

Мониторинг реализации Стратегии развития МСП Украины на 2017-2020 годы



Перспективы экономической политики

**Мониторинг реализации
Стратегии развития МСП
Украины на 2017-2020 годы**

Данная работа публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов правительств стран – членов ОЭСР.

Настоящий документ и любые содержащиеся в нем данные и карты не затрагивают статуса территорий и их суверенитета, делимитацию государственных границ и пограничных линий, а также названия территорий, городов и областей.

При цитировании просьба ссылаться на настоящую публикацию::

OECD(2020), *Мониторинг реализации Стратегии развития МСП Украины на 2017-2020 годы*,

OECD Publishing, Paris, www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/Monitoring-the-Implementation-of-Ukraine's-SME-Development-Strategy-2017-2020-RUS.pdf

© OECD 2020

Вы можете копировать, загружать или печатать материалы ОЭСР для собственного пользования, вы также можете включать цитаты из публикаций, баз данных и мультимедийных продуктов ОЭСР в собственные документы, презентации, блоги, интернет- сайты и учебные материалы при условии указания ОЭСР как источника и владельца авторских прав. Все запросы на открытое или коммерческое использование, а также на право перевода должны направляться на rights@oecd.org. Запросы на разрешение на фотокопирование разделов настоящего материала для открытого или коммерческого использования должны направляться в Copyright Clearance Center (CCC) на info@copyright.com или в Centre francais d'exploitation du droit de copie (CFC) на contact@cfcopies.com.

Предисловие

В целях обеспечения долгосрочного экономического роста в Украине были предприняты меры по совершенствованию основ политики в области развития малых и средних предприятий (МСП). Предпринятые реформы были в значительной степени основаны на рекомендациях, изложенных в *Индексе экономической политики в сфере МСП* от 2016 года, разработанном ОЭСР и организациями-партнерами (Европейской комиссией, ЕБРР и Европейским фондом образования) и содержащем анализ и ориентиры для разработки и реализации политики в области МСП в соответствии с десятью принципами Европейского акта о малом бизнесе (АМБ).

Исходя из результатов оценки соответствия принципам АМБ 2016 года, Кабинет Министров Украины в мае 2017 года принял *Стратегию развития МСП до 2020 года*, за которой последовал План действий по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года (далее – План действий). Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства (МРЭТСХ) отвечало за реализацию Стратегии, а для содействия координации деятельности по реализации политики были созданы Офис развития МСП (ОРМСР) и Координационный совет. С целью обеспечения надлежащей реализации Стратегии развития МСП МРЭТСХ обратилось к ОЭСР за поддержкой в укреплении своего институционального потенциала и расширении возможностей в области мониторинга.

В контексте проекта ОЭСР «EU4Business: от стратегии к действию», реализация которого осуществлялась при финансовой поддержке ЕС в рамках инициативы EU4Business, ОЭСР провела анализ программы мониторинга Стратегии развития МСП Украины и предоставила рекомендации по определению соответствующих ключевых показателей эффективности для отслеживания хода реализации. В процессе реализации проекта ОЭСР поддерживала проведение консультаций между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов в целях обеспечения общегосударственного подхода к реализации политики в области МСП. Благодаря проведению в рамках проекта аналитических мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала, наряду с тематическими семинарами, удалось укрепить аналитический потенциал представителей МРЭТСХ, ОРМСР и сообщества МСП в целом.

В настоящем отчете по паритетной оценке представлен обзор сектора МСП Украины и комплексный анализ *Стратегии развития МСП до 2020 года* и ее шести стратегических направлений. Результаты оценки прогресса по каждому из стратегических направлений, включая расширение доступа к финансированию, упрощение налогового администрирования и повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала, стали основанием для разработки представленных в отчете рекомендаций в отношении дополнительных направлений реализации политики, которые необходимо

оценивать. Кроме того, в отчете приведены основанные на передовой международной практике предложения касательно ключевых показателей эффективности, которые позволят укрепить потенциал Украины в области отслеживания прогресса в достижении стратегических целей, связанных с МСП.

