новых форм отчетности. Они продемонстрировали, что изменения в существующих системах статистической отчетности вполне осуществимы в рамках существующих институциональных структур, при условии достаточного уровня обучения и ресурсов.

Некоторые из наиболее серьезных трудностей при переходе к системе ОЭСР/Евростата находятся на уровне предприятий, и связаны, как с доступностью и качеством данных, так и с обеспечением хорошей коммуникации между предпринимательским и государственным секторами; более систематическая проверка данных позволит удостовериться, что расходы на самом деле являются "природоохранными", как, например, в случае расходов на охрану земель.

7.2 Извлеченные уроки

Данные по природоохранным расходам дают лишь часть информации, необходимой лицам, занимающимся разработкой и проведением политики, для оценки эффективности мер политики и инструментов, оптимально подходящих их стране. Их недостатки – связанные главным образом с аспектами методологии и сбора данных – широко известны и документально отражены в предыдущих работах ОЭСР.⁴ Как правило, система ОЭСР/Евростата основывается на расходах, нежели на концепции затрат, и, таким образом, в ней недооценивается реальная стоимость активов. Реальная стоимость активов включает в себя уплату процентов и амортизацию капитала – показатели, более полезные для тех, кто определяет политику. Кроме того, иногда проблематично определить, осуществляется ли деятельность, полезная для охраны окружающей среды, в первую

⁴ ОЭСР/СРГ ПДОС (2003) *Тенденции природоохранных расходов и международных обязательств по помощи для целей охраны окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии 1996-2001 гг.*

очередь в природоохранных или иных целях, и оценить долю расходов на новые основные средства, которые можно отнести прежде всего на природоохранные цели. В конечном итоге, природоохранные расходы, направленные на вводимые ресурсы, должны рассматриваться вместе с физическими данными по состоянию окружающей среды и другой информацией (т.е. экологическими нормативными актами, приватизацией предприятий коммунального обслуживания и т.д.), с тем чтобы можно было сделать выводы об их эффективности и принимать решения о потребности в расходах.

В настоящее время показатели природоохранных расходов не представляются лицам, определяющим политику, вместе с прочими экологическими индикаторами для оценки целесообразности и эффективности мер политики и инструментов. Все делегаты Киевского регионального семинара согласились с тем, что необходимы достоверные и последовательные данные.

Опыт стран, представленных на Киевском семинаре, подтверждает, что стандарты ОЭСР/Евростата могут помочь в повышении качества данных о природоохранных расходах, а также систем, обеспечивающих их сбор, обработку и распространение.

В контексте стран с переходной экономикой, вновь приобретенный и прошлый опыт показывает, что ключевыми являются следующие вопросы:

- **Регистр.** Статистические системы обычно весьма эффективны в отношении сбора данных у субъектов (в том числе коммерческих предприятий), занесенных в какой-либо регистр; однако перечни во многих случаях далеки от полноты, а критерии, использованные при их составлении, нуждаются в пересмотре и адаптации к новому экономическому и технологическому контексту. В частности, **специализированные поставщики природоохранных услуг** (отрасль, которая, вероятно, развивается в условиях переходной экономики) должны быть включены в систему, поскольку они эксплуатируют, а в некоторых случаях и финансируют, инфраструктуры, связанные с охраной окружающей среды.
- **Принцип исполнителя/источника финансирования.** Существующие системы обычно не в состоянии документально регистрировать финансовые потоки, протекающие за природоохранными расходами. Таким образом, весьма трудно узнать, кто и за что платит, и при этом существует риск двойного учета. В то же время, это указывает на то, что в ряде стран природоохранные финансовые потоки остаются непрозрачными.
- **Различие между технологиями "на конце трубы" и технологиями, интегрированными в процесс.** Неспособность существующих систем провести различие между инвестициями вызывает озабоченность в отношении характера данных, отражаемых в этой категории;
- **Государственные расходы.** В большинстве стран ВЕКЦА бюджетный учет нуждается в реформе, с тем чтобы обеспечить наличие данных для статистических целей. Это же относится к **расходам домашних хозяйств**, которые в настоящее время игнорируются, хотя существует вероятность их роста по мере развития рынка природоохранных услуг и более широкого внедрения принципов окупаемости затрат.

Международный опыт сбора данных по расходам показывает, что большинство стран членов ОЭСР имеют такие же проблемы, а также улучшение качества данных и сам процесс их сбора и обработки требует продолжительных и целенаправленных усилий.

В этой связи для реформирования статистической системы природоохранных расходов, как оказалось, целесообразно внедрять гибкие методологии. В отчете показаны различные пути, которые были использованы в киргизском и украинском проектах для достижения аналогичных целей.

В целом, следует принимать прагматический подход к реформированию систем сбора данных по природоохранным расходам, в котором учитываются следующие характеристики:

- текущее состояние системы;
- приоритеты правительства и статистического комитета;
- ресурсы, имеющиеся в наличии для сбора и обработки данных; в частности, компьютерная грамотность персонала, наличие и качество программного и аппаратного обеспечения влияют на способность внедрить новые формы;
- структуру экономики; обычно, в Кыргызской Республике, особое внимание уделяется лесному хозяйству и горнодобывающей промышленности.

В силу этих причин, для материализации реформ, начатых в Кыргызской Республике и Украине, потребуется время. Пример Польши показывает, что для осуществления всесторонней реформы может потребоваться до пяти лет и более. В странах ВЕКЦА качество институционального сотрудничества, в частности, между статистическими комитетами и министерствами по охране окружающей среды, как на центральном, так и на региональном/местном уровнях является залогом того, что столь длительная и терпеливая работа принесет те выгоды, которых законно ожидают правительства и гражданское общество.

ЧАСТЬ II: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ

А. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Структура отчета

В настоящем отчете изложены мероприятия, осуществленные на начальном этапе и в период реализации проекта с целью укрепления существующих систем сбора данных о природоохранных расходах в Кыргызской Республике. Эти мероприятия включают анализ существующих систем отчетности по природоохранным расходам и их совместимость с системами ОЭСР/Евростата, разработку возможных новых форм отчетности и инструкций, а также проведение первого исследования по сбору данных с использованием методологических стандартов ОЭСР/Евростата в той степени, в какой это возможно с учетом институциональных возможностей страны. Задания по проекту выполнялись группой международных и национальных консультантов в сотрудничестве с Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций (МЭиЧС), Национальным статистическим комитетом (НСК) и Специальной рабочей группой по реализации ПДООС.

В Разделе 2 настоящего отчета приведен краткий обзор международных стандартов ОЭСР и Евростата, применяемых к информации о природоохранных расходах, использованных в качестве основы при разработке возможных новых форм отчетности, описание которых, а также отчет о результатах исследования, приводятся в настоящем отчете.

В Разделе 3 изложено текущее состояние дел со сбором данных по природоохранным расходам и системой отчетности в бизнес-секторе Кыргызской Республики, а также приведен анализ сходств и отличий в сравнении со стандартами ОЭСР. В Разделе также рассматривается вопрос наличия данных о природоохранных расходах в государственном секторе.

В Разделе 4 описана разработка форм отчетности, использовавшихся в ходе исследования, включая основные решения в отношении структуры форм отчетности.

В Разделе 5 приводится подробное описание исследования по природоохранным расходам, проведенного с использованием новых форм отчетности. Раздел включает изложение процесса исследования, выводы в отношении структуры форм, а также предварительные результаты сбора данных.

Раздел 6 содержит первые выводы о фазе реализации проекта, включая рекомендации в отношении будущих процедур проведения исследований в Кыргызской Республике с использованием международных стандартов.

Приложения 1 и 2 содержат основные результаты, полученные на фазе реализации проекта, включая формы отчетности и инструкции, использованные в ходе обследования, а также электронные таблицы в Excel, содержащие вводные данные по исследованию и отчетные таблицы.

Настоящий отчет был подготовлен Ником Дэйлом (консультант фирмы "Метроэкономика"), Ниной Кабановой (Национальный статистический комитет КР), Натальей Байдаковой (Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР), Жылдыз Узбековой (независимый консультант) и Алистером Хантом (координатор проекта со стороны фирмы "Метроэкономика"). Проекту была оказана помощь в виде комментариев и рекомендаций, предложенных членами Наблюдательного Совета, а также обсуждений, имевших место во время заседаний Наблюдательного Совета в ходе реализации проекта. Кроме того, в реализации проекта оказали помощь специалисты по ИТ из НСК (Нуржамал Карашева, Нургуль Ыбышева), специалисты областных управлений НСК, а также Майк Даун (консультант по ИТ фирмы "Метроэкономика").

1.2 Цели проекта

Основные цели, поставленные Техническим заданием Специальной рабочей группы по реализации ПДООС ОЭСР для выполнения проекта "Гармонизация систем сбора данных о природоохранных расходах в Кыргызской Республике со стандартами Евростата/ОЭСР", включают:

1.2.1 Цели развития

Важнейшими целями Специальной рабочей группы по реализации ПДООС в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) являются "содействие интеграции экологических требований в процессы экономического и политического реформирования, повышение институциональных возможностей, подготовка кадров экологического управления и расширение политической поддержки природоохранной деятельности". Важным элементом этих целей является обеспечение сбора и предоставления на прозрачной основе достоверной информации о природоохранных расходах в соответствии с согласованными международными методами. Создание информационных систем по природоохранным расходам диктуется следующими главными задачами:

- Оказать помощь в развитии более эффективной политики и нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды, включая национальные и региональные бюджетные решения, и разработку экономических и административных инструментов для охраны окружающей среды.
- Содействовать интеграции природоохранной политики в экономическую и отраслевую политику, указывая на наличие областей синергии и компромиссов.
- Обеспечить возможность международных сравнений в отношении тенденций в информации о природоохранных расходах.
- Повысить осведомленность общества и степень участия в решении вопросов экологической политики.

Предполагается, что результаты осуществления компонентов данного проекта в Кыргызской Республике и на Украине, а также результаты аналогичного проекта в Грузии (ОЭСР, 2001 г.), составят ценный демонстрационный опыт для других стран ВЕКЦА.

1.2.2 Непосредственная цель

Непосредственной целью проекта является "создание более надежных систем сбора данных о природоохранных расходах в Кыргызской Республике и Украине, соответствующих международным стандартам и классификаторам, и обеспечивающих информацию, необходимую для выработки политики, при уровне затрат, приемлемом для министерств экологии и национальных статистических комитетов".

1.3 Социально-экономическое развитие

Приведенные в Таблице 1 показатели макроэкономического и социального развития выстраиваются на фоне продолжающегося перехода Кыргызской Республики к демократической рыночной экономике, осуществляемого посредством экономических, политических и социальных реформ, проводимых со времени приобретения государством суверенитета и независимости в августе 1991 года. Как и многие другие страны ВЕКЦА, в первые годы независимости Кыргызстан столкнулся с резким спадом экономических показателей, когда за период с 1991 по 1995 год, по сравнению с уровнем 1990 года, ВВП снизился на 50%, инфляция и безработица возросли, а реальные доходы снизились. В 1996 году, благодаря целому ряду реформ, направленных на обеспечение развития, началось восстановление экономики, и с этого времени, отмечался стабильный рост ВВП (Таблица 1), обеспечиваемый за счет сельского хозяйства, сферы услуг и основных отраслей промышленности – горнодобывающей отрасли и энергетики. Одновременно с этим, наблюдался рост инвестирования в основной капитал, однако рост этот достиг своего пика в 2000 году, после чего прекратился. Инфляция снизилась с 40% в 1999 году до 3% в 2004 году. Дополнительные социально-экономические показатели вынесены в Приложение А3.

Состояние показателей социального развития за последние 10 лет также улучшалось, хотя оставались серьезные проблемы бедности. В течение этого периода уровень бедности снизился с 57% до 41%⁵. Уровень бедности выше в сельских регионах, где проживает свыше 60% населения, и где остается проблема обеспечения доступа к базовым государственным услугам. Например, в сельских регионах лишь 13% семей подключены к системе водоснабжения, 56% пользуются уличными водопроводными колонками, а оставшиеся 31% берут воду в колодцах, реках и каналах (Правительство КР, 2003 г.). Необходимо также отметить, что несмотря на улучшение показателей здоровья населения после 1995 года, было некоторое ухудшение в последние годы, например, по детской смертности.

⁵ Показатели по бедности для КР взяты из Национальной Стратегии Сокращения Бедности за 2003-2005гг. в которой используются обзор расходов и потребления на каждого члена семьи для подсчета уровня бедности и крайней бедности в соответствии с разработанной международной методологией.

Таблица 1: Основные социально - экономические показатели за 1995-2004гг.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. человек	4525,0	4661	4731,9	4806,1	4822,9	4907,6	4946,5	4984,4	5037,3	5092,8
Естественный прирост населения, тыс человек	80,4	73,4	67,5	69,6	71,2	62,7	65,5	65,8	69,5	74,9
Темпы роста валового внутреннего продукта, в % к предыдущему году	94,6	107,1	109,9	102,1	103,7	105,4	105,3	100,0	107,0	107,1
Валовой внутренний продукт на душу населения, сомов	3517,5	5024,1	6494,5	7125,6	10020	13297	14912	15094	16646	18473
Валовое накопление основного капитала, включая чистое приобретение ценностей, % к ВВП	20,7	22,6	12,6	13,2	16,0	18,3	17,0	16,5	13,8	12,5
Доля объема промышленности в ВВП, % ⁶	12,0	11,1	16,5	16,3	21,7	25,0	23,1	17,9	17,3	16,0
Доля объемов сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в ВВП, %	40,6	46,2	41,1	35,9	34,8	34,2	34,5	34,4	33,6	32,9
Доля объемов услуг в ВВП, %	33,6	29,6	30,3	34,7	33,3	29,6	31,4	35,6	36,8	38,1
Уровень младенческой смертности (на 1000 родившихся)	28,1	25,9	28,2	26,2	22,7	22,6	21,7	21,2	20,9	25,7
Коэффициент материнской смертности (на 100 тыс. родившихся)	44,3	31,5	62,7	33,6	42,3	45,5	43,8	53,5	49,3	50,9
Индекс достигнутого уровня образования	0,859	0,862	0,869	0,879	0,888	0,895	0,895	0,898	0,896	0,896
Уровень бедности , в процентах из них крайне бедные	57,0	43,5	42,9	54,9	55,3	52,0	47,6	44,4	39,3	-
Уровень бедности (по расходам)	29,0	19,1	14,8	23,0	23,3	17,8	13,5	13,8	8,5	-
Коэффициент Джини (по расходам)	0,41	0,37	0,41	0,36	0,37	0,33	0,32	0,33	0,33	-
Уровень общей безработицы, %								12,5	9,9	
Уровень официальной безработицы, %	2,9	4,3	3,1	3,1	2,9	3,0	3,1	3,1	2,8	2,9

Источник: Национальные статистические данные.

⁶ Просьба отметить, что общая сумма в обследовании по проекту (текущие расходы в КПД) не является суммой отдельных категорий расходов, которые приводятся в таблице. Это связано с тем, что некоторые природоохранные сферы КПД (защита от радиации, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и прочие) не включены в таблицу, так как они не сообщаются в данных НСК.

2. ОБЗОР СИСТЕМ СБОРА ДАННЫХ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ ОЭСР И ЕВРОСТАТА

В данном разделе представлен краткий обзор основных методологических аспектов информационных систем по природоохранным расходам, разработанных ОЭСР и Евростатом, которые легли в основу форм отчетности и были использованы при сборе данных во время фазы реализации проекта⁷.

2.1. Определение "охрана окружающей среды"

Информация, собранная в рамках нынешнего "Совместного вопросника по природоохранным расходам и доходам" (2004 г.), включает целый ряд природоохранных расходов и доходов, которые рассматриваются несколько шире, чем ранее применявшаяся концепция расходов на снижение и контроль загрязнения (КСЗ). Определение "охраны окружающей среды" включает "все виды целенаправленной деятельности по предотвращению, снижению и прекращению загрязнения или любого иного ущерба окружающей среде в результате производственного процесса или использования товаров или услуг". Понятие "охраны окружающей среды" определено в соответствии с Классификатором природоохранной деятельности (КПОД), который предусматривает девять областей охраны окружающей среды, перечисленных в Таблице 2.

2.2 Методологические определения Совместного вопросника ОЭСР/Евростата

Ниже приводятся основные определения, применяемые в вопроснике.

Принципы "исполнителя и "финансирования":

- Расходы в соответствии с принципом исполнителя (Расходы I) включают все расходы, которые несет отрасль в связи с самостоятельно принимаемыми мерами.
- Принцип финансирования (РАСХ II) показывает, сколько денег *отчисляет* на природоохранные мероприятия конкретный сектор (напрямую), вне зависимости от того, реализуются ли они. Это означает, что часть РАСХ I, напрямую профинансированная другими (посредством субсидий или полученных доходов) должна вычитаться, а часть РАСХ I в другие сектора, напрямую финансируемые сектором (посредством субсидий или уплаченных взносов) должна суммироваться

Вопросник составлен таким образом, чтобы дать возможность оценки расходов с применением обоих принципов по каждому сектору и отрасли. Такое разграничение позволяет суммировать расходы по различным секторам и отраслям, избегая при этом двойного учета.

Сектора: Вопросник состоит из четырех таблиц по основным секторам экономики:

⁷ Более развернутую информацию о методологии сбора данных по природоохранным расходам, разработанную ОЭСР/Евростатом, см. "Совместный вопросника по природоохранным расходам и доходам ОЭСР/Евростата", Рабочая группа ОЭСР по природоохранным расходам и наблюдениям, проект, август 2004 г. Имеется на английском и русском языках.

- **Государственный сектор** включает центральные, региональные и местные органы власти, ведомства, сообщества и государственные учреждения (главным образом, подпадающие под стандартизированные классификации видов деятельности ISIC/NACE75). К числу типичных видов деятельности относятся регулирование, контроль, исследования, образование и информация, а также другие услуги, оказываемые сообществу, и финансирующиеся, главным образом, из правительственных бюджетов или фондов, а не напрямую или частично потребителями этих услуг.
- **Производственный сектор** включает все природоохранные мероприятия, подпадающие под ISIC/NACE 01-99, осуществляемые с целью собственного использования, за исключением государственного сектора (главным образом, ISIC/NACE75), а также деятельность специализированных производителей (главным образом, ISIC/NACE90). Весь бизнес-сектор разделен на пять подкатегорий в соответствии с классификациями ISIC/NACE: (а) сельское хозяйство, охота, рыболовство, лесное хозяйство; (b) горное дело и добыча полезных ископаемых; (с) обрабатывающая промышленность в целом (с более подробной разбивкой по отраслям промышленности); (d) электроэнергия, газ и водоснабжение; (е) другие виды экономической деятельности.

Таблица 2: Области природоохранных расходов

<p><u>1. Охрана атмосферного воздуха и климата</u> Предотвращение загрязнения путем внесения изменений в производственный процесс для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Очистка отработавших газов и вентиляционного воздуха для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>2. Удаление сточных вод (включая предотвращение сброса в поверхностные воды)</u> Предотвращение загрязнения путем внесения изменений в производственный процесс Канализационные системы Очистка сточных вод Очистка охлаждающей воды Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>3. Удаление отходов (включая обработку слаборадиоактивных отходов, компостирование, уборку улиц, вторичную переработку)</u> Предотвращение загрязнения путем внесения изменений в производственный процесс Сбор и вывоз Обработка и уничтожение опасных отходов: термическая обработка, захоронение, др. Обработка и удаление неопасных отходов: сжигание, захоронение, др. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>4. Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод (включая любые мероприятия по очистке)</u> Предотвращение инфильтрации загрязнений. Очистка почвы и водоемов. Защита почвы от эрозии и иного физического ущерба Предотвращение почвы от засоления, и рассоление почвы Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p> <p><u>5. Ограничение шума и вибрации (за исключением защиты рабочих мест)</u> Профилактические изменения в производственном процессе у источника: автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт, промышленный и иной шум. Сооружение шумо- и виброзащитных средств для защиты от шума автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта, промышленного и иного шума. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>6. Охрана биоразнообразия и ландшафта</u> Защита и восстановление видов и сред обитания Охрана природных и полуприродных ландшафтов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>7. Защита от радиации (за исключением внешней безопасности)</u> Защита окружающего пространства вывоз и обработка высокорadioактивных отходов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия.</p> <p><u>8. Научные исследования и разработки</u> ♦ Включая все исследования и разработки, проводимые с целью охраны окружающей среды, как в государственном, так и в бизнес-секторе.</p> <p><u>9. Другая деятельность по охране окружающей среды</u> Общее управление и руководство, включая: общее управление, регулирование и т.п., руководство природоохранной деятельностью Просвещение, обучение и информирование Деятельность, в рамках которой природоохранные расходы не могут быть выделены в отдельную статью, а также виды деятельности, не вошедшие в другие категории</p>
--

Источник: Евростат, Классификатор видов природоохранной деятельности (CEPA), 2000:
<http://europa.eu.int/comm/eurostat/ramon/>

- **Бытовой сектор:** в соответствии с принципом исполнителя, природоохранные расходы должны включать лишь приобретение связанных и приспособленных продуктов. Например, приобретение средств контроля за загрязнением воздуха для автотранспортных средств, или водоочистных сооружений, таких как отстойник, или товаров, применяемых в связи со сбором и удалением отходов. В соответствии с принципом финансирования, расходы бытового сектора включают все платежи и сборы за услуги, предоставляемые муниципалитетами, а также специализированными государственными или частными поставщиками услуг природоохранного характера. К ним относятся, главным образом, платежи за сбор и очистку сточных вод.
- **Специализированные поставщики природоохранных услуг** включают государственные или частные организации, оказывающие услуги, которые финансируются, главным образом, потребителями этих услуг. К ним относятся мероприятия, предусмотренные ISIC/NACE 90, например, сбор и очистка сточных вод, сбор и обработка твердых отходов, санитарно-оздоровительные и другие аналогичные меры. К числу специализированных услуг также относятся услуги по рациональному природопользованию, оказываемые консультантами - специалистами по охране природы, а также деятельность добровольных экологических организаций.

Вид расходов: В вопроснике определяется ряд природоохранных расходов:

- **Общие инвестиционные расходы,** которые включают инвестиции в технологии "на конце трубы" (очистка уже произведенных загрязнений) и инвестиции в интегрированные технологии (изменение производственного процесса с целью снижения объема производимых загрязнений).
- **Общие текущие расходы** представляют собой сумму внутренних текущих расходов и выплат/приобретений в связи с природоохранными мероприятиями. Это расходы в связи с осуществлением природоохранных мероприятий (за исключением приобретения средств производства), например: эксплуатация природоохранного оборудования, измерение и мониторинг, рациональное природопользование, просвещение и управление.
- **Поступления за счет побочных продуктов** представляют собой денежную стоимость любых побочных продуктов, произведенных в ходе природоохранных мероприятий. Они либо могут быть проданы, чтобы принести доход, либо использованы для внутренних нужд, что приведет к снижению затрат. В качестве примера можно привести выработанную электроэнергию или материалы, извлеченные в результате переработки отходов.
- **Субсидии/трансферты** включают все виды трансфертов (капитальных и текущих) для финансирования природоохранных мер в других секторах, включая трансферты в другие страны или из других стран, субсидии, выплачиваемые государственным сектором, а также субсидии, получаемые другими секторами.
- **Доходы,** получаемые от реализации природоохранных услуг, представляют собой денежные средства, получаемые государственным сектором и специализированными производителями от пользователей (аналог выплат/приобретений). Главным образом, это касается сбора отходов, обработки отходов и очистки сточных вод.

3. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЛ СО СБОРОМ ДАННЫХ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ И ОТЧЕТНОСТЬЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1 Расходы производственного сектора

В Начальном отчете, подготовленном в рамках настоящего проекта, приводится подробное описание текущего состояния дел с системой сбора данных и отчетности по природоохранным расходам в Кыргызской Республике, а также анализируются характеристики существующей системы и рассматривается степень ее совместимости с международными стандартами ОЭСР. В настоящем отчете приводится краткое изложение основных положений.

Сбор статистических данных опирается на метод комплексного учета с использованием государственных форм статистической отчетности. Список вопросов, включаемых в формы, ежегодно согласовывается с соответствующими министерствами и ведомствами (в частности, с МЭиЧС), и, при необходимости, вносятся изменения и дополнения, которые затем утверждаются решением Национального статистического комитета. Утвержденные формы статистической отчетности и инструкции по их заполнению передаются в Государственный вычислительный центр (ГВЦ) Нацстаткома, а затем рассылаются областным (городским) и районным статистическим службам. Областные, городские и районные статистические службы направляют их министерствам и ведомствам, предприятиям и организациям в зависимости от сферы деятельности (согласно регистру) для обязательного заполнения.

Национальный статистический комитет имеет значительную программу выпуска публикаций - это экспресс-информации, статистические сборники, бюллетени, информация используется для заполнения международных вопросников, предоставляется по запросам пользователей, используется для подготовки аналитических докладов и записок и т.д. Необходимой статистической и аналитической информацией обеспечиваются органы государственной власти и управления Республики.

Данные также размещаются на веб-сайте НСК. Первые публикации по охране окружающей среды появились в 1979 г. и вплоть до 1982 г. включали информацию по охране лесов. Начиная с 1982 г. в статистических ежегодниках стала регулярно публиковаться информация по основным показателям природоохранной деятельности, а также начался выпуск двух тематических бюллетеней «Экологическая обстановка в районе озера Иссык-Куль» и «Охрана и рациональное использование природных ресурсов».

В 2001 г. по проекту АБР был подготовлен и выпущен статистический сборник "Окружающая среда в Кыргызской Республике". Это была первая попытка собрать и распространить статистические данные, относящиеся к различным факторам, влияющим на окружающую среду.

3.1.1 Формы отчетности по природоохранным расходам

В Таблице 3 приводятся данные о категориях природоохранных расходов, по которым в Кыргызской Республике существует отчетность. К ним относятся:

Форма №4 – ОС "Текущие природоохранные расходы"

Отчет собирается со всех действующих предприятий, у которых на балансе имеются основные производственные природоохранные фонды. Перечень предприятий определяется на основании Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ). Отчет заполняется на базе данных бухгалтерского учета и первичных учетных данных о расходах на природоохранные меры и рациональное использование природных ресурсов с использованием подробных инструкций по заполнению отчета.

Отчет состоит из трех разделов:

- Текущие расходы;
- Расходы на капитальный ремонт основных природоохранных активов;
- Платежи за использование природных ресурсов.

Форма статистической отчетности №18 – КС "Инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов"

Отчет заполняется всеми застройщиками, участвующими в строительстве природоохранных сооружений и объектов. Указываются сведения о мероприятиях, реализованных при строительстве новых предприятий, а также реализованных на существующих предприятиях с целью модернизации, реконструкции, замены или расширения основных природоохранных фондов, независимо от формы собственности предприятия, вида деятельности и источников финансирования.

В настоящем отчете классификация капиталовложений учитывает отдельные сферы и виды расходов:

- Капиталовложения в охрану водных ресурсов и мероприятия, обеспечивающие рациональное водопользование (станции для очистки производственных и коммунальных сточных вод, системы оборотного водоснабжения и т.д.)
- Капиталовложения в охрану атмосферного воздуха (установки для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов и т.д.)
- Капиталовложения в охрану и рациональное использование земельных ресурсов (за исключением рекультивации земель) строительство противоэрозийных, противоселевых, противооползневых и др. сооружений.
- Капиталовложения в охрану и рациональное использование лесных ресурсов (строительство объектов противопожарного назначения, строительство биостанций и биолaborаторий по защите леса и т.д.)

Отчет №1 – Заповедник (Отчет о природных заповедниках и национальных природных парках)

Отчет заполняется всеми природными заповедниками и природными парками расположенными на территории КР. Расходы на содержание природных заповедников и национальных парков включают все средства, затраченные на содержание природных заповедников

и национальных парков в течение текущего года (включая заработную плату сотрудникам и другие расходы), финансируемые как из средств бюджета, так и из других источников.

**Отчет № 2 – тп охота "Отчет по охране и воспроизводству диких животных " и отчет № 1-лх
Отчет о выполнении лесокультурных работ, охране и воспроизводству диких животных "**

Данный отчет заполняется всеми охотничьими и лесными хозяйствами. Природоохранные расходы этих хозяйств включают все расходы на охрану и воспроизводство диких животных, различные биотехнические мероприятия, идентичные затратам на охрану и воспроизводство диких животных в заповедниках и природных национальных парках.

Отчет № 5 – лх "Отчет о лесных пожарах"

Отчет представляют все лесные хозяйства, на территории которых за отчетный год были зафиксированы случаи возникновения пожаров. Затраты на тушение лесных пожаров включают в себя все расходы, связанные с тушением пожаров.

Отчет № 1 – Экофонд "Отчет о поступлении и расходовании средств экологического фонда"

Отчет представляется в сводном виде в Национальный статистический комитет Республиканским фондом охраны природы. Состоит отчет из двух разделов:

- *Поступление средств в местные и республиканский фонды охраны природы*, которые включает все платежи, внесенные предприятиями, учреждениями, отдельными гражданами и т.д. на счет соответствующего местного фонда охраны природы в отчетном периоде.
- *Расходы природоохранного фонда* включают выплаты на строительство природоохранных объектов, внедрение экологически чистых технологий, развитие заповедников, заказников, национальных парков, научно-исследовательские работы в области охраны окружающей среды и др.

Таблица 4: Основные категории информации о природоохранных расходах и источники данных

№	Показатель	Источник данных	Сроки отчетности
1	Текущие природоохранные расходы организаций и учреждений; среднегодовая стоимость капитальных природоохранных производственных активов; платежи за загрязнение окружающей среды и плата за использование природных ресурсов; расходы на капитальный ремонт капитальных природоохранных производственных активов	Данные из сводных отчетов по текущим природоохранным расходам и природоохранным платежам, форма №4-ОС	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
2	Капиталовложения в охрану окружающей среды	Данные из сводных отчетов по капиталовложениям в охрану природы и рациональное использование природных ресурсов, форма №18-КС	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
3	Расходы на природные парки и заповедники	Данные из сводных отчетов по природным паркам, природным заповедникам, и Формы №1 – Природные заповедники	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
4	Расходы на охрану и воспроизводство диких животных и лесокультурные работы (текущие расходы)	Данные из сводных отчетов по охотничьим заповедникам и лесничествам, Форма №2-тп (охотничьи хозяйства) и Форма №1- лес	Первый квартал, следующий за отчетным периодом
5	Расходы на борьбу с лесными пожарами	Данные из сводных отчетов по лесным пожарам, Форма №5-лх	По состоянию на 1 ноября отчетного периода
6	Отчет природоохранного фонда	Данные из сводного отчета, Форма №1 – экофонд	Первый квартал, следующий за отчетным периодом

3.1.2 Совместимость системы, существующей в Кыргызской Республике, с международными стандартами ОЭСР

Между стандартами ОЭСР/Евростата и стандартами КР существует целый ряд методологических отличий (включая информационные):

Существующие природоохранные расходы:

- Существующая отчетность не содержит всю необходимую информацию, по определению четкого различия между природоохранными расходами и не природоохранными расходами, как определено ОЭСР/Евростат.
- Отчетность по расходам в области обращения с отходами весьма ограничена (и включает только сбор и удаление бытовых отходов, очистка стоков);
- В отчетности не отражаются расходы на сокращение вредного воздействия шума и вибрации;

- Не учитываются расходы на деятельность по радиационной защите, научно-исследовательские разработки, общее управление охраной окружающей среды и администрации, образование, подготовку персонала;
- Возможен неполный охват предприятий осуществляющих природоохранные расходы, затруднен сбор информации в связи с процессом дробления предприятий на более мелкие, их перепрофилированием и сменой формы собственности;
- Не все предприятия с иностранными инвестициями заполняют статистическую отчетность по природоохранным затратам;
- В отчетность по ф. №4-ОС включены только те предприятия, которые имеют природоохранные фонды, т.е. отчет не заполняют те предприятия, направлением деятельности которых является оказание природоохранных услуг (сбор и транспортировка твердых бытовых отходов, очистка стоков);
- Инвестиционные расходы заполняют только промышленные и специализированные предприятия, ведущие природоохранное строительство, т.е. неучтенными остаются возможные инвестиционные расходы в других секторах экономики (лесные и охотничьи хозяйства и т.д.).
- В отчетность включаются расходы на тушение пожаров. Однако, надо отметить, что есть некоторые несоответствия с классификацией по СЕРА, по которой к расходам для предотвращения лесных пожаров относится только расходы с целью охраны ландшафта, а не расходы на тушение лесных пожаров, включающие в себя все расходы, связанные с тушением пожаров (Отчет №5 – лх "Отчет о лесных пожарах").

Виды расходов:

- Данные об исполнении государственного бюджета не подразделяют на затраты по видам природоохранной деятельности;
- Нет разделения на инвестиции в технологический процесс очистки - "очистка на конце трубы" и интегрированные инвестиции для изменения/модификации производственного процесса;
- Не собираются данные о международных финансовых инвестициях на охрану природы;
- Существующая отчетность не содержит необходимой информации, которая позволила бы разделить затраты на КСЗ и не - КСЗ категории (как определено в методологии ОЭСР);
- Практически нет данных по учету расхода домашних хозяйств, связанных с охраной окружающей среды;
- Платежи за услуги охватывают только сбор и очистку сточных вод и обращение с твердыми отходами (не учтенными остаются затраты на обезвреживание, складирование и захоронение токсичных отходов);
- Платежи за загрязнение и использование природных ресурсов не разделены по республиканскому, областному и местному уровням;
- В рамках системы статистической отчетности не представляется информация о государственных природоохранных расходах административных структур;
- Имеются проблемы в разделении затрат на водоотведение и водоснабжение.

Принцип источника финансирования и принцип исполнителя:

При использовании официальной статистики возникает сложность в определении источников финансирования расходов, связанных с охраной окружающей среды. Существующая отчетность о природоохранных затратах охватывает только затраты исполнителя.

Определение секторов:

Различий между классификацией секторов ОЭСР/Евростата и классификацией, применяемой Национальным статистическим комитетом КР быть не должно. Нацстатком перешел от использования ОКОНХ к Государственному классификатору видов экономической деятельности (ГКЭД), разработанному в соответствии с решением руководителей статистических служб Государств-участников Содружества о выработке согласованной методологии построения национальных классификаторов видов экономической деятельности на основе стандарта NACE (французская версия NACE 1.07.).

В Таблице 4 сравнивается методология ОЭСР/Евростат и система, существующая в КР.

Таблица 4: Сравнение методологии ОЭСР/Евростат с системой, существующей в Кыргызской Республике

	Методология ОЭСР/Евростат ⁸	Существующая система в Кыргызской Республике
Сферы охраны природы	Защита атмосферного воздуха и климата	Соответствующая классификация
	Очистка стоков	Частично соответствующая классификация, однако имеются проблемы в разделении затрат на очистку сточных вод и водоснабжение
	Организация сбора и удаления отходов	Более ограниченная отчетность
	Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод	Частично совпадающая классификация
	Снижение шума и вибрации	Не собирается
	Защита биоразнообразия и ландшафтов	Частично совпадающая классификация
	Исследования и развитие	Не собирается
	Другие природоохранные меры	Не собирается
Принципы отчетности	Принцип исполнителя и принцип финансирования	Только затраты исполнителя.
Сектора экономики	Производственный сектор	Отчетность со стороны предприятий, но ограниченный охват
	Государственный	Отсутствие подробной отчетности
	Бытовой	Отсутствие отчетности
Виды расходов	Специализированные поставщики природоохранных услуг	Отсутствие отчетности за исключением услуг по очистке стоков и твердым отходам
	Инвестиционные расходы	Нет разграничения между инвестициями в технологии "на конце трубы" и интегрированными технологиями.
	Текущие расходы	Имеется отчетность
	Поступления от побочных продуктов	Отсутствие отчетности по формам природоохранных расходов
	Субсидии/ трансферты	Лишь частичная отчетность. Имеется отчетность по трансфертам природоохранных фондов, но не по международным трансфертам.
	Доходы от природоохранных услуг	Отсутствие отчетности

⁸ Определения этих позиций приведены в Разделе 2 "Обзор систем сбора данных по природоохранным расходам ОЭСР и Евростат".

3.2. Расходы государственного сектора

Стандартные формы отчетности, описанные в Разделе 3.1., в определенной степени включают финансовые потоки государственного сектора в том, что касается природоохранных расходов. Однако для придания картине завершенности, в ходе проекта был изучен вопрос наличия дополнительных данных о природоохранных расходах государственного сектора, включая расходы министерств и других правительственных организаций.

