

**Rapport du Secrétaire général de l'OCDE à
l'intention des chefs d'État et de
gouvernement du G20 sur la création du
Forum inclusif sur les approches
d'atténuation des émissions de carbone**
Indonésie, novembre 2022

**Rapport du Secrétaire général de l'OCDE à l'intention des
chefs d'État et de gouvernement du G20 sur la création du
Forum inclusif sur les approches d'atténuation des
émissions de carbone**
Indonésie, novembre 2022

Chers chefs d'État et de gouvernement du G20,

Ces dernières années, vous avez discuté de la possibilité de coordonner des mesures d'atténuation du changement climatique, alors que les pays du G20 sont responsables d'environ 80% des émissions de gaz à effet de serre, et que, en l'absence d'une telle coordination, la diversité des politiques d'atténuation adoptées par les pays en fonction de leur propre niveau de développement et de leur situation individuelle, risque d'entraîner des retombées négatives.

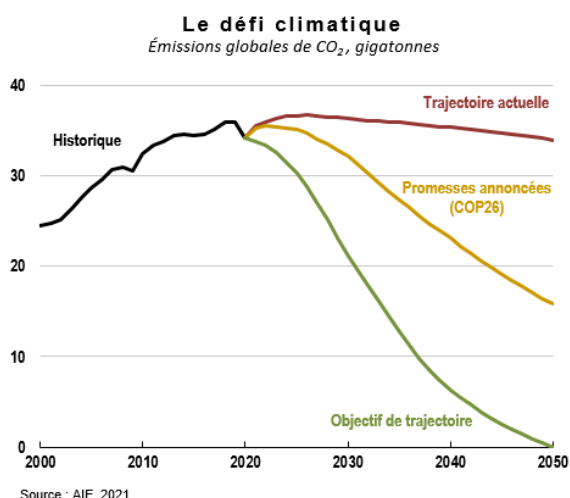
À Venise l'année dernière, sous la présidence italienne du G20, vos ministres des Finances et les gouverneurs de banque centrale sont convenus qu'une coordination internationale renforcée pourrait permettre de réaliser des objectifs communs et mieux informer vos discussions sur des combinaisons de politiques efficaces, déterminées au niveau national pour façonner des transitions justes et ordonnées, en tenant compte des circonstances nationales.

Cette année, l'OCDE a lancé le Forum inclusif sur les approches d'atténuation des émissions de carbone (Forum inclusif), qui vise à la **participation** d'un ensemble divers de pays – développés, émergents et en développement – sur un pied d'égalité.

Forum inclusif sur les approches d'atténuation des émissions de carbone

Dans le cadre de la transition vers des économies plus vertes et pour permettre aux pays d'atteindre des objectifs ambitieux de réduction des émissions, il est nécessaire d'intensifier le dialogue multilatéral, étayé et facilité par des analyses techniques et objectives. Cela permettra de garantir l'efficacité des efforts d'atténuation des émissions de carbone et d'éviter des retombées négatives au niveau international, telles que les fuites de carbone.

À ce jour, il n'existe pas d'analyse globale, complète et systématique au niveau international des politiques visant à lutter contre le changement climatique concernant leur efficacité. Reconnaisant le caractère



“Les pays peuvent s'appuyer sur une combinaison d'instruments politiques pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et peuvent atteindre leurs objectifs climatiques à des vitesses et selon des trajectoires différentes, en tenant compte de leur propres spécificités nationales, des différents degrés de développement technologique, de la disponibilité différente des ressources nécessaires pour financer la transition verte. Dans le même temps, les ministres ont reconnu l'importance d'une coordination internationale renforcée afin d'éviter des retombées potentielles résultant d'approches unilatérales.”

Résumé du Symposium de haut niveau du G20 sur la politique fiscale et le changement climatique, Présidence Italienne, 9 juillet 2021

central des négociations dans le cadre de la CCNUCC, le Forum inclusif contribuera à la réalisation des objectifs de l'Accord de Paris en encourageant les échanges entre les pays, en facilitant l'accès à des données et à des analyses systématiques pour favoriser une meilleure compréhension des effets combinés des diverses approches en matière de politiques publiques et en permettant aux pays de partager leurs expériences en matière d'atténuation du changement climatique.

En améliorant la compréhension mutuelle des incidences attendues d'une gamme complète d'approches politiques visant à réduire les émissions, le Forum inclusif aidera les gouvernements à intensifier leurs actions au niveau national, y compris dans le

cadre des Contributions déterminées au niveau national (CDN), en tenant compte des différents points de départ et des différentes circonstances.