В настоящем отчете по паритетной оценке были учтены данные, полученные в ходе миссий по выяснению обстоятельств, прошедших в феврале и ноябре 2019 года, а также в ходе постоянного обмена информацией с заинтересованными сторонами, которые принимают участие в работе над развитием МСП. Он прошел экспертную оценку в рамках Круглого стола ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии 18 июня 2020 года.

Выражение признательности

Настоящий отчет подводит итоги работы, выполненной специалистами Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии (ЕСР) по поручению управляющего комитета Инициативы по странам Восточной Европы и Закавказья (EESCI) при содействии Правительства Украины и с участием субъектов частного сектора и представителей международных организаций. Финансирование данного проекта осуществлялось в рамках инициативы Европейского союза EU4Business.

Мы хотим поблагодарить представителей ряда украинских министерств, государственных ведомств, предпринимательских объединений, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, которые нашли время для того, чтобы встретиться с сотрудниками ОЭСР и поделиться ценной информацией, необходимой для подготовки настоящего отчета. В первую очередь ОЭСР выражает свою признательность представителям Министерства развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины (МРЭТСХ), в частности министру Тимофею Милованову, первому заместителю министра Павлу Кухте и заместителю министра Дмитрию Романовичу. За немаловажное содействие ОЭСР также благодарит Александра Палазова, заместителя директора Департамента развития предпринимательства и регуляторной политики МРЭТСХ, а также Андрея Ремизова и Ирину Васильчук.

Значительный вклад в подготовку настоящего документа также внес Офис развития МСП, в частности его директор Андрей Слабинский и консультант по вопросам статистики и мониторинга МСП Елена Кравченко. Кроме того, ОЭСР выражает благодарность представителям Правительства Украины, государственных органов и организаций за их важный вклад в реализацию данного проекта, в частности Татьяне Короткой, заместителю бизнес-омбудсмена, и Ярославу Грегирчаку, заместителю бизнес-омбудсмена при Совете бизнес-омбудсмена.

ОЭСР также признательна представителям проекта FORBIZ, реализуемого в рамках инициативы EU4Business в Украине, в частности Рикардо Пинто, старшему консультанту по вопросам политики развития МСП; Матиасу Хальдеру, руководителю и старшему эксперту по вопросам политики развития МСП; Наталье Баландиной, старшему консультанту по вопросам политики развития МСП, а также Богдане Александровой-Эфе, старшему консультанту по вопросам политики развития МСП. Ценный вклад в подготовку настоящего отчета внесли несколько представителей ЕС, в частности, Кристи Райдма и Дорота Пшилудска.

Написание настоящего отчета осуществлялось под началом Андреаса Шааля, директора Секретариата глобальных связей ОЭСР, и Уильяма Томпсона, руководителя Подразделения ОЭСР по работе со странами Евразии. Непосредственным автором настоящего отчета является Людмила Таутиева. Неоценимую помощь в аналитической работе и подготовке предварительного варианта оказали Юстина Занько и Нина Читая (Подразделение ОЭСР по работе со странами Евразии). Руководителем проекта выступил Даниэль

Квадбек (Подразделение ОЭСР по работе со странами Евразии), а рецензентом – Карим Дау (Секретариат глобальных связей ОЭСР). Ценное содействие при подготовке отчета оказал Янез Шуштершич, эксперт по вопросам мониторинга и оценки (бывший министр финансов Словении).

Помощь в окончательном редактировании и визуальном оформлении отчета предоставили Кристофер Марквардт (редактор), Кристин Сазама (Подразделение ОЭСР по работе со странами Евразии) и Ванесса Берри-Шатлен (менеджер по коммуникациям Секретариата глобальных связей ОЭСР), а административную помощь оказала Евгения Клименко (Подразделение ОЭСР по работе со странами Евразии).