Основным документом, содержащим сведения о государственных расходах Правительства и местных органов власти, является "Отчет об исполнении государственного бюджета". Статьи, имеющие отношение к природоохранным расходам, рассмотрены консультантами в разделе "Классификация функций государственных органов власти" упомянутого Отчета и указаны в таблице 5.

Таблица 5: Классификация природоохранных расходов для государственных органов власти

Статья	Классификация	Расходы (млн.сом)
7.2	Водоснабжение	
7.2.0.1	Услуги водоснабжения и канализации	502,7 (не включая горячее водоснабжение) 576,3 (с горячим водоснабжением)
7.2.0.90	Капиталовложения	38,0
7.3	Санитарные меры, включая меры по контролю и сокращению загрязнения	
7.3.1	Сбор и транспортировка отходов, эксплуатация канализационных систем, уборка улиц	
7.3.1.1.	Санитарная уборка городов и районных центров	5,2
7.3.2.	Дезактивация и захоронение радиоактивных отходов	1,7
7.3.3.	Санитарные меры и меры по контролю и сокращению загрязнений, не относящиеся к другим подгруппам	не определен

В "Отчете об исполнении государственного бюджета" (2003 г.) имеются также данные о бюджетных ассигнованиях со стороны МЭиЧС⁹. Указываются ассигнования и фактические расходы по семи категориям:

- Департамент экологии и природопользования
- Охрана природы
- Средства на ликвидацию чрезвычайных ситуаций
- Штаб гражданской обороны
- Управление государственной противопожарной службы
- Главное управление по гидрометеорологии
- Горгостехнадзор

⁹ Отчет об исполнении государственного бюджета за 2004 год еще не готов.

Для каждой категории статьями расходов являются: заработная плата и отчисления в Соцфонд, а так же командировочные расходы, плата за воду, электроэнергию, услуги связи, расходы по найму и на содержание собственных транспортных средств. Для некоторых категорий дополнительно предусмотрены расходы на приобретение оборудования, инвентаря и материалов, расходы на приобретение медикаментов и перевязочных средств, прочие приобретения и услуги.

При МЭиЧС существуют Республиканский и местные фонды охраны природы. За счет средств фондов проводятся природоохранные мероприятия. Средства фондов образуются за счет поступлений всех платежей, внесенных предприятиями, учреждениями, отдельными гражданами и т.д.

За 2004 г. РФОП и МФОП на природоохранные мероприятия было израсходовано 21,6 млн.сомов.

Средства были направлены на работы по восстановлению сооружений по очистке выбросов, сбросов загрязняющих веществ и других мероприятий по улучшению состояния окружающей среды по регионам республики; на разработку документов, государственных программ; на укрепление материально-технической базы, связанных с природоохранной деятельностью местных органов; на пропаганду экологических знаний (проведение акций, семинаров, конференций, издание сборников, буклетов и т.д.) и др.

Следует отметить, что существует вероятность двойного учета, включающего вышеупомянутые официально сообщаемые расходы государственного сектора и данные, полученные в результате изучения производственного сектора, о которых идет речь в Разделе 5, так как эти общие ассигнования могут включать деньги, отраженные в таблицах по источникам финансирования в формах отчетности, использованных в ходе исследования (Таблицы 1.4, 1.5, 2.3 и 2.4).

4. РАЗРАБОТКА ФОРМ ОТЧЕТНОСТИ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ

Решение о разработке новых форм отчетности было принято с целью внедрения методики ОЭСР/Евростата (изложенной в Разделе 2) в той степени, в какой это осуществимо, принимая во внимание возможности участников бизнес-сектора в отношении заполнения форм отчетности, потребности МЭиЧС и НСК в сборе конкретных видов информации, и требований Совместного вопросника ОЭСР/Евростата (2004 г.).

Следует отметить, что при разработке форм, команда консультантов отдавала себе отчет в том, что некоторые из предлагаемых вопросов могут оказаться сложными для некоторых предприятий. Однако для того, чтобы выяснить, в какой степени предприятия способны иметь дело с ключевыми принципами международных стандартов, было принято решение о включении в формы некоторых потенциально проблемных вопросов (например, разделение капиталовложений по принципу инвестиций "на конце трубы" и инвестиций, "интегрированных в процесс"). При этом признавалось, что, в результате окончательного анализа, может возникнуть необходимость в том, чтобы рекомендовать некоторое упрощение тех форм, которые были использованы в ходе исследования.

После изучения отчетных таблиц по предыдущему проекту ОЭСР в Грузии, было принято решение об использовании грузинских форм в качестве отправной точки при разработке форм в Кыргызской Республике. Это явилось отходом от формата существующих форм отчетности по природоохранным расходам, применяемым в республике. В период разработки форм, было проведено небольшое пилотное исследование с использованием первого варианта форм среди "стержневой группы" предприятий, и получены комментарии членов Наблюдательного совета. После того, как были приняты во внимание все эти моменты, для использования в исследовании был подготовлен полный пакет форм отчетности по природоохранным расходам, а также инструкции по их заполнению, которые приведены в Приложении А1 к настоящему отчету. Следует отметить, что несмотря на то, что в формах, разработанных для Кыргызской Республики, остались некоторые вопросы из грузинских форм, в них много отличий. Пакет включает следующие формы:

I Инвестиции в основной капитал, направленные на природоохранную деятельность

- 1.1 Инвестиционные расходы "на конце трубы"
- 1.2 Инвестиционные расходы на интегрированные технологии
- 1.3 Инвестиционные расходы на охрану биоразнообразия, ландшафта и водных ресурсов
- 1.4 Источники финансирования инвестиций на охрану окружающей среды
- 1.5 Источники финансирования инвестиций на охрану биоразнообразия и ландшафта, и водоснабжение

II. Текущие (эксплуатационные) расходы на охрану окружающей среды

- 2.1 Текущие (эксплуатационные) расходы на охрану окружающей среды
- 2.2 Текущие (эксплуатационные) расходы на охрану биоразнообразия и ландшафта, и водоснабжение
- 2.3 Финансирование текущих (эксплуатационных) расходов на охрану окружающей среды
- 2.4 Финансирование текущих расходов на охрану биоразнообразия и ландшафта, и водоснабжение.

III Платежи, штрафы и иски за загрязнение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

Методологические принципы ОЭСР/Евростата, изложенные в Разделе 2, которые мы использовали, насколько это оказалось возможным, в новые формы, включают (более подробная информация приведена в приложении А1):

4.1 Определение природоохранных расходов

Основное новшество – введение **определений КПОД (СЕРА)** для областей природоохранных расходов. Таким образом, последовательность расходных статей, приведенная в вышеперечисленных формах по капиталовложениям и текущим расходам, соответствует этим определениям КПОД. Учитывая пример Грузии, было принято решение о введении отдельных таблиц по категории КПОД "Защита биоразнообразия и ландшафта". Это было сделано с учетом

того, что (i) эта категория включает целый ряд подкатегорий, актуальных для условий Кыргызстана, и такое включение, с учетом всех других категорий КПОД, затруднило бы работу с таблицами, (ii) в отношении таблиц, касающихся инвестиций, было принято решение о том, что концепция инвестиций "на конце трубы" и инвестиций, "интегрированных в технологии", не относится к "охране биоразнообразия и ландшафта", но относится к другим категориям КПОД. Эти же природоохранные расходные статьи включены в строки таблиц 1.1, 1.2, 1.4, 2.1, и 2.2, и точно такие же статьи "охрана биоразнообразия и ландшафта" включены в строки таблиц 1.3, 1.5, 2.2 и 2.3.

В дополнение к включению мероприятий по природоохранной деятельности, в соответствии с определениями КПОД, формы включают также статьи "расходы, связанные с охраной природы". Это расходы, не относящиеся к КПОД, и касающиеся водных ресурсов (включая снабжение питьевой водой) и земельные ресурсы.

4.2 Виды расходов

Ставилась задача включения в формы концепции инвестиций "**на конце трубы**" и "**на интегрированные технологии**" за счет использования для каждой из этих категорий отдельных таблиц (Таблицы 1.1 и 1.2). Низкий уровень инвестиций в эти категории в КР означает, что в настоящее время, в ходе исследования, речь идет, скорее, о внедрении концепции, а не сборе данных с целого ряда предприятий.

Информация о "**субсидиях и трансфертах**" собирается как по инвестиционным расходам (Таблицы 1.4 и 1.5), так и по текущим расходам (Таблицы 2.1 и 2.2). '**Поступления от реализации побочных продуктов**' включены в Таблицы 2.3. Такие вопросы о финансовых потоках, связанных с охраной природы, являются первым шагом на пути к отчетности в соответствии с **принципом финансирования**. Хотя исследование и не даст нам достаточно всесторонних данных, необходимых для достоверной отчетности в соответствии с принципом финансирования, оно позволит продемонстрировать, каким образом этот принцип может быть применен.

4.3 Отрасли

И, наконец, формы построены таким образом, что включить данные по всем секторам экономики и по **специализированным поставщикам природоохранных услуг**, которые, до настоящего времени, в исследования по природоохранным расходам в Кыргызской Республике не включались.

5. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДОВ

5.1 Описание процесса исследования

На втором заседании Наблюдательного Совета 20 апреля 2005 года членами Совета были одобрены разработанные для проведения исследования формы отчетности по природоохранным расходам (см. Раздел 3 и Приложение 1).

Следует отметить, что на окончательном этапе разработки форм были проведены консультации на 9 предприятиях г. Бишкек, с целью выяснения возможности заполнения форм и понимания предложенных вопросов, а также получения обратной связи. Кроме того, с целью рецензирования, разработанные формы были предложены специалистам МЭиЧС, а полученные замечания и рекомендации были учтены.

Для ознакомления и обучения специалистов Нацстаткома и МЭиЧС с учетом предполагаемых изменений в системе сбора данных по природоохранным расходам, осуществляемым в рамках текущего проекта, 25 апреля 2005г. был проведен обучающий семинар. В семинаре принимали участие представители Нацстаткома, Бишкекского городского и Чуйского областного Управлений статистики, ДЭП, Бишкекского и Чуйского областных УООС, Гослесслужбы. Целью семинара являлось ознакомление специалистов с планами проекта, методологией ОЭСР/Евростата, а также рассмотрение разработанных в рамках проекта форм отчетности по природоохранным расходам и инструкции к ним. Вторая половина дня была посвящена компьютерной программе, ее структуре и методам обработки данных. Вопросы обсуждались со специалистами Нацстаткома, напрямую участвующими в электронной обработке данных.

Согласно плана работ, в период с 10 по 30 мая было проведено обследование с целью апробирования разработанной формы отчетности по природоохранным расходам. Обследованием были охвачены все области республики. Перечень предприятий, включенных в обследование, определялся на основании Государственного классификатора экономической деятельности (ГКЭД), сформированного на базе Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ). Статистический регистр пересматривается ежегодно по состоянию на 1 декабря. Все изменения, произошедшие на предприятиях в течение года, должны быть внесены в базу данных ЕГРСЕ, а также включены в Статистический регистр, когда он будет составляться для следующего отчетного года. Так, как в республике уже ведется работа по сбору статистической отчетности по природоохранным расходам, то существует и отраслевой регистр (каталог) подотчетных предприятий, который был составлен на основе базы данных, и включает предприятия по коду NACE/ISIC 01- 93 (но исключает предприятия из NACE/ISIC - 90). Для целей исследования в рамках проекта, в имеющийся каталог были дополнительно внесены специализированные предприятия по коду ГКЭД - 90 "Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность".

Нацстатком перешел от использования Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства" к Государственному классификатору видов экономической деятельности (ГКЭД), разработанному на основе стандарта NACE (французская версия NACE 1.07.). Эта мера была утверждена Постановлением Правительства от 25 ноября 1999 года. Какие-либо расхождения между определениями NACE и ГКЭД отсутствуют.

Перечень предприятий, включенных в обследование, включал все предприятия, предоставляющие отчеты по форме №4-ОС, №18-КС, №1 – заповедники, №1 – специализированный транспорт, №1 – водоснабжение, и №1 – благоустройство, вне зависимости от

формы собственности и подчинения. Предприятия, отчитывающиеся по форме №2-тп - охотничьи хозяйства и №1 – лесничества, включались выборочно, и в перечень не попали те из них, которые расположены на большом удалении от областных/районных центров, так как расходы на доставку форм были бы слишком высоки.

Малые предприятия (общее количество которых составляет 1033) в выборку не включались, так как в настоящее время они отчитываются по форме №1 – мп "Основные показатели малых предприятий", которая природоохранные расходы не охватывает. Следует отметить, что природоохранные расходы этих предприятий незначительны, и включают, главным образом, "платежи, штрафы и иски за загрязнение окружающей среды".

В Кыргызской Республике статистического учета по природоохранным расходам бытового сектора не ведется по причине отсутствия методики такого учета.

Как отмечалось в Начальном отчете по данному проекту, предполагается, что НСК совместно с МЭиЧС разработают и внедрят специализированный регистр предприятий с целью обеспечения лучшего охвата предприятий и организаций, несущих природоохранные расходы. Помимо этого, МЭиЧС, с целью повышения достоверности собираемых данных по природоохранным расходам, предложило ввести требование для отчитывающихся предприятий о консультировании со специалистами региональных природоохранных управлений при заполнении форм отчетности.

В Таблицах 6 и 7 приводится информация о предприятиях, включенных в исследование, с указанием отрасли экономики и территории.

Информация о специализированных предприятиях

Из специализированных предприятий, заполнивших отчеты в рамках исследования, 30% предприятий имеют частную форму собственности (акционерные предприятия с государственной долей 50%). Остальные 70% основаны на муниципальной форме собственности.

Коммунальные специализированные предприятия оказывают широкий спектр услуг по благоустройству территорий населенных пунктов:

- удаление твердых бытовых отходов
- озеленение и полив территорий
- эксплуатация дорожных покрытий (ямочный ремонт)
- освещение (ремонт высоковольтных линий электропередач)
- ремонт светофоров
- услуги специализированного транспорта.

Частные специализированные предприятия оказывают такие же специализированные услуги. Все специализированные предприятия, как коммунальные, так и частные ведут деятельность на хозрасчетной основе.

Заработная плата работников коммунальных предприятий частично выделяется из местных бюджетов, частично – со специального счета предприятий (доходов от хозрасчетной деятельности). Услуги оказываются как предприятиям и организациям, так и населению. Услуги населению составляют от 30% до 50% от общего объема оказываемых услуг. Есть небольшое количество предприятий оказывающих специализированные услуги только бюджетным организациям и предприятиям. Как правило, это предприятия с частной формой собственности, которые вышли из

состава государственных предприятий, оказывающих услуги населению. Есть предприятия, оказывающие услуги, в основном, населению (в населенных пунктах, где практически не работают предприятия).

Таблица 6: Каталог предприятий, включенных в обследование по природоохранным расходам

Коды секторов	Наименование секторов	Количество предприятий, включенных в обследование	Количество полученных анкет обследования
коды ISIC (NACE)			
01-05	Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство	15	15
10	Добыча угля, лигнита и торфа	6	5
13	Добыча металлических руд	1	1
14	Добыча прочих полезных ископаемых	4	4
15	Производство пищевых продуктов включая напитки	83	61
16	Производство табачных изделий	10	5
17	Текстильное производство	21	17
18	Производство одежды, выделка и крашение меха	11	4
19	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	1	1
20	Обработка древесины и производство изделий из дерева	4	4
21	Производство бумажной массы, бумаги, и картона и изделий из них	4	1
22	Издательская, полиграфическая деятельность	8	8
24	Химическое производство	5	4
25	Производство резиновых и пластмассовых изделий	5	3
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	39	31
27	Металлургическое производство	7	6
28	Производство готовых металлических изделий	8	4
29	Производство машин и оборудования	24	21
30	Производство офисного оборудования и вычислительной техники	1	-
31	Производство электрических машин и оборудования машин	8	6
32	Производство аппаратуры для радио, телевидения и связи	3	3
33	Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	1	1
34	Производство автомобилей прицепов и полуприцепов	3	2
35	Производство прочих транспортных средств	1	1
36	Производство мебели и прочей продукции не включенной в другие группы	6	4
40	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	24	21
41	Сбор очистка и распределение воды	17	17
45	Строительство	26	16
50	Техническое обслуживание и ремонт автомобилей	-	5
51	Оптовая торговля	-	2
60	Деятельность сухопутного транспорта	15	7
63	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	4	3
73	Исследования и разработки	1	1
74	Предоставление прочих видов услуг	-	3
75	Государственное управление	7	7
90	Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	52	31
91	Деятельность общественных организаций	6	6
92	Заповедники и природные национальные парки	16	15
93	Предоставление индивидуальных услуг	1	1
	Итого по Республике	445	351

Таблица 7: Предприятия, включенные в исследование (по территориям)

Область	Количество предприятий, включенных в исследование	Количество полученных заполненных отчетов	Количество полученных незаполненных отчетов
Баткенская область	28	21	7
Джалал-Абадская область	47	34	13
Иссык-Кульская область	43	35	12
Нарынская область	18	11	9
Ошская область	37	27	10
Таласская область	20	17	3
Чуйская область	123	101	22
г. Бишкек	87	80	7
г. Ош	42	25	17
Итого по Республике	445	351	94

Было принято решение об участии в исследовании региональных статистических управлений с целью оказания ими помощи в распространении статистических материалов, использованных в исследовании, а также в их сборе. Формы, вместе с инструкциями по заполнению, а также перечнем предприятий, включенных в исследование, были направлены в областные/городские статистические службы вместе с сопроводительным письмом, адресованным руководителям служб. Эти службы распространили формы среди предприятий и организаций для заполнения, оказали помощь в сборе заполненных форм, и организовали их пересылку назад в Национальный статистический комитет.

Были отмечены следующие причины получения незаполненных отчетов:

- предприятия находятся на стадии ликвидации, или банкротства (**18** предприятий);
- предприятия прекратили свою деятельность (**9**);
- предприятия на момент исследования не работали из-за отсутствия сырья (в основном предприятия по переработке хлопка, фруктов/овощей и табака - **14**);
- "спящие" (т.е. не предоставляющие отчетность в течение года) предприятия, имеющие на балансе природоохранные фонды (**4**);
- предприятия, перепрофилировавшие свою деятельность - (**2**);
- предприятия, сдающие в наем производственные площади (**2**);
- предприятия/организации не сумевшие заполнить формы, из-за сложности отчета (**2**);
- предприятия, имеющие природоохранные расходы, но не выплатившие их в отчетном году из-за отсутствия финансовых средств (имеющие задолженность) (**3**);
- природоохранные расходы не выделялись из общих расходов предприятия (**4**);
- причины не выяснены - (**36**).

В целом, предприятия, включенные в исследование, продемонстрировали хорошее понимание задания по заполнению форм, и, несмотря на довольно сжатые сроки, постарались выполнить его в установленное время. В сопроводительном письме были указаны контактные номера телефонов местных экспертов проекта, по которым предприятия могли получить консультации по поводу заполнения форм отчетности. Многие предприятия, но не все, воспользовались этой возможностью

(сотрудники проекта ответили на звонки более чем 200 предприятий), и на все вопросы получали по возможности исчерпывающие ответы.

Большую помощь в рассылке и сборе заполненных форм оказали статистические службы на местах. В ответ на содержащееся в сопроводительном письме приглашение присылать предложения и комментарии в отношении структуры предлагаемых форм, было получено два предложения о проведении консультаций и обучающих семинаров, и два предложения по внесению изменений в формы отчетности.

Все собранные формы были проверены местными консультантами с точки зрения логической последовательности и арифметической правильности, при обнаружении ошибок и неточностей в отчеты вносились поправки. После чего, сотрудники Государственного вычислительного центра Национального статистического комитета ввели полученные данные в компьютер, используя при этом Таблицы для ввода данных и Инструкции для ввода данных, разработанные специалистами компании Метроэкономика.

5.2 Выводы по результатам заполнения форм

Проверка заполненных форм продемонстрировала, что качество заполнения не всегда отвечало установленным требованиям, за исключением отчетов, полученных из Бишкека, Баткенской и Таласской областей. Возможно, это объясняется более высокой технической квалификацией и компетентностью в отношении подготовки отчетов предприятий, находящихся в указанных регионах.

Большинство предприятий испытывало некоторые трудности с заполнением форм. Трудности были вызваны, преимущественно, количеством таблиц и множеством вопросов, включенных в таблицы, значительными отличиями в терминологии и структуре форм по сравнению с предыдущими формами, а также нехваткой профессионального опыта у тех, кто занимался заполнением таблиц. Это касается, в первую очередь, специализированных предприятий, подпадающих под код ГКЭД - 90 "Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность", так как ранее этим предприятиям отчитываться по природоохранным расходам не доводилось.

5.2.1 Основные трудности, связанные с заполнением форм:

- большинство предприятий затруднялись с ответом при заполнении графы - "Выплаты предприятиям предоставляющим природоохранные услуги" (табл.2.1, гр. 2 и 3), так как это был новый показатель, который ранее в отчетах не отражался, хотя он достаточно подробно описан в инструкции. Многие респонденты не знают форму собственности специализированных предприятий (частная, муниципальная, государственная).
- при заполнении отчета специализированными предприятиями, обнаружилось в нем отсутствует информация о поступлениях средств от населения и предприятий за услуги по очистке стоков и сбору, вывозу твердых отходов;
- многие предприятия путали выплаты за природоохранные услуги специализированным предприятиям и выплаты за загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов;
- около 15 предприятий путали "инвестиции" и "текущие затраты", так как существующие отчеты, в которых эти данные указываются, заполняются специалистами разных структурных подразделений;

- некоторые предприятия (5) неправильно отражали затраты на капитальный ремонт, включая их в "инвестиционные расходы";
- многие промышленные предприятия (80 %) не обратили внимания на строку "Управление водными ресурсами" в Таблице 2.2 по причине включения этого показателя в раздел "Расходы на охрану биоразнообразия и ландшафта", которые не имеют к ним отношения;
- не все предприятия (20) смогли разделить затраты - на "очистку стоков" и "питьевое водоснабжение", так как учет на предприятиях ведется по одной статье - "охрана и рациональное использование водных ресурсов". Это, в основном, касается предприятий, расположенных в сельской местности;
- в случае, когда природоохранные расходы были незначительными, они не выделялись из общих расходов предприятия (4);
- большинство предприятий (90 %) указали в Таблице 3 "плату за земельные ресурсы" (несельскохозяйственного назначения), при этом в формах такого показателя предусмотрено не было;
- на отдельных предприятиях имелись расходы, связанные с "охраной земли от загрязнения" (3), "хранением и обработкой отходов" (20), что недостаточно ясно отражено в предложенных формах;
- некоторые предприятия (4) не смогли заполнить форму, по их объяснениям, из-за сложности предложенных таблиц.

Пробный сбор данных о природоохранных расходах показал, что в настоящее время, инвестиционные расходы несут менее пяти процентов предприятий, лишь у двух предприятий имеются расходы на исследования и разработки (одно в области охраны окружающей среды и другое по защите от радиационного загрязнения), одно предприятие имеет расходы, связанные с ограничением шума и вибраций.

Более 95 % предприятий несут только текущие расходы, направленные, в основном, на очистку сточных вод, охрану атмосферного воздуха и климата, а также обращение с отходами.

Большинство предприятий проводят природоохранную деятельность за счет собственных средств.

Так как вопросы по расходам в связи с целым рядом мероприятий, имеющих отношение к охране природы, были включены в отчетную форму, представляющую собой 10 таблиц, которые распространялись среди предприятий всех отраслей экономики, несущих природоохранные расходы, было неизбежно, что к некоторым респондентам многие из этих вопросов не будут иметь какого-либо отношения. В среднем, лишь 10% вопросов действительно касались респондентов. Однако было принято решение о рассылке всего комплекта форм отчетности по всем предприятиям, участвующим в исследовании, так как мы не можем заранее знать, какие именно виды расходов имеются на том или ином предприятии.

5.2.2 Рекомендации по доработке таблиц

После изучения вопросов, возникших у респондентов в связи с заполнением форм, и анализа присланных отчетов, выяснилось, что разработанные формы требуют некоторой корректировки, а именно:

- **Таблица 1.2** - добавить графу "Прочее";
- **Таблица 2.1 и 2.2** - добавить графу 1 - "Текущие расходы - всего", графу 2 - "Собственные природоохранные расходы", графу 3 - "Выплаты предприятиям, предоставляющим природоохранные услуги", в том числе "Выплаты муниципальным и другим госбюджетным организациям, предоставляющим природоохранные услуги";
- **В Таблицах 1.1, 1.2, 1.4, 2.1 и 2.2** добавить показатель "хранение отходов";
- **В Таблицах 1.3, 1.5 и 2.2** - убрать строку 27 "Управление водными ресурсами" и перенести ее, соответственно, в Табл. 1.1, 1.2, 1.4 и Табл. 2.1, 2.2;
- **В Таблицах 2.3** заменить название "Поступления для финансирования" на "Источники финансирования";
- **В Таблице 3** в строку 09 "Платежи за использование природных ресурсов" добавить плату за земельные ресурсы несельскохозяйственного назначения;
- **Для специализированных предприятий** должен быть разработан упрощенный вариант отчета по природоохранным расходам, так как структура расходов этих предприятий/организаций несколько отличается от структуры расходов на контроль и сокращения загрязнения и охрану биоразнообразия и ландшафта, в связи с тем, что специализированные организации сами предоставляют природоохранные услуги предприятиям за счет средств, полученных от населения и предприятий/организации.

5.3 Результаты сбора данных

Во-первых, следует отметить, что к данным, приведенным в настоящем разделе, следует относиться с некоторой осторожностью. В ходе исследования, ставилась задача проверки эффективности форм отчетности, а также сбор данных о природоохранных расходах на общенациональном уровне. Как уже отмечалось, это было довольно смелое исследование, так как формы содержали новые вопросы для предприятий, кроме того, исследованием были охвачены некоторые предприятия, которые ранее в подобной работе не участвовали. Поэтому у некоторых респондентов неизбежно возникали трудности с ответами на некоторые вопросы. Если при проведении повторных исследований эти вопросы будут использованы вновь, предприятиям будет легче, благодаря знакомству с вопросами, дальнейшему обучению и консультациям. Однако в рамках настоящего исследования достоверность данных могла несколько пострадать в связи с вопросами и сложностями, описанными в Разделе 5.2.

Обзор результатов исследования иллюстрируют диаграммы с 1 по 9, а также Таблица 8 настоящего раздела. Хотелось бы обратить внимание на следующие основные результаты:

- Основная часть общих природоохранных расходов (СЕРА) и расходов, связанных с охраной природы (показаны на диаграммах 1 и 2) приходится на Чуйскую область и Бишкек, что объясняется осуществляемой здесь производственной деятельностью, а также

на Иссык-кульскую область, где расходы связаны, главным образом, с деятельностью горнодобывающих предприятий. Как видно из Диаграммы 9, в Иссык-кульской области и Бишкеке размер природоохранных расходов в расчете на душу населения является самым высоким. Во всех других регионах, помимо Чуйской области, размер расходов на душу населения невелик¹⁰.

- Основная часть природоохранных расходов и расходов, связанных с охраной природы, приходится на коммунальные услуги (электро-, газо- и водоснабжение), горнодобывающую и обрабатывающую отрасли (Диаграмма 3 и 4). Сравнение расходов, связанных с охраной природы, и ВВП по секторам показывает, что доля природоохранных расходов по отношению к ВВП гораздо выше в горнодобывающей отрасли и в сфере коммунальных услуг, чем в сельском хозяйстве, в охотничьих, рыбных и лесных хозяйствах, а также обрабатывающей отрасли.
- Как показало исследование, 64 процента расходов, связанных с охраной окружающей среды, приходится на частный сектор, оставшаяся часть – на муниципальные, государственные и прочие организации (Диаграмма 5).
- Низкий уровень природоохранных инвестиционных расходов отражает тот факт, что о таких инвестициях сообщили менее 5 процентов респондентов, принимавших участие в исследовании. Основная часть приходится на "охрану атмосферного воздуха и климата", "очистку сточных вод" и "защиту биоразнообразия и ландшафта" (благодаря нескольким крупным инвестициям в горнодобывающем секторе), тогда как по другим категориям природоохранные инвестиции незначительны (Диаграмма 7).
- Наиболее высокий уровень текущих природоохранных расходов наблюдается в области очистки сточных вод (СЕРА), за ним следует охрана атмосферного воздуха и климата, обращение с отходами, и охрана биоразнообразия и ландшафта. По всем другим областям природоохранных расходов СЕРА расходы незначительны¹¹ (Диаграмма 8).

Таблица 8: Инвестиции на охрану окружающей среды (данные официальной статистики)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Инвестиции на охрану окружающей среды (млн. сомов)	28,8	27,1	32,3	38,3	104,5*	63,0	46,4	43,2	39,7
Инвестиции на охрану окружающей среды в % к общим капитальным вложениям	0,890	0,570	0,570	0,910	1,560	0,580	0,470	0,460	0,443
Инвестиции на охрану окружающей среды в % к ВВП	0,178	0,116	0,105	0,110	0,214	0,100	0,060	0,057	0,048

* за счет строительства противоселевых сооружений в Джалал-Абадской области

¹⁰ Статистические данные по народонаселению за 2003 год.

¹¹ Область СЕРА "Прочее" является второй по величине статьей расходов. Так как этот результат оказался неожиданным, его необходимо проверить.