Mettre en relation les experts clés et les communautés politiques

Le Forum inclusif rassemblera pour la première fois trois communautés politiques clés, travaillant sur le climat, la fiscalité et les politiques économiques structurelles. Cela se reflète dans le **soutien pluridisciplinaire** que l'OCDE apporte au projet, qui sera mené par le Département des affaires économiques, la Direction de l'environnement et le Centre de politique et d'administration fiscales, reconnaissant qu'une atténuation efficace du changement climatique nécessite une réponse de l'ensemble des pouvoirs publics.

Le Forum inclusif impliquera **la participation sur un pied d'égalité de pays Membres et non-Membres de l'OCDE**. Cette approche a été utilisée dans le cadre d'initiatives fructueuses en matière de fiscalité internationale menées par le G20, notamment le Cadre inclusif OCDE/G20 sur le BEPS (plus de 135 membres) et le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements (plus de 160 membres). L'OCDE a fait ses preuves dans le cadre de ces deux initiatives en veillant à ce que les

Chaque pays a un point de départ différent et est confronté à des circonstances propres et des impacts probables du changement climatique différents. Il en résulte une diversité légitime d'approches de l'atténuation du changement climatique entre les pays qui poursuivent le même objectif mondial de neutralité carbone.

pays en développement et les pays émergents participent à la prise de décision et au pilotage du programme de travail sur un pied d'égalité. Par exemple, la majorité des membres du Forum mondial sont des pays en développement. Plus du tiers des membres du Cadre inclusif sur le BEPS sont des pays à revenu faible ou intermédiaire, qui ne sont membres ni de l'OCDE ni du G20 et qui ne sont pas considérés comme des centres financiers. Au sein du Cadre inclusif sur le BEPS, la co-présidence est assurée par un pays en développement, ce qui permet d'amplifier la voix de ces derniers, et la moitié du Groupe de pilotage est composée de pays en développement. De manière similaire, la participation sur un pied d'égalité d'un large éventail de pays sera au cœur du Forum inclusif.

Un dialogue multilatéral étayé par une analyse technique systématique pour soutenir les efforts d'atténuation des émissions de carbone

Le Forum inclusif mènera des analyses techniques et objectives de l'efficacité de l'éventail des politiques d'atténuation du changement climatique dans les pays à différents stades de développement. L'initiative n'agira pas comme un organe établissant des normes ou comme une enceinte alternative pour des négociations, et n'établira pas "de classement" entre les pays. Le Forum inclusif appuiera le processus multilatéral CCNUCC déjà existant, en procédant à une évaluation rigoureuse des politiques d'atténuation au niveau transnational et au niveau des pays en faisant l'inventaire des politiques d'atténuation du changement climatique fondées ou non sur les prix et en évaluant l'impact des différentes approches politiques sur les émissions de gaz à effet de serre.

Le travail du Forum inclusif sera mené en étroite collaboration avec d'autres organisations internationales pertinentes afin d'exploiter des synergies et éviter le dédoublement du travail, y compris avec l'ONU, le FMI, la Banque mondiale et l'AIE, à travers la collecte de données, le développement d'outils et la fourniture de résultats en consultation avec les experts des pays. Le Forum inclusif s'appuiera également sur le travail d'autres forums comme la Coalition des ministres des Finances pour l'action climatique et d'initiatives de l'OCDE existantes comme le Programme international pour l'action sur le climat.

Comment cela va fonctionner ?

L'objectif principal de ce travail est de construire une base de données des politiques d'atténuation du changement climatique et d'estimer leur efficacité en matière de réduction des émissions. Avec le temps,

cette approche pourrait servir de base à une évaluation plus rigoureuse du rapport coût-efficacité des différentes approches politiques.

Les éléments de fond proposés pour le Forum inclusif se dérouleront à travers les modules suivants :

Module I: Inventaire & cartographie des politiques d'atténuation

- une **typologie** permettra d'établir un inventaire et une classification des politiques d'atténuation
- Les politiques seront **cartographiées** dans la base des émissions afin d'identifier **la part des émissions** qu'elles couvrent
- Une **comparabilité améliorée** des politiques visera **à compléter** et soutenir le travail mené par la CCNUCC

Module II: Évaluer les incidences des politiques sur les émissions

- Examiner les méthodes **d'évaluation de l'efficacité des politiques** et appliquer une **approche commune** à l'ensemble des pays
- **Évaluer l'efficacité** des mesures spécifiques ou de paquets de mesures en matière de réduction des émissions
- Explorer **des approches méthodologiques** pour mesurer **l'intensité carbone** des biens ou des secteurs

Alors que le Forum inclusif débute maintenant, j'espère sincèrement que les pays du G20 rejoindront l'initiative et j'aurai le plaisir de vous accueillir à la **première réunion du Forum inclusif à Paris en février 2023**.