Содержание

Предисловие	3
Выражение признательности	5
Список сокращений	9
Основные положения	11
Введение	15
1. Мониторинг реализации Стратегии развития МСП	29
СН 1 Создание благоприятной среды для развития МСП	29
СН 2 Расширение доступа МСП к финансированию	38
СН 3 Упрощение налогового администрирования	47
СН 4 Популяризация культуры предпринимательства и развитие предпринимательских умений	52
СН 5 Содействие экспортной деятельности / интернационализации МСП	65
СН 6 Повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП	75
2. Рекомендации по разработке новой стратегии развития МСП	87
Рекомендации относительно процесса реализации	87
Рекомендации по дальнейшей оценке стратегии развития МСП	88
Список литературы	91

Таблицы

Таблица 1. Обзор рекомендаций относительно дальнейших действий.....	14
Таблица 2. Определение микро-, малых и средних предприятий в Украине	18
Таблица 3. Предлагаемые КПЭ мониторинга прогресса в секторе МСП	26
Таблица 4. Обзор результатов оценки: СН 1 «Создание благоприятной среды для развития МСП»	35
Таблица 5. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в создании благоприятной среды для МСП	36
Таблица 6. Обзор результатов оценки: СН 2 «Расширение доступа МСП к финансированию».....	44
Таблица 7. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в расширении доступа МСП к финансированию	45
Таблица 8. Обзор результатов оценки: СН 3 «Упрощение налогового администрирования»	50
Таблица 9. Предлагаемые КПЭ для мониторинга эффективности налогового администрирования	51

Таблица 10. Обзор результатов оценки: СН 4 «Популяризация культуры предпринимательства и развитие предпринимательских умений»	61
Таблица 11. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в развитии предпринимательских умений и культуры предпринимательства	63
Таблица 12. Обзор результатов оценки: СН 5 «Содействие экспортной деятельности / интернационализации МСП».....	71
Таблица 13. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в интернационализации МСП	72
Таблица 14. Обзор результатов оценки: СН 6 «Повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП»	82
Таблица 15. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в повышении конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП	84

Рисунки

Рисунок 1. Результаты оценки, полученные Украиной в соответствии с Индексом экономической политики в сфере МСП	16
Рисунок 2. Показатели бизнес-демографии в Украине по размеру предприятий, 2018 г.....	19
Рисунок 3. Распределение МСП Украины по видам экономической деятельности, 2018 г.....	20
Рисунок 4. Стратегия развития МСП в Украине на 2017–2020 гг.	21
Рисунок 5. Институциональная база политики в сфере МСП в Украине	22
Рисунок 6. Прогресс в реализации Стратегии развития МСП	24
Рисунок 7. Институциональная структура поддержки экспорта	68

Блоки

Блок 1. Экономический ответ Украины на пандемию COVID-19	17
Блок 2. Клубы предпринимателей Украины	54
Блок 3. Социальное предпринимательство в Украине: актуальное положение дел и приоритетные направления развития	60
Блок 4. Программа SheExports в Украине	70
Блок 5. Интеграция Украины в глобальные цепочки создания стоимости.....	73

Список сокращений

ОЭР	Офис эффективного регулирования
ЦПП	центр поддержки предпринимательства
ОПБ	организация по поддержке бизнеса
СКГ	система кредитных гарантий
ЦОИВ	центральные органы исполнительной власти
СНГ	Содружество Независимых Государств
КМУ	Кабинет Министров Украины
COSME	Конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса
ЗУВСТ	Зона углубленной и всеобъемлющей свободной торговли
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕЕН	Европейская сеть поддержки предпринимательства
ОПЭ	Офис по продвижению экспорта
ЕФО	Европейский фонд образования
ЕС	Европейский союз
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ВВП	валовой внутренний продукт
GEM	Глобальный мониторинг предпринимательства
НУФ	Немецко-украинский фонд
ЧР	человеческие ресурсы
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
МФК	Международная финансовая корпорация
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
КПЭ	ключевой показатель эффективности
МРЭСХ	Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства
МВОТ	Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины
НБУ	Национальный банк Украины
НКБ	Национальное координационное бюро
НПО	неправительственная организация
ДГЧС	диалог между государственным и частным секторами
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
ОРВ	оценка регулирующего воздействия
АМБ	Акт о малом бизнесе
СН	стратегическое направление
ГФС	Государственная фискальная служба
МСП	малые и средние предприятия
ОРМСП	Офис развития МСП
ГРС	Государственная регуляторная служба
ГП	государственное предприятие
SURE	Поддержка для перезагрузки экономики Украины