График 1: Всего природоохранных расходов по территориям

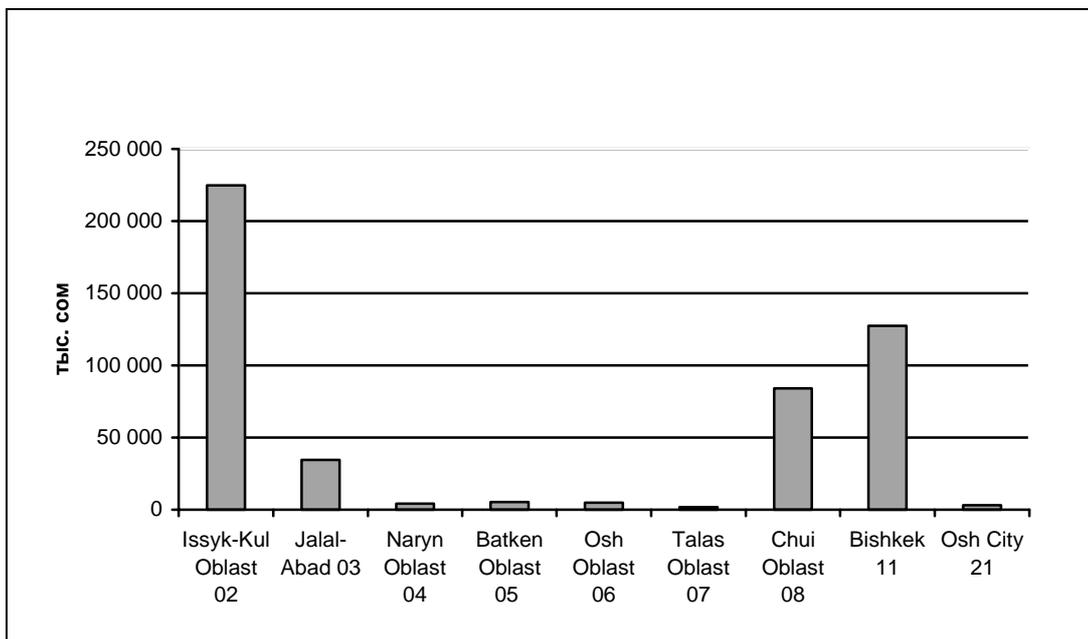


График 2: Всего природоохранных расходов по территориям

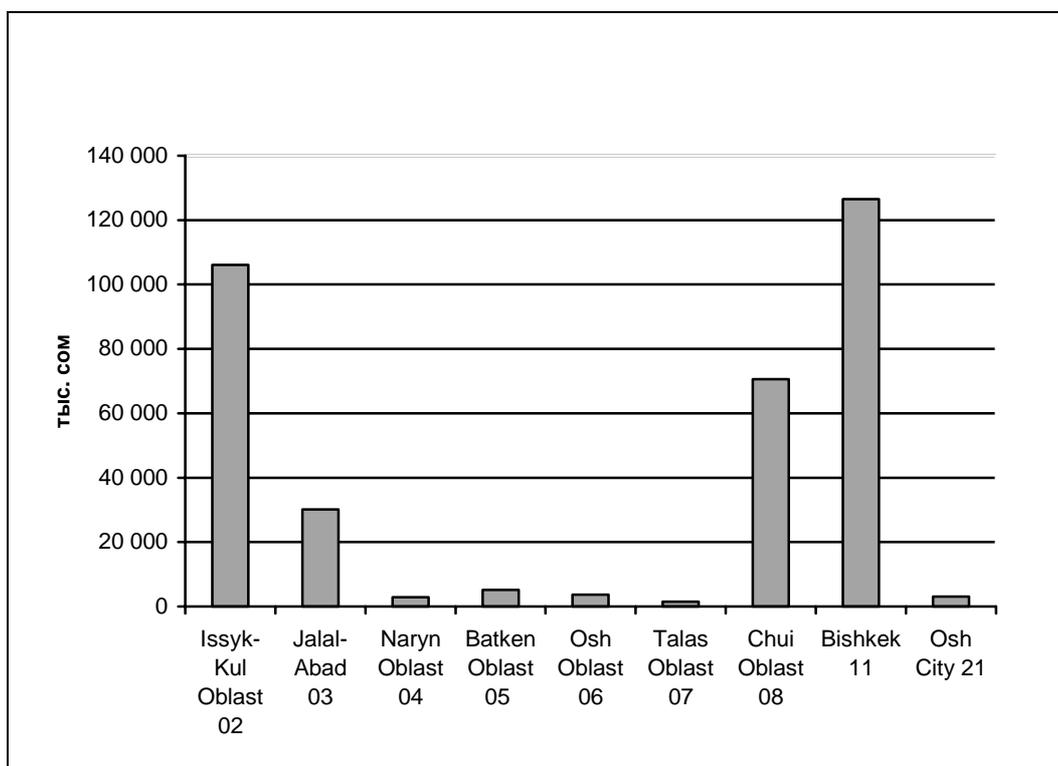


График 3: Всего природоохранных расходов по секторам

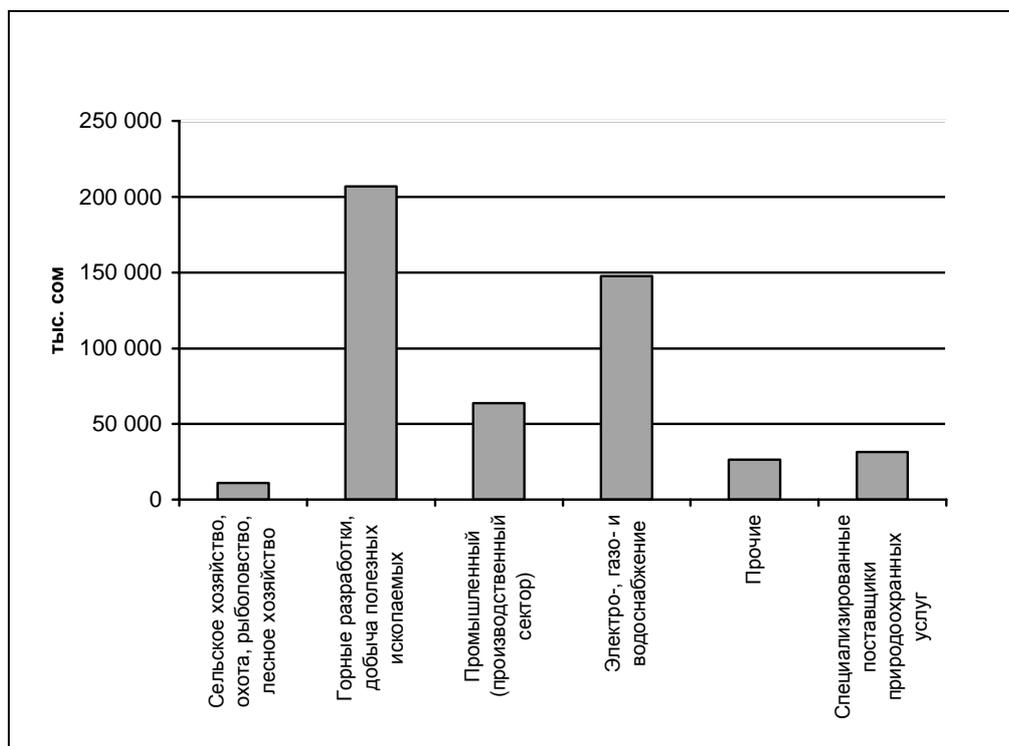


График 4: Всего природоохранных расходов по секторам

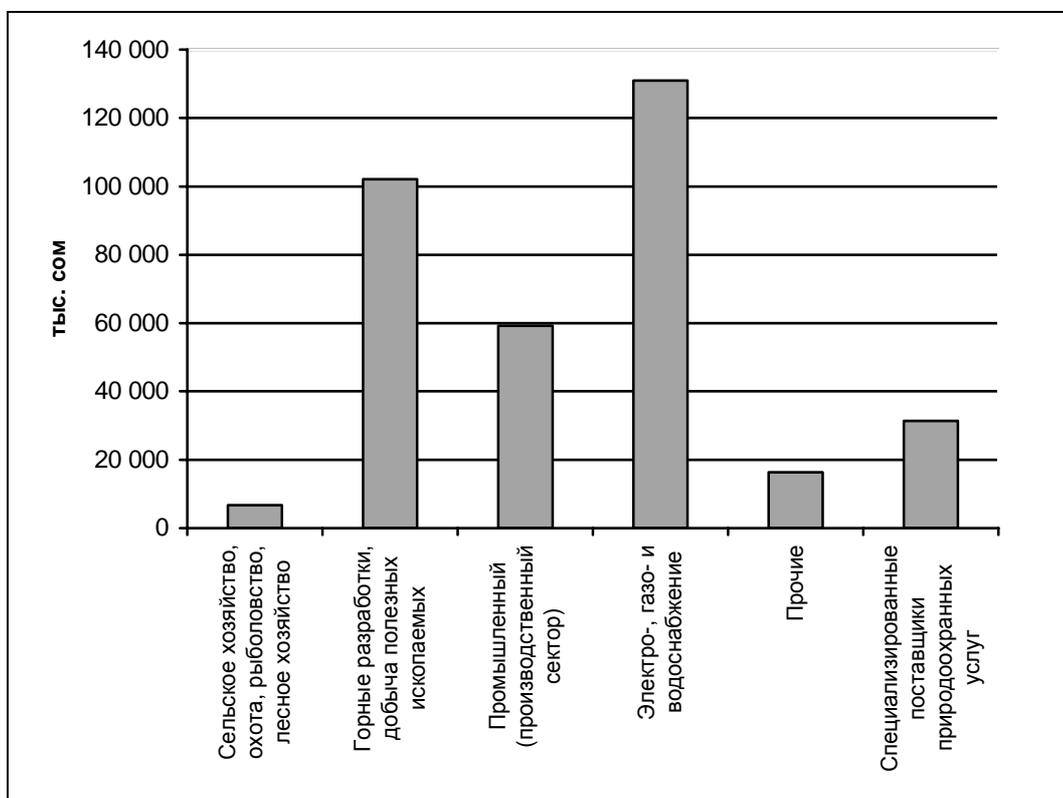


График 5 Всего природоохранных расходов по видам собственности

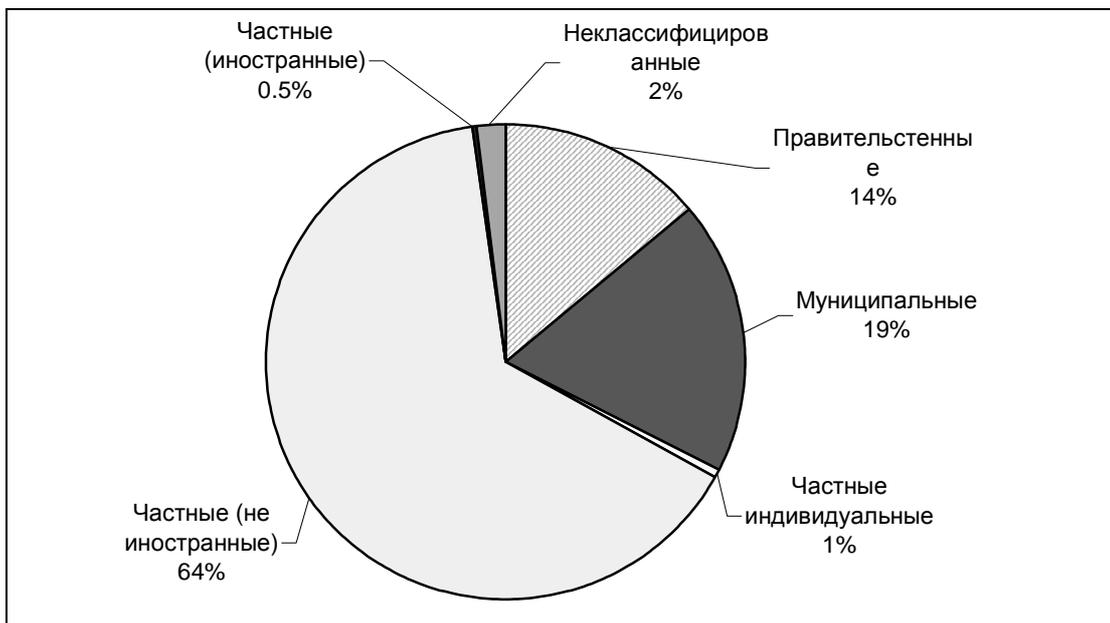


График 6 Всего природоохранных расходов по областям, тыс. Сом

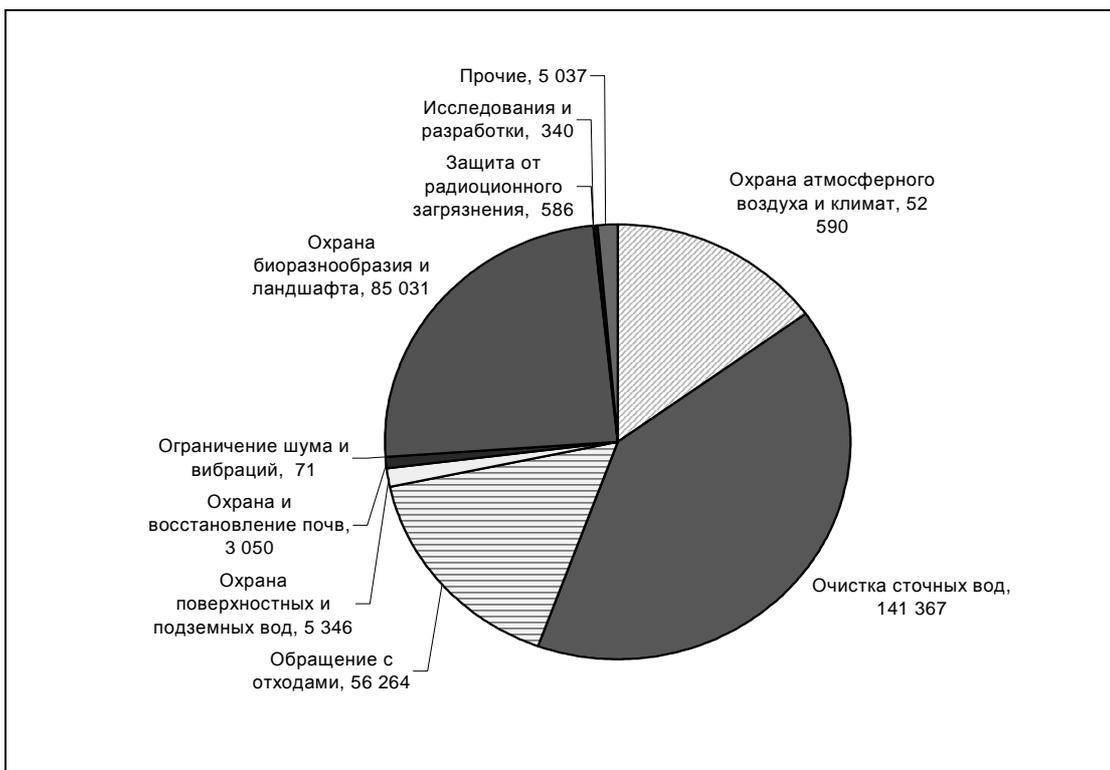


График 7 Инвестиционные расходы по природоохранным областям, тыс. Сом

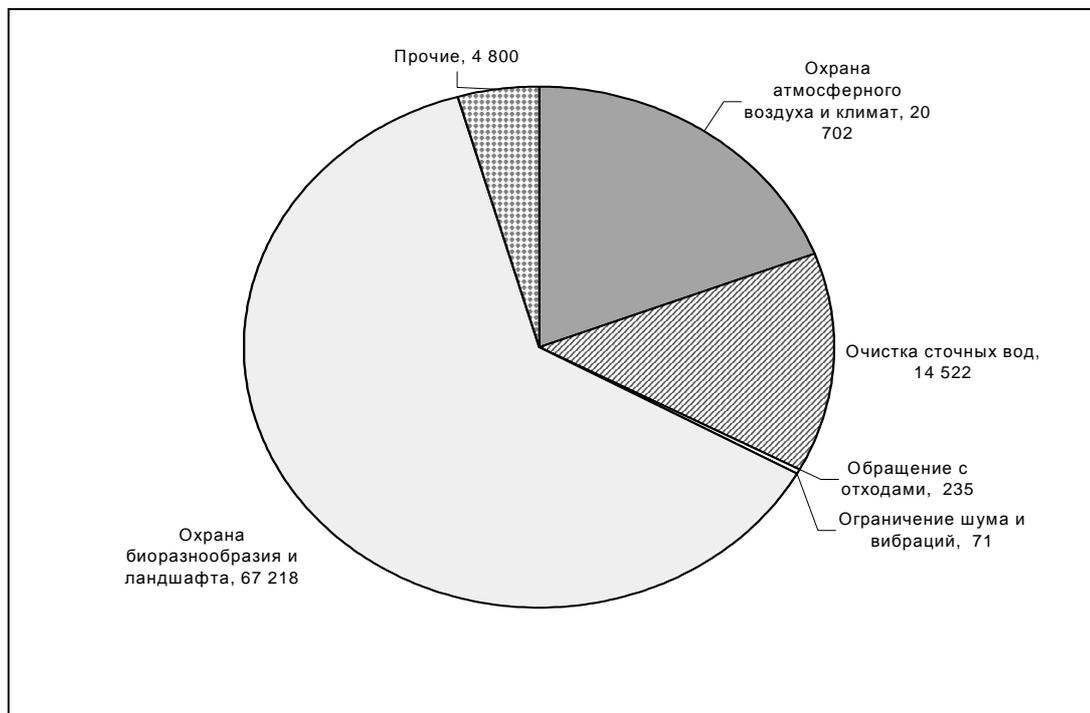


График 8 Текущие расходы по природоохранным областям

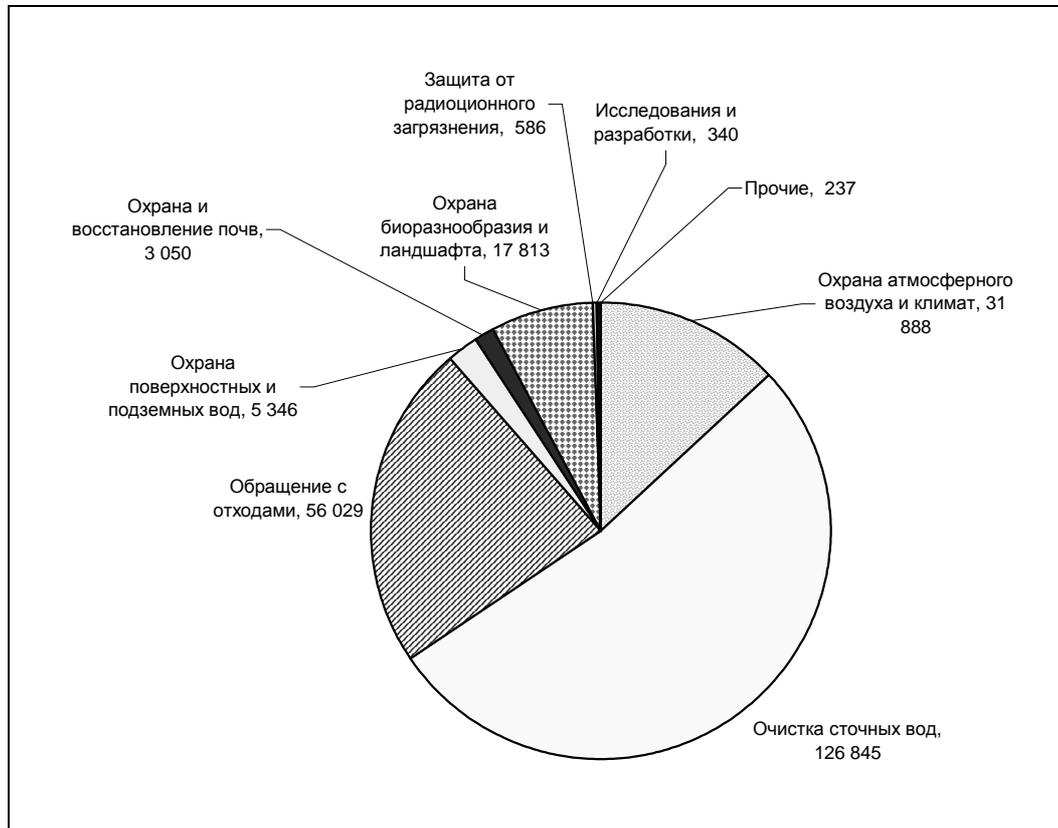
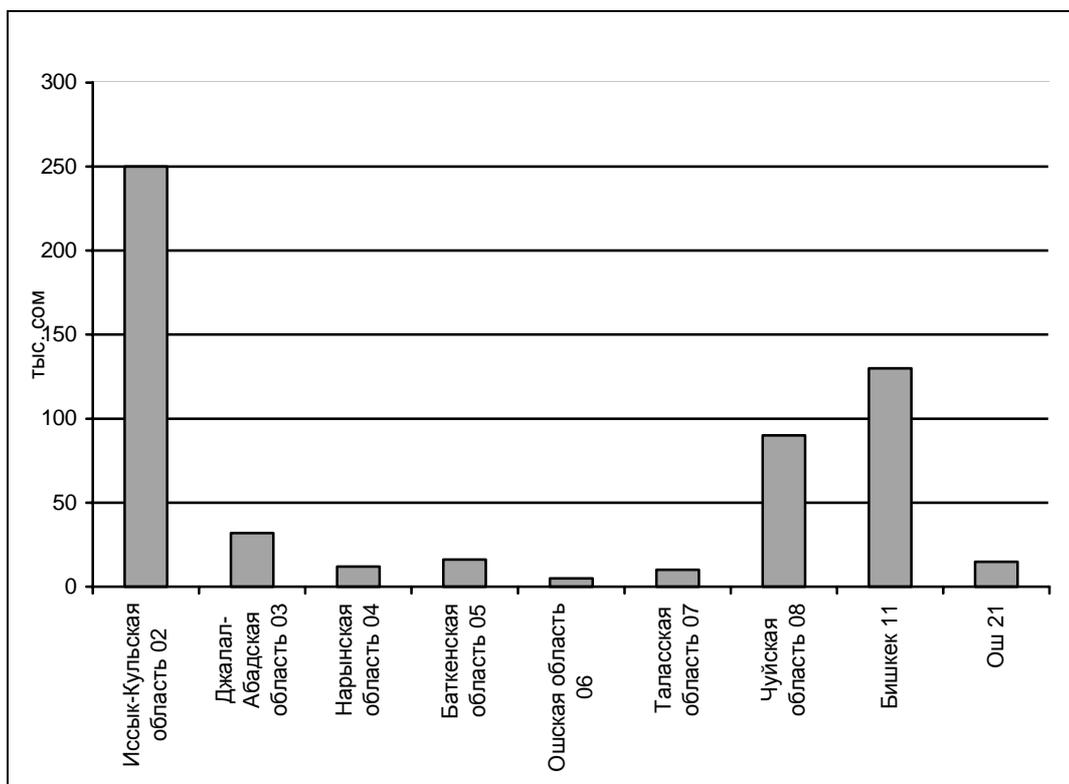


График 9: Всего природоохранных расходов на человека



5.3.1 Сравнение с существующими данными по природоохранным расходам

Полезно провести сравнение данных по результатам исследования с данными последних официальных исследований по природоохранным расходам. В таблице 9 приводятся последние официальные результаты по секторам, и предпринимается попытка приблизить их к областям природоохранных расходов СЕРА. Охрана биоразнообразия не включена в общую сумму по текущим расходам, так как в НСК эти расходы не классифицируются как текущие. Однако официальная цифра по расходам на охрану биоразнообразия включена в отдельный вертикальный ряд, чтобы сравнить ее с данными исследования проекта.

Таблица 9 показывает, что, несмотря на то, что имеются очевидные расхождения между официальными итоговыми данными за 2004 г. и итоговыми цифрами исследования, проведенного в рамках проекта (в некоторых случаях официальные цифры больше, а в некоторых меньше), их значения имеют один порядок. Данные НСК больше по величине, так как не все предприятия, отчитывавшиеся в 2004 г., заполняли формы исследования (например, не все лесные и охотничьи хозяйства, а также некоторые промышленные предприятия, по причинам, указанным в разделе 5.1).

Таблица 9: Сравнение результатов исследования Проекта с официальными данными НСК за 2004 год по текущим природоохранным расходам (тыс. сомов)

Вид экономической деятельности	В том числе:						
	Текущие расходы, всего	Управление водными ресурсами	Очистка сточных вод (включая капремонт)	Охрана атмосферного воздуха (вкл. капремонт)	Обращение с отходами	Защита и рекультивация почв	Охрана земли (полезных ископаемых)
Всего по данным НСК, в том числе:	295 817	189 780	42 339	36 913	24 344	1 026	1 416
С/х, охотничьи, рыбные и лесные хозяйства	100	27	6	1	66	0	0
Горнодобывающий, разработка карьеров	137 412	112 434	813	10 308	12 367	250	1 240
Производственный сектор	36 952	10 551	12 685	9 386	3 428	728	176
Выработка и распределение электроэнергии, газа и воды	116 656	66 547	25 001	16 857	8 252	0	0
Прочее	4 483	34	3 822	361	217	49	0
Коммунальные, социальные и индивидуальные услуги	215	188	13	0	15	0	0
Всего по результатам исследования	242 134	5 346	126 845	31 888	56 029	3 050	17 813
Проекта (текущие расходы СЕРА)¹¹							

Таблица 10¹² показывает официальные инвестиционные расходы за 2004 г. Общая сумма значительно выше, чем природоохранные инвестиции по результатам исследования (107,5 млн. сомов). Возможное объяснение - то, что природоохранные инвестиции по результатам исследования проекта были более строго определены, чем в официальных данных на 2004 год. Также возможно, что причина в том, что не все предприятия, включенные в официальный регистр, участвовали в обследовании, хотя проектная команда предприятия все усилия, чтобы предприятия, которые могут иметь значительные капиталовложения в охрану окружающей среды были включены.

Таблица 10: Инвестиции в основной капитал в 2004 году, тыс. сомов

Всего	164415
Охрана и рациональное использование водных ресурсов	9132
Охрана атмосферного воздуха	14369
Охрана и рациональное использование земли	140915

¹² Доля промышленности, сельского хозяйства и услуг в ВВД не составляет в сумме 100 процентов, так как некоторые статьи не включены, например, образование и транспорт.

6. ВЫВОДЫ ПО ПРОЦЕДУРАМ ИССЛЕДОВАНИЯ

Процедуры, применявшиеся в ходе исследования, свидетельствуют о высокой оснащенности Национального статистического комитета, необходимой для эффективного и своевременного осуществления подобных общенациональных исследований. Работа велась в тесном сотрудничестве с областными службами НСК, которые помогали с распространением, сбором и обратной доставкой форм отчетности, а также в сотрудничестве со специалистами вычислительного центра НСК, помогавшими с вводом данных в электронные таблицы Excel. Ведущую роль в обработке данных и подготовке выходных таблиц и диаграмм по результатам исследования сыграли зарубежные консультанты. Однако в ходе наших консультаций и тренингов с сотрудниками вычислительного центра Национального статистического комитета мы убедились, что они обладают хорошим потенциалом, необходимым для работы с компьютерными программами, разработанными для целей проекта, а, при необходимости, могут осуществить последующую доработку существующих компьютерных систем отчетности.

Следует также отметить, что местные консультанты, после согласования действий с зарубежными консультантами, сыграли ведущую роль в повседневном управлении процессом исследования. Эта работа включала консультирование и оказание помощи большому количеству предприятий, координацию действий областных служб НСК и сотрудников вычислительного центра, а также арифметическую и логическую проверку всех форм, которая предшествовала вводу данных в компьютер.

С целью дальнейшего развития потенциала НСК в отношении проведения общенациональных исследований в области природоохранных расходов с использованием методики ОЭСР/Евростата, рекомендуется, чтобы в будущем применялась децентрализация, т.е. чтобы Нацстатком передавал задания областным службам. Такие задания могут включать предоставление консультаций по заполнению форм, арифметическую и логическую проверку заполненных форм, а также проверку достоверности данных. Основное, что для этого потребуется, - региональный тренинг и постоянная помощь областным службам со стороны центрального офиса, чтобы сотрудники этих служб разобрались в новых формах и могли компетентно выполнять порученное задание. Было отмечено, что по существующей практике, имеет место двойная проверка заполненных форм – на областном, и на центральном уровнях.

Несмотря на то, что в Нацстаткоме существует практика тщательной логической и арифметической проверки заполненных форм, которая применялась и при проведении исследования, вопрос достоверности данных по-прежнему остается открытым. Предприятия заполняют формы в соответствии со своими официальными отчетами. Однако следует отметить, что возможности аудиторских фирм и финансовых компаний в отношении аудиторской проверки данных о природоохранных расходах в республике весьма ограничены¹³. Таким образом, есть потребность в развитии потенциала в этой сфере, как части процесса, обеспечивающего достоверность данных.

¹³ Группа консультантов, работавших по проекту, изучила потенциал аудиторских фирм в Бишкеке и обнаружила, что специалисты, обладающие необходимыми знаниями в области природоохранных расходов, в них отсутствуют.

Еще один вопрос, связанный с обеспечением достоверности данных, - это способность существующих критериев отбора предприятий адекватно учитывать все природоохранные расходы в соответствии с определениями КПОД (СЕРА). Основой для отбора предприятий, участвовавших в исследовании в рамках проекта, послужил Единый государственный регистр статистических единиц (ЕГРСЕ), о чем сообщалось в Разделе 4.1. Хотя ЕГРСЕ содержит список предприятий, составленный в соответствии с отраслевыми кодами ISIC (NACE), и список этот ежегодно обновляется, по-видимому, некоторые природоохранные расходы "выпали" из исследования и из официальных данных, так как малые предприятия оказались включенными не полностью. Кроме того, как отмечалось в разделе 4.3, некоторые охотничьи и лесные хозяйства не были включены по причине большой удаленности, и трудностей, связанных с доставкой и сбором форм. Рекомендуется расширить перечень охватываемых предприятий, включив в него малые предприятия. Этот вопрос получит дальнейшее рассмотрение на заключительной фазе проекта.

6.1. Последующие шаги

1. Решить правовые и организационные вопросы по внедрению новых форм отчетности, разработанных в рамках проекта с 2007 года;
2. Проводить обучающие семинары и тренинги для персонала отделений Нацстаткома и инспекции территориальных органов охраны окружающей среды по новым формам и методологии ОЭСР (при наличии финансовых средств).
3. Проводить периодические проверки по достоверности представленных данных. Это уместно и необходимо на большие отдельные расходы в горной промышленности, и секторах лесоводства и рыбоводства.
4. НСК совместно с МЭ и ЧС разработать экологический Регистр предприятий;
5. Для специализированных предприятий, разработать и внедрить отдельную форму отчетности.
6. Внедрить предложенную в рамках проекта компьютерную программу с дальнейшей ее адаптацией и разработкой программного обеспечения. Это необходимо для эффективной обработки данных соответствующим отделом НСК.
7. Организовать возможность учета природоохранных расходов для малых предприятий, которые в настоящее время не включены в отчетность.
8. Периодически пересматривать формы отчетности, по необходимости вносить в них изменения и дополнения.

7. ЛИТЕРАТУРА

Правительство Кыргызской Республики (2003 г.) *Национальная стратегия сокращения бедности, 2003-2005: расширение потенциала нации*, подготовлено государственными органами Кыргызстана, январь 2003 г.

OECD (2004) *OECD/Eurostat Environmental Protection Expenditure and Revenue Joint Questionnaire*, OECD Working Group on Environmental Information and Outlooks, Draft August 2004. (Available in Russian).

ПРИЛОЖЕНИЕ А1: ФОРМЫ ОТЧЕТА РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ
(СТАТЬЯ 11 ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ)
КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ ГАРАНТИРУЕТСЯ ПОЛУЧАТЕЛЕМ ИНФОРМАЦИИ**

Нарушение сроков представления информации или ее искажение влечет ответственность, установленную Кодексом Кыргызской Республики "Об административной ответственности" от 4 августа 1998г. № 114

<u>Наименование предприятия</u>	<input type="text"/>
_____	окпо
<u>Территория (область, район, город, нас. пункт)</u>	<input type="text"/>
_____	соато
<u>Адрес</u>	

<u>Вид экономической деятельности</u>	<input type="text"/>
_____	гкэд
<u>Форма собственности</u>	<input type="text"/>
_____	окфс

Отчет по природоохранным расходам

Подпись руководителя предприятия _____ (подпись)

Ф.И.О. исполнителя _____

Телефон: _____

Дата _____

I. Инвестиции (капитальные вложения) в основной капитал направленные на природоохранную деятельность

(В случае если предприятие не проводит капитальные вложения в охрану окружающей среды, следует переходить к заполнению следующего раздела)

1.1 Инвестиционные расходы (капитальные вложения) "на конце трубы"

(тыс. сомов)

Наименование	No.	Всего (гр. 2+3+4)	В том числе		
			Строительство (строительство новых природоохран-ных объектов)	Оборудование (модернизация, реконструкция, замена и расширение основных экологических фондов)	Другое
А	В	1	2	3	4
Всего (сумма строк 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	01				
Охрана атмосферного воздуха и климата	02				
Очистка сточных вод, всего	03				
Обращение с отходами (сумма строк 05+06)	04				
сбор и транспортировка отходов	05				
переработка отходов	06				
Охрана поверхностных и подземных вод	07				
Охрана и восстановление почв (сумма строк 09+10+11)	08				
эрозия почв	09				
засоление и заболачивание почв	10				
рекультивация почв	11				
Ограничение шума и вибраций	12				
Защита от радиационного загрязнения	13				
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	14				
Прочие..... (уточните, что именно)	15				
Управление водными ресурсами (сумма строк 17+18)	16				
снабжение питьевой водой	17				
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно).....	18				

1.2. Инвестиционные расходы (капитальные вложения) на интегрированные технологии

(тыс. сомов)

Наименование	№	Всего (гр. 2+3+4)	В том числе		
			Строительство во (строительство новых природоохран ных объектов)	Оборудование (модернизация, реконструкция, замена и расширение основных экологических фондов)	Другое
А	В	1	2	3	4
Всего (сумма строк 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	01				
Охрана атмосферного воздуха и климата	02				
Очистка сточных вод, всего	03				
Обращение с отходами (сумма строк 05+06)	04				
сбор и транспортировка отходов	05				
переработка и хранение отходов	06				
Охрана поверхностных и подземных вод	07				
Охрана и восстановление почв (сумма строк 09+10+11)	08				
эрозия почв	09				
засоление и заболачивание почв	10				
рекультивация почв	11				
Ограничение шума и вибраций	12				
Защита от радиационного загрязнения	13				
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	14				
Прочие..... (уточните, что именно)	15				
Управление водными ресурсами (сумма строк 17+18)	16				
снабжение питьевой водой	17				
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно).....	18				

1.3. Инвестиционные расходы (капитальные вложения) на охрану биоразнообразия и ландшафта

(тыс. сомов)

Наименование	№	Всего (гр. 2+3+4)	В том числе		
			Строительство (строительство новых природоохранных объектов)	Оборудование (модернизация, реконструкция, замена и расширение основных экологических фондов)	Другое
А	В	1	2	3	4
Всего (сумма строк 02+10+14+19)	01				
Охрана и сохранение биоразнообразия (флоры и фауны): сумма строк (03+04+05+06+07+08+09)	02				
заповедники	03				
природные национальные парки	04				
заказники	05				
лесные хозяйства	06				
охотничьи хозяйства	07				
биосферные территории	08				
трансграничные биосферные резерваты	09				
Охрана леса (сумма строк 11+12+13):	10				
лесовосстановление	11				
защита лесов от пожаров	12				
защита леса от вредителей и болезней	13				
Охрана и рациональное использование земель, всего (сумма строк 15+16+17+18)	14				
гидротехнические сооружения	15				
противоселевые, противооползневые и противолавинные сооружения	16				
берегоукрепительные сооружения	17				
другие	18				
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	19				

1.4 Источники финансирования инвестиций (капитальных вложений) на контроль и сокращение загрязнения

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование	No	Всего (гр. 2+3+4+5+ 6+7)	Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Иностранная гуманитарная помощь	Иностранный кредит	Собственные средства предприятий	Другое
		1	2	3	4	5	6	7
Всего 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	В	1	2	3	4	5	6	7
А (сумма строк 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	01							
Охрана атмосферного воздуха и климата	02							
Очистка сточных вод, всего	03							
Обращение с отходами (сумма строк 05+06)	04							
сбор и транспортировка отходов	05							
переработка отходов	06							
Охрана поверхностных и подземных вод	07							
Охрана и восстановление почв (сумма строк 09+10+11)	08							
эрозия почв	09							
засоление и заболачивание	10							
рекультивация почв	11							
Ограничение шума и вибраций	12							
Защита от радиационного загрязнения	13							
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	14							
Прочие...(уточните, что именно)	15							
Управление водными ресурсами (сумма строк 17+18)	16							
снабжение питьевой водой	17							
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно).....	18							

1.5 Источники финансирования инвестиций (капитальных вложений) на охрану биоразнообразия и ландшафта

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование	No	Всего (гр.2+ 3+4+5 +6+7)	Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Иностранная гуманитарная помощь	Иностранный кредит	Собственные средства предприятий	Другое
		1	2	3	4	5	6	7
Всего (сумма строк 02+10+14+19)	В	1	2	3	4	5	6	7
A								
Охрана и сохранение биоразнообразия (флоры и фауны): сумма строк (03+04+05+06+07+08+09)	01							
заповедники	02							
природные национальные парки	03							
заказники	04							
лесные хозяйства	05							
охотничьи хозяйства	06							
биосферные территории	07							
трансграничные биосферные резерваты	08							
Охрана леса (сумма строк 11+12+13):	09							
лесовосстановление	10							
защита лесов от пожаров	11							
защита леса от вредителей и болезней	12							
Охрана и рациональное использование земель, всего (сумма строк 15+16+17+18)	13							
гидротехнические сооружения	14							
противоселевые, противоползневые и противолавинные сооружения	15							
берегоукрепительные сооружения	16							
другие	17							
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	18							
	19							

II. Текущие (эксплуатационные) расходы на охрану окружающей среды

2.1. Текущие (эксплуатационные) расходы на контроль и сокращение загрязнения окружающей среды

(тыс. сомов)

Наименование	No	Текущие расходы, всего (гр. 2+3)	Собственные природоохранные расходы	Выплаты предприятиям, предоставляющим природоохранные услуги	В том числе:
					Выплаты Муниципальным и другим госбюджетным организациям за природоохранные услуги
А	В	1	2	3	4
Всего (сумма строк 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	01				
Охрана атмосферного воздуха и климата	02				
Очистка сточных вод, всего	03				
Обращение с отходами (сумма строк 05+06)	04				
сбор и транспортировка отходов	05				
переработка и хранение отходов	06				
Охрана поверхностных и подземных вод	07				
Охрана и восстановление почв (сумма строк 09+10+11)	08				
эрозия почв	09				
засоление и заболачивание	10				
рекультивация почв	11				
Ограничение шума и вибраций	12				
Защита от радиационного загрязнения	13				
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	14				
Прочие..... ... (уточните, что именно)	15				
Управление водными ресурсами (сумма строк 17+18)	16				
снабжение питьевой водой	17				
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно).....	18				

2.2. Источники финансирования текущих (эксплуатационных) природоохранных расходов на контроль и сокращение загрязнения

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование	№.	Всего (гр. 2+3+4+ 5)	В том числе:				Поступления от реализации побочных продуктов
			Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Собственные средства предприятия	Другие	
А	В	1	2	3	4	5	6
Всего (сумма строк 02+03+04+07+08+12+13+14+15)	01						
Охрана атмосферного воздуха и климата	02						
Очистка сточных вод, всего	03						
Обращение с отходами (сумма строк 05+06)	04						
сбор и транспортировка отходов	05						
переработка и хранение отходов	06						
Охрана поверхностных и подземных вод	07						
Охрана и восстановление почв (сумма строк 09+10+11)	08						
эрозия почв	09						
засоление и заболачивание почв	10						
рекультивация почв	11						
Ограничение шума и вибраций	12						
Защита от радиационного загрязнения	13						
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	14						
Прочие..... (уточните, что именно)	15						
Управление водными ресурсами (сумма строк 17+18)	16						
снабжение питьевой водой	17						
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно).....	18						

2.3. Текущие (эксплуатационные) расходы на охрану биоразнообразия и ландшафта и источники их финансирования

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование	№.	Текущие расходы, всего (гр. 2+3+4+5)	В том числе:				Поступления от реализации побочных продуктов
			Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Собственные средства предприятия	Другие	
А	В	1	2	3	4	5	6
Всего (сумма строк 02+10+14+19)	01						
Охрана и сохранение биоразнообразия (флоры и фауны): сумма строк (03+04+05+06+07+08+09)	02						
заповедники	03						
природные национальные парки	04						
заказники	05						
лесные хозяйства	06						
охотничьи хозяйства	07						
биосферные территории	08						
трансграничные биосферные резерваты	09						
Охрана леса (сумма строк 11+12+13):	10						
лесовосстановление	11						
защита лесов от пожаров	12						
защита леса от вредителей и болезней	13						
Охрана и рациональное использование земель, всего (сумма строк 15+16+17+18)	14						
гидротехнические сооружения	15						
противоселевые, противооползневые И противолавинные сооружения	16						
берегоукрепительные сооружения	17						
другие	18						
Исследования и разработки в сфере охраны окружающей среды	19						

3. Платежи, штрафы и иски за загрязнение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

(тыс.сомов)

Наименование	№.	Платежи		Штрафы (за нарушение природоохранного законодательства)	Иски (за нарушение природоохранного законодательства)
		денежные	не денежные (бартер, зачет)		
А	В	1	2	3	4
Платежи за нормативные сбросы, выбросы и размещение отходов (сумма строк 02+03+04)	01				
в том числе:	02				
за загрязнение водных ресурсов					
за загрязнение атмосферного воздуха	03				
за размещение отходов	04				
Платежи за сверхнормативные сбросы, выбросы и размещение отходов (сумма строк 06+07+08)	05				
в том числе:	06				
за загрязнение водных ресурсов					
за загрязнение атмосферного воздуха	07				
за размещение отходов	08				
Платежи за использование природных ресурсов сумма строк (10+11+12+13+14)	09				
в том числе:	10				
за пользование водными ресурсами					
за пользование лесными ресурсами	11				
за пользование минеральными ресурсами	12				
за использование биоресурсов	13				

4.1. Инвестиционные расходы (капитальные вложения) и источники финансирования специализированных предприятий

(тыс. сомов)

Наименование	№.	Всего (гр. 2+3+4+5)	В том числе:			
			Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Перечисления от населения, предприятий/организаций	Другие
А	В	1	2	3	4	5
Всего (сумма строк 02+03+06)	01					
Очистка сточных вод, всего	02					
Обращение с отходами (сумма строк 04+05)	03					
сбор и транспортировка отходов	04					
переработка и хранение отходов	05					
Прочие..... (уточните, что именно)	06					
Управление водными ресурсами (сумма строк 08+09)	07					
снабжение питьевой водой	08					
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно)	09					

4.2. Текущие (эксплуатационные) природоохранные расходы и источники финансирования специализированных предприятий

(тыс. сомов)

Наименование	№.	Всего (гр. 2+3+4+5)	В том числе:			
			Перечисления из республиканского бюджета	Перечисления из местного бюджета	Перечисления от населения, предприятий/организаций	Другие
А	В	1	2	3	4	5
Всего (сумма строк 02+03+06)	01					
Очистка сточных вод, всего	02					
Обращение с отходами (сумма строк 04+05)	03					
сбор и транспортировка отходов	04					
переработка и хранение отходов	05					
Прочие..... (уточните, что именно)	06					
Управление водными ресурсами (сумма строк 08+09)	07					
снабжение питьевой водой	08					
другая деятельность по управлению водными ресурсами (уточните, что именно)	09					

Инструкция по заполнению отчета по природоохранным расходам

1. ОБЩИЕ УКАЗАНИЯ

1.1. Данный отчет представляют предприятия, организации и учреждения, осуществляющие природоохранную деятельность (промышленные, транспортные, строительные, коммунальные предприятия, охраняемые территории, заказники, лесные и охотничьи хозяйства и др.), а так же специализированные предприятия, оказывающие услуги в области охраны окружающей среды.

