

消除涉及非法、不报告和无管制的 捕捞活动的政府支持

2023 年 1 月

- ▶ 非法、不报告和无管制 (IUU) 的捕捞活动是阻碍渔业部门可持续发展及鱼类生存的主要威胁。
- ▶ 有时，政府会出台一些针对性不强的补贴，帮助保持 IUU 的盈利能力，无形中为 IUU 捕捞活动提供了支持。
- ▶ 建立各种强有力的机制，所有涉及 IUU 捕捞活动的组织和个人均不得享受政府支持，这是彻底遏制 IUU 捕捞活动的关键。
- ▶ 鉴于追踪获得支持的个体难度较大，调整渔业支持，避免最有可能促使 IUU 捕捞活动受益的补贴（如燃油、船舶或渔业基础设施使用补贴）。

关键问题是什么？

经过 20 年友好协商，WTO 成员国于 2022 年 6 月取消了一些危害性颇强的渔业补贴 - 包括 IUU 捕捞活动补贴（见侧边框）。现阶段，各成员国面临严峻挑战：务必出台机制，确保各个国家/地区能够有效削减 IUU 捕捞活动支持。《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》提出了具体实施建议，本简报据此做出了总结。

非法、不报告和无管制 (IUU) 的捕捞活动以及与捕捞相关的支持活动（如将鱼获从渔船转运到大型冷藏船，再经冷藏船运输、储存并运送到港口）仍会严重破坏和威胁渔业、沿海社区和海洋经济的可持续发展。IUU 捕捞活动会导致循证渔业管理资源评估进一步复杂化，促使合法渔民在资源 and 市场层面面临不公平竞争。另外，还会引发严重的税收损失。放眼全球，每年有 800-1400 万吨未报告的渔获进入全球市场，据估计年均经济损失达 260-500 亿美元，税收损失达 20-40 亿美元。

WTO《渔业补贴协定》严禁提供 IUU 捕捞活动补贴，呼吁各成员国切实取消相关补贴

第 3.1 条：“全体成员国均不得向从事非法、不报告和无管制 (IUU) 的捕捞活动或支持 IUU 捕捞活动的渔业相关活动的船舶或经营者提供或持续提供任何补贴。”

第 3.7 条：“各成员国应出台法律、法规和/或行政程序，避免提供或持续提供第 3.1 条规定的各项补贴，包括本协定生效时已存在的补贴。”

（来源：[《WTO 渔业补贴协定》](#)。）



消除涉及非法、不报告和无法管制的捕捞活动的政府支持

IUU 捕捞活动涵盖一系列不同的活动和背景，包括工业船只境外水域非法捕捞活动，也包括本国沿海区域未严格报告渔获量的小规模渔民活动。消除 IUU 捕捞活动十分困难，因为海上活动很难监测和控制，而且 IUU 捕捞活动通常利润丰厚。因此，既要增加处罚力度，又要削减相关利润，务必双管齐下。避免政府支持无形中为 IUU 捕捞活动提供助力也是减少盈利的重要途径。

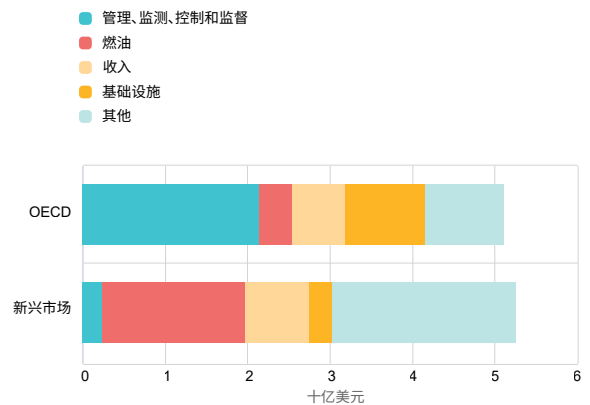
不同政府支持渔业的政策各不相同。值得注意的是，政府会投资推行渔业管理、监测、控制和监督等服务，这些服务是保障渔业可持续发展及鱼类资源良性循环的关键。同时，还会为渔民和渔业公司提供直接支持，一旦缺乏有效的渔业管理，很可能因政策刺激导致产能过剩、过度捕捞和 IUU 捕捞活动。一旦支持直接降低渔业成本或增加相关利益，例如提供燃油、船舶或基础设施使用补贴，必定会引发此类局面。

政府可以做什么？

- 为提供支持，必须在船上悬挂支持国家/地区的国旗，获准在其水域开展捕捞活动，不得在任何区域性渔业管理组织或安排 (RFMO/A) 管辖范围以外的公海区域进行捕捞活动。
- 根据适当的程序拒绝向与 IUU 捕捞活动相关的潜在受助人提供支持，并在认定受益人参与 IUU 捕捞活动后收回支持：
 - 有关程序应保持及时透明，并向渔民明确传达潜在制裁措施。
 - 所有与支持相关的制裁措施应足以遏制 IUU 捕捞活动，并与违法行为的性质相契合。
- 防止涉嫌或参与 IUU 捕捞活动及捕捞相关活动的船只使用港口、相关基础设施和服务（此类设施往往会获得公共资金的部分资助）（检查或发生不可抗力事件时除外）。为此，各国政府应全面落实《港口国措施协定》重大条款，并尽量成为协定缔约方。¹
- 公布所有接受支持的机构和个人的信息，加强政府机构、国家和渔业组织之间的信息共享力度，使各方掌握从事 IUU 捕捞活动的个人和企业信息，以便拒绝未来提供支持并收回过去提供的支持。

¹ 关于港口国防范、制止和消除非法、不报告和无法管制捕捞活动的措施的协定。

政府针对渔业发展经费提供了哪些支持？



注意：本图展示了 2018-2020 年间《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》涵盖的 OECD 国家/地区和新兴经济体的平均年度支出。
来源：OECD 数据集《渔业支持估算报告 (FSE)》(OECD.Stat)。

- 在国家立法中明确界定 IUU 捕捞活动和捕捞相关活动。这将有助于减少对从事相关活动的机构和个人的支持，包括支持国家/地区境外发生的此类情况。FAO《打击 IUU 捕捞活动的国际行动计划》是最常用于界定 IUU 捕捞活动的参考文件，《PSMA》则用于界定与捕捞相关活动。
- 减少对最有可能提升捕捞作业和捕捞能力的政策的支持或调整支持方向，例如降低船只和燃料成本支持，因为此类政策可能会在无形中提高 IUU 捕捞水平。



延伸阅读

- [Delpuech, C., E. Migliaccio 和 W. Symes \(2022\), “Eliminating government support to illegal, unreported and unregulated fishing \(消除涉及非法、不报告和无法管制的捕捞活动的政府支持\)”, OECD 粮食、农业和渔业文件, 178 号文件, 经济合作与发展组织出版, 巴黎。](#)
- [OECD \(2022\), 《2022 年经济合作与发展组织 \(OECD\) 渔业审查报告》, 经济合作与发展组织出版, 巴黎。](#)
- [OECD 政策简报: 推动渔业可持续发展](#)