ЦТТ	центр трансфера технологий
ТППУ	Торгово-промышленная палата Украины
НДС	налог на добавленную стоимость
ВБ	Всемирный банк

Основные положения

В 2017 году Кабинетом Министров была утверждена Стратегия развития МСП, предусматривающая шесть стратегических направлений, а через год был принят План действий по ее реализации. Наряду с совершенствованием основ политики, улучшением доступа к финансированию и налогового администрирования стратегические направления предусматривают содействие развитию экспорта, конкурентоспособности, умений и инноваций в секторе МСП. Эти инициативы способствовали улучшению условий для роста МСП, на которые в настоящее время приходится 64,6 % занятости и 52,8 % добавленной стоимости в Украине. Более того, улучшилось положение страны в международных рейтингах, таких как *Индекс экономической политики в сфере МСП –2020*, разработанный ОЭСР, и доклад Всемирного Банка «*Ведение бизнеса –2020*». Вместе с тем в целях обеспечения устойчивости реформ и достижения их максимальной эффективности был проведен мониторинг хода реализации Стратегии путем оценки достижений и недостатков, определения и отслеживания ключевых показателей эффективности и разработки рекомендаций. Представленные результаты основаны на информации, полученной и проанализированной до января 2020 года. Таким образом, в оценке не учтены меры в области политики и изменения, имевшие место после начала пандемии COVID-19.

В области **создания благоприятных условий для развития МСП** Украине удалось улучшить информационную поддержку МСП посредством обеспечения доступности данных и онлайн-ресурсов. Был принят ряд конструктивных мер по усовершенствованию лицензирования, упрощению процедур ликвидации бизнеса, обеспечению доступа МСП к государственным закупкам и поощрению диалога между государственным и частным секторами. Кроме того, о достигнутом прогрессе свидетельствуют ключевые показатели эффективности (КПЭ), при помощи которых осуществляется мониторинг институциональной базы и условий деятельности МСП. В Украине также были приняты меры по **облегчению доступа МСП к финансированию** через коммерческие и небанковские учреждения. Были разработаны законы, планы действий и концептуальные записки в отношении финансового лизинга и альтернативных источников финансирования, однако они пока не прошли окончательное утверждение. Оценка КПЭ показала неоднозначные результаты: более низкие процентные ставки по кредитам МСП в иностранной валюте и более высокие ставки по кредитам в национальной валюте, а также снижение доступности облигаций и векселей, предоставляемых через небанковские учреждения.

В области **упрощения налогового администрирования** Украине удалось усовершенствовать механизм возмещения налога на добавленную стоимость (НДС) для МСП путем введения автоматического возмещения. Для защиты МСП от несвоевременных платежей правительство внедрило систему электронных закупок и разработало законопроекты, направленные на предотвращение задержек платежей. Кроме того, был подготовлен законопроект о повышении гибкости рынка труда, пока не прошедший процедуру окончательного утверждения. Анализ КПЭ по данному

стратегическому направлению свидетельствует об улучшении ситуации, поскольку уровень неофициальной занятости снизился, а размер налоговых платежей увеличился. В области **развития предпринимательских умений и популяризации предпринимательской культуры** Украине удалось добиться успехов в разработке программ по поддержке начинающих предпринимателей, создании клубов предпринимателей, содействии экспорту и поощрении ответственного поведения. В то же время необходимо приложить дополнительные усилия для повышения финансовой грамотности, развития социального предпринимательства и поощрения обучения на протяжении всей жизни. КПЭ свидетельствуют о значительном прогрессе в области предпринимательской деятельности женщин и развития предпринимательских умений, а также о незначительном прогрессе в сфере высшего образования и профессиональной подготовки.