1.2. Отчет составляется на основании данных первичного учета фактических затрат за отчетный период на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

1.3. Отчет должен быть заполнен четко и разборчиво. При отсутствии данных по отдельным показателям, в соответствующих графах/строках ставятся прочерки.

1.4. Отчет подписывается руководителем отчитывающегося предприятия/учреждения.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ТЕРМИНЫ

К природоохранной деятельности относятся мероприятия, непосредственно связанные с предотвращением, сокращением и устранением загрязнения или другого ущерба, нанесенного окружающей природной среде в результате производственной деятельности. **Природоохранные расходы** включают общую сумму расходов государства, предприятий (организаций, учреждений) направленную на деятельность по предотвращению, контролю и сокращению загрязнения окружающей природной среды и охрану природы и управление природными ресурсами.

Инвестиционные расходы представляют собой расходы, связанные с осуществлением строительства природоохранных объектов и сооружений, реконструкцией, заменой, модернизацией и расширением основных экологических фондов.

Текущие (эксплуатационные) расходы включают затраты на энергию, материалы, эксплуатационное обслуживание и оплату труда собственного персонала при природоохранных работах. Значительная доля таких расходов связана с обслуживанием оборудования природоохранного назначения.

Экологические платежи - выплаты различных хозяйствующих субъектов (независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности) за загрязнение окружающей природной среды. К ним относятся платежи за допустимые и сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, платежи за пользование природными ресурсами, иски и штрафы, взысканные в возмещение ущерба причиненного нарушением природоохранного законодательства.

Учет НДС:

Природоохранные расходы следует учитывать следующим образом:

- Перечисления коммерческих организаций показываются без НДС;
- Поступления за экологические услуги показываются без НДС.

3. ОБЛАСТИ ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДОВ

В настоящем разделе содержатся пояснения по видам природоохранной деятельности, относящимся к сфере природоохранных расходов, приведенных в графе А форм отчетности.

Мероприятия, направленные на получение экономических результатов в отчет не включать.

3.1. Охрана атмосферного воздуха и климата включает все меры и действия направленные на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха, а также меры по контролю за выбросами парниковых газов и озоноразрушающих веществ: очистка отработавших газов и вентиляционного воздуха; замеры и контроль за концентрацией загрязнителей в выхлопных и отходящих газах; другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

Включают инвестиционные и текущие затраты на строительство и эксплуатацию:

- газо-пылеулавливающих установок и устройств, предназначенных для улавливания и обезвреживания вредных веществ;
- опытно-промышленных установок и цехов по разработке методов очистки отходящих газов от вредных выбросов в атмосферу;
- контрольно-регулирующих пунктов по проверке и снижению токсичности выхлопных газов автомобилей;
- лабораторий по контролю за загрязнением атмосферного воздуха;
- установок и устройств по дожигу и других методов доочистки хвостовых газов;
- установок (производств) для утилизации веществ из отходящих газов;
- капитальный ремонт сооружений и установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ, загрязняющих атмосферный воздух (включается в текущие расходы);
- других мероприятий, относящихся к охране атмосферного воздуха.

3.2. Очистка сточных вод включает действия и меры, направленные на предотвращение загрязнения поверхностных вод через сокращение сброса сточных вод в поверхностные водные объекты и на ландшафт. Действия направлены на функционирование канализационных систем, то есть сбор и транспортировку сточных вод, очистку сточных вод (механическая, биологическая, физико-химическая), очистка охлаждающей воды, замеры и контроль за концентрацией загрязнителей в сточных водах; другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

Включают инвестиционные и текущие затраты на строительство и эксплуатацию:

- станций биологической, физико-химической и механической очистки производственных коммунальных сточных вод;
- сооружений и установок по доочистке сточных вод, включая земельные поля орошения;
- опытных установок и цехов на предприятиях, связанных с разработкой методов очистки сточных вод; установок и сооружений для сбора, транспортировки, переработки и ликвидации жидких производственных отходов, загрязняющих водоемы или подземные воды;

- отдельных сооружений первичной стадии очистки сточных вод (нефтеловушек, жирослоев, станций нейтрализации флоатационных установок и установок обезвреживания шламов);
- канализационных сетей в городах и в других населенных пунктах, подводимых к сооружениям по очистке сточных вод;
- канализационных сетей для отведения сточных вод на поля фильтрации, поля орошения, к специально построенным накопителям, испарителям;
- сооружений для очистки коммунальных сточных вод;
- внеплощадочных сетей канализации для отвода промышленных сточных вод (включая ливневые) и сооружений на них станций перекачки, станций по контролю, подготовке, усреднению сточных вод и емкостей для временной аккумуляции этих вод в случае аварийных сбросов загрязнения и повышения концентрации их выше предельно допустимых норм с последующей передачей на станции очистки, при этом в основные коммуникации не входят внутривнеплощадочные сети промпредприятий;
- систем водоснабжения с замкнутыми циклами (с возвратом для нужд технического водоснабжения сточных вод после их соответствующей очистки и обработки), включая оборотные системы гидрозолоудаления и гидроудаления различных шламов, оборотные системы производственного водоснабжения, а также систем последовательного и повторного использования воды, в том числе, поступающей от других предприятий;
- поддержанию в установленном порядке водоохранных зон с комплексом технологических, лесомелиоративных, агротехнических, гидротехнических, санитарных и других мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов;
- рассеивающих выпусков;
- полей фильтрации, полей орошения, специально построенных накопителей, испарителей и отстойников, отведение (сброс) загрязненных сточных вод на (в) которые не приводят к загрязнению поверхностных и подземных водных ресурсов;
- капитальный ремонт сооружений и установок для очистки сточных вод и рационального использования водных ресурсов (включается в текущие расходы);
- других мероприятий, относящиеся к очистке сточных вод.

Расходы, связанные с питьевым водоснабжением следует исключить. Защита и восстановление поверхностных и подземных вод так же исключаются (см. пункт 3.4)

3.3. Обращение с отходами. Обращение с отходами (бытовые, токсичные, низко радиоактивные) относится к действиям и мерам, направленным на предотвращение образования отходов и сокращения вредного их воздействия на окружающую среду.

Включают инвестиционные и текущие затраты на:

- сбор и обработку отходов,
- очистку и уничтожение отходов, вывоз, переработку отходов (в том числе уловленных в процессе очистки загрязненных сточных вод и отходящих технологических газов и вентиляционного воздуха);

- содержание и эксплуатацию полигонов, специально организованных мест хранения твердых отходов, а также установок для обезвреживания твердых токсичных и других вредных производственных отходов, хвостохранилищ;
- замеры и контроль токсичности отходов;
- другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

3.4. Охрана поверхностных и подземных вод предполагает проведение мероприятий и действий, направленных на предотвращение загрязнения водных объектов. Сюда также относится мониторинг, контроль за степенью загрязнения грунтовых и поверхностных вод; другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

Включают инвестиционные и текущие затраты на:

- содержание и эксплуатацию водозаборов подземных вод;
- мероприятия по предотвращению загрязнения водных источников;
- осуществление регулирования стока малых рек и другие мероприятия по восстановлению и поддержанию благоприятного гидрологического режима и санитарного состояния малых рек;
- другие мероприятия

3.5. Охрана и восстановление почв предполагает проведение мероприятий и действий, направленных на предотвращение загрязнения, восстановление почв, защиту почвы от эрозии, заболачивания, засоления и другой физической деградации. Сюда также относится мониторинг, контроль за состоянием почв; другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

Включают инвестиционные и текущие затраты на:

- строительство и эксплуатацию противозерозионных систем (лесных насаждений по оврагам и балкам, берегам рек и водоемов, на песках, террасах и эродируемых горных склонах), агротехнические и почвозащитные мероприятия;
- строительство и эксплуатацию коллекторно-дренажных систем, комплекса рассолительных мелиораций солонцовых и засоленных почв (гипсование солонцов и промывка засоленных почв);
- рекультивацию земель (снятие, хранение, использование плодородного слоя почвы, включая текущие затраты по эксплуатации специальной техники);
- другие затраты, относящиеся к охране и рациональному использованию почв.

3.6. Ограничение шума и вибрации (кроме защиты рабочего места)

Ограничение шума и вибрации относится к мерам и действиям, направленным на контроль, сокращение и уменьшение промышленного и транспортного шума и вибрации. Меры, направленные на снижение промышленного шума, установку и управление противозумовых средств (экранов и окон), звукоизоляция зданий и механизмов, меры по проведению модификаций на заводах для поглощения колебаний; контроль по регулированию уровня шума и

вибрации, другие мероприятия и действия направленные на регулирование, администрирование, управление и обучение.

Исключены меры по уменьшению шума и вибрации для целей защиты на рабочих местах.

3.7. Охрана биоразнообразия и ландшафта

Охрана биоразнообразия и ландшафта относится к мерам направленным на охрану и восстановление отдельных видов флоры и фауны и экосистем.

Включают инвестиционные и текущие затраты на:

- связанные с охраной флоры и фауны и защитой природных ландшафтов в заповедниках, природных национальных парках, заказниках, биосферных территориях, трансграничных биосферных резерватах, охотничьих и лесных хозяйствах;
- охрану и воспроизводство диких животных и птиц, включая биотехнические мероприятия, сохранение и воспроизводство диких зверей и птиц,
- приобретение, заготовку, выкладку кормов для подкормки диких животных и птиц, создание подкормочных площадок, кормовых полей, искусственных гнезд,
- проведение мероприятий по борьбе с заболеваниями диких животных,
- расселение диких животных и птиц,
- учет численности диких животных и птиц;
- заработную плату работников, производящих указанные работы, выплату за отлов или отстрел вредных животных (например, волков, бродячих собак), а также затраты на содержание питомников и ферм по разведению диких животных, транспортные и другие расходы, связанные с проведением биотехнических мероприятий, стоимость спецодежды, табельного оружия, расходы на приобретение и содержание средств связи, специнвентаря и другие расходы по содержанию этой служб надзора и охраны;
- другие затраты.

3.7.1. Затраты связанные с лесовосстановлением включают:

- строительство и эксплуатацию объектов противопожарного назначения, приобретения для них противопожарной техники и материально-технических средств;
- строительство и эксплуатацию биостанций и лабораторий по биологической и химической защите леса и приобретение для их оснащения оборудования, машин и другой техники для борьбы с вредителями и болезнями леса;
- мероприятия, связанные с рациональным использованием лесных ресурсов (приобретение машин и оборудования для санитарных рубок и рубок ухода, лесовосстановления и т.д.)
- посадку и посев леса на лесокультурной площади (вырубках, прогалинах, гарях, пустырях и т.д.), под посевом леса понимается высев древесных семян на лесокультурную площадь, независимо от способа посева. К работам по посадке и посеву леса относятся также реконструкция малоценных естественных насаждений путем введения хозяйственно-ценных пород;
- создание защитных лесных насаждений на пастбищных землях;
- содействие естественному возобновлению леса;

- создание полевых защитных лесных полос;
- защиту лесов от пожаров, включает общую сумму ущерба причиненного пожарами лесному хозяйству, стоимость потерь товарной ценности сгоревшего и поврежденного леса на корню, расходы, связанные с тушением пожаров.

Исключены: создание и поддержание зеленых насаждений вдоль дорог и мест отдыха, охрана и восстановление исторических памятников и искусственно сооруженных ландшафтов, а так же мероприятия, направленные на получение экономических результатов.

3.7.2. Охрана земель включает (кроме охраны почв п.3.5.) инвестиционные и текущие затраты на:

- строительство и эксплуатацию гидротехнических, противоселевых, противооползневых, противолавинных, противообвальных, включая берегоукрепительные сооружения (кроме ирригационно-мелиоративных систем);
- террасирование крутых склонов;
- создание (закладку и уход) защитных лесных полос;
- другие затраты, относящиеся к охране и рациональному использованию земель.

3.8. Защита от радиации включает действия и меры направленные на сокращения или устранение отрицательных последствий радиации, излучаемой из любого источника. Сюда включена транспортировка и переработка высокорadioактивных отходов, управление хвостохранилищами; измерение и контроль radioактивности; другие мероприятия и действия направленные на защиту от радиации, администрирование, управление и обучение.

3.9. Научные исследования и разработки

- Затраты на научно-исследовательские работы в области охраны окружающей среды по следующим разделам:
- Защита атмосферного воздуха и климата
- Охрана вод
- Обращение с отходами
- Защита почв, грунтовых и поверхностных вод
- Ограничение шума и вибрации
- Сохранение биоразнообразия и среды обитания
- Защиты от радиации
- Другие природоохранные исследования

3.10 Управление водными ресурсами. К управлению водными ресурсами относятся расходы, связанные с действиями по управлению и эксплуатации водных ресурсов, включая:

- снабжение питьевой водой;
- другие действия по управлению водными ресурсами (отвод на охлаждение в производственных процессах, эксплуатацию ирригационных систем и др.)

Исключены: расходы связанные с «Очисткой сточных вод» (пункт 3.2) и «Охраной поверхностных и подземных вод» (пункт 3.4).

3.11. Другая деятельность по охране окружающей среды

Деятельность в рамках которой природоохранные расходы не могут быть выделены в отдельную статью, а так же виды деятельности, не вошедшие в другие категории.

4. ПОРЯДОК ЗАПОЛНЕНИЯ ОТЧЕТА

4.1. Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) направленные на природоохранную деятельность (табл. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 и 1.5)

Просим обратить внимание, что при заполнении таблиц 1.1, 1.2 или 1.3, необходимо так же расписать инвестиции по источникам финансирования, т.е. заполнить таблицы 1.4 или 1.5.

В случае если нет возможности разделить инвестиции по графам «строительство» и «оборудование» следует указать общую сумму инвестиций (табл. 1.1,1.2, 1.3).

Инвестиционные расходы разделены на следующие категории:

- **Инвестиционные расходы "на конце трубы"** (табл. 1.1)- это инвестиции, которые не влияют на производственный процесс, а направлены только на сокращение связанного с ним загрязнения.
- **Инвестиционные расходы на интегрированные технологии** (табл. 1.2.), эти инвестиции приводят к изменению/модификации производственного процесса, а их основной целью является сокращение загрязнения, изменяется технология производства и снижается образование загрязнения. При внедрении новой технологии экологическая составляющая состоит в дополнительных расходах по сравнению с более дешёвой, доступной, но экологически менее совершенной технологией. Если модернизируется существующее производство, экологические расходы равны общим затратам на обеспечение выполнения природоохранных требований.
- Инвестиционные расходы (капитальные вложения) на охрану биоразнообразия и ландшафта (табл. 1.3.) включают затраты связанные с охраной природы.

При заполнении табл. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 и 1.5 определения для графы А указаны, в разделе 3 настоящей инструкции, соответственно.

При заполнении таблиц 1.1, 1.2 и 1.3:

- в графе 2 «Строительство» показывают расходы связанные со строительством основных производственных природоохранных фондов;
- в графе 3 «Оборудование» - указываются расходы по обновлению, реконструкции, замене и расширению действующего оборудования основных природоохранных фондов;
- в графе 4 «Другое» - показывают расходы не вошедшие в графы 2 и 3.

Для специализированных организаций деление инвестиционных расходов по категориям "на конце трубы" и "на интегрированные технологии" отсутствует. В виду этого специализированным предприятиям следует заполнять таблицу 4.1.

При заполнении таблиц 1.4 и 1.5:

- в графах 1 - 6 отражаются инвестиции по источникам финансирования - **включают** перечисления для финансирования природоохранной деятельности из республиканского и местного бюджетов, собственные средства предприятий и организаций, иностранная помощь, кредиты и гранты;
- в графе 7 показывают затраты не вошедшие в перечисленные графы.

4.2 Текущие (эксплуатационные) расходы (табл. 2.1, 2.2 и 2.3)

Включают затраты на энергию, материалы, эксплуатационное обслуживание и оплату труда собственного персонала при природоохранных работах. Значительная доля таких расходов связана с обслуживанием оборудования природоохранного назначения.

Собственные эксплуатационные расходы не включают оплату природоохранных услуг государственного сектора или специализированных организаций, таких как сбор отходов, переработка сточных вод, консалтинговые экологические или аудиторские, инспекционные услуги.

Просим обратить внимание, что при заполнении таблиц 2.1, необходимо так же расписать источники финансирования природоохранных расходов, т.е. заполнить таблицу 2.2.

При заполнении табл. 2.1, 2.2 и 2.3 определения для графы А указаны в разделе 3 настоящей инструкции, соответственно.

Платежи, штрафы и иски за загрязнение окружающей среды в текущие затраты не включать.

При заполнении табл. 2.1:

- в графе 1 «Текущие расходы, всего» включают собственные природоохранные расходы и выплаты предприятиям за природоохранные услуги
- в графе 2 «Собственные природоохранные расходы» включают затраты на эксплуатационное обслуживание природоохранного оборудования и оплату труда собственного персонала при природоохранных работах
- в графе 3 «Выплаты предприятиям предоставляющим природоохранные услуги» показывают платежи, выплаченные предприятиям за услуги по охране окружающей среды, как государственных, так и частных исполнителей. Эти перечисления связаны с выполнением природоохранных работ другими организациями.
- в графе 4 «Выплаты муниципальным и другим организациям за природоохранные услуги» показывают платежи выплаченные за услуги по охране окружающей среды только предприятиям с государственной и муниципальной формой собственности.

Экологические штрафы и возмещение ущерба исключаются.

Оплата услуг включает:

- платежи за сбор и переработку отходов, отвод и очистку сточных вод (как бы они не назывались – сборы, тарифы и пр.), оплату консультационных услуг, например, по экологическому менеджменту и обучению, а также оплата получения разрешительных экологических документов.

При заполнении табл. 2.2:

- в графе 1 «Всего» указывают все поступления для финансирования природоохранной деятельности, в том числе из республиканского (графа 2) и местного (графа 3) бюджетов, собственные средства предприятия (графа 4) и другие (графа 5).
- в графе 6 «Поступления от реализации побочной продукции» показывают доходы от продажи побочной (вторичной) продукции, которая отражается в строке 15 «Прочие».

Побочная (вторичная) продукция это имеющая рыночный спрос продукция, образующаяся в ряде случаев в процессе производства и позволяющая либо продавать ее на сторону и получать прибыль, либо использовать на самом предприятии снижая себестоимость продукции.

Доходы от продажи побочной продукции являются суммой продаж на сторону и экономией собственных затрат (при собственном потреблении этой продукции).

Энергосбережение или экономия сырьевых ресурсов за счёт использования более совершенной технологии, как и другие выгоды при реализации природоохранных мероприятий не включаются в поступления от побочной продукции.

При заполнении табл. 2.3:

- в графе 1 «Текущие затраты, всего» указываются все расходы на охрану биоразнообразия и ландшафта.
- в графах 2-5 указывают все поступления для финансирования природоохранной деятельности, в том числе из республиканского (графа 2) и местного (графа 3) бюджетов, собственные средства предприятия (графа 4) и другие (графа 5).
- в графе 6 «Поступления от реализации побочной продукции» показывают доходы от продажи побочной (вторичной) продукции, которая в соответствующих строках.

4.2.1 Текущие (эксплуатационные) расходы складываются из следующих элементов:

Материалы - стоимость материалов и покупных полуфабрикатов, потребленных в процессе функционирования фондов природоохранного назначения, а также стоимость материалов, потребленных на улучшение технического состояния и техническое усовершенствование природоохранных фондов, осуществление опытов и испытаний, направленных на техническое совершенствование этих фондов.

Топливо и энергия - стоимость топлива и энергии, потребленных в процессе функционирования природоохранных фондов (включая стоимость топлива, необходимого для осуществления технологических процессов, направленных на снижение содержания и нейтрализацию вредных веществ, содержащихся в отходах) и других работ природоохранного характера.

Заработная плата (основная и дополнительная) с отчислениями на социальное страхование рабочих, занятых обслуживанием всех фондов природоохранного назначения, приведением земель в пригодное для дальнейшего использования состояние, включая работы по рекультивации осуществление других природоохранных мероприятий.

Расходы на содержание и эксплуатацию фондов природоохранного назначения, включая амортизацию и затрат на текущий ремонт.

Цеховые и общезаводские (обще эксплуатационные) расходы по номенклатуре статей соответствующих расходов, связанных с содержанием управленческого аппарата служб охраны природы цеха, предприятия, организации.

Расходы на охрану труда рабочих, занятых обслуживанием фондов природоохранного назначения и выполнением других работ, связанных с охраной природы и рационализацией природопользования.

Расходы, связанные с совместным использованием предприятиями и организациями региона объектов природоохранного назначения (очистных сооружений, шлако - и шламоотвалов, установок по обезвреживанию, хранению и уничтожению производственных отходов и др.), и платежи за оказанные предприятию (организации) природоохранные услуги (за доочистку стоков, биологическую очистку стоков на кустовых очистных сооружениях и т.д.) - включаются в цеховые или общезаводские расходы.

4.3. Платежи, штрафы и иски за загрязнение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (табл. 3)

При заполнении граф 1, 3 указываются фактические денежные платежи.

При заполнении граф 2, 4 отражаются неденежные платежи (бартер) и зачеты, когда природоохранная деятельность, осуществляемая предприятиями, учитывается при расчете платежей за загрязнение окружающей среды.

При заполнении граф 1, 2 указываются следующие выплаты:

Платежи за допустимые (нормативные) выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов в окружающую среду (строки 01 - 04) - показываются выплаты за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в пределах установленных предприятию лимитов (предельно-допустимых выбросов (сбросов) или временно согласованных выбросов (сбросов)). Здесь же отражается весь объем экологических платежей за размещение (вывозку, складирование, захоронение) отходов в окружающую среду.

Платежи за сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов в окружающую среду (строки 05 - 08) - отражаются выплаченные средства за сверхнормативное (сверхлимитное) загрязнение окружающей среды, т.е. за выбросы, сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в окружающую среду сверх установленных предприятию лимитов.

Платежи за пользование природными ресурсами (строки 09-13): включает все фактически произведенные выплаты за пользование природными ресурсами, платежи на воспроизводство и охрану природных ресурсов и т.д. По этой позиции отражают плату, осуществляемую в соответствии с действующим законодательством, постановлениями правительства или местных руководящих органов за все виды пользования природными ресурсами (в частности, плата за водные ресурсы, забираемые из водохозяйственных систем, за минеральные ресурсы и.д.).

Сюда не включаются стоимость газа, нефтепродуктов, других видов топлива, потребленных в качестве энергоносителей или в качестве сырья и материалов в процессе производства.

При заполнении графы 1 указываются фактические денежные выплаты.

При заполнении графы 2 указываются выплаты, произведенные в виде не денежных платежей («бартер») или по системе «зачета», когда при расчете платы за загрязнение окружающей среды учитываются проведенные предприятием природоохранные мероприятия.

В графы 3,4 включаются иски и штрафы, взысканные в возмещение ущерба причиненного нарушением природоохранного законодательства, учету подлежат все средства (иски), предъявленные и фактически взысканные с предприятий в возмещение ущерба, причиненного нарушением природоохранного законодательства, независимо от того, были эти суммы получены вследствие решения судебных (арбитражных) органов или иным путем. К ним относятся штрафные санкции за залповое или аварийное загрязнение окружающей среды, за нерациональное использование или порчу природных ресурсов и др. Сюда же включаются соответствующие штрафы с конкретных должностных лиц.

4.4. Специализированные организации по оказанию экологических услуг (табл. 4.1, 4.2)

Ряд предприятий и организаций (как государственных, так и частных) и коммунальных структур муниципалитетов городов специализируются на оказании природоохранных услуг. Это виды деятельности по ISIC/КВЭД 90, такие как:

- 90.01 сбор и переработка сточных вод;
- 90.02 сбор и переработка твёрдых отходов;
- 90.03 ассенизация, уборка территорий и т.п.

К услугам специализированных организаций также могут быть отнесены работа консультантов по экологическому управлению, деятельность общественных экологических организаций, дополнительные экологические виды деятельности, например, по ISIC/КВЭД 37 "Утилизация". Если такие данные имеются, их показывают в разделе "Другие", сопровождая необходимыми пояснениями.

При заполнении табл. 4.1:

- в графе 1 «Всего» указываются инвестиционные расходы на природоохранную деятельность.
- в графах 2-5 указывают все поступления для финансирования природоохранной деятельности, в том числе из республиканского (графа 2) и местного (графа 3) бюджетов, перечисления от населения, предприятий/организаций (графа 4) и другие (графа 5).

При заполнении табл. 4.2:

- в графе 1 «Всего» указываются текущие расходы на природоохранную деятельность.
- в графах 2-5 указывают все поступления для финансирования природоохранной деятельности, в том числе из республиканского (графа 2) и местного (графа 3) бюджетов, перечисления от населения, предприятий/организаций (графа 4) и другие (графа 5).

**Национальный
статистический комитет
Кыргызской Республики**

**Министерство экологии и
чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики**

ПРИЛОЖЕНИЕ А2: ИНСТРУКЦИИ ПО ВВОДУ ДАННЫХ ПРИ ОБСЛЕДОВАНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

В настоящем документе содержатся рекомендации по процедуре ввода в компьютер данных из анкет, собранных в ходе обследования предприятий, проведенного в рамках проекта "Гармонизации систем сбора данных о природоохранных расходах в Кыргызской Республике со стандартами Евростата/ОЭСР".

Пакет данных по Кыргызстану представляет собой комплект электронных таблиц, выполненных в Excel, подготовленных таким образом, чтобы зеркально отражать бумажные анкеты, использовавшиеся в обследовании. Вместо того, чтобы пользоваться одним общим файлом с электронными таблицами, рекомендуется, чтобы каждый сотрудник, который будет вводить данные в компьютер, пользовался своим отдельным файлом. Предполагается, что данные будут вводиться, максимум, по 250 откликнувшимся предприятиям в единый файл с электронными таблицами. Если этот лимит будет исчерпан, начните с новой чистой копии исходного файла с электронными таблицами. Это позволит ограничить размер файлов, и не испытывать сложностей при их пересылке.

Каждой рабочей таблице соответствует одна таблица анкеты в бумажном варианте. Данные следует вводить страницу за страницей, беря их из заполненных таблиц анкеты.

Все ячейки из таблицы анкеты были включены в соответствующие электронные таблицы, что облегчает перекрестные ссылки, и помогает при вводе данных. Заголовочные ряды в электронной таблице расположены в верхней части файла. Рекомендуется, чтобы, начиная вводить данные по новому предприятию, пользователь прокрутил вниз список таким образом, чтобы позиция, над которой идет работа, оказалась в верхней части экрана под заголовком.

Процесс введения данных должен происходить следующим образом:

- Ввести данные с первой страницы каждой анкеты рабочей таблицы под названием "предприятия", включая необходимые местные коды. Для каждого предприятия-респондента начинайте новую строку.
- У каждого предприятия есть собственный номер (шифр), который отражается в первом столбце таблицы предприятий – этот номер уже перекопирован в первую колонку каждой таблицы для ввода данных, начиная с Таблицы 1.1, дайте возможность убедиться, что информация последовательно вводится по соответствующим предприятиям.
- Ввод данных следует начинать с Таблицы 1.1, вводя их до конечной Таблицы 3.
- Данные из каждой заполненной анкеты необходимо вносить в отдельную строку электронной таблицы, начиная с ячейки анкеты в верхнем левом углу, и идя слева направо вдоль страницы, а затем "перепрыгивая" вниз и в верхнюю левую ячейку следующей строки анкеты.
- Ячейки в каждой электронной таблице, которые затенены, будут автоматически корректироваться, показывая соответствующую сумму других ячеек таблицы. В тех случаях, когда предприятия поставили только суммарные значения (например, данные вводятся лишь в затененные ячейки анкеты, а не в соответствующие ячейки, сумма

которых отражается в затененных ячейках), эти суммарные значения следует ввести в соответствующие затененные ячейки электронной таблицы.

- Если суммарное значение было выставлено предприятием-респондентом в затененной ячейке, которое НЕ является суммой цифр, приведенных предприятием в других ячейках, которые дают суммарное значение (например, имеется несоответствие между суммарным значением, приведенным предприятием, и автоматически корректирующимся суммарным значением), то в этом случае суммарное значение, приведенное предприятием, следует ввести в затененную ячейку. Иными словами, при несоответствии суммарного значения, вписанного предприятием-респондентом, его следует вписать поверх автоматически корректирующегося суммарного значения. В таких случаях было бы полезным пометить эту ячейку соответствующим образом, например, изменив цвет текста на красный.
- После завершения ввода комплекта данных по предприятию, лучше всего сохранить электронную таблицу до того, как переходить к следующей анкете. Программа предусматривает автоматическое сохранение, поэтому в случае аварии в системе, или возникновения иной проблемы, максимальный объем утраченной информации составит не более 10 минут работы.
- В случае возникновения вопросов о том, как следует интерпретировать данные, предоставленные конкретными предприятиями, при введении их в электронную таблицу, следует обращаться к работающим в проекте экспертам (Нина Кабанова и Наталья Байдакова). Эксперты посоветуют, как интерпретировать данные для ввода, или, если это окажется невозможным, будут вести учет нерешенных вопросов, которые помогут нам прийти к выводу о дальнейших необходимых доработках анкеты.
- Рекомендуется, чтобы эксперты проекта, а также эксперты из статистического комитета изучили выборку (5% предприятий-респондентов) с целью проверки точности заполнения и возможных проблем.

ПРИЛОЖЕНИЕ А3: ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА 1995-2004ГГ.

(МЛН. СОМОВ)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Валовой внутренний продукт - всего	16145,1	23399,3	30685,7	34181,4	48744,0	65357,9	73883,3	75366,7	83871,6	94078,4
Валовой внутренний продукт на душу населения, сомов	3517,5	5024,1	6494,5	7125,6	10020,1	13296,8	14911,5	15093,9	16645,8	18472,8
Валовое накопление, млн.сомов	-	-	-	-	-	13078,1	13298,5	13269,6	9922,0	9393,0
Индекс потребительских цен на товары и услуги (декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах)	130,0	130,0	113,0	116,8	139,9	109,6	103,7	102,3	105,6	102,8
Инвестиции в основной капитал	3221,0	4766,2	5692,2	4214,5	6708,2	10855,0	9842,2	9377,9	8950,5	10218,6
Объем промышленной продукции	7126,4	9997,9	18052,6	21276,7	33725,0	41407,9	44595,4	42465,9	48940,1	52771,7
Валовой выпуск продукции и услуг сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства	9728,4	15551,9	18925,3	20935,7	30874,7	40998,4	47737,7	47899,3	53879,2	59189,1

Источник: Национальные статистические данныею

В. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА: УКРАИНА

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Задачи данного отчёта

Данный отчёт посвящён описанию мероприятий, выполненных при реализации проекта по совершенствованию существующей на Украине системы сбора данных по природоохранным расходам. Эти мероприятия, в частности, включали анализ соответствующей системы отчётности, её сопоставление со стандартами ОЭСР и Евростата, разработку новой формы отчётности и инструкции к ней, проведение апробации на примере Донецкой области с целью сопоставления методологии такого сбора данных со стандартами ОЭСР и Евростата при существующей в стране институциональной структуре. Проект проводился группой международных и местных консультантов совместно с Минприроды, Госкомстатом Украины и Специальной Рабочей группой ОЭСР по Планам действий по охране окружающей среды (ПДООС).

В Разделе 2 этого отчёта представлен короткий обзор методологии информационных систем по природоохранным расходам, разработанных ОЭСР и Евростатом, послужившей основой для разработки форм статистической отчётности и проведения пробного сбора данных при реализации данного проекта.

В Разделе 3 описана существующая система отчётности и сбора данных в области природоохранных расходов для коммерческого сектора экономики Украины, а также представлен анализ её сопоставимости со стандартами ОЭСР и Евростата. Здесь также рассматриваются проблемы доступности данных о природоохранных расходах в государственном секторе.

Раздел 4 описывает процесс разработки новой формы отчётности, а также его результаты.

Раздел 5 представляет описание процесса апробации нового отчёта на предприятиях Донецкой области. Он включает описание самого процесса апробации, обзор полученных ответов, а также выводы по форме и содержанию нового отчёта.

И, наконец, в Разделе 6 представлены рекомендации и дальнейшие шаги по внедрению стандартов ОЭСР и Евростата. Здесь также обсуждаются политические предпосылки гармонизации с международными стандартами в области природоохранных расходов. В Приложениях с Б1 по Б4 поданы основные наработки проекта, в частности, новая форма отчётности и инструкция к ней.

Отчёт был подготовлен Ником Дейлом (консультант компании Метроэкономика), Алистаром Хантом (координатор проекта со стороны компании Метроэкономика), Владимиром Морозовым (местный консультант) и Вадимом Дюкановым (местный эксперт), при поддержке Ольги Меренич (местный консультант). Мы очень благодарны Людмиле Петровне Квашук (Заместитель начальника Департамента статистики охраны окружающей среды и природных ресурсов

Государственного комитета статистики) и Наталье Григорьевне Карпенко (советник) за помощь в реализации проекта и координации работы Госкомстата. На этапе проведения статистического наблюдения большую помощь оказали сотрудники Донецкого управления Госкомстата Татьяна Герасимовна Лазарева, начальник управления статистики сельского хозяйства и окружающей среды; Светлана Кирилловна Цупор, начальник отдела статистики окружающей среды; Людмила Павловна Гладковская, ведущий специалист-экономист отдела статистики окружающей среды и Елена Владимировна Ромащенко, экономист I категории отдела статистики окружающей среды, а также Савченко Екатерина Александровна, научный сотрудник Информационно-аналитического центра УкрНТЭК, г. Донецк.

1.2 Цели проекта

Согласно подготовленным СРГ ПДООС Положениям по проекту "Гармонизация систем сбора данных о природоохранных расходах со стандартами ОЭСР и Евростата: Украина и Республика Кыргызстан" основными целями данного проекта являются:

1.2.1 Цель развития

Основным заданием СРГ ПДООС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) является "достижение интеграции взглядов в сфере природоохранной деятельности, как составляющей процесса экономического и политического реформирования, усиление институциональных и индивидуальных возможностей в сфере управления природоохранной деятельностью, расширение политической поддержки природоохранной деятельности". Важным элементом этого процесса является налаживание системы сбора информации и открытой отчетности по элементам экологических расходов на основе унифицированной методологии. Основные причины необходимости развития таких информационных систем по природоохранным расходам заключаются в следующем:

- Стимулирование развития более эффективной системы регулирования природоохранной деятельности. Имеется ввиду, в частности, бюджетное планирование на национальном и региональном уровнях, а также административные механизмы природоохранной деятельности;
- Необходимость интегрирования экологической политики в общеэкономическую и отраслевую политику, четкое определение приоритетов совместной деятельности и компромиссов;
- Обеспечение возможности сравнения информации по природоохранным расходам на международном уровне;
- Усиление общественной сознательности и участия в природоохранной деятельности.

Следует отметить, что результаты выполнения проекта на Украине и в Киргизии, а также в Грузии (ОЭСР, 2001) могут дать ценный опыт для других стран ВЕКЦА.

1.2.2 Текущие задачи

Текущей задачей данного проекта является "внедрение более надёжной системы сбора и сопоставления данных по экологическим расходам на основе международных стандартов и классификаторов для обеспечения Минприроды и Госкомстата более качественной и правдивой информацией".

2. ОБЗОР СТАНДАРТОВ ОЭСР И ЕВРОСТАТА ПО ИНФОРМАЦИИ О ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДАХ

В данном разделе представлен краткий обзор методологии информационных систем по природоохранным расходам, разработанных ОЭСР и Евростатом, послужившей основой для разработки форм статистической отчетности и проведения пробного сбора данных при реализации данного проекта¹⁴.

