



推进鱼类资源可持续发展

2023 年 1 月

- ▶ 《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》显示，约 2/3 的测评鱼类资源实现良性循环，但近 1/5 的鱼类不符合可持续发展标准，而且如果这些鱼类更加丰富，就可能为渔民带来更多的食物或更高价值。
- ▶ 恢复过度捕捞的鱼群，按最佳科学方法捕捞各种鱼类，不仅可以提高渔业部门的效益、推动环境可持续发展（包括采取减排手段），还能增加渔业社区的收益。
- ▶ 面对气候变化，为保证鱼类种群健康繁衍和稳定捕捞，必须及时提供关于鱼类健康发展及种群管理方式的准确数据。

关键问题是什么？

鱼类资源良性循环是渔业绩效的主要决定因素之一，也就是说，鱼类资源的可持续管理对于实现政府和利益相关方制定的渔业社会经济目标至关重要。与此同时，实施行之有效的渔业管理对于促进长期环境可持续发展、保护生物多样性以及确保提供海洋生态系统服务（如气候调节、食物供应和养分循环）同样至关重要。

随着气候变化对海洋生态系统的影响日益加剧，掌握鱼类资源状态以及行之有效的鱼类管理方法也很重要。为保持有效性，渔业管理必须适应气候变化对物种多样性、丰度和分布带来的种种影响，因而可能需要改变渔业经营模式以及有关机构的渔业管理方法。

《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》发现，在 32 家 OECD 国家/地区和新兴经济体中，64% 的测评鱼类资源实现良性循环。然而，仍有 18% 的测评鱼类资源低于可持续发展标准，剩余 18% 的鱼类资源情况未明。经评估确定实现良性循环的鱼类中，仅有不足半数（占全部测评鱼类资源的 30%）以最优生产力进行捕捞（即鱼类资源足够丰富，以支撑最大限度或最价值的捕捞）。因此，加强鱼类资源管理，适度提高渔获产量，实现渔民创收，同时促进环境可持续发展。

数据并未反映各个国家/地区在测评鱼类数量及其循环状况方面的巨大差异。审核期间提供的细粒信息有助于确保在最需要的区域推行管理工作。

如何实施渔业管理？

管理制度通常包含一系列政策，旨在限制鱼类捕捞方式（投入控制）或捕捞水平和类型（产出控制）。投入控制主要调节船队和渔具特性（例如，船只大小和功率、渔具类型和配置）及其应用方式（空间或时间限制）。产出控制通常采取配额的形式，往往设定总许可渔获量 (TAC) 限制，限定单个种群的捕捞总量。有时，还可以通过单个种群配额或社区配额相加得出 TAC，确定可出售或交换（或不可出售或交换）渔获量份额的条件。另外，产出控制还会针对鱼类的最小捕捞尺寸做出规定。

