

Conférence de l'OCDE sur le développement rurale

20-30 septembre 2022 // Cavan, Irlande

Construire des lieux ruraux durables, résilients et prospères.



La feuille de route Cavan-OCDE sur le renforcement de la résilience des zones rurales face aux défis mondiaux.



OCDE



Rialtas na hÉireann
Government of Ireland



La conférence de l'OCDE sur le développement rural (13^{ème}), accueillie par le gouvernement irlandais, a mis l'accent sur le rôle essentiel des zones rurales dans la promotion d'une croissance durable et inclusive et a souligné la nécessité de renforcer les opportunités et la résilience des zones rurales face aux chocs mondiaux.

Alors que les pays de l'OCDE progressent dans la reprise après la pandémie du COVID-19, l'agression à grande échelle de la Russie contre l'Ukraine a envoyé de nouvelles ondes de choc dans le monde entier, créant d'importantes pressions inflationnistes et des perturbations, plus particulièrement sur les marchés énergétiques et alimentaires. Ces chocs s'ajoutent et aggravent les nombreuses transformations structurelles et sociétales en cours, telles que la numérisation, le changement climatique, le vieillissement, les migrations, le déclin démographique, la révolution de la production, la mondialisation et l'urbanisation. Ces chocs et transformations présentent des défis importants pour les zones rurales, car elles sont généralement moins diversifiées sur le plan économique, en partie en raison de leur rôle de desserte des marchés urbains, sont plus exposées aux perturbations commerciales et présentent une grande fracture numérique. Les communautés rurales ont, par exemple, un rôle essentiel à jouer dans la lutte contre l'insécurité alimentaire et dans le développement de chaînes d'approvisionnement alimentaire résilientes, sûres et durables. En outre, les possibilités offertes par le télétravail, la création de nouveaux prestataires de services numérisés et les investissements dans les sources d'énergie et les industries renouvelables s'accroissent, en particulier dans les zones rurales reculées.

Les participants ont reconnu qu'il existe un potentiel important pour mieux tirer parti des atouts uniques et des avantages comparatifs des zones rurales afin de relever ces défis et de favoriser une croissance et un bien-être durables. Ils ont également identifié la nécessité pour les gouvernements de mettre en place des politiques ambitieuses et pangouvernementales, y compris le soutien aux facteurs favorables, tels que l'amélioration de l'accessibilité (numérique et physique), l'innovation, les compétences (y compris l'apprentissage tout au long de la vie) et les services publics de qualité, afin de soutenir la diversification, la résilience et le bien-être. Les participants ont souligné qu'une politique de développement rural efficace nécessite une fertilisation croisée entre les politiques sectorielles, notamment l'économie, l'environnement, le commerce, l'agriculture, les infrastructures, la santé et l'éducation, entre autres. Enfin, les participants ont reconnu la valeur de la coopération multilatérale pour les zones transfrontalières, les îles et les régions rurales.

Pour mener à bien ce programme, les participants ont reconnu le rôle important du Comité des politiques de développement régional de l'OCDE et de son groupe de travail sur la politique rurale, pour aider les pays à mettre en œuvre les actions et à relever les défis identifiés dans la feuille de route suivante.

Débloquer les opportunités basées sur l'innovation dans les zones rurales

La stimulation de l'innovation, en particulier pour les PME et les entreprises sociales, y compris les coopératives, est essentielle pour exploiter les possibilités offertes par la double transition écologique et numérique et pour renforcer la résilience des régions rurales, ainsi que pour attirer les investissements, fournir des services essentiels améliorés (notamment en matière d'éducation, de logement et de soins de santé) et stimuler la croissance et la création d'emplois. L'innovation est également essentielle à la prospérité du secteur privé, qui peut favoriser les PME locales et créer des liens positifs entre les PME et les grandes entreprises et multinationales. Toutefois, une focalisation étroite sur les innovations scientifiques et technologiques traditionnelles peut empêcher les zones rurales d'accéder au soutien nécessaire pour exploiter pleinement les avantages de l'innovation dans son sens le plus large.