2.1 Определение природоохранной деятельности

Сведения, запрашиваемые существующим вопросником " Совместный вопросник ОЭСР и Евростата по расходам и доходам от природоохранной деятельности" (2004 г.), относятся к широкому спектру природоохранных расходов и доходов, не только по вопросам снижения и контроля загрязнения (СКЗ), как было ранее. Определение "охрана окружающей среды" включает "все виды целенаправленной деятельности по предотвращению, снижению и прекращению загрязнения или любого иного ущерба окружающей среде в результате производственного процесса или использования товаров или услуг", как определено в международном Классификаторе направлений природоохранной деятельности и расходов (СЕРА), где имеется девять направлений охраны окружающей среды, перечисленных ниже в Таблице 1.

2.2 Методологические основы Совместного опростника ОЭСР/Евростата

Ниже проведены ключевые понятия, которые используются в данном вопроснике.

Принцип исполнителя и принцип финансирования:

- В соответствии с принципом исполнителя (РАСХ I), расходы включают все виды расходов, понесённых сектором в связи с мероприятиями, проведенными самим сектором.
- Принцип финансирования (РАСХ II) показывает, сколько денег непосредственно отчисляет на природоохранные мероприятия конкретный сектор, вне зависимости от того, реализуются ли они. Это означает, что часть РАСХ I, напрямую финансируемая другими секторами (посредством субсидий или полученных доходов), должна вычитаться, а часть РАСХ I направленная в другие сектора (посредством субсидий или уплаченных взносов), должна суммироваться.

Вопросник составлен таким образом, чтобы дать возможность оценки расходов с применением обоих принципов по каждому сектору и отрасли. Такое разграничение позволяет суммировать расходы по различным секторам и отраслям, избегая при этом двойного учёта.

¹⁴ Детально методология ОЭСР/Евростата по природоохранному финансированию изложена в *Совместном вопроснике ОЭСР/Евростата по природоохранным расходам и поступлениям / Счетам природоохранных затрат SERIEE. Методические указания по конверсионным расчётам*, Евростат, 2005

Таблица 1: Направления природоохранной деятельности и расходов

<p><u>1. Охрана атмосферного воздуха и климата</u> Предотвращение загрязнения путём внесения изменений в производственный процесс для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Очистка отходящих газов и вентиляционного воздуха для защиты атмосферного воздуха, а также климата и озонового слоя. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>2. Очистка сточных вод (включая предотвращение сброса в поверхностные воды)</u> Предотвращение загрязнения путём внесения изменений в производственный процесс Канализационные системы Очистка сточных вод Очистка охлаждающей воды Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>3. Обращение с отходами (включая обработку слабоактивных отходов, компостирование, уборку улиц, вторичную переработку)</u> Предотвращение загрязнения путем внесения изменений в производственный процесс Сбор и вывоз Обработка и уничтожение опасных отходов: термическая обработка, захоронение, др. Обработка и удаление неопасных отходов: сжигание, захоронение, др. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>4. Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод (включая любые мероприятия по очистке)</u> Предотвращение инфильтрации загрязнений. Очистка почвы и водоемов. Защита почвы от эрозии и иного физического ущерба Предотвращение почвы от засоления, и рассоление почвы Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>5. Ограничение шума и вибрации (за исключением защиты рабочих мест)</u> Профилактические изменения в производственном процессе у источника: автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт, промышленный и иной шум. Сооружение шумо- и виброзащитных средств для защиты от шума автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта, промышленного и иного шума. Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>6. Охрана биоразнообразия и ландшафта</u> Защита и восстановление видов и сред обитания Охрана природных и полуприродных ландшафтов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>7. Защита от радиации (за исключением внешней безопасности)</u> Защита окружающего пространства Вывоз и обработка высокоактивных отходов Замеры, контроль, лаборатории и аналогичные меры, а также другие мероприятия</p>
<p><u>8. Научные исследования и разработки</u> ♦ Включая все исследования и разработки, проводимые с целью охраны окружающей среды, как в государственном, так и в коммерческом секторе</p>
<p><u>9. Другая деятельность по охране окружающей среды</u> Общее управление и руководство, включая: общее управление, регулирование и т.п., руководство природоохранной деятельностью Просвещение, обучение и информирование Деятельность, в рамках которой природоохранные расходы не могут быть выделены в отдельную статью, а также виды деятельности, не вошедшие в другие категории</p>

Источник: Евростат, Классификатор видов природоохранной деятельности (CEPA), 2000:
<http://europa.eu.int/comm/eurostat/ramon/>

Сектора: Вопросник состоит из четырёх разделов, соответствующих основным секторам экономики:

- **Государственный сектор** включает центральные, региональные и местные органы власти, ведомства, общества и государственные учреждения (главным образом, подпадающие под стандартизированные классификации видов деятельности ISIC/NACE 75). К числу типичных видов деятельности относятся регулирование, контроль, исследования, образование и информация, а также другие услуги, оказываемые сообществу, и финансируемые, главным образом, из государственных бюджетов или фондов, а не напрямую или частично потребителями этих услуг.
- **Коммерческий сектор** включает все природоохранные мероприятия, подпадающие под ISIC/NACE 01-99, осуществляемые для собственных нужд, за исключением государственного сектора (главным образом, ISIC/NACE 75), а также деятельности специализированных поставщиков (главным образом, ISIC/NACE 90). Весь коммерческий сектор разделен на пять подкатегорий в соответствии с классификациями ISIC/NACE: (a) сельское хозяйство, охота, рыболовство, лесное хозяйство; (b) горное дело и добыча полезных ископаемых; (c) обрабатывающая промышленность в целом (с более подробной разбивкой по отраслям промышленности); (d) электроэнергия, газ и водоснабжение; (e) другие виды экономической деятельности.
- **Бытовой сектор:** в соответствии с принципом исполнителя, природоохранные расходы должны включать лишь приобретение специальных или приспособленных продуктов. Например, приобретение нейтрализаторов выхлопных газов для автотранспортных средств или водоочистных устройств, таких как отстойник, или изделий для сбора и удаления отходов. В соответствии с принципом финансирования, расходы бытового сектора включают все платежи и сборы за услуги, предоставляемые муниципалитетами, а также специализированными государственными или частными поставщиками услуг природоохранного характера. К ним относятся, главным образом, платежи за сбор и очистку сточных вод.
- **Специализированные поставщики природоохранных услуг** включают государственные или частные организации, оказывающие услуги, которые финансируются, главным образом, потребителями этих услуг. К ним относятся мероприятия, предусмотренные ISIC/NACE 90, например, сбор и очистка сточных вод, сбор и обработка твердых отходов, санитарно-оздоровительные и другие аналогичные меры. К числу специализированных услуг также относятся услуги по рациональному природопользованию, оказываемые консультантами - специалистами по охране природы, а также деятельность добровольных экологических организаций.

Виды расходов и перечислений

В вопроснике определен ряд видов природоохранных расходов и перечислений расходов:

- **Общие инвестиционные расходы**, которые включают инвестиции в технологии "на конце трубы" (очистка уже произведенных загрязнений) и инвестиции в интегрированные технологии (изменение производственного процесса с целью снижения количества производимых загрязнений).
- **Общие текущие расходы** представляют собой сумму внутренних текущих расходов и выплат/приобретений в связи с природоохранными мероприятиями. Это расходы в связи с осуществлением природоохранных мероприятий (за исключением приобретения средств производства), например, эксплуатация природоохранного оборудования, измерение и мониторинг, рациональное природопользование, образование и управление.

- **Поступления за счёт реализации побочных продуктов** представляют собой денежную стоимость любых побочных продуктов, произведённых в ходе природоохранных мероприятий. Они могут быть проданы с целью получения доходов либо использованы для внутренних нужд, что приводит к снижению затрат. В качестве примера можно привести выработанную электроэнергию или материалы, извлеченные в результате переработки отходов.
- **Субсидии/трансферты** включают все виды трансфертов (капитальных и текущих) для финансирования природоохранных мер в других секторах, включая трансферты в другие страны или из других стран, субсидии, выплачиваемые государственным сектором, а также субсидии, получаемые другими секторами.
- **Доходы**, получаемые от реализации природоохранных услуг, представляют собой денежные средства, получаемые государственным сектором и специализированными производителями от пользователей (аналог выплат/приобретений). Главным образом, это касается сбора отходов, обработки отходов и очистки сточных вод.

3. СУЩЕСТВУЮЩИЕ СИСТЕМЫ СБОРА ДАННЫХ И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЁТНОСТИ НА УКРАИНЕ

3.1 Расходы негосударственного сектора

В данном разделе представлено описание систем сбора данных и статистической отчётности по природоохранным расходам, применяемых на Украине. Эта информация даёт основу для анализа эффективности существующей системы и её совместимости с международными стандартами ОЭСР и Евростата. Рассмотрена правовая и институциональная база информационной системы по природоохранным расходам, информация об используемых формах статистической отчётности и собираемых данных.

3.1.1 Правовая база государственной статистики по природоохранным расходам

Унаследовав разветвлённую советскую систему государственной статистической отчётности, Украина в целом сохранила её и продолжала развивать даже в годы тяжелейшего экономического спада 90-х годов. Значительное внимание было уделено гармонизации с европейскими документами; так, Украина в 1997 г. перешла на использование Классификатора видов экономической деятельности, соответствующего европейскому классификатору NACE (Classification of Economic Activities in the European Community) взамен советского Классификатора отраслей народного хозяйства ОКОНХ.

Процесс гармонизации получил поддержку на самом высшем государственном уровне. В марте 2004 г. был принят Закон Украины "О государственной программе адаптации законодательства Украины к европейскому Acquis Communautaire", где охрана окружающей среды отнесена к одному из приоритетных направлений. Особое значение также имеет постановление Кабинета Министров №475 от 7 апреля 2003 г. "Об утверждении Программы развития системы национальных счетов на период до 2010 года", предусматривающей адаптацию европейской системы и использование сателлитного счёта эколого-экономических расходов, что предполагает

гармонизацию системы сбора данных о природоохранных затратах со стандартами ОЕСР/Евростата.

Следует также упомянуть:

- - постановление Кабинета Министров Украины от 4 мая 1993 г. №326 "О Концепции развития национальной статистики Украины и Государственной программе перехода к международной системе учёта и статистики" с поправками, принятыми решением Кабинета Министров от 8 июня 1995 г. №403;
- - постановление Кабинета Министров от 13 июля 1998 г. №1074 "Вопросы деятельности украинской стороны Комитета по сотрудничеству между Украиной и Европейским Союзом" с поправками, принятыми постановлением Кабинета Министров от 21 августа 2000 г. №1289;
- - Указ президента от 22 ноября 1997 г. №1299 "О мерах по развитию государственной статистики" с поправками Указов президента от 9 марта 2000 г. №399 и от 14 июля 2000 г. №889.

Программа реформирования государственной статистики была утверждена постановлением Кабинета Министров от 27 июня 1998 г. № 971 и затем пролонгирована постановлением Кабинета Министров №1417 от 26 сентября 2002 г.; в настоящее время идёт разработка новой программы.

Новое руководство Украины, пришедшее к власти в начале 2005 г. провозгласило курс на вступление в Европейский Союз; без сомнения это значительно усилит и ускорит процессы гармонизации. В частности, 21 февраля 2005 г. был подписан План действий по гармонизации Украина - ЕС.

Сбор статистических данных проводится согласно Закону Украины "О государственной статистике", который определяет основные принципы определения, сбора, ведения, анализа, обобщения, представления и публикации данных о деятельности и процессах, происходящих в экономической и социальной сферах страны, и является обязательным для всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, независимо от формы собственности, подчиненности и местонахождения, а также для физических лиц.

Статья 21 Закона гарантирует сохранение тайны коммерческих данных, содержащихся в статистических отчётах, представляемых юридическими и физическими лицами. Публикация таких данных разрешается только с их согласия или в обобщённом виде.

Статья 186³ "Нарушение порядка предоставления или использования данных государственных статистических наблюдений Кодекса Украины "Об административных правонарушениях" определяет ответственность за своевременность и полноту предоставляемой органам государственной статистики информации. Виновные должностные лица могут быть оштрафованы на 170-255 грн, а при нарушении конфиденциальности штраф может составить 170-340 грн.

Подготовленный Госкомстатом "Общегосударственный табель (перечень) форм государственных статистических наблюдений для объединений, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности на 2004 год" содержит 283 опросные формы, сгруппированные по 15 разделам:

- Статистика внешнеэкономической деятельности;

- Статистика цен;
- Структурные обследования предприятий;
- Статистика финансов предприятий и организаций;
- Статистика реформирования собственности;
- Статистика промышленности;
- Статистика строительной деятельности;
- Статистика инвестиций;
- Статистика основных средств;
- Статистика сельского и рыбного хозяйства;
- Статистика услуг;
- Статистика населения;
- Статистика окружающей природной среды;
- Статистика труда;
- Сводный раздел.

Заполняемые ежегодно, а в некоторых случаях и ежеквартально или даже ежемесячно, формы государственных статистических наблюдений охватывают в той или иной степени практически все организации и предприятия страны.

Надёжная информация относительно экологических поступлений и расходов особенно важна для Украины, где выполнение экологических мероприятий непосредственно увязано с источниками финансирования. Основной Закон "Об охране окружающей среды", принятый в 1991 г., предусматривает широкий спектр экономических инструментов управления природоохранной деятельностью; наиболее важны из них платежи за использования природных ресурсов и за загрязнение окружающей среды.

Платежи за использование природных ресурсов, а именно, земельных, лесных ресурсов, специальное использование пресных водных ресурсов, недр при добыче полезных ископаемых, диких животных, рыбных и других водных живых ресурсов, должны использоваться для финансирования работ по восстановлению и сохранению природных ресурсов. Механизм использования этих платежей по целевому назначению установлен в 1997 году, но практически не действует.

Платежи за загрязнение окружающей природной среды (за выбросы в атмосферу, сбросы в водоёмы загрязняющих веществ и размещение отходов) должны использоваться для сокращения образования и предотвращения попадания загрязнения в окружающую среду. Механизм использования этих платежей установлен в 1992 г., на этой основе работают экологические фонды Украины. В настоящее время это наиболее надёжный источник финансирования самых разных природоохранных мероприятий. Зачастую средства используются не для финансирования наиболее эффективных проектов по уменьшению загрязнения, а, в явном или неявном противоречии с требованиями законодательства, на восстановление природных объектов, содержание коммунальной инфраструктуры или даже решение общих социальных вопросов. Широкий перечень из 83 направлений, которые могут финансироваться экологическими фондами, утверждён постановлением Кабинета Министров в 1996 году¹⁵. Необходимо, однако, отметить, что он не

¹⁵ Постановление Кабинета Министров Украины от 17 сентября 1996 г. №1147 "Об утверждении перечня видов деятельности, относящихся к природоохранным мероприятиям (с изменениями по постановлению №1519 от 17 ноября 2001 г.)

совпадает с классификаторами, используемыми Госкомстатом и Министерством финансов Украины.

Учёт расходов экологических фондов требует особого внимания. В 2003 г. Госкомстатом была отменена специальная статистическая форма 1-экофонды. Решение проблемы, что обеспечит сбор надёжных данных об экологических расходах по месту их осуществления и источнику финансирования, распределение по направлениям, ещё предстоит найти. Это требует тесного сотрудничества с местными фондами, а также оценка возможностей нового Бюджетного кодекса Украины, принятого в 2001 году.

Оценка эффективности использования на Украине экономических инструментов сокращения загрязнения и управления природными ресурсами в значительной степени определяется достоверностью собираемых данных.

Особое значение в системе сбора данных имеет статистическая форма 1-экологические расходы, предназначенная для сбора информации от буквально всех промышленных предприятий и организаций Украины, а также граждан – субъектов предпринимательской деятельности, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязнённых сточных вод, размещение отходов в окружающей среде, осуществляют затраты на охрану окружающей среды.

Выбор организаций, которым рекомендуется заполнить эту форму, производится с учётом опыта предыдущих лет, перечня предприятий – плательщиков сборов за загрязнение, в частности, за выбросы в атмосферный воздух. Доля предприятий, которые заполняют отчёт по природоохранным расходам и загрязнению воздуха, достаточно невелика: 25 тысяч (по расходам) и немногим более 15 тысяч (по загрязнению) из 500 тысяч зарегистрированных предприятий.

Согласно существующему порядку, региональные Управления Минприроды отвечают за выбор опрашиваемых предприятий. Каждый год в декабре они передают органам Госкомстата скорректированный перечень с учётом, в частности, реорганизации крупных производств советского периода в отдельные независимые предприятия, смены владельцев и самих названий предприятий. Как ранее отмечалось, этот выбор основан на рассмотрении списков плательщиков сборов за загрязнение окружающей среды, количество которых составляет только около 5% общего числа предприятий.

Данные об инвестициях в основной капитал (капитальные вложения) предоставляются согласно форме №1-инвестиции, содержащей специальный раздел по инвестициям на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Ряд других форм Госкомстата также содержат сведения о расходах на охрану окружающей среды (см. таблицу 2). Более подробно формы №1-экологические затраты и №1-инвестиции рассмотрены в Приложениях Б1 и Б2 Начального отчёта по данному проекту.

Таблица 2: Основные информационные категории по природоохранным расходам и источники информации

№№ п/п	Информационная категория	Источник информации	Срок предоставления
1.	Отчёт об экологических сборах и текущих затратах на охрану природы предприятий, организаций, учреждений, граждан-субъектов предпринимательской деятельности; сборы за загрязнение окружающей среды, затраты на капитальный ремонт основного оборудования природоохранного назначения	Форма №1-экологические затраты	Ежегодно до 25 февраля после отчётного года
2.	Отчёт об инвестициях в основной капитал (капитальные вложения)	Форма №1-инвестиции	Ежегодно до 20 февраля после отчётного года
3.	Отчёт о капитальных инвестициях	Форма №2-инвестиции	Ежеквартально до 25.04, 25.07, 25.10 после отчётного квартала
4.	Отчёт об охране атмосферного воздуха ¹⁶	Форма №2-ТП (воздух) – годовая	Ежегодно до 25 января после отчётного года
		Форма №2-ТП (воздух) – квартальная	Ежеквартально до 20.04, 20.04, 20.10 после отчётного квартала
5.	Отчёт об использовании воды	Форма №2-ТП (водхоз)	Ежеквартально до 05.01, 05.04, 05.07, 05.10 после отчётного квартала ^{*)}
6.	Отчёт об образовании, использовании и удалении токсичных отходов	Форма №1 – токсичные отходы	Ежегодно до 20 января после отчётного года
7.	Отчёт об объектах природно-заповедного фонда (ПЗФ)	Форма №1 – заповедник	Ежегодно до 25 января после отчётного года
8.	Отчёт о ведении охотничьего хозяйства	Форма №2-охота	Ежегодно до 5 февраля после отчётного года
9.	Отчёт о лесных пожарах	Форма №5-лг	Ежегодно до 10 ноября после отчётного года
10.	Отчёт об осуществлении мер по охране земель	Форма 4-зем	Ежегодно до 10 января после отчётного года ^{*)}
11.	Срочный отчёт о выполнении геологоразведочных работ	Форма 1-гр (срочная)	Ежемесячно до 3 числа после отчётного месяца ^{*)}
12.	Отчёт о выполнении геологоразведочных работ	Форма 2-гр	Ежемесячно до 8/12 числа после отчётного месяца ^{*)}

^{*)} Ведомственная форма, органы статистики её не получают (предприятия направляют её например, в Госводхоз, Государственную налоговую администрацию и копию в Минприроды)

3.1.2 Институциональная основа информационной системы по природоохранным расходам

На Государственный комитет статистики Украины возложена основная ответственность за своевременный сбор и обработку данных о природоохранных расходах.

Сбор статистических данных проводится методом сплошного учёта с использованием форм государственной статистической отчётности. Организационная структура информационной системы по природоохранным расходам представлена на рис. 1. Перечень вопросов, включаемых в формы, согласовывается с заинтересованными министерствами и ведомствами (в частности, Минприроды), при необходимости в них вносятся изменения и дополнения, которые утверждаются приказом Госкомстата.

¹⁶ Форма состоит из трёх разделов: 1) Всего выбросов загрязняющих веществ; 2) Выбросы по видам производств; 3) Стоимость природоохранных мероприятий при отображении инвестиций при выполнении природоохранных проектов

Утвержденные формы статистической отчетности и инструкции по их заполнению передаются региональным органам статистики, а затем предприятиям и организациям в зависимости от сферы деятельности (согласно их официальной регистрации) для обязательного заполнения.

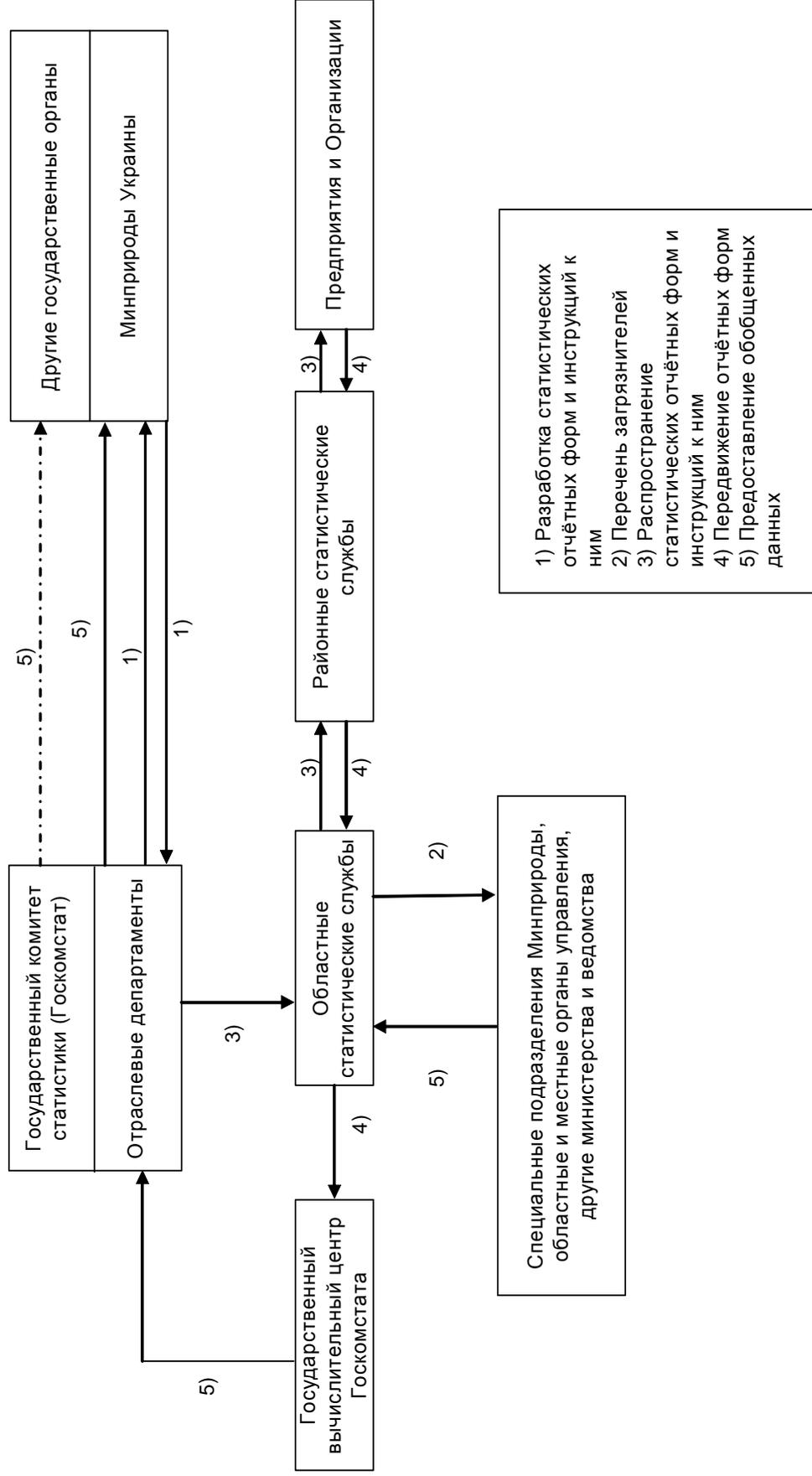
Заполненные первичные отчеты передаются предприятиями и организациями в статистические службы по месту их нахождения (районные или городские), где ведется контроль сбора первичных отчетов и правильности их заполнения. Первичные отчеты обязательно должны быть подписаны ответственным должностным лицом отчитывающегося предприятия. Собранные первичные отчеты направляются в областные статистические службы, где ведется их логический и арифметический контроль, проверяется правильность заполнения. Довольно часто первичные отчеты направляются предприятиями и организациями непосредственно территориальному органу государственной статистики, по почте или нарочным.

Данные из заполненных форм заносятся вручную в компьютер, обрабатываются и анализируются. Далее обработанные сведения уже в электронном виде передаются в ГВЦ Госкомстата, где также проводится их логический и арифметический контроль, при необходимости вносятся поправки и изменения. Далее ведется разработка собранных первичных отчетов по ведомственной подчиненности, формам собственности, секторам экономики и т.д., делается свод по стране. Подготовленные ГВЦ выходные таблицы по каждому отчетной форме передаются в соответствующий отдел Госкомстата в установленные сроки.

Статистическая информация, прошедшая обработку и проверку, систематически публикуется в сводном виде в ежегодных статистических сборниках, бюллетенях, используется для заполнения международных вопросников, предоставляется по запросам пользователей, используется для подготовки аналитических докладов и записок и т.д. Необходимой статистической и аналитической информацией обеспечиваются органы государственной власти и управления.

Персонал и компьютерные ресурсы: В министерствах и ведомствах, ответственных за природоохранную политику, отсутствуют отдельные структурные подразделения для ведения статистического учета, эта работа осуществляется параллельно с другими работами. Персонал, отвечающий за природоохранную статистику, пока имеет довольно ограниченный доступ к Интернету и электронной почте. Уровень программного обеспечения во всех министерствах низок. Значительная доля информации доступна лишь в бумажной форме, и её обработка сопряжена со значительными затратами времени. Специализированное программное обеспечение и базы данных по экологической статистике не используются. Подразделения Госкомстата в областях используют специализированное программное обеспечение для каждой формы государственной отчетности. Проблемой является нехватка современной оргтехники.

Рисунок 1: Организационная структура информационной системы по природоохранным расходам Украины



3.1.3 Пользователи информации о природоохранных расходах

Основным пользователем информации о природоохранных расходах является Министерство охраны окружающей природной среды, которое ежегодно публикует Национальный доклад о состоянии окружающей среды, где отражается информация о природоохранных расходах. Минприроды в первую очередь определяет необходимость получения различной информации и изменений в системе сбора данных. Другими активными пользователями являются Министерство финансов, Министерство экономики и европейской интеграции, Кабинет Министров, Верховный Совет.

Минприроды и другие министерства и ведомства используют данные для выработки эффективной экологической политики и нормативов, включая решения о выделении средств из общенациональных, региональных и местных бюджетов и разработку административных и экономических инструментов по поддержке природоохранной деятельности. Такие данные являются основой для природоохранных финансовых стратегий, направленных на поддержку осуществления государственных экологических программ. Кроме того, такие данные могут использоваться во взаимосвязи между природоохранной политикой и политикой государства в области финансов, занятости и энергетики. Данные о природоохранных расходах привлекают внимание различных общественных организаций, местных властей, учебных заведений и др.

3.1.4 Совместимость с международными стандартами ОЭСР и Евростата

Методология, используемая в настоящее время на Украине, была разработана во времена Советского Союза более 20 лет назад. Кроме того, не существует единого определения природоохранных расходов, хотя терминология и классификация в определенной степени схожи с методологией ОЭСР.

3.1.4.1. Классификации направлений природоохранной деятельности, используемые ОЭСР/Евростатом и на Украине

Сходства и различия между классификацией природоохранных областей ОЭСР (приведенной в таблице 1) и соответствующими классификациями, принятыми на Украине, можно проследить путём их сравнения:

- **Охрана атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата:** На Украине этот вид расходов может примерно соответствовать затратам и инвестициям на охрану атмосферного воздуха, имеющимся в статистической отчётности по формам №2-ТП (воздух), №1-экологические затраты и №1-инвестиции.
- **Очистка стоков (включая предотвращение загрязнения поверхностных водоёмов):** Этот вид расходов отражается в существующей статотчётности по формам №2-ТП (водхоз) и №1-экологические затраты и №1-инвестиции.
- **Обращение с отходами:** Расходы по этому компоненту окружающей среды частично могут отражены в формах №1-токсичные отходы, №1-экологические затраты и №1-инвестиции.
- **Охрана и восстановление почв, грунтовых вод, поверхностных водоёмов (включая мероприятия по ликвидации загрязнения):** Этот вид затрат частично может соответствовать формам №4-зем, №2-ТП (водхоз), №1-экологические затраты и №1-инвестиции.

- **Сокращение вредного воздействия шума и вибраций:** По этому виду затрат статистическое наблюдение на Украине не ведётся.
- **Защита биоразнообразия и ландшафта:** Статистическая отчётность по формам №1-экологические затраты, №1-заповедник, №2-ти охота и №5-лг учитывает затраты на охрану и рациональное использование ресурсов растительного мира, содержание заповедников и природных национальных парков, затраты по охране и воспроизводству диких животных.

Другие: Вся деятельность по радиационной защите, научно-исследовательские разработки, общее управление охраной окружающей среды и административные расходы, образование, подготовка персонала: По этой категории затрат статистическое наблюдение на Украине не ведётся.

3.1.4.2. Методологическая совместимость систем ОЭСР/Евростата и Украины

Между системами ОЭСР/Евростата и Украины можно выделить следующие методологические различия (включая несоответствия имеющихся данных):

Природоохранные расходы и охват данных:

- Статистическая отчётность охватывает только платежи за загрязнение окружающей среды, без учёта платежей за использование природных ресурсов. Это делает невозможным применение принципа финансирования для учёта затрат на возобновление природных ресурсов;
- Отчётность по расходам в области обращения с отходами весьма ограничена (включая переработку слаборадиоактивных отходов, удаление городского мусора, переработку мусора и утилизацию отходов);
- В отчётности не отражаются расходы на сокращение вредного воздействия шума и вибрации;
- Не учитываются расходы по радиационной защите, научно-исследовательские разработки, общее управление охраной окружающей среды и администрации, образование, подготовку персонала. Поскольку даже частичная оценка затрат Государственного бюджета на административные и организационные нужды связана со значительными трудностями, соответствующие текущие расходы в основном остаются неучтёнными;
- Возможен неполный охват предприятий осуществляющих природоохранные расходы, затруднён сбор информации в связи с процессом дробления предприятий на более мелкие, их репрофилированием и сменой формы собственности;
- Не все предприятия с иностранными инвестициями заполняют статистическую отчётность по природоохранным затратам;
- В отчётность по форме №1-экологические расходы включены только те предприятия, которые имеют основные фонды природоохранного назначения, т.е. отчёт не заполняют те предприятия, направлением деятельности которых является оказание природоохранных услуг (сбор и транспортировка твёрдых бытовых отходов);

- Инвестиционные расходы показывают только предприятия, ведущие строительство природоохранных объектов, т.е. неучтёнными остаются другие инвестиционные расходы, например, связанные с приобретением оборудования аналитического контроля и мониторинга.

Направления расходов:

- Данные об исполнении государственного бюджета не подразделяют затраты по направлениям природоохранной деятельности. Затраты на общие административные расходы и обучение персонала по природоохранным вопросам не отделены от других административных затрат.
- Нет разделения на инвестиции в технологический процесс и очистки - "очистку на конце трубы" и интегрированные инвестиции для изменения/модификации производственного процесса;
- Не собираются данные о международных финансовых инвестициях на охрану природы;
- Существующая отчётность не содержит необходимой информации, которая позволила бы разделить затраты на КСЗ и не-КСЗ категории;
- Практически нет данных по учёту расходов в бытовом секторе, связанных с охраной окружающей среды;
- Платежи за услуги охватывают только сектора очистки сточных вод и обращения с отходами;
- Платежи за загрязнение и использование природных ресурсов не разделены по государственному, областному и местному уровням;
- В рамках системы статистической отчётности не представляется информация о государственных природоохранных расходах правительственных административных структур;

Имеются проблемы в разделении затрат на водоотведение и водоснабжение.

Принцип источника финансирования и принцип исполнителя:

При использовании официальной статистики возникает сложность в определении источников финансирования расходов, связанных с охраной окружающей среды. Существующая отчётность о природоохранных затратах охватывает только затраты исполнителя.

Определение секторов:

Различий между классификацией секторов ОЭСР/Евростата и классификацией, применяемой Госкомстатом Украины, быть не должно. Переход от использования советского классификатора ОКОНХ к классификатору видов экономической деятельности (КВЭД), соответствующему международному НАСЕ,) был сделан ещё в 1997 г.

В Таблице 3 сравнивается методология ОЭСР/Евростат и система учёта данных по природоохранным расходам, существующая на Украине.

Таблица 3: Сравнение методологии ОЭСР/Евростат с существующей на Украине системой для коммерческого сектора

Показатели	Методология ОЭСР/Евростат ¹⁷	Существующая на Украине система
Природоохранные направления	Защита атмосферного воздуха и климата	Соответствующая классификация
	Очистка стоков	Частично соответствующая классификация, однако имеются проблемы в различении сточных вод и водоснабжении
	Организация сбора и удаления отходов	Более ограниченная отчётность
	Защита и восстановление почв, грунтовых и поверхностных вод	Частично совпадающая классификация
	Снижение шума и вибрации	Не собирается
	Защита биоразнообразия и ландшафтов	Частично совпадающая классификация
	Исследования и развитие	Не собирается
	Другие природоохранные меры	Не собирается
Принципы отчётности	Принцип исполнителя и принцип финансирования	Только затраты исполнителя.
Сектора экономики	Коммерческий сектор	Отчётность со стороны предприятий, но неполный охват
	Государственный	Отсутствие подробной отчётности
	Бытовой	Отсутствие отчётности
	Специализированные поставщики природоохранных услуг	Отсутствие отчётности за исключением услуг по очистке стоков
Виды расходов	Инвестиционные расходы	Нет разграничения между инвестициями в технологии "на конце трубы" и интегрированными технологиями.
	Текущие расходы	Имеется отчётность
	Поступления от побочных продуктов	Отсутствие отчётности по формам природоохранных расходов
	Субсидии/ трансферты	Лишь частичная отчётность. Имеется отчётность по трансфертам природоохранных фондов, но не по международным трансфертам.
	Доходы от природоохранных услуг	Отсутствие отчётности

3.2 Расходы государственного сектора

Разработанная отчётная форма и проведенный пробный сбор данных (см. Раздел 3.1) предназначены для использования в коммерческом секторе, независимо от формы собственности компаний. Однако это только часть всеобщей структуры экологических расходов и поступлений на Украине. На рис. 2 представлена структура финансирования природоохранных расходов, включая частные компании и государственный сектор (расходы бытового сектора представлены в виде уплаченных налогов, которые составляют часть государственных расходов на окружающую среду, а не как расходы на приобретение товаров и услуг, имеющих природоохранный эффект).