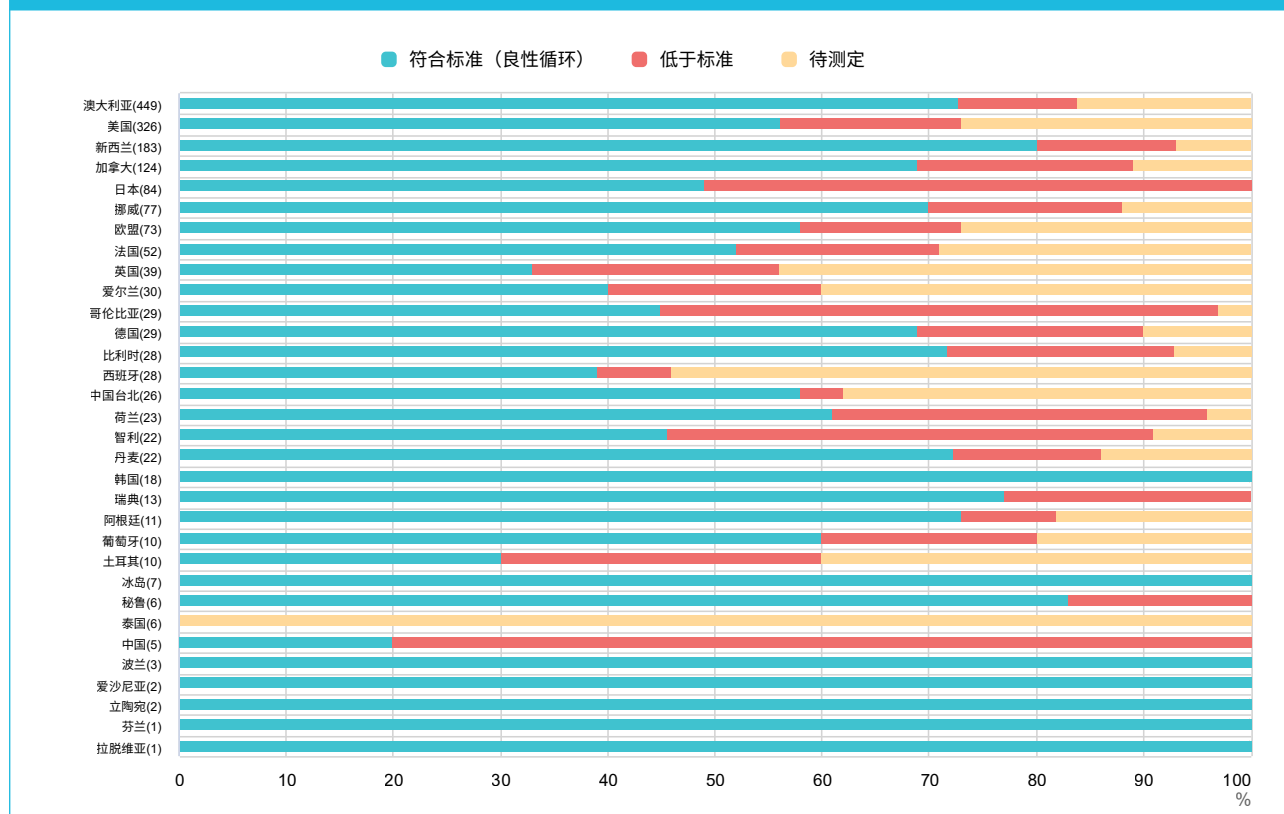
据称，TAC 是保障鱼类资源良性循环的最重要手段之一。《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》发现，2021 年最常用的管理手段是渔具限制（种群使用率达 87%），TAC 是第二大常用管理措施（种群使用率达 76%）。2020 年，TAC 涵盖鱼类的捕捞价值为 90 亿美元，在数据集中占所有物种经济价值的 59%。相当于 1260 万吨渔获，占渔获总量的 80%。





推进鱼类资源可持续发展

您对国家/地区层面的鱼类资源健康状况了解有多少？



政府可以做什么？

好消息是，渔业管理通常成效显著。加强管理力度有助于增加生物数量及缓解渔获压力，表明管理举措有助于保持鱼类资源持续实现良性循环。任何管理制度都不可能完美无缺，渔业对管理举措做出的反馈可能颇为复杂且不可预测。因此，渔业管理必需能够适应不断变化的环境条件，从而确保资源的可持续发展。为确保渔业管理充分适应环境，必须及时准确地掌握资源状态数据，并部署适当的管理措施。《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》概括介绍了各国政府可以采取的一系列行动，通过加强管理改善渔业的社会经济效益和环境效益：

- 恢复低于可持续发展标准的鱼类资源(18%)，确保其实现长期良性循环，增加产出和经济回报。
- 审查现行管理举措，确保采取最佳方式捕捞实现良性循环的鱼类资源，最大限度地提高经济价值或鱼获量。
- 投资开展鱼类资源评估，评估尚未评估和评估结果不确定的种群，特别是具有重大商业价值的种群。

· 尽管数据匮乏且能力有限，也要设法开展资源评估。鉴于气候变化会影响渔业资源量和种群位置分布，因而确保管理措施适应环境状况变得越来越重要，增加鱼类资源评估频率势在必行。

· 关联种群管理和种群现状信息，帮助了解哪些管理环节成效显著，以及如何优化渔业管理计划。为推行相关举措，各国政府应考虑采取国际通用种群信息报告命名公约，包括 ASFIS（水产科学和渔业情报系统）物种代码（如有可能）。



延伸阅读

- [OECD \(2022\), 《2022 年经济合作与发展组织 \(OECD\) 渔业审查报告》, 经济合作与发展组织出版, 巴黎。](#)
- [OECD 政策简报: 推动渔业可持续发展](#)
- [OECD 政策简报: 消除涉及非法、不报告和不管制的捕捞活动的政府支持](#)