В Украине ведется работа по повышению **объемов экспорта и интернационализации МСП** путем совершенствования правовой базы и соблюдения стандартов ЕС. Так, были учреждены Совет по международной торговле, Офис по продвижению экспорта и Экспортно-кредитное агентство. В сотрудничестве с подразделениями ОЭСР Украина начала проведение тренингов и реализацию проектов по продвижению экспорта, таких как «Академия экспорта» и SheExports. КПЭ свидетельствуют об увеличении объемов экспорта украинских товаров и услуг, особенно в страны ЕС. Наконец, в Украине были приняты меры по **повышению конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП** путем расширения институциональных возможностей бизнес-ассоциаций, поддержки трансфера знаний и технологий, а также модернизации существующей инфраструктуры поддержки МСП путем участия в программе «Горизонт –2020» и других программах ЕС и тренингах Национального координационного бюро. Оценка КПЭ свидетельствует о значительном увеличении доли инновационных МСП и инновационных промышленных МСП, хотя все еще необходимо приложить дополнительные усилия для повышения расходов на НИОКР.

При анализе и мониторинге осуществления стратегии были сделаны следующие основные выводы:

- Во-первых, Украине следует продолжить укрепление своего институционального потенциала в области создания **благоприятных условий для развития МСП**. Недавнее учреждение Координационного совета по вопросам развития МСП является важным шагом в правильном направлении, однако для обеспечения эффективной работы совета и исполнения возложенных на него обязанностей ему необходимо предоставить достаточные ресурсы. Содействуя координации мер, принимаемых центральными и местными органами исполнительной власти в рамках Стратегии, совет может стать отличной площадкой для диалога между государственным и частным секторами. Кроме того, Украине необходимо на регулярной основе проводить оценку регулирующего воздействия стратегических документов, касающихся МСП, и отслеживать данные о снятии ликвидированных предприятий с регистрационного учета.
- Во-вторых, необходимо уделить пристальное внимание дальнейшему расширению **доступа МСП к финансированию**. Украина должна активнее сотрудничать с международными партнерами с целью

расширения программ доступа МСП к финансированию и использования систем кредитных гарантий, а также содействовать привлечению небанковского финансирования, например путем реформирования системы факторинга. В более широком смысле Украине следует продолжать **стимулировать конкуренцию** в банковском секторе, что в долгосрочной перспективе будет иметь решающее значение для обеспечения доступного финансирования для МСП. Дополнительные меры включают **упрощение налогового администрирования** и обеспечение последовательного взимания налоговых платежей и компенсации НДС.

- В-третьих, Украина должна наращивать свои усилия в области **развития предпринимательских умений и популяризации культуры предпринимательства**. Необходимо собирать статистические данные о развитии умений и социальном предпринимательстве, а также принять участие в проекте «Глобальный мониторинг предпринимательства» (GEM), что позволит проанализировать отношение к бизнесу и предпринимательской деятельности. В области **повышения конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП** необходимо осуществлять мониторинг услуг по поддержке бизнеса, инновационной деятельности и расходов на НИОКР. Такие меры могли бы способствовать **интернационализации МСП**, что в свою очередь ведет к налаживанию институционального сотрудничества и поддержке развития экспорта.
- Наконец, в настоящем отчете предлагаются **ключевые показатели эффективности (КПЭ)**, необходимые для проведения оценки реализации и воздействия Стратегии. Оценка реализации Стратегии касается эффективности ее применения на практике, а оценка воздействия – результатов ее применения, а именно изменений и достижений в секторе МСП. Данные показатели могут использоваться соответствующими органами (включая Координационный совет и ОРМСП) в целях мониторинга Стратегии, уточнения целей и устранения недостатков.

В более широком смысле ключевое значение для разработки, мониторинга и реализации стратегии имеет обеспечение надежной институциональной базы и приверженности заинтересованных сторон исполнению своих обязательств. Для обеспечения достаточного бюджета на период реализации необходимо провести анализ затрат, а также определить приоритетные целевые показатели, разработать единую типовую форму отчетности и стандартизировать показатели для горизонтальной и вертикальной координации политики. Более того, в будущих Стратегии развития МСП и Плана действий по ее реализации необходимо избегать дублирования мер в разных стратегических направлениях с целью обеспечения последовательности и облегчения реализации, мониторинга и оценки.