Aller de l'avant : Les participants ont souligné l'importance d'élargir la vision de l'innovation pour les zones rurales afin d'y inclure l'innovation sociale et l'esprit d'entreprise et ont accueilli favorablement la recommandation du rapport de l'OCDE intitulé "*Libérer l'innovation rurale*". Ils ont noté en particulier l'importance de s'attaquer aux obstacles auxquels sont confrontés les entrepreneurs ruraux (notamment l'accès limité aux compétences et aux ressources publiques et les problèmes d'infrastructure) et de promouvoir les liens entre les zones rurales et urbaines pour renforcer l'innovation. En outre, l'adoption accrue de l'innovation et des technologies numériques peut accélérer les transformations et stimuler la productivité et la résilience dans les systèmes agricoles et alimentaires. Un soutien a été apporté à la poursuite des travaux de l'OCDE sur le renforcement de l'innovation rurale et à l'avancement de la mise en œuvre des [recommandations de l'OCDE sur les politiques en faveur des PME et de l'entrepreneuriat](#) et de la [recommandation de l'OCDE sur l'économie sociale et solidaire et l'innovation sociale](#).

Tirer parti de la transition verte dans les zones rurales

Les politiques rurales ont un rôle important à jouer dans la réalisation des objectifs de réduction nette des émissions de GES, mais trop souvent, leur rôle n'est pas suffisamment reconnu dans les approches politiques nationales.

De nombreuses régions rurales abritent de grandes industries à forte intensité énergétique dont dépendent de nombreux centres urbains. La transition écologique présente des défis importants non seulement pour ces entreprises, mais aussi pour leurs travailleurs, les écosystèmes qu'elles soutiennent, les populations qu'elles servent et les communautés qui les accueillent. Dans le même temps, les zones rurales sont aussi des lieux d'opportunités. Nombre d'entre elles sont à la pointe de la production d'électricité renouvelable et de l'économie biocirculaire et abritent des services écosystémiques. L'accélération des mesures d'atténuation et d'adaptation au changement climatique dans les régions rurales devrait également encourager la diversification des économies rurales tributaires d'activités à forte intensité de carbone, améliorer la sécurité énergétique et créer des opportunités économiques permettant de lutter contre les inégalités persistantes, notamment les écarts entre les villes et les campagnes.

Aller de l'avant : Les participants ont souligné l'importance d'impliquer de manière significative les communautés rurales dans la transition verte, afin d'assurer une transition juste, et de leur donner les moyens de développer des actions climatiques au niveau local. Ils ont par ailleurs encouragé les décideurs politiques à mettre en œuvre l'*Agenda rural de l'OCDE pour l'action climatique*, qui préconise une approche des politiques climatiques basée sur le lieu et tenant compte de la diversité des régions rurales. Enfin, les participants ont également reconnu l'importance de garantir la durabilité de l'agriculture et des systèmes alimentaires et leur contribution à l'atténuation du changement climatique.

Saisir les opportunités de la numérisation

Malgré les progrès réalisés dans la couverture du haut débit, il existe encore des écarts importants en matière de connectivité et de vitesse de téléchargement entre les régions rurales et urbaines des pays de l'OCDE. Sans accès direct à l'internet à haut débit, les communautés rurales ont du mal à acquérir des connaissances et des compétences, à accéder aux services en ligne (comme les initiatives de télésanté), à participer à la vie démocratique, à communiquer par voie numérique, à travailler à distance et à créer, voire à proposer, leurs compétences aux entreprises à forte intensité numérique. La fracture numérique étouffe également l'innovation, le développement des entreprises et le potentiel de croissance des entreprises existantes.



La réduction des fractures numériques dans l'accès au haut débit et dans les compétences numériques sera primordiale pour que les régions rurales tirent pleinement parti des avantages de la numérisation. Par exemple, en moyenne, il existe une différence de 50 points de pourcentage entre les villes et les zones rurales en ce qui concerne les vitesses du haut débit fixe dans 38 pays de l'OCDE. L'investissement dans les infrastructures et les compétences numériques aidera également les zones rurales à exploiter les avantages de la numérisation du travail et des interactions sociales, et en particulier du travail à distance. Bien que l'adoption du travail à distance dans les zones rurales ait considérablement augmenté (de 70 %) au plus fort de la pandémie, elle reste nettement inférieure à celle des zones urbaines.

Aller de l'avant : Les participants ont salué les travaux en cours sur la réduction de la fracture numérique entrepris par l'OCDE et ont insisté sur la nécessité d'aller plus loin dans la réduction des écarts existants. Les progrès dans ce domaine sont essentiels pour l'accès aux services essentiels, l'amélioration du bien-être et la stimulation de l'esprit d'entreprise, de l'innovation et de la croissance. En outre, ils peuvent aider à tirer parti des possibilités offertes par le travail à distance, notamment la réduction des émissions liées au transport, une plus grande flexibilité du travail, une plus grande attractivité pour les travailleurs qualifiés et les jeunes, et la productivité pour les entreprises. Ils ont également reconnu l'importance d'adapter les services d'assistance afin d'améliorer les conditions de travail à distance pour tous les groupes de population, en particulier les femmes et les jeunes, et de mettre en place des politiques bien coordonnées en matière d'aménagement du territoire, de logement et de transport afin de permettre des modes de vie et de travail différents. Les politiques doivent également tenir compte de la manière de traiter les conséquences indésirables telles que les pressions sur les prix des logements et les pressions sur les services publics locaux.