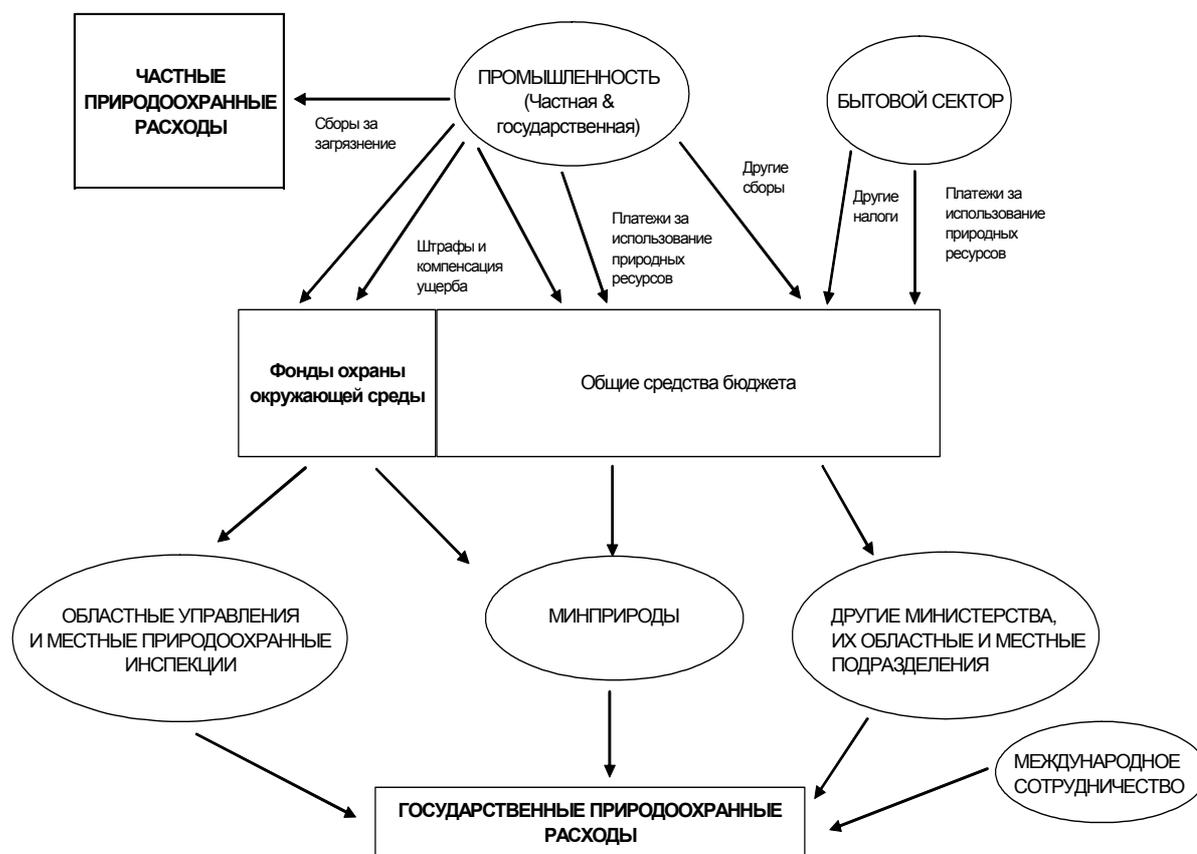
Для предоставления более полной картины в задачи проекта также входит оценка доступности данных по расходам государственного сектора, включая Минприроды, областные отделения по охране окружающей среды, другие министерства, их региональные подразделения. Ключевым документом здесь является Отчёт о выполнении госбюджета, который готовится государственным Казначейством и содержит данные о плановых и реальных расходах на государственном и областных уровнях. В частности, необходимо оценить, насколько данная информация соответствует методологии ОЭСР и, таким образом, может быть использована на международном уровне. Например, необходимо определить, насколько данные о государственных расходах

¹⁷ Определения этих категорий приведены в Разделе 2.1 "Методологий ОЭСР/Евростат".

соответствуют принципам СЕРА, а также наличие детализации, которая позволит избежать двойного учёта данных, полученных по коммерческому сектору.

В отчёте ОЭСР об основных тенденциях в сфере экологических расходов в странах ВЕКЦА отмечается низкий уровень расходов государственного сектора. Однако данная ситуация может быть связана с переоценкой расходов коммерческого сектора (94%). Таким образом, доля госсектора может быть выше, чем представленная в отчётах. Абсолютные показатели государственных расходов (19.2 млн. евро) и фондов охраны окружающей среды (32.1 млн. евро) по итогам 2001 года, в целом сопоставимы с показателями других стран с уровнем дохода "ниже среднего".

Рисунок 2: Схема финансирования природоохранных расходов на Украине



Источник: Обзор государственных расходов на охрану окружающей среды на Украине, 2002 г.

3.2.1 Анализ методологии учёта расходов государственного сектора, доступности данных и их сопоставимости с методологией ОЭСР

Новый Бюджетный Кодекс Украины, принятый Верховной Радой в июне 2001 года, и бюджетная система в целом были призваны улучшить управление государственными расходами и усилить контроль над финансовыми ресурсами. Следует отметить, что в новом Бюджетном Кодексе перечень природоохранных расходов в значительной степени соответствует определениям международного Классификатора экологической и природоохранной деятельности (СЕРА 2000). Однако терминология, используемая государственными и областными фондами охраны

окружающей среды, не полностью соответствует этим принципам. Что касается предприятий, то они вообще не используют классификацию СЕРА.

В отличие от стран ОЭСР, Украина до сих пор не имеет закона (или подзаконных актов), где были бы зафиксированы определения природоохранной деятельности и природоохранных расходов в соответствии с принципами ОЭСР и/или СЕРА 2000. В стране действует Перечень направлений деятельности, относящихся к природоохранным. Этот Перечень был утверждён Постановлением Кабинета Министров №1147 от 17 сентября 1996 г. Он содержит 84 пункта 10 разделов (охрана и рациональное использование водных ресурсов, защита атмосферного воздуха, охрана и рациональное использование земель и т.д.).

3.2.2 Соответствие методологии ОЭСР

При сопоставлении существующей на Украине системы с методологией ОЭСР в частности, необходимо оценить степень соответствия существующих данные государственного сектора и, следовательно, возможность их использования при международных оценках.

Министерство финансов 27 декабря 2001 года приняло приказ №604 "О новой бюджетной классификации и порядке её внедрения", в Приложении 1 к которому даётся структура государственных затрат на охрану окружающей среды. Эта структура показана в таблице 3.3, где также комментируется соответствие бюджетных категорий классификации СЕРА.

При некоторых общих принципах этих классификаторов некоторые категории значительно отличаются, что говорит о необходимости проведения дальнейшей работы по обеспечению совместимости с отчётностью по коммерческому сектору и международными стандартами.

В таблице 4 приведены данные данного бюджетного раздела о природоохранных затратах в 2005 г.

Таблица 4: Категории государственных природоохранных затрат (раздел 0500 храна окружающей природной среды)

Код	Категория
0510	Предотвращение и снижение загрязнения (в целом отвечает пунктам 1, 2, 4, 5 и 7 СЕРА 2000)
0511	Охрана и рациональное использование природных ресурсов (отвечает пунктам 1, 2, 4 и 5 СЕРА 2000)
0512	Утилизация отходов (отвечает пунктам 3 и 7 СЕРА 2000)
0513	Ликвидация другого загрязнения окружающей природной среды. (например, Чернобыльский саркофаг, канализационные , вывод из эксплуатации химических заводов и т.п. - частично отвечает пункту 7 СЕРА 2000)
0520	Сохранение природно-заповедного фонда (в некоторой степени соответствует пункту 6 СЕРА 2000)
0530	Исследования и разработки (отвечает пункту 8 СЕРА 2000)
0540	Другая деятельность в сфере охраны окружающей природной среды (частично отвечает пункту 9 СЕРА 2000. В частности, членские взносы международных природоохранных организаций, бюджетное финансирование заповедников, принадлежащих Национальной Академии наук Украины)

Таблица 5 Природоохранные затраты Госбюджета Украины в 2005 г. (тыс. грн)

Код	Категория	Подкатегория	Общий фонд	Специальный фонд ¹⁸	Итого
0500	Охрана окружающей природной среды (всего)		518 155.9	486 288.0	1 004 443.9
0510	Предотвращение и снижение загрязнения окружающей природной среды (итого)		366 497.1	420 309.1	786 806.2
0511		Охрана рациональное использование природных ресурсов	120 385.0	43 309.1	163 694.1
0512		Утилизация отходов ¹⁹	94179.8	57267.0	151 446.8
0513		Ликвидация другого загрязнения окружающей природной среды ²⁰	151923.3	319733.0	471 655.3
0520	Сохранение природно-заповедного фонда		36944.5	16641.9	53 586.4
0530	Исследования и разработки в сфере охраны окружающей природной среды		59250.6	11989.0	71 239.6
0540	Другая деятельность в сфере охраны окружающей природной среды		55463.7	37348.0	92 811.7

4. РАЗРАБОТКА ФОРМЫ ОТЧЁТНОСТИ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ

Принятие решения о разработке новой формы отчётности было обусловлено необходимостью внедрения методологии ОЭСР и Евростата (см. Раздел 2), принимая во внимание возможности предприятий, нужды Минприроды и Госкомстата в адекватной информации, а также требования Совместного вопросника ОЭСР и Евростата (2004). Это также способствует гармонизации с европейской правовой системой и системой отчётности, а также для обеспечения адекватной оценки и анализа данных о природоохранных расходах. Кроме того, этот процесс совпал с запланированной реформой национальной системы статистической отчётности.

В отличие от некоторых стран ВЕКЦА, например, Грузии, где аналогичный проект проводился в 2000 – 2001 годах, статистическая система Украины не ощутила серьёзного кризиса в переходном периоде 90-х годов и не потеряла своей способности работать и развиваться. Поэтому основой в

¹⁸ Специальный фонд относится к фондам охраны окружающей природной среды. Поступления в эти фонды формируются из сборов за загрязнение, налогов, платы за использование природных ресурсов

¹⁹ Отходы воинских частей относятся к юрисдикции Министерства по чрезвычайным ситуациям Украины

²⁰ Вместе с Минтопэнерго, Минвугля, Минпромполитики и др.

процессе развития новых форм отчетности в сфере экологических расходов должны стать уже существующие опросные формы.

Следует отметить, что во время создания новой формы отчета группа консультантов старалась учитывать противоречивую природу, и, как следствие, методологические трудности интерпретации некоторых элементов, например, определение цели инвестирования или добавленной стоимости экологической составляющей при приобретении основных средств. Поэтому мы понимаем, что при проведении анализа, может возникнуть необходимость внесения изменений в представленную здесь форму.

Особенное внимание было уделено классификаторам новой формы. Без сомнения, целесообразным является сохранение существующей, разработанной Госкомстатом Украины системы классификаторов, включая общую систему регистрации предприятий, территориальные коды, коды видов экономической деятельности (согласно КВЭД и ISIC/NACE), форм собственности, организационно-правовых форм, типового перечня административных структур. Однако необходимо было также применить Классификатор направлений природоохранной деятельности и расходов (СЕРА 2000), который до сих пор на Украине не использовался.

Новая форма была создана на основе существующих на Украине форм отчетности, опыта проекта, проведенного в Грузии, а также Совместного вопросника ОЭСР/Евростата по природоохранным расходам. Полученная в результате форма значительно отличается от существующей, в частности, раздел об инвестициях впервые представлен в одном отчете с разделом о текущих расходах, а не в отдельном отчете, как это было раньше (Формы №1-Инвестиции и №2-Инвестиции).

Учитывая существующую практику, было предложено сохранить существующий период отчетности – годовой.

Отчет имеет следующую структуру (полный бланк отчета представлен в Приложении Б1):

Раздел 1 посвящен сборам за загрязнение, в частности, сборам за загрязнение атмосферного воздуха в пределах и сверх установленных лимитов, за загрязнение водных объектов и размещение отходов, а также штрафы за экологические правонарушения и возмещение ущерба за причиненный вред.

Разделы II – IV раскрывают структуру природоохранных расходов согласно классификации СЕРА по источникам финансирования, а также по типам расходов: инвестиции (Таблица II), капитальный ремонт (Таблица III) и текущие расходы. (Таблица IV).

В **Разделе V** содержится информация о прочих расходах и поступлениях, в т.ч. поступления и платежи за экологические услуги, доходы от реализации сопутствующих продуктов, государственное бюджетное финансирование, субсидии и трансферты; эта информация также подается в соответствии с принципами СЕРА.

Методологические принципы ОЭСР и Евростата (см. Раздел 2), которые легли в основу при разработке новой формы отчетности, заключаются в следующем:

4.1 Определение природоохранных расходов

Как уже отмечалось, основным нововведением было использование методики СЕРА для определения направлений природоохранной деятельности. Таким образом, последовательность

элементов экологических расходов для инвестиций и текущей деятельности соответствуют структуре СЕРА.

4.2 Виды расходов

Целью новой формы отчётности является внедрение новых концепций для оценки инвестиций. Было принято решение не делать акцент на этих концепциях в самой форме отчётности, поскольку согласно принципам СЕРА, такой учет требует значительной детализации информации об инвестициях. Поэтому будет достаточным разделить типы инвестиций ("**на конце трубы**" и "**интегрированных процессов**") на этапе обработки полученной информации.

Данные структурируются по **принципу инвестора** с разделением на государственный бюджет, Государственный фонд, местные бюджеты, другие источники и собственные средства предприятий.

Информация о субсидиях и трансфертах, а также поступления от реализации сопутствующих продуктов представлены в Разделе 5 отчётной формы.

4.3 Секторы

Форма разработана для возможности использования предприятиями всех отраслей народного хозяйства, а также для **специализированных предприятий**, которые предоставляют экологические услуги. Данные предприятия до сих пор не участвовали в процессе статистического наблюдения на Украине.

5. ОБЗОР ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАСХОДОВ

5.1 Описание процесса пробного сбора данных

Организационная работа по подготовке кампании по сбору данных по форме №1-экологические расходы по предприятиям Донецкой области проводилась консультантами проекта совместно с Главным управлением статистики сельского хозяйства и окружающей среды Донецкой области.

Списки предприятий были подготовлены сотрудниками отдела статистики окружающей среды Донецкой области в начале июня с учётом предложений Госкомстата и рекомендаций консультантов. Выбор предприятий базировался на следующих критериях: (1) объём загрязнений (крупнейшие загрязнители воздуха и воды, крупнейшие плательщики экологических сборов согласно существующим данным) и (2) представление всех отраслей экономики региона. Всего в регионе около 60000 предприятий (включая неработающие предприятия), в том числе 2000 предприятий имеют более 10 сотрудников. Все выбранные предприятия имеют более 2000 сотрудников.

Всего было отобрано 260 предприятий Донецкой области 28 видов экономической деятельности (см. Таблицу 6). Перечень предприятий включает несколько компаний, которых можно классифицировать как специализированные организации по предоставлению экологических услуг. Однако это те предприятия, которые уже были включены в список предприятий для

существующей формы отчётности, 4 компании по водным ресурсам (ISIC/NACE 41) и 2 организации, которые занимаются утилизацией ртутных ламп и металлоломом (ISIC/NACE 37). Ни одного предприятия, которое можно классифицировать как "Специализированное предприятие по предоставлению природоохранных услуг" согласно ISIC/NACE 90, не было включено в перечень. В Донецкой области существуют предприятия, которые можно отнести к ISIC/NACE 90, как, например, предприятия по очистке сточных вод. Однако, канализационная очистка, как правило, входит в состав услуг водоснабжения, и в данный момент такие компании – водоканалы – отчитываются под кодом ISIC/NACE 41.

Подготовка персонала Департамента экологической статистики Донецкого областного управления проводилась по двум направлениям. Местные консультанты провели общую подготовку по методологии ОЭСР, а также конкретно по новой форме отчётности и процессу её апробации. Кроме того, персонал Госкомстата предоставил необходимые разъяснения по поводу процесса апробации и анализа его результатов.

Подготовленный в начале мая пакет документов для предприятий включал бланк предлагаемой формы 1-экологические расходы, инструкцию по её заполнению с приложениями, анкету и сопроводительное письмо. Анкета (Приложение Б1) была включена в пакет с целью получения отзывов предприятий по поводу новой отчётной формы и инструкции к ней. Таким образом, стало возможным оценить новую форму по содержанию и структуре. В письме предприятия извещались о том, что им необходимо получить предлагаемые формы и заполнить до 20 июня. К работе по оповещению предприятий привлекались сотрудники территориальных Управлений (отделов) статистики. В пять районов и городов Донецкой области, а именно в Артемовск, Красноармейск, Славянск, Новоазовск и Шахтёрск пакеты документов были отправлены почтой. Для 66 основных предприятий, у которых предположительно имеются значительные экологические расходы, сотрудники Главного и территориальных Управлений (отделов) статистики отдали пакеты документов непосредственно исполнителям и помогли в заполнении формы.

Во время проведения апробации местный персонал управления статистики отвечал на вопросы предприятий по телефонной связи. К наиболее сложным вопросам привлекались также местные консультанты.

Заполненные формы статистической отчётности и анкеты начали поступать 21 июня.

Вся полученная информация обрабатывалась вручную. До настоящего времени для подготовки этой и других форм государственной статистической отчётности на предприятиях отсутствует программное обеспечение, бланки заполняются и сдаются в рукописной форме. Областные отделения Госкомстата обладают программным обеспечением для обработки существующей формы отчётности. Однако это программное обеспечение устарело (оно использует ещё платформу "Dos" – и только центральный вычислительный центр в Киеве имеет ПО под Windows) и не было адаптировано под обработку данных по новому отчёту в связи большими трудностями, возникающими при решении такой задачи в сжатые сроки проекта.

При обработке данных ответы предприятий группировались в соответствии с классификатором КВЭД (ISIC/NACE). Особое внимание уделялось анкетам, обобщению и анализу полученных ответов. Обзор полученных ответов представлен в Приложении Б4. Перечень необходимых доработок для улучшения новой отчётной формы содержится в разделе 5.3.

5.2 Обзор полученных отзывов

Из 260 разосланных избранным предприятиям анкет было получено 244 ответа (94%).

В нижеследующей таблице 6 приведен перечень предприятий, которые участвовали в анкетировании и прислали заполненные опросные формы и анкеты в соответствии с КВЭД (Классификацией видов экономической деятельности). Все предприятия, заполнившие отчет, предоставили также заполненную анкету.

Таблица 6: Список предприятий, приславших заполненные опросные формы и анкеты в соответствии с КВЭД

№№ п/п	Вид деятельности	Код КВЭД	Количество предприятий	
			привле-чено	приняли участие
1.	Сельское хозяйство, охота	01	7	7
2.	Лесное хозяйство и связанные с ним услуги	02	1	1
3.	Добыча каменного угля, лигнита (бурого угля) и торфа	10	17	16
4.	Другие отрасли добывающей промышленности	14	12	12
5.	Пищевая промышленность	15	20	18
6.	Текстильная промышленность	17	4	3
7.	Производство кожи и кожаной обуви	19	3	3
8.	Производство кокса, продуктов нефтепереработки и ядерного топлива	23	7	6
9.	Химическое производство	24	5	4
10.	Резиновая и пластмассовая промышленность	25	6	4
11.	Производство прочих неметаллических минеральных изделий	26	30	26
12.	Металлургия	27	16	15
13.	Обработка металла	28	9	9
14.	Производство машин и оборудования	29	28	29
15.	Производство электрических машин и аппаратуры	31	3	3
16.	Производство медицинских приборов и инструментов; точных измерительных устройств, оптических устройств и часов	33	1	1
17.	Производство автомобилей	34	1	1
18.	Производство прочего транспортного оборудования	35	1	1
19.	Производство мебели; прочие виды производства	36	3	2
20.	Обработка отходов	37	5	5
21.	Производство электроэнергии, газа и воды	40	18	19
22.	Сбор, очистка и распределение воды	41	26	25
23.	Строительство	45	7	7
24.	Розничная торговля бытовыми товарами и их ремонт	52	1	1
25.	Наземный транспорт	60	10	8
26.	Вспомогательные транспортные услуги	63	16	15
27.	Операции с недвижимостью	70	1	1
28.	Исследования и разработки	73	1	1
29.	Государственное управление	75	1	1
			260	244

Раздел 1 "Экологические сборы": заполнен предприятиями на 100%.

Раздел 2 "Природоохранные инвестиции" заполнен предприятиями на 11% Низкий уровень заполнения этого раздела наблюдался и при заполнении старого варианта формы.

Раздел 3 "Расходы на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения" заполнен предприятиями на 23%.

Раздел 4 "Текущие расходы на охрану окружающей природной среды" заполнен предприятиями на 69%.

Раздел 5 "Дополнительные поступления и расходы" заполнен предприятиями на 75%.

5.3 Выводы о структуре и форме нового бланка отчётности

Предложенная форма отчёта была признана эффективной и достаточно несложной в заполнении. Поскольку внешний вид отчёта был в большой степени заимствован из уже существующей формы, респонденты оценили его как достаточно знакомый, что значительно облегчило заполнение.

В целом можно сделать следующие выводы:

Объединение текущих затрат с инвестициями в одном отчёте было методологически и организационно оправданным и позволило избежать дублирования информации и искажения данных.

Выделение расходов на капитальные ремонты в отдельный раздел III "Ремонт основных природоохранных объектов" позволило решить задачу сопоставимости данных национальных и международных стандартов. На Украине такие расходы признаются инвестициями, в то время как согласно методологии ОЭСР/Евростата они являются текущими расходами.

Обобщенные комментарии и предложения, указанные в анкетах, детально представлены в Приложении Б4. Как видно, предприятия не только заполнили форму отчёта, но также старались предоставить свои отзывы и комментарии.

Основные предложения респондентов указаны ниже:

- **В Таблице I: Сборы за загрязнение окружающей среды** основную проблему составило заполнение колонки "Фактически уплачено". Согласно существующей практике, предприятия оплачивают все экологические сборы одним платежом, самостоятельно рассчитывая сборы за загрязнение воздуха, воды, отходы. Контроль осуществляется выборочно. Отделения Государственного Казначейства распределяют указанные средства между фондами охраны окружающей среды разных уровней. Таким образом, областные отделения статистики не могут проанализировать сборы по типам (загрязнение воздуха, воды или отходы). Поэтому предприятиям было предложено использовать свои расчёты для разнесения фактически уплаченных сумм по экологическим направлениям. Эта позиция будет отражена также в Инструкции к форме отчёта.
- **К Таблице II: Природоохранные инвестиции** были представлены следующие предложения:
 - Дать увязку с формой №1-инвестиции, а также подчеркнуть основные различия в требованиях к заполнению этих двух форм. В частности, нужно отметить, что в отчёте про инвестиции данные включают НДС, в то время как настоящий отчёт должен содержать суммы без НДС (это замечание можно рассмотреть при переходе на новую систему);

- Указать источники получения данных.
- **К Таблице III: Расходы на капитальный ремонт** были представлены следующие предложения:
 - Абзац 1 Инструкции изложить в следующей редакции: "К расходам на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения относятся все расходы отчётного года, связанные с улучшением объекта, которое приводит к увеличению будущих экономических выгод, в первую очередь ожидаемых от использования объекта и на сумму которых увеличивается первичная стоимость основных средств".
 - Указать источники получения данных;
 - Дать увязку с формами №1-инвестиции и №2-инвестиции.
- **К Таблицам II - V** содержится ряд комментариев, указывающих на необходимость более чёткого пояснения классификации СЕРА, представленной в строках 100 -900 данных таблиц отчёта.

Примерно четвертая часть предприятий (22%) считает проект новой формы излишне громоздким и очень трудоёмким и предлагают либо оставить прежнюю форму, либо уменьшить объём новой. Это можно рассматривать как вполне объяснимую реакцию на новую форму; важно обеспечить, чтобы предприятия не имели проблем с определением разделов, которые им не обходимо заполнить.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6.1 Актуальность проблемы

Принимая во внимание различные проекты и исследования в области экологических расходов, проведённые на Украине, возникает вопрос о ценности данного проекта. Ниже предлагается короткий анализ важности задач проекта в целом и по его элементам.

Первое, что следует отметить, что гармонизация систем сбора данных о природоохранных расходах со стандартами ОЭСР и Евростата затрагивает ключевую проблему, отмеченную в Обзоре Всемирного Банка (2002 г.) и СРГ ПДОС (ОЭСР 2003 г.) - несоответствие или частичное соответствие статистической информации на Украине данным ОЭСР/Евростата.

Основной задачей, поставленной в Разделе 2, является проведение параллели между понятием природоохранной деятельности, определённым СЕРА и украинским перечнем природоохранных мероприятий, утверждённым Постановлением Кабинета Министров №1147 от 17 сентября 1996 г. Более конкретно, на макроуровне, всеобщая информационная система и регулярное обновление данных по видам и направлениям природоохранной деятельности будут способствовать государственным органам своевременно выявлять проблемы политического, экономического или технического характера, а также находить ответы на следующие вопросы:

- Соответствует ли в целом уровень природоохранных расходов необходимому?
- Достаточно ли ресурсов выделяется на приоритетные направления?
- Является ли разделение ответственности за природоохранную деятельность между государственным и частным сектором удовлетворительным?
- Можно ли чётко определить наиболее важные направления действий для усиления эффективности природоохранных программ?
- Как найти компромисс между инвестированием в новое оборудование и расходами на поддержание и ремонт уже существующих основных средств?

В Разделе 3 представлена обобщенная структура государственного финансирования природоохранной деятельности на Украине.

В Разделе 4 предоставлены рекомендации по разработке новой отчётной формы по природоохранным расходам на Украине с целью усиления понимания принципов природоохранной деятельности на уровне предприятий. Данные о природоохранных расходах на уровне предприятий определяют оптимальный размер вклада каждого субъекта в природоохранную деятельность, а также помогают проанализировать уровень ресурсов, доступных для каждого отдельного направления природоохранной деятельности. Таким образом, эти данные очень важны для определения источников финансирования новых экологических проектов.

Раздел 5 описывает процесс организации пробного статистического наблюдения в Донецкой области. По нашему мнению, это очень важная часть проекта. Здесь можно сделать вывод о том, что предприятия очень спокойно и ровно перешли на новую форму отчётности №1-природоохранные расходы, которая была разработана и опробована совместными усилиями проектной группы и Главным управлением статистики сельского хозяйства и охраны окружающей среды Донецкой области.

6.2 Проведение пробного сбора данных

Как уже отмечалось в Разделе 5, процесс пробного сбора данных о природоохранных расходах по предприятиям Донецкой области на основе новой отчётной формы и инструкции к ней проходил при участии местных консультантов. Однако следует отметить, что, получив чёткие инструкции от Госкомстата на центральном уровне (см. Приложение 5), Областной департамент статистики продемонстрировал способность играть главную роль при выполнении поставленных задач, а также предоставлять результаты своевременно и эффективно. Речь идёт не только о распространении и сборе отчётов, но также о предоставлении консультаций по заполнению отчёта и подготовке результатов проведенной апробации.

Для дальнейшего усовершенствования процедуры сбора данных, а также для усиления возможностей Госкомстата по проведению общегосударственных наблюдений с использованием методологии ОЭСР/Евростата рекомендуется предпринять следующие шаги:

- Пересмотреть основные критерии отбора предприятий для участия в процессе статистического наблюдения с целью обеспечения соответствия полученных данных стандартам СЕРА. Существующий перечень предприятий основывается, в основном, на плательщиках сборов за загрязнение воздуха с учётом плательщиков сборов за размещение отходов и загрязнение воды. Мы рекомендуем применить более широкие критерии отбора.

- Специализированные предприятия по предоставлению экологических услуг типа кода 90 ISIC/NACE также должны быть включены в перечень. Те предприятия, которые не привлекались к процессу статистического наблюдения раньше, потребуют дополнительной поддержки со стороны персонала департаментов статистики. Проблемой при этом является, что для водоснабжения/очистки сточных вод можно использовать и код 90 ISIC/NACE, и код 41 ISIC/NACE. В Донецкой области имеются предприятия, деятельность которых соответствует коду 90 ISIC/NACE; это в основном те, что оказывают услуги по сбору и удалению отходов. Но очистка сточных вод обычно рассматривается вместе с водоснабжением, и местные водоканалы относят эту деятельность к коду 41 ISIC/NACE. Согласно методологии ОЭСР/Евростата затраты на водоснабжение должны рассматриваться отдельно от природоохранных затрат специализированных организаций.
- Необходимо подготовить программу обучения персонала областных отделений статистики по методологии ОЭСР/Евростата и новой форме отчётности. Это будет способствовать процессу внедрения реформированной системы в 2006 году.

Очень срочного внимания требует проблема компьютерной обработки данных для новой формы отчёта. Областные отделения статистики не имеют программного обеспечения под Windows. Таким образом, первое, что необходимо сделать, это усовершенствовать компьютерную технику и программное обеспечение. При отсутствии инвестиций в новое оборудование, необходимо переписать существующее программное обеспечение под цели новой формы отчётности. Эффективность наблюдения будет значительно усилена, если организовать возможность заполнения отчёта и получения рекомендаций по сети Интернет. В данный момент предприятия могут получить только бумажные бланки отчёта.

6.3 Последующие действия

Учитывая общее стремление Госкомстата и Минприроды по реформированию и внедрению новой системы сбора информации о природоохранных расходах в масштабах страны в 2006 г. (первая отчётность в 2007 г. по результатам 2006 г.), необходимо предпринять следующие шаги для решения этой задачи:

Процедура утверждения и принятия Госкомстатом новой формы отчётности:

- Предварительная подготовка предложений специальными отделами, Департаментом сельского хозяйства и окружающей среды при участии Минприроды (начало 2006 г.).
- Предварительная версия должна быть изучена определенными подразделениями Госкомстата, Департаментом макроэкономики, Департаментом статистики и юридическим департаментом.
- С учетом полученных замечаний, новая отчётная форма должна быть рассмотрена Методологической комиссией, которая состоит из глав департаментов Госкомстата. Особое внимание уделяется устранению проблемы дублирования данных при сборе и обработке информации (март-апрель 2006 г.).
- С учётом рекомендаций Методологической комиссии, включая все поправки и замечания, новая опросная форма и инструкция к ней утверждаются Госкомстатом и Минприроды (май-июнь 2006 г.), а затем регистрируются в Министерстве юстиции (июль 2006 г.).
- Утверждение Постановления Кабинета Министров с новой классификацией природоохранной деятельности, соответствующей СЕРА (планировалось до конца 2005 г.).

- Организация обучения персонала областных отделений статистики для подготовки первого сбора данных по новой отчётной форме.
- Разработка системы обработки информации о природоохранных расходах на государственном уровне. На этапе её внедрения Госкомстат планирует мероприятия по разработке специального программного обеспечения, специальных программ для областных департаментов и центрального компьютерного центра Госкомстата. Эти мероприятия запланированы на начало 2006 г., чтобы к апрелю заключить договоры по разработке программного обеспечения.
- Печатные версии отчёта будут разосланы предприятиям в конце 2006 г. для заполнения в январе-феврале 2007 г. (дата предоставления отчёта - 25 февраля).

7. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Совместный вопросник ОЭСР/Евростата по природоохранным расходам и поступлениям / Счета природоохранных затрат SERIEE. Методические указания по конверсионным расчётам, Евростат, 2005.

ОЭСР (2001) *Сбор данных по природоохранным расходам в Грузии: Заключительный отчёт*, подготовлен КОВИ, Дания для СРГ ПДООС и Датского агентства по охране окружающей среды.

ОЭСР (2003) Направления экологических расходов и международные соглашения в области охраны окружающей среды в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, 1996-2001. Пятое Заседание Министров охраны окружающей среды Европы, Киев, Украина, 21-23 мая 2003 г.

ОЭСР (2004) *Совместный опросник ОЭСР и Евростата по расходам и доходам от природоохранной деятельности, Рабочая группа ОЭСР по экологической информации и обзорам*, предварительная версия, август 2004 г. (имеется перевод на русский язык).

Всемирный банк (2002) Финансирование окружающей среды: Путь Украины к эффективному экологическому управлению (Обзор государственных расходов на охрану окружающей среды). 22 октября 2002 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б1: ФОРМА ОТЧЁТА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОБНОГО СБОРА ДАННЫХ В ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Код ЕГРПОУ

Государственное статистическое наблюдение

Конфиденциальность статистической информации обеспечивается
статьей 21 Закона Украины "О государственной статистике"

Нарушения порядка представления или использования данных государственных статистических наблюдений несут за собой
ответственность, которая устанавливается статьей 186.3 Кодекса Украины об административных правонарушениях

Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы за 2005

Поданот:	Сроки представления
<p>Предприятия, организации, учреждения, граждане-предприниматели, которые имеют выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы загрязнённых сточных вод, размещение отходов в окружающей среде, осуществляют затраты на охрану окружающей среды</p> <p>1) органу государственной статистики по местонахождению; 2) территориальному органу по вопросам экологии и природных ресурсов по месту нахождения.</p>	<p>20 ИЮНЯ</p>

Форма №1-экологические затраты

УТВЕРЖДЕНО
Приказ Госкомстата Украины
_____ г. № _____
Годовая
Почтовая

<i>Наименование организации – представителя информации</i>					
<i>Почтовый адрес</i>					
<i>Коды организации – представителя</i>					
по ЕГРПОУ	по месту нахождения (КОАТУУ)	по виду экономической деятельности (КВЭД)	по форме собственности (КФС)	по организационно-правовой форме хозяйствования (КОПФХ)	министерства, другого центрального органа, которому подчинена организация – представитель информации (СООГУ)
1	2	3	4	5	6
					7

* Только для предприятий государственного сектора.

Раздел I. Экологические сборы

(гривень)

Сборы	Код	Предъявлено (начислено) в отчётном году	Фактически выплачено в отчётном году
Сборы за загрязнение атмосферного воздуха – всего (011+012)	010		
В том числе:			
от стационарных источников	011		
от передвижных источников	012		
Сборы за загрязнение окружающей природной среды в границах установленных лимитов - всего (021+022)	020		
В том числе:			
водных объектов	021		
размещения отходов	022		
Сборы за загрязнение окружающей природной среды свыше установленных лимитов – всего (031+032)	030		
В том числе:			
водных объектов	031		
размещения отходов	032		
Штрафы за нарушение природоохранного законодательства	040		
Возмещения причиненных убытков при нарушении природоохранного законодательства	050		

Для справки:

Льготы, установленные предприятию по сбору за загрязнение окружающей природной среды за счёт проведения природоохранных мероприятий, грн (060) _____

Раздел II. Природоохранные инвестиции

(Гривень)

Затраты	Код	Фактически израсходовано	в том числе из:					других источников финансирования	собственных средств
			Государственного бюджета - всего	из него из Государственного фонда охраны окружающей природной среды	местных бюджетов – всего	из них из местных фондов охраны окружающей природной среды			
Всего: (сумма строк с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 900)	000								
в том числе:									
1 охрана атмосферного воздуха и изменения климата	100								
2 очищение сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды) – всего	200								
3 обращения с отходами (включая переработку низко радиоактивных отходов, компостирование мусора, утилизацию) – всего	300								

Раздел III. Затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения

(ГРИВЕНЬ)

Затраты	Код	Фактически израсходовано	В том числе из:					собственных средств
			Государственного бюджета - всего	из него из Государственного фонда охраны окружающей природной среды	местных бюджетов – всего	из них из местных фондов охраны окружающей природной среды	других источников финансирования	
Всего: (сумма строк с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 900)	000							
В том числе:								
1 охрана атмосферного воздуха и изменения климата – всего	100							
2 очищения сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды) – всего	200							
3 обращение с отходами (включая переработку низко радиоактивных отходов, компостирование мусора, утилизацию) - всего	300							

Раздел IV. Текущие затраты на охрану окружающей природной среды

(Гривень)

Затраты	Код	Фактически израсходовано	в том числе из:					собственных средств
			Государственного бюджета – всего	из него из Государственного фонда охраны окружающей природной среды	местных бюджетов – всего	из них из местных фондов охраны окружающей природной среды	других источников финансирования	
Всего: (сумма строк с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 800, 900)	000							
в том числе:								
1 охрана атмосферного воздуха и изменения климата – всего	100							
2 очищения сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды) – всего	200							
3 обращение с отходами (включая переработку низко радиоактивных отходов, компостирование мусора, утилизацию) - всего	300							

V. Дополнительные поступления и затраты

(ГРИВЕНЬ)

Поступления, затраты	Код	Поступления			Оплата услуг природоохранного назначения
		за предоставленные экологических услуг	в том числе из Государственного бюджета	субсидии и трансферты	
Всего: (сумма строк с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 800, 900)	000				
в том числе:					
охрана атмосферного воздуха и изменения климата – всего	100				
очистка сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды) – всего,	200				
в том числе:					
системы канализации	220				
очистки сточных вод	230				
обращение с отходами (включая переработку низко радиоактивных отходов, компостирование мусора, утилизацию) - всего	300				
в том числе:					
сбор и транспортировка отходов	320				
переработка и размещение опасных отходов	330				
термическая переработка	331				
размещения на полигоне	332				
другие методы переработки и размещения	333				
переработка и размещение безопасных отходов	340				
защита и реабилитация грунта, подземных и поверхностных вод (включая все виды устранения загрязнения) - всего	400				
снижение шумового и вибрационного влияния (за исключением мер по охране труда) – всего	500				
сохранение биоразнообразия и среды обитания - всего	600				
радиационная безопасность (за исключением мер по предотвращению аварий и катастроф) - всего	700				
научно-исследовательские работы - всего	800				
другие направления природоохранной деятельности - всего	900				

Данные приводятся целым числом.

" _____ " _____ 2005

Руководитель _____
 Главный (старший) бухгалтер _____

Место печати

(фамилия и № телефона исполнителя)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б2: ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ФОРМЫ ОТЧЁТНОСТИ

Инструкция относительно заполнения формы государственного статистического наблюдения № 1 – экологические затраты "Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы"

Эта Инструкция устанавливает порядок сдачи государственного статистического наблюдения по форме № 1-экологические затраты "Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы" (далее – форма № 1-экологические затраты).

Форму № 1-экологические затраты подают до 25 февраля предприятия, организации, учреждения, граждане-предприниматели (далее – объекты статистического наблюдения), которые выбрасывают загрязняющие вещества в атмосферу, сбрасывают загрязненные сточные воды, размещают отходы в окружающей среде и осуществляют затраты на охрану окружающей среды.