Уже после того, как текущая оценка была завершена, МСП сильно пострадали в результате пандемии Covid-19 и последовавшего введения мер сдерживания и социального дистанцирования. Последние обусловили одновременный шок спроса и предложения, значительно снизив экономическую активность в стране. Предприятия столкнулись со значительным падением доходов, снижением объемов производства, и многие из них находятся на грани серьезного недостатка ликвидности. В дополнение к уже принятым мерам

временной поддержки потребуются конкретные стратегии поддержки в среднесрочной и долгосрочной перспективе: по завершении кризиса восстановлению МСП могут способствовать упрощение доступа к финансам (например, через кредитные линии и гарантии по займам), формирование более гибкого регулирования, а также содействие их цифровому преобразованию.

В Таблице 1 ниже представлен обзор основных рекомендаций относительно дальнейших действий.

Таблица 1. Обзор рекомендаций относительно дальнейших действий

Стратегическое направление	Дальнейшие действия
Создание благоприятной среды для развития МСП	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение регулярного пересмотра государственными органами национальной политики в области регулирования • Обеспечение эффективного развития диалога между государственным и частным секторами при посредничестве координирующих органов • Обеспечение мониторинга ликвидированных предприятий и их снятия с регистрационного учета • Обеспечение внедрения института бизнес-омбудсмена • Обеспечение исполнения Координационным советом возложенных на него обязанностей
Расширение доступа МСП к финансированию	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор данных о стоимости договоров лизинга • Обеспечение реализации пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий • Дальнейшее реформирование правовой базы факторинга • Реализация программ по облегчению доступа к финансированию с участием международных партнеров • Стабилизация банковского сектора и содействие повышению конкуренции в нем
Упрощение налогового администрирования для МСП	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение последовательного возмещения НДС в течение всего бюджетного года • Решение проблемы несвоевременных платежей путем введения санкций за нарушение сроков • Разработка правовой базы для повышения гибкости рынка труда
Популяризация культуры предпринимательства и развитие предпринимательских умений	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в Глобальном мониторинге предпринимательства (GEM) • Содействие развитию социального предпринимательства в Украине • Устранение пробелов в процессе сбора данных об умениях МСП
Содействие экспорту/интернационализации МСП	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение Офиса по продвижению экспорта (ОПЭ) достаточными ресурсами • Обеспечение функциональности Экспортно-кредитного агентства (ЭКА) • Содействие обучению молодежи, женщин и внутренне перемещенных лиц основам ведения предпринимательской деятельности • Налаживание стратегического сотрудничества между Советом по международной торговле, ЭКА и ОПЭ • Обеспечение разработки специальных электронных платформ, связанных с экспортом
Повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение исследования рынка ОПБ и услуг по поддержке бизнеса • Обеспечение участия МСП в региональном развитии • Мониторинг внедрения механизма софинансирования для сельскохозяйственных МСП • Обеспечение исполнения ЦТТ своей функции связующего звена между наукой и промышленностью • Обеспечение регулярного проведения исследований в области инноваций

Введение

Экономический контекст и последние изменения в политике

1. В 2013–2015 гг. на фоне замедления темпов роста основных торговых партнеров, внутривалютного кризиса, аннексии Крыма Россией и возникновения вооруженного конфликта с поддерживаемыми Россией сепаратистами на востоке страны ВВП Украины снизился на 15,7 %. Однако, начиная с 2016 года, в Украине наблюдается умеренное оживление экономики, сопровождаемое увеличением зарплат, активным ростом потребительского кредитования и высоким притоком денежных переводов. В 2018 году рост реального ВВП составил 3,3 %, и в 2019 году указанные темпы роста сохранялись (3,2 %) (IMF, 2020_[1]). Тем не менее меры, принятые в связи с пандемией Covid-19, нанесли ущерб экономике, которая в 2020 году, по оценкам МВФ, может сократиться на 7,7 % (IMF, 2020_[1]). Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в последние годы был слабым и неустойчивым, а в структуре экспорта, несмотря на умеренный рост после нескольких лет снижения, доминируют секторы и товары с низкой добавленной стоимостью.