Lutter contre la crise énergétique et renforcer la résilience des régions rurales

Les prix élevés de l'énergie et les perturbations de la chaîne d'approvisionnement ont mis en lumière la vulnérabilité des régions rurales à la pauvreté énergétique. Les régions rurales sont particulièrement exposées en raison d'un plus faible revenu moyen des ménages, de leur demande d'énergie proportionnellement plus élevée et de leur plus grande sensibilité aux chocs sectoriels spécifiques à l'industrie. En outre, les perturbations de la chaîne d'approvisionnement exercent une pression supplémentaire sur les régions rurales, notamment celles dont la base économique est moins diversifiée ou qui dépendent davantage des importations.

Les participants ont reconnu l'importance d'améliorer l'offre d'énergétique en diversifiant les sources d'énergie grâce aux énergies renouvelables pour aider à surmonter les défis liés à l'offre. Ils ont également reconnu l'importance des mesures visant à atténuer les effets immédiats sur les communautés et les entreprises, notamment par l'atténuation des effets de la pauvreté énergétique dans les régions rurales, par des mesures de réforme fiscale visant à réduire les coûts de l'énergie et par des programmes d'aide aux ménages vulnérables, tout en soulignant l'importance des actions visant à renforcer la résilience, notamment les investissements dans l'amélioration de l'efficacité énergétique des logements ruraux et les initiatives visant à accélérer le développement de l'énergie verte.

Aller de l'avant : Les participants ont encouragé la réalisation des futurs travaux de l'OCDE sur le renforcement de la résilience des régions rurales, l'atténuation de l'impact de la crise énergétique et l'accélération de la transition vers le "net zéro" dans les régions rurales.



Adapter les zones rurales à l'évolution démographique

Dans les pays de l'OCDE, les communautés rurales déclinent et vieillissent plus rapidement que les zones urbaines, notamment dans les zones rurales isolées. Cela risque de peser encore davantage sur le compromis entre coûts et accès au cours des prochaines décennies. Le vieillissement de la population, en particulier, accroît la demande de main-d'œuvre dans le domaine de la santé et de l'aide sociale, ainsi que dans toute une série de services personnels. De nouveaux marchés pourraient émerger, offrant des possibilités de nouveaux investissements, mais les marchés plus traditionnels pourraient devoir s'adapter ou disparaître. Il y a également un capital social important à accumuler en faisant participer et en responsabilisant les populations vieillissantes dans les communautés rurales. Attirer les jeunes migrants dans les zones rurales, par exemple par des mesures en matière de logement et de soutien linguistique, pourrait également contribuer à relever les défis démographiques.

Aller de l'avant : Les participants ont reconnu que les changements démographiques modifiaient la demande dans de nombreuses zones rurales vieillissantes et en voie de rétrécissement, ce qui nécessite une approche différenciée pour garantir une prestation de services et un accès durables et équitables ainsi que des investissements dans les infrastructures (par exemple, équilibrer les soins de maternité et les soins aux personnes âgées). En particulier, ils ont souligné l'importance des politiques visant à renforcer les soins primaires et intégrés ainsi qu'une utilisation plus étendue de la télémédecine et des stratégies d'attraction de la main-d'œuvre combinant incitations financières, maisons médicales multidisciplinaires et partage des responsabilités. Les participants ont noté l'importance de l'application systématique d'une optique rurale dans tous les aspects de la politique publique, y compris les services d'éducation et de santé, afin de s'assurer que les besoins, les contextes et les opportunités des zones rurales sont pris en compte de manière appropriée, et ont encouragé l'OCDE à étendre ses travaux sur l'adaptation des services de santé et d'éducation aux zones rurales en partenariat avec l'OMS.