Объектами статистического наблюдения являются предприятия, которые занимаются ведением сельского, охотничьего, рыбного, лесного хозяйства, добывающей, обрабатывающей промышленностью, производством электроэнергии, газа и воды, жилищно-коммунальным хозяйством, предприятия других видов экономической деятельности, включая специализированные государственные или частные организации, которые предоставляют услуги, которые финансируются преимущественно потребителями этих услуг.

Перечень объектов которые имеют выбрасывают загрязняющие вещества в атмосферу, сбрасывают загрязненные сточные воды, размещают отходы в окружающей среде, осуществляют затраты на охрану окружающей среды предоставляется территориальным органам государственной статистики территориальными органами по вопросам экологии и природных ресурсов ежегодно не позднее 1 декабря.

Если предприятие имеет структурные подразделения, которые находятся в разных населенных пунктах или районах города и платят экологические сборы за загрязнение окружающей среды по месту пребывания на налоговом учете в органах государственной налоговой службы, то такие структурные подразделения должны подавать форму № 1-экологические затраты. Главное предприятие в таком случае при заполнении формы № 1-экологические затраты информацию из этого структурного подразделения не отображает.

Предприятия, которые осуществляют выбросы вредных веществ в воздух исключительно передвижными источниками загрязнения, за исключением транспортных предприятий, форму № 1-экологические затраты не предоставляют.

Предприятия, которые предоставляют специализированные природоохранные услуги, такие как сбор и очистку сточных вод, сбор и переработку твердых отходов, ассенизацию, уборку территорий, работу консультантов по вопросам экологического управления и т.п., и финансируются, в основном, пользователями этих услуг, однако эти услуги не относятся к основному виду их экономической деятельности, а являются побочными, должны составлять два отдельных отчёта, в частности, один - по специализированным услугам, предоставленным этим

предприятием, и второй отчёт – по другим видам экономической деятельности, которыми занимается отчитывающийся объект.

Кодовая и адресная части бланка отчёта заполняются объектом на основании справки, выданной ему во время регистрации в Едином государственном реестре предприятий и организаций Украины (ЕГРПОУ). Все объекты, кроме предприятий, которые предоставляют специализированные услуги, а, также, в случае представления отчёта о предоставлении специализированных услуг, которые принадлежат к побочной деятельности, в графе 7 кодовой части отчёта необходимо записать цифру "0". В случае отчёта о предоставлении специализированных услуг необходимо записать код "1".

Форма № 1-экологические затраты заполняется на основе данных первичного учета фактических затрат на охрану окружающей природной среды.

К затратам на охрану окружающей природной среды относятся все виды затрат на целенаправленную деятельность с целью предупреждения загрязнения, его снижения и любого другого вреда окружающей среде, причиненного производственной деятельностью, использованием топлива, товаров и услуг.

Такие направления как экономия ресурсов и энергосбережение учитываются только в том случае, когда они направлены прежде всего на защиту окружающей природной среды, например, утилизация отходов, которая осуществляется с целью охраны окружающей природной среды. Не учитываются:

- Мероприятия, которые дают положительный экологический эффект, но внедренные из технических соображений, для улучшения условий работы и техники безопасности;
- Использование природных ресурсов (например, водоснабжение);
- Расчётные финансовые показатели, такие как амортизация и стоимость основного капитала;
- Перерасчёты по депозитам, штрафы за нарушение природоохранного законодательства, компенсации вреда, нанесенного окружающей природной среде, которые не относятся к природоохранным затратам, зато отображаются в разделе I. Экологические сборы.

Перечень основных направлений природоохранных затрат (далее – Перечень) приведен в приложении I к этой Инструкции. Все показатели бланка отчёта должны быть заполнены. При отсутствии явления (например, отсутствие фактически осуществленного сбора за загрязнение) ставится прочерк в соответствующих строках (графах). В отчёте отображаются фактические направления затрат, которые осуществлялись на предприятии с природоохранной целью, включая все составные и итоговые коды.

Показатели формы № 1-экологические затраты не включают налог на добавленную стоимость и отображаются в гривнях целым числом.

РАЗДЕЛ I: Экологические сборы

В разделе I отображаются экологические сборы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов (промышленных, строительных, сельскохозяйственных, бытовых и т.п.) в

окружающую природную среду, возмещенные убытки и штрафы, которые были предъявлены предприятию за причиненные им нарушения природоохранного законодательства.

Нормативно-правовыми актами, которые регулируют сборы за загрязнение окружающей природной среды являются:

Законы Украины "Об охране окружающей природной среды"; "О системе налогообложения"; Порядок установления нормативов сбора за загрязнение окружающей природной среды и взыскание этого сбора, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 1 марта 1999 года №303 (с изменениями и дополнениями); Инструкция о порядке начисления и уплаты сбора за загрязнение окружающей природной среды, утвержденная приказом Министерства охраны окружающей природной среды и ядерной безопасности Украины и Государственной налоговой администрации Украины от 19 июля 1999 года №162/379, зарегистрированная в Министерстве юстиции Украины 9 августа 1999 года за №544/3837 (с изменениями и дополнениями).

В графе 1 отображается объём начисленных к уплате на протяжении отчётного года средств за загрязнение окружающей природной среды.

В графе 2 отображается объём фактически уплаченных на протяжении отчётного года средств за загрязнение окружающей природной среды, возмещения убытков, причиненных нарушениями природоохранного законодательства и взысканных штрафов за эти нарушения.

К фактически уплаченным на протяжении отчётного года экологическим сборам, убыткам и штрафам относятся средства, фактически перечисленные банками со счетов предприятий фондам охраны окружающей природной среды, а не те, что только отображены в платежных поручениях предприятий.

При этом, если в отчётном году к фондам охраны окружающей природной среды были перечислены средства в счёт погашения задолженности за предыдущие годы, то они также должны отображаться в графе 2 раздела I.

В строке 020 показываются выплаты за сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в границах установленных предприятию лимитов или нормативов (предельно-допустимых сбросов, временно-согласованных сбросов и др.).

В строке 030 отображаются начисленные и выплаченные суммы за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды (сборы за сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов свыше установленных лимитов), а также сборы по тем видам загрязняющих веществ (отходов), по которым предприятие не оформило в установленном порядке разрешение на сброс вредных веществ и размещение отходов.

В строке 010 отображаются начисленные и выплаченные суммы за выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения и передвижных источников.

В показателях по строкам 010, 020 и 030 отображаются сборы, осуществленные предприятием только при наличии выбросов в атмосферный воздух, непосредственного сброса загрязняющих веществ в водохранилища, а также вывоза отходов для складирования и уничтожения на местах, которые находятся в ведении отчитывающегося объекта.

Плата за содержимое вредных веществ, которые поступают в канализацию, отображается местными предприятиями, которые обеспечивают представление и отвод воды ("водоканалы").

Выплаты другим организациям по договорам приема и очищения сточных вод, а также вывоз, складирование и уничтожение отходов и рекультивация земель в разделе I не показываются, поскольку должны отображаться в разделе V.

В строке 040 учитываются штрафы за нарушение природоохранного законодательства, независимо от того, были ли эти суммы получены на основании решения судебных органов или другим путем. Сюда не включаются штрафы, наложенные на должностных лиц.

В строке 050 показываются средства, предъявленные и фактически взысканные с предприятий за возмещение убытков, причиненных нарушениями природоохранного законодательства.

Строка 060 формы отображает общую сумму средств по официально полученным разрешениям за неуплату средств к фондам охраны окружающей природной среды при проведении предприятием природоохранных мероприятий.

РАЗДЕЛ II: Природоохранные инвестиции

К природоохранным инвестициям относятся все затраты отчётного года на оснащение, техническое оснащение, строительство природоохранного назначения. Затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения сюда не включаются, а отображаются отдельно в разделе III. Затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения.

В строках 100 - 900 отображаются природоохранные инвестиции по направлениям, приведенным в Перечне основных направлений природоохранных затрат (приложение №1 к этой Инструкции). Природоохранные направления, которые в бланке формы выделяются жирным шрифтом (итоговые коды), содержат мероприятия, которые необходимо расписывать в пустых строках соответственно вышеприведенному Перечню. Сумма инвестиций по мероприятиям каждого из природоохранных направлений должна равняться показателям по итоговому коду.

Данные показателей по графам 1-7 строки 000 равняются сумме данных соответствующих граф по строкам с кодами: 100,200,300,400,500,600,700,800, 900.

Данные графы 1 по всем строкам раздела должны равняться сумме данных граф 2, 4, 6,7.

РАЗДЕЛ III: Затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения

К затратам на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения относятся все затраты отчётного года на оснащение, техническое оснащение, строительство природоохранного назначения.

В состав средств природоохранного назначения входят сооружения, установки и оснащения, указанные в пунктах 1-17 раздела IV этой Инструкции.

В строках 100 - 900 отображаются затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения по направлениям, приведенным в Перечне основных направлений природоохранных затрат (приложение №1 к этой Инструкции). Природоохранные направления, которые в бланке формы выделяются жирным шрифтом (итоговые коды), содержат мероприятия, которые необходимо расписывать в пустых строках соответственно вышеприведенному Перечню. Сумма затрат на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения по

мероприятиям каждого из природоохранных направлений должна равняться показателям по итоговому коду.

Данные показателей по графам 1-7 строки 000 равняются сумме данных соответствующих граф по строкам с кодами: 100,200,300,400,500,600,700, 800, 900.

Данные графы 1 по всем строкам раздела должны равняться сумме данных граф 2, 4, 6,7.

РАЗДЕЛ IV: Текущие затраты на охрану окружающей природной среды

Во время заполнения раздела IV отчёта необходимо руководствоваться Перечнем основных направлений природоохранных затрат, приведенных в приложении №1 к этой Инструкции. В строке с кодом 000 приводятся суммарно все текущие затраты на охрану окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов. Данные по этим строками должны равняться сумме составных (строки с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 800, 900).

Обобщенные данные по каждому отдельному направлению должны равняться его составным, которые отображаются в незаполненных строках в графах А и Б соответственно приложению. Если количество строк, предусмотренных бланком для заполнения имеющегося перечня природоохранных затрат, недостаточное, то дополнительно включается и заполняется необходимое количество строк.

Данные графы 1 по всем строкам равняются сумме граф 2, 4, 6, 7.

Предприятия, которые заплатили средства другим предприятиям за услуги, связанные с принятием и очищением сточных вод, сохранением и обезвреживанием отходов, рекультивацией земель, а также предприятия, которые получили средства за предоставление экологических услуг другим предприятиям отображают эти средства только в разделе V бланка отчёта.

В разделе III отображаются текущие затраты на удержание и эксплуатацию:

1. Станций биологического, физико-химического и механического очищения производственных и коммунальных сточных вод; сооружений и оборудования для доочистки сточных вод, включая земледельческие поля орошения; исследовательского оборудования и цехов на предприятиях, связанных с разработкой методов очищения сточных вод; оборудования и сооружений для сбора, транспортирования, переработки и ликвидации редких производственных отходов, которые загрязняют водохранилища или подземные воды; береговых сооружений для приема из судов хозяйственно-бытовых сточных вод и мусора для утилизации, складирования и очищения; отдельных сооружений первичной стадии очищения сточных вод (нефтеловушек, жироловок, станций нейтрализации флотационного оборудования обезвреживания шламов); канализационных сетей для отвода сточных вод на поля фильтрации, поля орошения, к специально построенным накопителям, испарителей; сооружений для очищения коммунальных сточных вод; внеплощадочных сетей канализации для отвода промышленных сточных вод (включая слив) и сооружений на них - станций перекачивания, станций контроля, подготовки, усреднения сточных вод и емкостей для временной аккумуляции этих вод в случае аварийных сбросов загрязнений и повышения концентрации их выше предельно допустимых норм с дальнейшей передачей на станции очищения. При этом в основные коммуникации не входят внутреплощадные сети промышленных предприятий.

Если городские, промышленные и прочие канализационные сети не подведены к очистительным сооружениям и сбрасывание загрязненных сточных вод осуществляется

непосредственно в естественные водные объекты, затраты на удержание и эксплуатацию этих сетей в разделе IV не показываются.

2. Береговых и плавучих станций очищения балластных и льяльных (подсланцевых) вод.

3. Систем водоснабжения с замкнутыми циклами (с возвращением для потребностей технического водоснабжения сточных вод после их соответствующего очищения и обработки), включая оборотные системы гидрозолоудаления и гидроудаления разных шламов, оборотные системы производственного водоснабжения, а также системы последовательного и повторного использования воды, в том числе той, которая поступила от других предприятий.

Оборудование, оснащения технического флота для сбора нефти, мусора и других редких, твердых отходов из акваторий рек, водохранилищ, портов и морей, а также на проведение мер по дооборудованию действующих судов в соответствии с требованиями Международной конвенции относительно предотвращения загрязнения моря из судов.

Водоохраных зон с комплексом технологических, лесомелиоративных, агротехнических, гидротехнических, санитарных и других мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов.

6. Специальных водохранилищ для борьбы с вредным влиянием вод, а также для обеспечения санитарно-оздоровительных полос, кроме затрат на удержание и эксплуатацию водохранилищ, предназначенных для гидроэнергетических, ирригационных и других производственных потребностей.

7. Руслых аэрационных станций и других водоохраных объектов межотраслевого назначения.

8. Рассеивающих выпусков сточных вод и проведение мер по предотвращению теплового загрязнения водохранилищ.

9. Полей фильтрации, орошения, специально построенных накопителей, испарителей и отстойников, отвод (сбрасывания) загрязненных сточных вод, которое не причиняет загрязнения поверхностных и подземных водных ресурсов.

10. Аккумулирующих емкостей, отстойников, сооружений и оснащение для аэрации вод, биологических каналов, экранов для задержания пестицидов и др.

11. Внедрение и содержание системы мониторинга охраны и рационального использования водных ресурсов.

12. Оборудования цехов и осуществление мер по добытию ценных веществ из отработанных вод.

Сюда следует относить оборудования и цеха для добытия и регенерации из водных и органических растворов, соединений металлов и других ценных компонентов из гальванических и травильных растворов, сточных вод производств черной и цветной металлургии и других областей, при производстве и обработке киноплёнки и т.п.; для добытия из отработанных вод и переработки солей кальция, магния, натрия, фтористых соединений и др. на предприятиях основной химии, титаномагниевого и других предприятиях, для утилизации щелочей и кислот из отработанных технологических растворов на предприятиях целлюлозно-бумажной, химической, нефтехимической и других областей промышленности; для выделения из отработанных вод и

утилизации нефтепродуктов и масел; для переработки избыточного или очистительных сооружений; для добывания и переработки отходов и других веществ (шламов, осадков и т.п.) пищевой промышленности; для обезвреживания токсичных отходов, которые образовались на предприятии, а также другое аналогичное оборудование, цеха на предприятиях разных областей промышленности, транспорта, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства.

В раздел IV не включаются затраты на удержание и эксплуатацию промышленных и коммунальных водопроводов, включая сооружения предыдущего очищения забранной воды (водоподготовку).

Кроме того, не показываются суммарные выплаты промышленных предприятий за воду, которая забирается из водохозяйственных систем.

13. Оборудования для улавливания и обезвреживания вредных веществ из газов, которые отходят от технологических агрегатов и вентиляционного воздуха, непосредственно перед выбросом их в атмосферу. Отнесения этих затрат к категории воздухоохраных может осуществляться только при условии, если это оборудование по своему прямому назначению является санитарным (обеспечивает снижения валовых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух). В этот же показатель включаются затраты на удержание и эксплуатацию опытно-промышленного оборудования и цехов для разработки методов очищения газов, которые отходят, от вредных выбросов в атмосферу, а также автоматизированных систем контроля за загрязнением атмосферного воздуха, на удержание лабораторий по контролю за загрязнением атмосферного воздуха.

14. Оборудования (производства) для утилизации веществ из газов, которые отходят.

15. Контрольно-регулирующих пунктов для проверки токсичности отработанных газов автомобилей.

16. Газопылеулавливающего оборудования и оснащения, которые являются элементом технологической схемы и предназначенные для получения запланированной продукции из минерального сырья (очищения газов, которые отходят от реакторов при производстве сажи на предприятиях технического углерода; очищения газов, которые отходят от рудотермических печей при производстве желтого фосфора на фосфорных предприятиях; очищения газов, которые отходят от печей "кипящего пласта" при производстве серной кислоты на химических предприятиях и т.п.), к воздухоохраным не относятся.

В состав текущих затрат, кроме того, не должны включаться затраты на: эксплуатацию газопроводов (воздухоотводов), дымососов (вентиляторов) дымовых труб, систем вентиляции и кондиционирования, которые служат для создания нормальных санитарно-гигиенических условий на рабочих местах; санитарно-защитных зон; уход за зелеными насаждениями и т.п., поскольку они являются составными элементами технологических схем, промышленной санитарии, благоустройства и т.п..

В состав текущих затрат включаются затраты на содержание и эксплуатацию оборудования и оснащения для дожига и других методов доочистки хвостовых газов перед непосредственным выбросом их в атмосферу, так как в результате этого предотвращается (снижается) её загрязнение.

Кроме того, когда выбор тягодувной машины находится в прямой зависимости от сопротивления, которое создается газоочистным аппаратом, затраты на приобретение и эксплуатацию этой машины относятся также к текущим затратам на охрану окружающей среды.

17. Полигонов, специально организованных мест хранения твердых отходов, а также установки для обезвреживания твердых и других вредных производственных отходов. Сюда же относятся текущие затраты для уничтожения твердых производственных отходов (в том числе уловленных в процессе очищения загрязненных сточных вод и газов, которые отходят, и вентиляционного воздуха), транспортирования отходов к месту их складирования или уничтожения.

В разделе IV отображаются также затраты на охрану и рациональное использование минеральных ресурсов, охрану и сохранение природно-заповедного фонда, охрану и использование ресурсов животного царства, охрану земель.

К текущим затратам относятся:

- Стоимость материалов и покупных полуфабрикатов, которые израсходованы на функционирование средств природоохранного назначения, а также стоимость материалов, которые потреблены на улучшение технического состояния и техническое усовершенствование природоохранных средств, осуществление опытов и испытаний, которые направлены на техническое усовершенствование этих средств;
- Стоимость топлива и энергии, которые потреблены в процессе функционирования природоохранных средств (включая стоимость топлива, необходимого для осуществления технологических процессов, направленных на снижение содержания и нейтрализацию вредных веществ, которые содержатся в отходах), и других работ природоохранного характера;
- Оплата работы (основная и дополнительная) с отчислениями на социальное страхование работников, занятых обслуживанием всех средств природоохранного назначения, приведением земель в пригодное для дальнейшего использования состояние, включая работы по рекультивации и осуществлению других природоохранных мероприятий;
- Затраты на удержание и эксплуатацию средств природоохранного назначения, включая затраты на текущий ремонт;
- Цеховые и общие по предприятию (эксплуатационные) затраты по соответствующей номенклатурой статье, которые связаны с удержанием аппарата службы охраны природы цеха, предприятия, организации. Затраты на рационализацию и изобретения включаются в цеховые или общие по предприятию затраты;
- Затраты на охрану труда работников, которые заняты обслуживанием средств природоохранного назначения и выполнением других работ, связанных с охраной природы и рационализацией природопользования;
- Затраты, связанные с общим использованием предприятиями и организациями региона объектов природоохранного назначения (очистительных сооружений, шлако- и шламоотвалов, оснащения для обезвреживания, хранения и уничтожения производственных отходов и др.), и платежи за предоставленные предприятию (организации) природоохранные услуги (за доочистку стоков, биологическое очищение стоков на кустовых очистительных сооружениях и др.) - включаются в цеховые или общие по предприятию затраты.

РАЗДЕЛ V

Дополнительные поступления и затраты

В строке с кодом 000 приводятся суммарные поступления средств за предоставление экологических услуг, субсидии и трансферты, от продажи побочной продукции и оплата услуг природоохранного назначения. Данные этой строки должны равняться сумме строк с кодами: 100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 800, 900.

Предприятия, которые заплатили средства другим предприятиям за услуги, связанные с принятием и очисткой сточных вод, за принятие, хранение и обезвреживание отходов и рекультивацию земель, показывают эти затраты по соответствующим направлениям природоохранных затрат, приведенных в графе А.

В графе 1 отображаются доходы предприятий за предоставление природоохранных услуг. Это касается, в основном, сбора отходов, их переработки, очистки сточных вод, а также, проведением работ по рекультивации земель.

В графе 2 выделяется та часть средств, которая поступила за предоставление природоохранных услуг по Государственному бюджету.

В графе 3 указывается суммарное количество субсидий и трансфертов, которые поступили на протяжении отчётного года на предприятие.

Субсидии, трансферты – это все не подлежащие выплате средства предприятиям для финансирования природоохранной деятельности, которые не предусматривают компенсации в виде специально обусловленных выплат, или товаров и услуг.

В графе 4 указываются доходы, полученные предприятием от продажи побочной продукции, которая получается при осуществлении природоохранных мероприятий, например, получение энергии или утилизация материалов при переработке отходов.

Энергосбережение или сбережение сырьевых ресурсов за счёт использования более совершенной технологии, как и другие выгоды при реализации природоохранных мероприятий сюда не включаются.

В графе 5 приводятся данные об оплате услуг природоохранного назначения, которые включают платежи специализированным организациям (предприятиям) за сбор и переработку отходов, отвод и очистку сточных вод, на рекультивацию земель, снятие, сохранение, использование плодородного пласта грунта, оплату консультационных услуг. Экологические штрафы и компенсация убытков сюда не включаются.

Форма подписывается руководством предприятия, которое несет ответственность в соответствии со статьей 20 Закона Украины "О государственной статистике".

Дополнение

К Инструкции по заполнению формы государственного статистического наблюдения №1-экологические затраты "Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы"

Перечень основных направлений природоохранных затрат

Код	Наименование направления	Примечание
100	Охрана атмосферного воздуха и изменения климата	
110	Предотвращение образования загрязнения с помощью изменения производственного процесса с целью охраны атмосферного воздуха, сохранения климата и защиты озонового пласта	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Использование более "чистых" (малотоксичных) и более эффективных производственных процессов и других технологий (чистых технологий); • Потребление или использование более чистых продуктов (модификация оборудования, направленная на замену сырья, энергии, катализаторов и других ресурсов на продукты, которые не приводят к загрязнению (или в меньшей степени) окружающей среды, обработка сырья перед использованием с целью снижения образования загрязняющих веществ, включая переход на другие виды топлива, сырья и т.д.)
111	Охрана атмосферного воздуха	
112	Сохранение климата и защита озонового пласта	
120	Очистка дымовых газов и вентиляционных выбросов с целью охраны атмосферного воздуха, сохранения климата и защиты озонового пласта	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность, которая включает установку оборудования на выходе технологического процесса. • Обслуживание установок, производство устройств для улавливания и обезвреживания вредных веществ из газов • Содержание исследовательских и опытно-промышленных установок для разработки методов очистки газов, которые отводятся от источников вредных выбросов в атмосферу • Создание и внедрение устройств для обезвреживания и обесдымления отработанных газов двигателей транспортных средств и удержание контрольно-регулирующих пунктов для проверки и снижения токсичности отработанных газов транспортных средств
121	Охрана атмосферного воздуха	
122	Сохранение климата и защиты озонового пласта	
130	Аналитические изобретения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность, направленная на мониторинг концентраций загрязняющих веществ в отработанных газах, качества воздуха и т.п. (включая услуги по измерению количества выхлопных газов транспортных средств и отопительных систем, а также мониторинг состояния озонового пласта, количества газов, которые обуславливают парниковый эффект, и изменений климата, кроме метеорологических станций.)
140	Другое	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Проведения работ по инвентаризации источников загрязнения атмосферного воздуха <p>Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучения, образование и т.п.</p>

200	Очистка сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды)	
210	Предотвращение образования загрязнения с помощью внесения изменений в производственный процесс	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> использование более "чистых" и более эффективных производственных процессов и других технологий (чистых технологий); потребление использования более чистых (адаптированных) продуктов <p><u> Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> действия и мероприятия, направленные на защиту подземных вод от просачивания загрязняющих веществ и очищение водных объектов после загрязнения
220	Системы канализации	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Содержание и эксплуатация сооружений для очистки сточных вод, которые образуются в промышленности, коммунальном хозяйстве, других областях народного хозяйства
230	Очистка сточных вод	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Механическая, биологическая очистка и доочистка <p><u> Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Выплаты другим предприятиям за принятие и очистку сточных вод
240	Очистка охлаждающей воды	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Меры по очистке охлаждающей воды в соответствии с природоохранными стандартами, которые применяются перед сбрасыванием воды в окружающую среду Содержание рассеивательных выпусков сточных вод и проведение мероприятий по предотвращению теплового загрязнения водоемов
250	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Мониторинг и контроль за концентрацией загрязняющих веществ в сточных водах, а также качеством поверхностных вод внутренних водоемов и морской воды в местах сбрасывания сточных вод
260	Другое	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Проведение работ по инвентаризации источников загрязнения поверхностных вод <p>Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.</p>
300	Обращение с отходами (включая переработку низко радиоактивных отходов, компостирование мусора, полученного при уборке улиц, утилизацию)	
310	Предотвращение образования отходов с помощью внесения изменений в производственный процесс	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Использование более "чистых" и более эффективных производственных процессов и других технологий (более чистых технологий), направленных на предотвращение или сокращение производства твердых отходов с помощью модификации технологических процессов; Потребление или использование более чистых продуктов (замена сырья, катализаторов и других ресурсов)
320	Сбор и транспортировка отходов	<p><u> Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Сбор и транспортировка отходов к месту обработки или удаления (включая опасные отходы, бытовой и уличный мусор, кроме снега) Содержание сооружений, установок и спецтранспорта для сбора, транспортировки, обезвреживания и складирования бытовых, сельскохозяйственных и промышленных отходов производства

330	Переработка и размещение опасных отходов: термическая переработка, размещение на полигоне, другие методы	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Содержание, техническое переоборудование и реконструкция мусороперерабатывающих и мусоросжигательных заводов • Содержание и эксплуатация комплексов специализированных полигонов и других объектов для обезвреживания и захоронения вредных токсичных, промышленных и других отходов • Компостирование и рециркуляция, осуществляемые с целью охраны окружающей среды <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Выплаты другим предприятиям и организациям за принятие, сохранение и обезвреживание отходов • Производство компоста с целью осуществления экономической деятельности "Производство удобрений и азотных соединений"
331	Термическая переработка	
332	Размещение на полигоне	
333	Другие методы переработки и размещения	
340	Переработка и размещение безопасных отходов	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Физическая или химическая обработка, сжигание, биологическая обработка, удаление (погребение) отходов и т.п. • Компостирование и рециркуляция, осуществляемые с целью охраны окружающей среды <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Производство компоста с целью осуществления экономической деятельности "Производство удобрений и азотных соединений"
341	Сжигание	
342	Размещение на полигоне	
343	Другие методы переработки и размещения	
350	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	Контроль и измерение объёмов отходов, которые образуются и сохраняются, их токсичности и т.п.
360	Другое	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Проведение работ по инвентаризации источников образования и размещения отходов • Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.
400	Защита и реабилитация грунта, подземных и поверхностных вод (включая все виды устранения загрязнения)	
410	Предотвращение инфильтрации загрязняющих веществ	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Закрепление грунта промышленных предприятий, установки для улавливания стоков и истоков загрязняющих веществ, укрепления хранилищ и транспортирование продуктов, которые загрязняют окружающая среда • Создание водоохраных зон • Содержание и эксплуатация полей фильтрации, полей орошения, специально построенных накопителей и отстойников загрязнённых сточных вод • Содержание и эксплуатация русловых аэрационных станций • Восстановление и поддержание благоприятного гидрологического режима рек и водохранилищ и мероприятия по борьбе с вредным действием вод

420	Очищение грунтов и водных объектов	<p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по распределению, локализации и изъятию отходов, удалению захороненных бочек и контейнеров, фильтрованию и повторному складированию • Монтаж дренажных систем для газов, которые отходят, и редких стоков, промыванию грунта с помощью дегазации, откачиванию загрязняющих веществ, удалению и обработке загрязненного грунта и прочее <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Известкования озер и искусственная аэрация водных объектов, и услуги по их гражданской защите
430	Предотвращение эрозии и другие виды физической деградации грунта	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Восстановление защитного растительного покрова грунтов, строительство антиэрозионных стен • Рекультивация обработанных земель • Защита земель от эрозии • Удержание гидротехнических, противокарстовых, берегоукрепляющих, противооползневых, противообвальных, противолавинных, противоселевых сооружений <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Выплаты другим предприятиям, организациям на рекультивацию земель • Деятельность, проведенная с экономической целью, или защиты населения (поселков) от природных опасностей
440	Предотвращение засола, рассола грунтов	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по повышению уровня подземных вод, засолу, рассолу, реабилитации грунтов <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность, проведенная с экономической целью, например, осушения грунта, сельскохозяйственное производство
450	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <p>Мероприятия, направленные на контроль и измерение качества и загрязнения грунтов, подземных и поверхностных вод, измерения степени эрозии и засоленности грунтов и т.п.</p>
460	Другое	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг участков повышенной опасности • Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.
500	Снижения шумового и вибрационного влияния (за исключением мер по охране труда)	
510	Мероприятия предотвращения на источнике шумового и вибрационного влияния	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия, направленные на уменьшение шума и вибраций промышленного оборудования, двигателей транспортных средств, моторов самолетов и судов, систем выпуска и тормозов, а также уровня шума, обусловленного контактом поверхностей шин, дорог, колес или рельсов. • Снижение шума за счёт модификации поверхностей <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение шума и вибраций в плане охраны труда
511	Автомобильный и рельсовый транспорт	
512	Авиационный транспорт	
513	Промышленные производства и прочее	

520	Применение антишумовых и антивибрационных конструкций для автомобильного и рельсового транспорта, авиационного транспорта, промышленных производств, других	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия, направленные на установку и управление протившумовым оборудованием (экраны, насыпи или живые изгороди)
521	Для автомобильного и рельсового транспорта	
522	Авиационного транспорта	
523	Промышленных производств, других	
524	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Монтаж и эксплуатация стационарных участков измерения и мониторинга, или использования передвижного оборудования в городских районах, сетей наблюдения и т.д.
530	Другое	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.
600	Сохранение биоразнообразия и среды обитания	
610	Защита и восстановление численности видов, сохранение среды обитания	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Охрана, воспроизводство и возрождение видов фауны и флоры, а также восстановление, реабилитация и предоставление первоначальной формы возмущенным ареалам с целью усиления их естественных функций • Сохранение генетического наследства, переселение разрушенных экосистем, введение запретов на эксплуатацию, торговлю редчайшими видами животных и растений с целью их защиты • Восстановление водных объектов, как водных ареалов: действия по искусственному насыщению кислородом и нейтрализации известью. <p>Приобретение земли для защиты видов и среды обитания</p>
620	Сохранение природных и ландшафтных объектов	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Содержание заповедников, национальных парков, ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, региональных ландшафтных парков • Резервирования территории для заповедников • Ведение государственного кадастра территорий и объектов природно-заповедного фонда, Красной книги Украины • Сохранение видов животных и растений, отнесенных к Красной книге Украины • Сохранение памятков природы <p><u>Сюда не включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Охрана и реабилитация исторических памятников или ландшафтов, которые, в основном, были созданы искусственно • Контроль над сорняками в сельскохозяйственных целях • Охрана лесов от пожаров • Создание и уход за зелеными участками вдоль дорог и оздоровительных или спортивных сооружений
630	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u>Сюда включаются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Измерения, мониторинг и анализ состояния сохранение естественных и ландшафтных объектов

640	Другое	Сюда включаются: Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.
700	Радиационная безопасность (за исключением мер по предотвращению аварий и катастроф)	
710	Обеспечение охраны окружающей среды	Сюда включаются: <ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия, осуществляемые для охраны окружающей среды от радиации (создания буферных зон и т.п.) Сюда не включаются: <ul style="list-style-type: none"> • Деятельность и мероприятия, которые относятся к предупреждению технических рисков, охраны труда • Деятельность, связанная со сбором и обработкой низкоактивных радиоактивных отходов
720	Транспортировка и переработка высокорadioактив-ных отходов	Сюда включаются: <ul style="list-style-type: none"> • Транспортировка, кондиционирование, или подземное погребение высокоактивных радиоактивных отходов
730	Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	Сюда включаются: <ul style="list-style-type: none"> • Измерения, контроль и мониторинг радиоактивности окружающей среды, и радиоактивности, обусловленной высокоактивными радиоактивными отходами с помощью специального оборудования, приборов и установок
740	Другое	Сюда включаются: <ul style="list-style-type: none"> • Регуляторная и административная деятельность, информационное обеспечение, обучение, образование и т.п.
800	Научно-исследовательские работы природоохранного направления	
810	Охрана атмосферного воздуха и проблемы изменения климата	
811	Охрана атмосферного воздуха	
812	Проблемы изменения климата	
820	Охрана вод	
830	Обращение с отходами	
840	Охрана грунтов и водных объектов	
850	Шум и вибрация	
860	Сохранение биоразнообразия и среды обитания	
870	Радиационная безопасность	
880	Другие	
900	Другие направления природоохранной деятельности	
910	Общие управленческие затраты при проведении природоохранной деятельности, включая административные затраты, организацию управления и т.п.; природоохранный менеджмент	
911	Общие управленческие затраты	
912	Природоохранный менеджмент	
920	Образование, обучение, информационное обеспечение	
930	Виды деятельности, затраты по которым не удаётся разделить соответственно вышеуказанным направлениям	
940	Неназванные направления	

ПРИЛОЖЕНИЕ Б3: АНКЕТА К НОВОЙ ФОРМЕ ОТЧЁТНОСТИ

Анкета

к апробации проекта формы государственного статистического наблюдения
"Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы" и инструкции по её
заполнению _____

(укажите наименование предприятия)

Ответьте, пожалуйста, на следующие вопросы:

1. Какие источники первичной информации Вы использовали для заполнения:

I раздела формы _____

II раздела формы _____

III раздела формы _____

IV раздела формы _____

V раздела формы _____

2. Какие из показателей вызвали трудности или невозможно было заполнить и почему
(укажите номер строки и графы) в:

I раздела формы _____

II раздела формы _____

III раздела формы _____

IV раздела формы _____

V раздела формы _____

3. Какие замечания и предложения у Вас есть к проектам бланка и инструкции

4. Какие изменения в проекты бланка и инструкции Вы предлагаете внести

5. Сколько времени Вы потратили на заполнение формы отчётности

6. Какие сроки, по Вашему мнению, являются оптимальными для представления формы № 1-экологические затраты и почему

7. Какие подразделения предприятия принимали участие в заполнении отчёта

Подпись исполнителя _____, тел. _____

**ПРИЛОЖЕНИЕ Б4: ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ
БЛАНКА И ИНСТРУКЦИИ ПО ФОРМЕ № 1 – ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ.**

Государственный комитет статистики Украины

Главное управление статистики в донецкой области

**Госкомстат Украины
Департамент статистики сельского
хозяйства и окружающей среды
Прокопенко О.Н.**

**Общие замечания и предложения по
улучшению бланка и инструкции по
форме № 1-экологические затраты**

Согласно Вашему поручению органами статистики Донецкой области была проведена апробация проектов формы государственного статистического наблюдения №1-экологические затраты "Отчёт об экологических сборах и затратах на охрану природы" и инструкции к её заполнению.

К этой работе было привлечено (отправлен пакет документов) 260 предприятий, которые наиболее полно представляют существующие на территории области виды экономической деятельности. На 66 предприятиях (25% общего количества) анкетирование было проведено с участием специалистов Главного управления статистики и его территориальных органов.

