

## Rustad för framgång?

*En utvärdering av hur det svenska utlandsmyndigheterna styrs och är organiserade för att påverka representanter för EU-kommissionen och andra EU-medlemsländer inom utvecklingssamarbetet på fältnivå*

Den svenska regeringen har som målsättning att påverka andra EU-medlemsländers och kommissionens utvecklingssamarbete. SADEV visar att de svenska utlandsmyndigheterna är väl medvetna om detta mål, men att deras förmåga att påverka begränsas av otillräcklig styrning från utrikesdepartementet (UD) och Sida, bristfällig intern organisation samt brister i personalförsörjning. Utvärderingen innehåller rekommendationer om vad UD och Sida kan göra för att effektivisera påverkansarbetet på andra EU-medlemsländer och kommissionen på fältnivå.

*Den svenska regeringen vill prioritera påverkan på andra EU-medlemsländer och på kommissionen för att främja svenska intressen.*

Sverige har som medlem av Europeiska Unionen (EU) möjlighet att påverka en av de största aktörerna inom det internationella utvecklingssamarbetet. Den svenska regeringen har som målsättning att använda denna möjlighet för att förbättra kvaliteten på, och effektiviteten av andra EU-medlemsländers och kommissionens utvecklingssamarbete samt öka fokuseringen på att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor.

I utvärderingen presenterar SADEV sina slutsatser av i vilken utsträckning de svenska utlandsmyndigheterna styrs och är organiserade för att uppnå regeringens målsättning.

Utvärderingen ger också rekommendationer om hur de svenska utlandsmyndigheternas möjligheter att påverka andra EU-medlemsländers och kommissionens representanter kan öka.

### SLUTSATSER OCH REKOMMENDATIONER

SADEV:s slutsatser och rekommendationer omfattar tre områden som betraktas som viktiga för att nå påverkan inom EU.

*(i) Styrning från UD och Sida till utlandsmyndigheterna*

SADEV fann att de instruktioner som ges från UD och Sida är otydliga på flera punkter.

SADEV rekommenderar därför UD bland annat att:

- Tydliggöra vem inom EU som bör påverkas.
- Tydliggöra prioriteringen mellan ansträngningar att påverka andra EU-medlemsländers och kommissionens och representanter å ena sidan och övriga givares representanter å den andra.

*Hur kan de svenska utlandsmyndigheterna öka den svenska påverkan på andra EU-medlemsländers och på kommissionens utvecklingsarbete på fältnivå?*

*Ansträngningar görs visserligen för att sprida kunskap om hur andra EU-medlemsländer och kommissionen fungerar och kan påverkas, men dessa är inte styrda av en systematisk och strategisk agenda.*

SADEV ger även detaljerade rekommendationer om vad UD och Sida kan göra för att förtydliga sin styrning om hur utlandsmyndigheterna bör arbeta för att öka påverkan inom EU i fält.

*(ii) Intern organisation av utlandsmyndigheterna*

SADEV drar slutsatsen att utlandsmyndigheterna endast i begränsad utsträckning är organiserade för att effektivt kunna öka påverkan inom EU i fält.

SADEV rekommenderar Sida att utforma ett systematiskt och strategiskt arbetssätt för att påverka andra EU-medlemsländers och kommissionens representanter. Sida bör bland annat:

- Utveckla en process för att ta fram en preciserad agenda som speglar regeringens mål för påverkan inom EU i fält.
- Fastställa vid vilka tillfällen under de andra EU-medlemsländernas respektive kommissionens arbetsprocesser som de svenska tjänstemännen i fält bör påverka, samt hur detta påverkansarbete kunde organiseras.
- Säkerställa att ett systematiskt och strategiskt förhållningssätt speglas i viktiga styrinstrument på utlandsmyndigheterna.

*(iii) Personalförsörjning för utlandsmyndigheter*

SADEV fann att andra EU-aktörer anser att personalen på de svenska utlandsmyndigheterna är proaktiva och villiga att ta initiativ till samverkan. SADEV fann även att personalens individuella *ad hoc*-insatser är otillräckliga för effektiv påverkan inom EU i fält.

SADEV rekommenderar ett systematiskt och strategiskt arbetssätt på Sida för utlandsmyndigheternas personalförsörjning. Sida bör bl a:

- Tydliggöra ansvar och mandat för tjänstemännen i utformningen av arbetsmetoder för påverkan.
- Säkerställa att adekvata finansiella och personella resurser finns för påverkansarbetet.
- Vid anställning av fältpersonal, öka värderingen av kunskap och kompetens som kan förbättra förutsättningarna för påverkan på EU i fält.
- Öka kunskapsnivån om andra EU-medlemsländers och kommissionens organisation, samt hur dessa aktörer kan påverkas.

## KÄLLA OCH VIDARE INFORMATION

Denna SADEV Brief bygger på *Dressed for Success? Evaluation of Sweden's readiness to influence the European Commission's and other EU member states' actions in development cooperation at the field level*, SADEV Report 2009:1.

Denna och andra publikationer från SADEV finns tillgängliga på [www.sadev.se](http://www.sadev.se)