Promouvoir l'inclusion dans les zones rurales

Pour créer des communautés rurales plus durables, cohésives et inclusives, nous devons faire participer et responsabiliser tous les secteurs de nos populations rurales dans toute leur diversité. L'engagement réussi de tous les résidents et acteurs ruraux sur le marché du travail, dans l'entrepreneuriat, dans la vie publique et dans la société est crucial non seulement pour leur bien-être personnel et leurs perspectives économiques, mais aussi pour une croissance économique inclusive et la cohésion sociale dans les régions rurales. Il est nécessaire d'attirer, de retenir et de responsabiliser les jeunes, les femmes, les migrants et les groupes historiquement défavorisés dans les zones rurales afin de renforcer la vitalité sociale et économique de ces lieux, de contribuer à lutter contre le déclin démographique et de permettre à un maximum d'innovateurs et d'entrepreneurs de s'exprimer. L'énergie, la vision et la pensée innovante peuvent avoir un impact positif sur l'ampleur et l'intensité du développement rural. Le développement de services liés à la santé maternelle et à la garde d'enfants est particulièrement important pour permettre aux jeunes femmes de rester actives, ou d'entrer dans la vie active. En outre, les participants ont reconnu l'importance de renforcer l'environnement favorable à l'autonomisation des populations autochtones.

Aller de l'avant : Les participants ont souligné l'importance de promouvoir l'inclusion de tous les résidents et acteurs des lieux ruraux dans le monde du travail, de l'apprentissage et de la participation à la vie publique. Ils ont reconnu l'importance de l'engagement et de l'autonomisation des jeunes et des représentants des groupes de jeunes pour discuter des stratégies visant à améliorer les opportunités et les services pour les jeunes dans les zones rurales, et ont salué les efforts de l'OCDE pour soutenir les jeunes, notamment par le biais de la nouvelle [Recommandation de l'OCDE sur la création de meilleures opportunités pour les jeunes](#) adoptée par les ministres



en juin 2022, et l'initiative de l'OCDE *Stand By Youth*. Ils ont également reconnu l'importance de faire progresser la mise en œuvre des Recommandations de l'OCDE sur l'égalité des sexes dans les zones rurales. Il s'agit notamment de la [Recommandation de l'OCDE sur l'égalité des sexes dans l'éducation, l'emploi et l'entrepreneuriat](#), adoptée en 2013, et de la [Recommandation de l'OCDE sur l'égalité des sexes dans la vie publique](#), adoptée en 2015. Les participants ont reconnu l'importance de l'agriculture et de la diversification dans le milieu rural et attendent avec impatience la prochaine réunion ministérielle sur les *solutions transformatrices pour une agriculture et des systèmes alimentaires durables*. Un soutien a également été exprimé en faveur de l'approfondissement des travaux sur l'initiative de l'OCDE *sur les liens entre les communautés autochtones et le développement régional*.

Soutenir davantage la mise en œuvre de la feuille de route avec 6 points d'action transversaux

Les communautés rurales ne peuvent à elles seules saisir les opportunités et relever les défis décrits dans la feuille de route. Elles doivent établir des partenariats avec les zones urbaines par le biais de liens solides entre les villes et les campagnes, ainsi qu'avec les gouvernements régionaux et nationaux, les acteurs privés et les organisations de la société civile. En plus des actions décrites ci-dessus, la feuille de route identifie également les 6 points d'action transversaux suivants :

1. Élaborer une définition internationale harmonisée des zones rurales fonctionnelles qui définisse avec précision la portée géographique des régions rurales, tout en reconnaissant leur diversité. Cette approche peut contribuer à l'élaboration de politiques rurales plus ciblées et efficaces et à la mesure de leur impact, tout en reconnaissant la nécessité d'éviter une approche unique. Elle peut également améliorer l'analyse et la comparabilité internationale et contribuer au développement d'indicateurs permettant de mieux évaluer les politiques rurales.
2. Améliorer les données et les analyses en créant un cadre analytique pour évaluer la résilience des régions rurales.
3. Faire progresser la mise en œuvre des *principes de l'OCDE sur la politique rurale* par un suivi complet, qui favorise une approche pangouvernementale et multisectorielle, y compris l'évaluation de la ruralité et le renforcement des capacités à tous les niveaux de gouvernement.
4. Faciliter le dialogue avec les communautés rurales et l'engagement des citoyens dans les travaux du groupe de travail sur la politique rurale en tant que caisse de résonance et plateforme pour les voix rurales et pour promouvoir les initiatives ascendantes afin d'informer l'élaboration des politiques au niveau national.
5. Continuer à renforcer la coopération du Comité des politiques de développement régional de l'OCDE avec d'autres comités de l'OCDE sur des questions transversales intéressant la politique rurale et régionale, notamment sur l'agriculture, l'innovation, la numérisation, l'éducation, la santé et les PME.
6. Approfondir la collaboration internationale, notamment avec le G7, le G20 et par la mise en œuvre des ODD, pour renforcer l'agenda multilatéral sur le développement rural, et les liens entre les zones rurales et urbaines pour soutenir une approche intégrée du développement régional.

29 septembre 2022