Ниже приведены количество предприятий, привлекавшихся к анкетированию и фактически принявших участие в разрезе видов экономической деятельности:

N	Вид деятельности	Код КВЭД	Количество предприятий	
			привлечено	принявших участие
1.	Сельское хозяйство, охота	01	7	7
2.	Лесное хозяйство и связанные с ним услуги	02	1	1
3.	Добыча каменного угля, лигнита (бурого угля) и торфа	10	17	15
4.	Другие отрасли добывающей промышленности	14	12	12
5.	Пищевая промышленность	15	20	18
6.	Текстильная промышленность	17	4	3
7.	Производство кожи и кожаной обуви	19	3	3
8.	Производство кокса, продуктов нефтепереработки и ядерного топлива	23	7	5
9.	Химическое производство	24	5	4
10.	Резиновая и пластмассовая промышленность	25	6	4
11.	Производство прочих неметаллических минеральных изделий	26	30	26
12.	Металлургия	27	16	14
13.	Обработка металла	28	9	9
14.	Производство машин и оборудования	29	28	25
15.	Производство электрических машин и аппаратуры	31	3	3
16.	Производство медицинских приборов и инструментов;	33	1	1

	точных измерительных устройств, оптических устройств и часов			
17.	Производство автомобилей	34	1	1
18.	Производство прочего транспортного оборудования	35	1	1
19.	Производство мебели; прочие виды производства	36	3	2
20.	Обработка отходов	37	5	5
21.	Производство электроэнергии, газа и воды	40	18	17
22.	Сбор, очистка и распределение воды	41	26	25
23.	Строительство	45	7	7
24.	Розничная торговля бытовыми товарами и их ремонт	52	1	1
25.	Наземный транспорт	60	10	8
26.	Вспомогательные транспортные услуги	63	16	15
27.	Операции с недвижимостью	70	1	1
28.	Исследования и разработки	73	1	1
29.	Государственное управление	75	1	1
			260	244

Предложенные проекты формы и инструкции по её заполнению были предприятиями изучены и отработаны по имеющейся информации за 2004 год. Большинство предприятий сочли предложенные проекты соответствующими растущим потребностям в экологической информации и существующим регистрам первичного и бухгалтерского учета. Обобщенные замечания и предложения других предприятий изложены ниже. Консультанты проекта и Госкомстат

Вопрос анкеты №1. Какие источники первичной информации использованы для заполнения?

По I разделу:

- расчёт сборов за загрязнение окружающей природной среды;
- платежные поручения;
- главная книга;

По II разделу

- отчёт об основных показателях деятельности предприятия;
- бухгалтерский счёт № 15;
- ф. № КБ-3 "Справка о стоимости выполненных работ";
- акты приёмки основных фондов (форма № ОЗ-1);

по III разделу

- ф. № КБ 2-в "Акт о принятии выполненных подрядных работ";

по IV разделу

- главная книга;
- сметы на проведение ремонтных работ;
- накладные по расходу материалов ;
- цеховые отчёты;

- бухгалтерские счета по текущим затратам на содержание очистных
- сооружений, иловых накопителей;
- ведомости начисления зарплаты;
- акты выполненных работ сторонними организациями;
- журналы ордера №№ 5, 5а, 7, 8, 10, 13 и другие;

по V разделу

- главная книга;
- договора, платежные документы (оплаченные счета);
- акты выполненных работ;
- транспортные накладные;
- приёмо-сдаточные акты за промышленные отходы, переданные другим специализированным предприятиям;
- договора на транспортировку отходов, счета поставщиков;
- оборотная ведомость учёта расчётов за услуги по вывозу мусора, приёму стоков и др.

Вопрос анкеты № 2. Какие из показателей вызвали трудности или невозможно было заполнить и почему?

При заполнении I раздела на трудности указали 15 предприятий (6,4%) - при заполнении гр. 2 "фактически перечислено в текущем году" по всем строкам;

По II разделу - 10 предприятий (4,3%) - при пользовании Дополнением 1;

По III разделу - 7 предприятий (3%) - при пользовании Дополнением 1;

По IV разделу - 45 предприятий (19,1%) - при заполнении строк 200,220,230,250,260, 320;

По V разделу - 40 предприятий (17%) - при заполнении строк 300-340.

Вопросы анкеты №№ 3,4. Какие замечания и предложения Вы имеете к проекту бланка и инструкции?

Раздел I "Экологические сборы".

Раздел I формы был заполнен предприятиями на 100%. Трудности возникали с заполнением графы "Фактически выплачено в отчётном году", так как по существующей системе расчётов на предприятиях выплаты за загрязнение окружающей среды осуществляются одним платежным поручением с последующим перечислением средств казначейством в экологические фонды соответствующих уровней. В связи с этим не представляется возможным разделение выплат по кодам (отдельно выплаты за загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов, размещение отходов).

Предлагается первичным документом для заполнения статистической формы считать не платежное поручение банку, а расчёты к нему, о чем обязательно указать в предлагаемой инструкции.

Затрудняет процесс заполнения этого раздела имеющиеся несоответствия нумерации отдельных граф и строк самого отчёта и предложенной инструкции. Так, в инструкции сделаны

ссылки на гр. 1 и гр. 2 раздела, а на бланке эти графы, а именно "предъявлено (начислено) в отчётном году" и "фактически выплачено в отчётном году", не пронумерованы.

Кроме этого, в инструкции неправильно указаны коды следующих показателей:

- сборы за сбросы загрязняющих веществ и размещение в пределах установленных лимитов (согласно бланка - строка 020, согласно инструкции - 010);
- сборы за загрязнение сверх установленных лимитов (согласно бланка - строка 030, согласно инструкции - 020);
- сборы за загрязнение атмосферного воздуха (согласно бланка - строка 010, согласно инструкции - 030).

Раздел II "Природоохранные инвестиции".

Раздел II формы был заполнен предприятиями на 12% (28 заполненных ответов из 235 полученных опросных форм).

Предлагается:

- Дать более чёткое понятие разницы между терминами "инвестиции" и "капитальный ремонт" (в предлагаемой инструкции оно одинаково).
- К инвестициям природоохранного назначения относятся все затраты капитального характера, связанные с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов осуществленные в отчётном году. Сюда включаются затраты по строительству новых, расширению, реконструкции, техническому переоснащению действующих предприятий, объектов, оборудования природоохранного назначения (кроме затрат на капитальный ремонт, которые отражаются в разделе III).
- В инструкции дать увязки с формой № 1 - инвестиции "Отчёт об инвестициях в основной капитал":
 - ф. № 1-экологические затраты ф.№ 1-инвестиции
 - Строка 000 графа 1 < строки 070 графы 1
 - Строка 000 графа 2 < строки 070 графы 2
 - Строка 000 графа 4 < строки 070 графы 3
 - Строка 000 графа 6 < строки 070 графы 5
 - Строка 000 графа 7 < строки 070 графы 4
- При этом в инструкции нужно или обратить внимание на то, что в форме №1-инвестиции показатели указаны с НДС, а в предлагаемой форме №1-экологические затраты – без НДС, или, для избежания путаницы, весь отчёт по ф. №1-экологические сборы и затраты также составлять с учётом НДС (на это обращают внимание отдельные респонденты и этот вариант на наш взгляд, является предпочтительнее тем более, что в Главной книге предприятий все затраты также указываются с учётом НДС).
- Перечень направлений по инвестициям представить отдельным приложением.
- Указать источник первичной информации.

Раздел III "Затраты на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения"

Раздел III формы был заполнен предприятиями на 24% (57 заполненных ответов). Низкий уровень заполняемости этого раздела наблюдался и при заполнении старого варианта формы.

Предлагается:

Дать чёткое понятие затратам, относящимся к капитальному ремонту. Для этого абзац 1 инструкции изложить в следующей редакции: "К расходам на капитальный ремонт основных средств природоохранного назначения относятся все расходы отчётного года, связанные с улучшением объекта, которое приводит к увеличению будущих экономических выгод, в первую очередь ожидаемых от использования объекта и на сумму которых увеличивается первичная стоимость основных средств (пункт 14 Положения (стандарта) бухгалтерского учёта № 7).

Перечень основных направлений природоохранных затрат к этому разделу представить отдельно.

Указать источник первичной информации.

В инструкции указать на увязку с отчётами формы №1-инвестиции ("Отчёт об инвестициях в основной капитал") и формы №2-инвестиции ("Отчёт о капитальных инвестициях"): Разница между данными строки 025 "Затраты на охрану окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов" графы 1 формы №2-инвестиции и строки 070 "Из общего объёма инвестиции в основной капитал на охрану окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов" графы 1 формы №1-инвестиции будет больше данных строки 000 графы 1 раздела III формы № 1-экологические затраты на сумму НДС.

Затраты, произведенные на поддержание объекта в первоначальном рабочем состоянии, входят в состав затрат текущего периода и должны отражаться в разделе IV формы № 1-экологические затраты как затраты на текущий ремонт (пункт 15 Положения (стандарта) бухгалтерского учёта №7).

Семь предприятий высказали мнение о целесообразности объединения II и III разделов в один.

Раздел IV "Текущие затраты на охрану окружающей природной среды"

В инструкции (5 абзац) неправильно указано номер раздела (нужно "в розділі IV", указано "в розділі III").

Раздел IV формы был заполнен предприятиями на 69% (162 ответа).

Заполнение показателей раздела IV вызывает у респондентов наибольшие трудности. Причиной этого является то, что ряд природоохранных объектов (к примеру, циклоны цехов и т.п.) не являются отдельными объектами учёта и учёт затрат по ним ведётся централизованно. В этой связи не представляется возможным выделить по ним затраты труда, электроэнергии и др. расходов. То же самое относится и к учёту расходов, связанных с транспортировкой отходов к местам размещения и переработки, с содержанием канализационных сетей для передачи стоков на очистку и т.п.

По разделу IV предлагается сделать следующие изменения:

Представить отдельный перечень основных направлений природоохранных затрат к этому разделу, где в "примечаниях" представить более детально их пояснения.

В перечне природоохранных затрат:

- Внести ясность в содержание строки 111 и 121, 112 и 122 (какая между ними разница);
- Разъяснить в инструкции, куда следует включать расходы на содержание и эксплуатацию систем водоснабжения с замкнутыми циклами, систем оборотного водоснабжения (очень важно для предприятий **теплоэнергетики, металлургии**);
- В разделах II - V перегруппировать и расширить виды затрат с целью выделения следующих направлений:
- На охрану и рациональное использование водных ресурсов (включить туда очистку сточных вод - коды 210 - 260 и охрану подземных и поверхностных вод - коды 410, 420 и 450);
- На охрану и рациональное использование земель (коды 410 - 460).
- Уточнить разъяснения в приложении к кодам 220 "система канализации" и 230 "очистка сточных вод" необходимо уточнить, так как для многих предприятий в настоящей редакции они означают одно и то же;
- Дать чёткое пояснение в инструкции в коду 330 "опасные отходы" и 340 "безопасные отходы". Дать им определения;
- В перечне к коду 360 "Прочее" в примечаниях указать: "Проведение работ по инвентаризации и паспортизации источников образования и размещения отходов";
- Указать в перечне, куда относятся расходы на тушение терриконов, их содержание, реконструкцию, эксплуатацию;
- Уточнить в перечне, куда относить расходы на охрану и рациональное использование минеральных ресурсов (вопросы от предприятий горнодобывающей отрасли), в частности, затраты на закладку отработанных открытых и подземных выработок породы (забутовка);
- В перечне (в примечании) дать разъяснения затрат по кодам 800-880, 900-940;
- Разъяснить, входят ли затраты, связанные с постановкой на государственный учёт предприятий, в стр. 140 "прочее";
- Для многих предприятий непонятен смысл последнего абзаца инструкции к заполнению раздела IV (8 стр.) относительно затрат по совместному использованию природоохранных объектов несколькими предприятиями;
- В инструкции к разделу IV из текущих затрат исключить элементы оплаты труда и затраты на охрану труда работников, занятых обслуживанием средств природоохранного назначения, поскольку они, как правило, занимаются обслуживанием средств не только природоохранного назначения, и вследствие этого отсутствует учёт этих затрат.

Раздел V "Дополнительные поступления и расходы"

Раздел V формы был заполнен предприятиями на 75% (177 заполненных ответов).

По этому разделу у предприятий было много вопросов, связанных с содержанием предпоследнего абзаца инструкции (страница 9). Следует уточнить, что включают показатели в стр. 400-900, с желательной детализацией затрат по строке 100 "охрана атмосферного воздуха и изменение климата - всего".

Следует также дать разъяснения, равняется ли строка 200 сумме строк 220 и 230; строка 300 - сумме строк 320, 330 и 340 и строка 330 - сумме строк 331, 332 и 333.

У отдельных респондентов возникает сомнение в целесообразности дробления затрат по строкам 320 и 330. На практике (если предприятие оплачивает перевозку и размещение отходов одному и тому же юридическому лицу) эти затраты нередко совмещены, разделить их сложно.

У многих предприятий возникло затруднение относительно отнесения затрат по инвентаризации источников загрязнения атмосферного воздуха, отходов, которую осуществляют другие организации. Эти затраты относить в IV или V раздел?

В инструкции к разделу V в отдельных абзацах применяется термин "надходження (т.е. поступления), в других - "доход", который можно трактовать и как прибыль. Поэтому во всех абзацах этого раздела, во избежание разночтений, необходимо применять один термин - "поступление".

Вопрос анкеты №5. Сколько времени затрачено на за-полнение формы отчётности?

Трудоёмкость заполнения отчёта непосредственно зависит от размера предприятия и заполняемости отчёта. На предприятиях, где практически отсутствуют инвестиции, затраты на капитальный ремонт и текущие расходы, на заполнение отчёта тратится менее 2 часов, на крупных - в несколько раз больше. Кроме этого, объективность ответа на этот вопрос снижает наличие у предприятий готовой информации в уже имеющемся отчёте за 2004 год, в связи с чем указанная трудоёмкость, на наш взгляд является заниженной. Далее приведена группировка обследованных предприятий по трудоёмкости заполнения проекта нового отчёта согласно полученным ответам:

Затраты времени	Количество предприятий	Их удельный вес в общем количестве, %
до 2 часов	50	24,1
3 - 8 часа	58	27,9
10 - 24 часа	56	26,9
32 - 48 часов	25	12,0
56 - 160 часов	15	7,2
от 1 до 2 месяцев	4	1,9
Всего	208	100,0

Вопрос анкеты №6. Какие сроки являются оптималь-ными для представления формы?

Практически все обследованные предприятия были единодушными относительно оптимального срока представления отчёта. По их мнению срок, как и ранее, должен быть приближен ко времени готовности всех годовых форм отчётности по предприятию, т.е. к 25 февраля.

Вопрос анкеты №7. Какие подразделения предприятия принимали участие в заполнении отчёта?

В заполнении отчёта на предприятиях принимали участие отделы:

- экологическая служба;
- планово-экономический;
- производственно-технический;
- бухгалтерия.

Общими замечаниями к инструкции по заполнению формы государственного статистического наблюдения №1-экологические затраты являются:

Необходимость более точного, однозначного толкования направленности затрат на охрану окружающей среды. Предложенная формулировка (абзацы №3 и 4 на второй странице), по мнению предприятий, расплывчата. Два из множества примеров: первый - перевод котельных с жидкого на газообразное топливо, который осуществляется, прежде всего, в целях экономии, но при этом существенно снижает негативное воздействие на окружающую среду. Второй - мероприятия, направленные на улучшение условий труда (например, оборудование вытяжкой вентиляции и циклонами - деревообрабатывающих цехов), которые снижают количество вредных веществ в воздухе рабочей зоны и этим самым уменьшают вредное влияние на окружающую среду. Каким документом и какими критериями в таких случаях должна определяться экономическая направленность затрат?

Непонятность трактовки последнего абзаца инструкции, согласно которой руководитель предприятия несёт ответственность (за что?) согласно статье 20 Закона Украины "О государственной статистике", а указанная статья, которая звучит "за нарушение законодательства о государственной статистике виновные несут ответственность согласно законам" посылает их к другим законодательным актам. Может, следует указать "несёт ответственность согласно ст.186³ кодекса Украины об административных правонарушениях".

Кроме методологических указаний и предложений, изложенных выше, предприятия высказали пожелания по улучшению дизайна самого бланка отчёта. Среди них:

Расширить по вертикали строку для указания кодов предприятия (страница 1);

Расширить по вертикали строки раздела I отчёта за счёт использования пустой половины листа (страница 2);

Дать информацию о сайте, где можно было бы пользоваться электронной формой отчёта, поскольку по кодам 300 и 500 разделов II, III и IV не хватает строк.

Нужно отметить, что каждое четвёртое предприятие из представивших анкету (22% общего числа) считают проект новой формы излишне громоздким и очень трудоёмким и предлагают либо оставить прежнюю форму, либо уменьшить объём новой.

Предприятия, принимавшие участие в проведении апробации проекта новой формы №1-экологические затраты и инструкции к её заполнению, предлагают авторам проекта использовать их практический опыт и замечания для усовершенствования статистического наблюдения.

Начальник Главного управления статистики О.А.Зеленый

ЧАСТЬ III: ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ СЕМИНАРА В КИЕВЕ

Краткий обзор

Основным заданием финальной стадии проекта “Гармонизация систем сбора данных по природоохранным расходам со стандартами ОЭСР/Евростата: Республика Кыргызстан и Украина” было проведение регионального семинара стран ВЕКЦА. Семинар под названием “*Распространение передового опыта ведения учета в области природоохранных расходов в странах ВЕКЦА*” проходил 12 октября 2005 года в здании Института последипломной подготовки Национального Университета Украины им.Т.Г. Шевченка (см. Программу семинара в Приложении В1). Утреннюю сессию возглавил Олег Николаевич Прокопенко (Директор департамента статистики сельского хозяйства и охраны окружающей среды Государственного комитета статистики Украины), а дневную – Ксавье Лефлев (ОЭСР). Список участников, представленный в Приложении В1, демонстрирует присутствие представителей всех стран-членов Рабочей группы ЕАР.

Семинар открыли представители ОЭСР, которые рассказали о предпосылках программы ОЭСР/Евростата в области системы учета природоохранных расходов, а также о проблемах и достижениях проектов в странах ВЕКЦА. Затем консультанты, участвующие в работе проектов в Украине и Кыргызстане представили более детальный обзор процесса и результатов внедрения новой методологии учета в данных странах.

Дневная сессия включала интересные презентации представителей стран с переходными экономиками, которые уже достаточно давно применяют методологию ОЭСР/Евростата – Грузии, России и Польши.

Выводы семинара

Основными выводами представителей всех стран, в которых были проведены проекты, следующие:

1. Необходимость усовершенствования системы для коммерческого сектора. Проблемными являются вопросы покрытия (усовершенствование и регулярное обновление реестров предприятий), различия в принципах учета, применяемых предприятиями, а также вопросы мониторинга качества предоставляемой информации. Представители Грузии во время презентации привели примеры отсутствия коммуникации между государственным и коммерческим секторами. Также существует проблема сохранения конфиденциальности коммерческой информации и требованиями отчетов.
2. Обеспечение связи и взаимопонимания между соответствующими государственными структурами (Министерства охраны окружающей среды, Комитеты статистики и Министерства финансов).
3. Всестороннее использование существующих систем сбора данных. Жизнеспособность новых систем отчетности будет во многом зависеть от степени повышения требований к институциональному ресурсу.

4. практические трудности внедрения некоторых методологических принципов. В частности, это касается вопроса разделения между технологиями 'на конце трубы' и 'интегрированных процессов', определения источника финансирования, а также отделения показателей по очистке воды от общих показателей по водоснабжению.
5. Необходимость усовершенствования отчетности государственных органов по природоохранным расходам. В отличие от коммерческого сектора, финансирование государственного сектора не нашло детального отражения в отчетных формах. Эта проблема характерна для всех стран ВЕКЦА.
6. Трудности, связанные с предоставлением данных по сектору домохозяйств. Ни в Украине, ни в Кыргызстане в рамках проектов не удалось собрать информацию по данному сектору. Представители Польши во время презентации поделились своим опытом и достижениями в этой сфере за последние 5 лет.
7. Отсутствие понимания необходимости и практического применения собираемых данных. В рамках обучения, которое будет проводиться среди персонала, задействованного в процессе внедрения новой отчетности необходимо, как минимум, предоставить подробную информацию о целях и задачах новой системы отчетности. Поэтому для обеспечения эффективного внедрения новой отчетной формы необходимо привлечь соответствующие ресурсы.
8. Признание и применение новых требований к отчетности является частью общего процесса усовершенствования информационного прогнозирования и процесса построения государственной политики. Существующие формы ОЭСР не следует принимать как эталон; они лишь обеспечивают получение того объема информации, который необходим для построения общей политики. Поэтому изменение политических подходов и усовершенствование системы сбора данных будет способствовать дальнейшему развитию отчетных форм. И наоборот, данные, запрашиваемые в отчетных формах, не следует считать бесспорными; их, скорее нужно воспринимать как руководство или образец для развития систем сбора информации в развивающихся странах.

В завершение семинара была представлена презентация представителей ОЭСР с новым Отчетом по направлениям финансирования природоохранной деятельности в странах ВЕКЦА, его целями, результатами и графиком следующего отчета в 2007 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ В1: ПРОГРАММА И СПИСОК УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА

Семинар

"Распространение передового опыта ведения учета в области природоохранных расходов в странах ВЕКЦА"

Киев, Украина, 12 октября 2005 г.

Институт постдипломного образования («Институт післядипломної освіти»).

Адрес: Киев, ул. Васильковская, 36.

Цель

ОЭСР во взаимодействии с Евростатом содействовала принятию в ряде стран ВЕКЦА единой системы учета в области природоохранных расходов, которая облегчает гармонизацию методик и сравнение получаемых данных и будет служить основой для выработки разумной природоохранной политики.

В ходе семинара будут изучены следующие вопросы:

- В какой степени в странах ВЕКЦА принята система ОЭСР/Евростата в области учета природоохранных расходов.
- Остающиеся различия и специфические для отдельных стран особенности и причины существования этих различий.
- Польза от принятия единой системы учета природоохранных расходов и проблемы, связанные с ее принятием.

Семинар даст возможность:

- Представить основные особенности единой методики странам, которые еще не знакомы с ней.
- Подтвердить пользу подобного единого подхода, в частности, для выработки, реализации и мониторинга осуществления природоохранной политики.
- Рассмотреть практические меры, принятые в некоторых странах ВЕКЦА, по созданию эффективной системы сбора данных о природоохранных расходах.

В основу работы семинара будет положен главным образом опыт:

- Стран, в которых уже созданы механизмы сбора данных о природоохранных расходах по единой методике.
- Стран, которые уже прошли этот путь и которые на практике ощутили пользу этой методики и столкнулись с трудностями, связанными с ее периодически повторяющимся внедрением.

Организация

Семинар будет длиться один день.

Участники семинара приглашаются на прием вечером 11 октября (регистрация, приветственное выступление и ужин).

Программа

Заседание 1: Описание общей ситуации – обзор методики учета природоохранных расходов, принятой ОЭСР/Евростатом На этом заседании будет представлена вводная информация и описаны предпосылки к принятию рабочей программы ОЭСР/Евростата в области учета природоохранных расходов и потенциальные выгоды для стран ВЕКЦА.		
08.45	Прибытие участников, кофе	
09.00	Приветствие и вступительная часть	Министерство охраны национальных природных ресурсов Украины Национальный комитет по статистике Украины
09.15	Цели семинара	"Метроэкономика"
09.30	Общая методика ОЭСР/Евростата: принципы, определения, средства (вопросник)	ОЭСР
10.00	Трудности и выгоды для стран с переходной экономикой; поддержка со стороны ОЭСР и стран-доноров	ОЭСР
10.30	Вопросы и ответы	
11.00	Перерыв на кофе	
Заседание 2: Опыт стран ВЕКЦА: новые проекты На этом заседании будет предоставлена возможность обсудить процессы и итоги применения методики учета ОЭСР/Евростата в специфических условиях отдельных стран ВЕКЦА, которые являются самыми недавними примерами внедрения этой методики.		
11.15	Опыт Украины <ul style="list-style-type: none"> • Основания для осуществления инициативы • Структура проекта • Возникающие проблемы и их решение • Результаты и дальнейшая работа 	"Метроэкономика" и консультанты, работающие в стране
11.45	Опыт Кыргызстана <ul style="list-style-type: none"> • Основания для осуществления инициативы • Структура проекта • Возникающие проблемы и их решение • Результаты и дальнейшая работа 	"Метроэкономика" и консультанты, работающие в стране
12.15	Обсуждение опыта Украины и Кыргызстана. Последующие шаги	
12.45	Обед	
Заседание 3. Уроки и выводы из предшествующего опыта в странах с переходной экономикой. На данном заседании будет предоставлена возможность обсудить уроки и выводы из практики стран с переходной экономикой, которые имеют более продолжительный опыт использования методики ОЭСР/Евростата.		
14.30	Опыт Грузии <ul style="list-style-type: none"> • Основания для осуществления инициативы • Результаты • Уроки и выводы • Работа, проводимая в настоящее время 	
14.50	Опыт России <ul style="list-style-type: none"> • Основания для осуществления инициативы • Результаты • Уроки и выводы • Работа, проводимая в настоящее время 	
15.10	Опыт стран, прошедших процедуру вступления в ЕС (Польша, подлежит подтверждению) <ul style="list-style-type: none"> • Основания для осуществления инициативы • Результаты • Уроки и выводы • Работа, проводимая в настоящее время 	
15.30	Обсуждение: Условия, необходимые для реализации методики на долгосрочной основе	
16.00	Перерыв на кофе	
Заседание 4: Использование новых счетов Изучение выгод от применения системы учета природоохранных расходов в настоящее время при выработке политики: опыт других европейских стран.		
16.15	Применение данных о природоохранных расходах при составлении отчетов о ходе работ в связи с процессом "Окружающая среда для Европы" (доклад о тенденциях).	ОЭСР
16.45	Дискуссия	
17.00	Закрытие	

Семинар "Распространение передового опыта ведения учета в области природоохранных расходов в странах ВЕКЦА"
Киев, Украина, 12 октября 2005 г.

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

EECCA Participants / Участники стран ВЕКЦА

АРМЕНИЯ	Г-н Ашот АРУТЮНЯН Начальник отдела экономики охраны природы и природопользования Министерство охраны природы 3, Government Building Republic Sq. 375010 Yerevan-10	Tel.: +3741 58 53 49 Fax: +3741 58 54 69 E-mail: Amalia_ashot@yahoo.com
	Г-н Юрий ПОГОСЯН Член государственного совета по статистике Национальная статистическая служба 3, Government Building Republic Sq. 375010 Yerevan-10	Tel.: +3741 52 46 18 Fax: +3741 52 19 21 E-mail: yupoghosyan@armstat.am; pogyura@yahoo.com
АЗЕРБАЙДЖАН	Г-н Шахид АЗИМОВ Заведующий сектором финансы и бухгалтерский учет Министерство экологии и природных ресурсов Head of Unit Department of Finance and Accounting Ministry of Ecology and Natural Resources 100A, B. Agayev St. 1073 Baku	Tel.: +994 12 438 85 13 Fax: +994 12 492 59 07 E-mail: aliyev@iglim.baku.az
	Г-жа Рена ЛАЗИМОВА Заведующий сектором экологии и охраны здоровья Государственный комитет по статистике Ynshaatchylar Ave 1136 Baku	Tel.: +994 12 438 93 61 Fax: +994 12 438 21 39 E-mail: renal@arstat.org
БЕЛАРУСЬ	Г-н Василий ШПАКОВСКИЙ Заместитель начальника отдела экологической политики, организации и экономики природопользования Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды 10, Kollektornaya St. 220048 Minsk	Tel.: +375 17 200 94 73 Fax: +375 172 200 46 16 E-mail: econ@minpriroda.by

БЕЛАРУСЬ	Г-жа Любовь ЛОСОВСКАЯ Отдела статистики лесного хозяйства и окружающей среды Министерство статистики и анализа Department of Forestry and Environment Ministry of Statistics and Analyses 12, Partizanskiy Ave, 220070 Minsk	Tel.: +375 17 248 66 58 Fax: +375 17 249 22 04 E-mail: intcoop@mail.ru
	Г-жа Людмила ЕЗЕРСКАЯ Отдел исследований микроэкономических, экологических и социальных процессов Научно-исследовательский институт статистики Министерство статистики и анализа 12А, Partizanskiy Ave 220070 Minsk	Tel.: +375 17 249 52 06 Fax: +375 17 249 19 85 E-mail: niistat_rb@mail.ru
ГРУЗИЯ	Г-н Реваз ЕНУКИДЗЕ Начальник департамента международных отношений и подготовки проектов Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов 6, Gulua St. Tbilisi	Tel.: +995 99 164 469 Fax: +995 32 752 132 E-mail: renukidze@yahoo.com
КЫРГЫЗСТАН	Г-н Тилек АСАНБЕКОВ Начальник государственной инспекционной деятельности Департамент экологии и природопользования Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики 142, Gorkogo St. 722055 Bishkek	Tel.: +996 312 54 07 10 Fax: +996 312 54 92 18 E-mail: demos@intranet.kg
	Г-жа Нина КАБАНОВА Отдел социальной статистики Национальный статистический комитет 3742, Frunze St. 722055 Bishkek	Tel.: +996 312 66 40 42 E-mail: ninakaba.@mail.ru

МОЛДОВА	Г-жа Татьяна ПЛЕШКО Консультант отдела экологической политики и европейской интеграции Министерство Экологии и природных ресурсов 9, Cosmonautilor St. 2005 Chisinau	Tel: + 373 22 20 45 21 Fax: + 373 22 22 68 58 E-mail: plesco@medui.moldova.md
	Г-жа Родика НИКОАРЭ Управление статистики сельского хозяйства и окружающей среды Национальное бюро статистики 53, Khynchenskoe Shosse 2028 Chisinau	Tel: + 373 22 40 30 00 Fax: + 373 22 22 61 46 E-mail: rodica.nicoara@statistica.md

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	Г-н Сергей БУБЕНОВ Начальник отдела бюджетного планирования Департамент экономики и финансов Министерство охраны природных ресурсов 4/6, B.Gruzinskaya St. 123995 D-242, GSP-5 Moscow	Tel: +7 095 254 82 47 Fax: +7 095 254 61 56 E-mail: vika@mingeo.ru
	Г-н Валерий РОДИН Начальник отдела статистики природных ресурсов и окружающей среды Управление статистики сельского хозяйства и окружающей среды Федеральная служба государственной статистики 39/1 Myasnitskaya St. 107450 Moscow	Tel: +7 095 207 48 67 Fax: +7 095 921 95 71 E-mail: rodin@gks.ru

ТАДЖИКИСТАН	Г-н Абдукарим КУРБОНОВ Отдел гидрометеорологии Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства 50, Dekhoti St. 734025 Dushanbe	Tel: +992 372 34 12 07/25 28 18 Fax : +992 372 25 28 18 E-mail: Abdu_karim@rambler.ru
	Г-н Киёмуддин НОРОВ Начальник отдела статистики транспорта и охраны окружающей среды Государственный комитет статистики 17, Bokhtar St. 734025 Dushanbe	Tel: +992 372 27 82 66 Fax : +992 372 21 43 75 E-mail: knorov@yahoo.com

УКРАИНА	Г-н Микола САСЮК Начальник департамента природопользования, экономики и финансов Министерство охраны окружающей среды 35, Uritskogo St. 03035 Kyiv	Tel: +380 44 206 33 12 Fax : +380 44 206 31 44 E-mail: econom@menr.gov.ua
	Г-жа Ольга МАРУШЕВСКАЯ Начальник отдела международного сотрудничества Министерство охраны окружающей среды 35, Uritskogo St. 03035 Kyiv	Tel: +380 44 206 31 10 Fax : +380 44 206 31 10 E-mail: marushevsk@menr.gov.ua
	Г-н Олег КУЛИК Начальник отдела экономики и природопользования Министерство охраны окружающей среды 35, Uritskogo St. 03035 Kyiv	Tel: +380 44 206 31 42 Fax : +380 44 206 31 46 E-mail: kulyk@menr.gov.ua
	Г-н Олег ПРОКОПЕНКО Начальник управления статистики сельского хозяйства и охраны окружающей среды Национальный комитет по статистике Kyiv	Tel: +380 44 289 72 80 Fax: +380 44 289 72 80 E-mail: O.Prokopenko@ukrstat.gov.ua
	Г-жа Людмила ЛУКАШ Начальник отдела финансов водного и лесного хозяйства и природоохранных мероприятий Министерство финансов	Tel: 38 044 279-2138 Fax : 38 044 279-1929 E-mail: lukash@minfin.gov.ua
	Г-жа Людмила КВАШУК Заместитель начальника управления Начальник отдела статистики природных ресурсов и окружающей среды Национальный комитет по статистике Deputy Head of Department Head of Unit Department of Nature Statistics on Environment National Statistics Committee Kyiv	Tel: +380 44 287-0238 Fax : +380 44 287-0238 E-mail: O.Sikachyna@ukrstat.gov.ua
	Г-жа Татьяна ЛАЗАРЕВА Управление статистики сельского хозяйства и о окружающей среды Главное управление статистики в Донецкой области 89, Universitetskaya St. 83048 Donetsk	Tel: +380 62 311 64 01 Fax : +380 62 335 06 49 E-mail: info@donetskstat.gov.ua www.donetskstat.gov.ua

УЗБЕКИСТАН	Г-жа Гульшен БЕНСИТОВА Отдел экономики и организации природопользования Ферганский областной комитет по охране природы Государственный Комитет по охране природы 99, A.Timur St. 700084 Tashkent	Tel: +998 71 135 41 95 Fax: +998 71 135 79 20 E-mail: gsk@ars.uz envconf@uzsci.net
	Г-н Дильшод ШЕРМАТОВ Начальник управления сельского хозяйства и экологии Государственный комитет статистики 63, Buyuk Ipak Iyuli St. 700077 Tashkent	Tel: +998 71 150 50 45 Fax: +998 71 150 51 28 E-mail:

ПОЛЬША	Г-жа Данута ДЗИЭЛЬ Отдел статистики сельского хозяйства и охраны окружающей среды Центральный офис статистики Польши 1. Niepodległości 208, 00-925 Warsaw	Tel: +48 22 608 38-24 Fax: +48 22 608 38-65 E-mail: D.Dziel@stat.gov.pl
---------------	--	---

Experts / Эксперты

	Г-жа Наталья БАЙДАКОВА Местный эксперт проекта 142, Gorkogo St. 722055 Bishkek Kyrgyz Republic	Tel.: +996 312 54 07 10 Fax: +996 312 54 92 18 E-mail: demos@intranet.kg; bnatalia@yandex.ru
	Г-жа Жылдыз УЗБЕКОВА Независимый эксперт проекта 142, Gorkogo St. 722055 Bishkek Kyrgyz Republic	Tel.: +996 312 54 07 10 Fax: +996 312 54 92 18 E-mail: demos@intranet.kg; juzbekova@mail.ru
	Г-н Вадим ДЮКАНОВ Исполнительный директор Фонд поддержки и охраны окружающей среды и рынков энергетики 63, Melnykova Street 04050 Kyiv Ukraine	Tel: +380 44 483 4215 E-mail: enalt@ukrpack.net
	Г-н Владимир МОРОЗОВ Начальник информационно-аналитического центра УкрНТЕК (Донецк)	Tel: +380 0622 95 2622 E-mail: vmorozov@list.ru

Г-н Алистэр ХУНТ
МЕТРОЭКОНОМИКА
METROECONOMICA

Tel: + 44 1225 38 32 44
E-mail: ecsasph@bath.ac.uk

Г-н Ник ДЭЙЛ
Главный специалист природоохранной
политики
МЕТРОЭКОНОМИКА
METROECONOMICA

Tel: + 44 1225 318 360
E-mail:
nick.dale@tinyworld.co.uk

OECD EAP Task Force Secretariat / Секретариат СРГ по реализации ПДООС

Г-н Ксавье ЛЕФЛЕВ
Руководитель группы по финансированию
охраны окружающей среды
Секретариат СРГ по реализации ПДООС
Организация экономического сотрудничества
и развития
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel.: +331 45 24 92 94
Fax: +331 44 30 61 83
E-mail:
Xavier.leflaive@oecd.org

Г-жа Карла БЕРТУЦЦИ
Группа по финансированию охраны
окружающей среды
Секретариат СРГ по реализации ПДООС
Организация экономического сотрудничества
и развития
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel.: +331 45 24 19 13
Fax: +331 44 30 61 83
E-mail:
carla.bertuzzi@oecd.org

Природоохранное финансирование

Мониторинг природоохранных расходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Внедрение стандартов ОЭСР/Евростата в Кыргызской Республике и Украине

Страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) усиливают мониторинг природоохранных расходов, с тем чтобы средства использовались максимально эффективно с экономической точки зрения.

В настоящем исследовании представлен опыт реформирования систем сбора данных по природоохранным расходам в Кыргызской Республике и Украине. В нем рассматриваются проблемы и потенциальные выгоды, связанные с внедрением признанных международных классификаций и методологий сбора подобных данных.

Это часть более обширной серии докладов по финансированию природоохранной деятельности в странах ВЕКЦА, в которых правительствам даются рекомендации по политике использования инновационных источников финансирования и более эффективного управления существующими ресурсами.