2. В реальном выражении ВВП на душу населения в 2018 году был почти на 10 % ниже максимального уровня 2008 года и при этом более чем на 5 % ниже докризисного уровня 2013 года. Таким образом, главная задача экономической политики Украины состоит в том, чтобы наверстать упущенное и вернуть страну на путь долгосрочного приближения уровня доходов и производительности труда к аналогичным показателям развитых стран. Достижение этой цели, а также восстановление экономики после кризиса, вызванного эпидемией Covid-19, потребуют как коренных структурных преобразований в широком спектре областей, так и существенного улучшения условий деятельности для стартапов и малых и средних предприятий (МСП).

3. С 2013 года Украине удалось достичь значительного прогресса во многих аспектах. Несмотря на чрезвычайно непростые внутренние и внешние обстоятельства, в Украине был введен гибкий режим обменного курса наряду с дисциплинированной фискальной и монетарной политикой, а также были реализованы серьезные реформы в энергетическом и финансовом секторах. В сочетании с подписанием Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной и созданием Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли (ЗУВСТ) с ЕС это помогло восстановить макроэкономическую стабильность и рост. Более того, правительством были предприняты крупные реформы банковской системы, а также внедрены услуги электронного правительства в области закупок и возмещения налога на добавленную стоимость (НДС); небольшому числу чрезвычайно важных государственных предприятий (ГП) теперь доступно профессиональное управление. Наконец, был создан и эффективно функционирует институт бизнес-омбудсмена, а также созданы новые антикоррупционные учреждения.

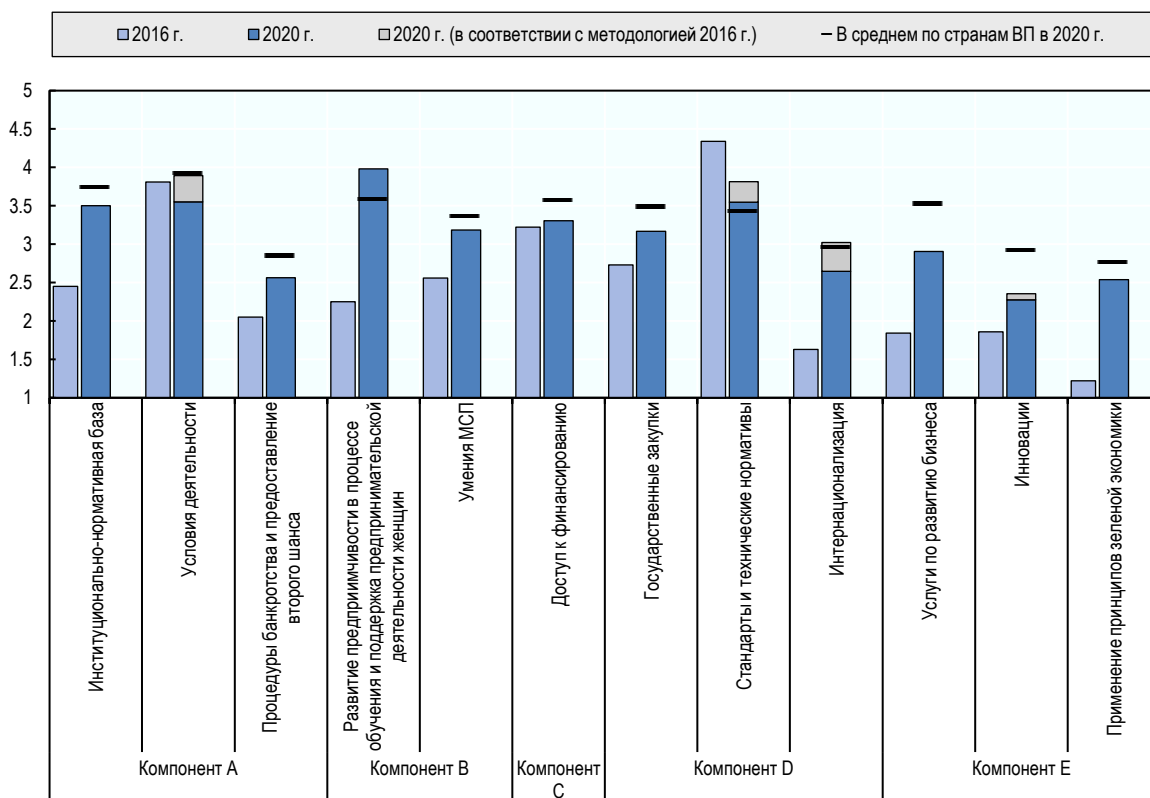
4. Амбициозная программа реформ, реализуемая правительством с 2014 года, способствовала достижению значительного прогресса, что нашло свое отражение в улучшении позиций Украины в рейтингах, включенных в доклад Всемирного банка «*Ведение бизнеса*». Украине удалось подняться на

19 позиций по сравнению с 2016 годом и достичь 64-го места в 2019–2020 гг. Семь из десяти ключевых показателей улучшились, и благодаря реализации ключевых реформ были получены более высокие баллы по таким показателям, как выдача разрешений на строительство, защита интересов миноритарных инвесторов, подключение к системе энергоснабжения, объем трансграничной торговли и регистрация собственности (World Bank, 2019^[2]).

5. Недавние достижения в области реформирования также находят свое отражение в результатах оценки соответствия политик и институтов развития МСП десяти принципам Европейского акта о малом бизнесе, опубликованных в Индексе экономической политики в сфере МСП (Рисунок 1) в 2020 году. Особенно стоит отметить прогресс, достигнутый в области экологизации МСП, интеграции предпринимчивости как ключевой компетенции в основные программные документы, определяющие национальную повестку дня в области образования, а также поддержки предпринимательской деятельности женщин. Украине также удалось добиться важных успехов в области интернационализации МСП, оказания услуг по поддержке МСП, модернизации инфраструктуры поддержки МСП, а также разработки эффективной институционально-нормативной базы.

Рисунок 1. Результаты оценки, полученные Украиной в соответствии с Индексом экономической политики в сфере МСП

Результаты оценки, полученные страной по отдельным направлениям в 2020 г., в сравнении с 2016 г.



Примечание: в оценку 2020 года были внесены методологические изменения, которые необходимо учитывать при определении тенденции изменения результатов оценки в соответствии с Индексом экономической политики в сфере МСП.

Источник: (OECD, ЕС, EBRD and ETF, 2020^[3])

6. Тем не менее кризис, вызванный Covid-19, серьезно повлиял на национальную экономику, особенно на сектор МСП. Как и большинство правительств стран ВП, украинские власти отреагировали на пандемию введением мер сдерживания, которые значительно снизили экономическую активность. Предприятия, в частности МСП, столкнулись с резким сокращением доходов и риском недостатка ликвидности (OECD, 2020^[4]). Для преодоления экономических и социальных последствий кризиса правительство приняло ряд мер по поддержке бизнеса и домашних хозяйств (Блок 1).

Блок 1. Экономический ответ Украины на пандемию COVID-19

На экономический кризис правительство отреагировало широким комплексом мер. 13 апреля парламент одобрил создание Фонда борьбы с Covid-19 с бюджетом в размере 64,7 млрд. гривен (2,4 млрд. долл. США). Пакет поддержки включает в себя следующие меры экономической политики, направленные на целевую поддержку МСП (информация по состоянию на 29 мая 2020 года):

- программа выплаты пособия по частичной безработице МСП, вынужденным приостановить деятельность во время карантина, в размере двух третей заработной платы в расчете за каждый час потерянного рабочего времени (вплоть до минимальной заработной платы в размере 4723 гривен);
- корректировка программы «Доступные кредиты 5–7–9 %», запущенной в январе 2020 года, с целью оказания помощи предприятиям в рефинансировании существующих задолженностей, покрытия расходов на заработную плату и облегчении доступа к финансированию: согласно новым правилам, МСП могут брать беспроцентный кредит в размере до 110 000 долл. США до 31 марта 2021 года;
- оказание адресной поддержки индивидуальным предпринимателям, в том числе выплата пособий на детей и временное освобождение от уплаты налогов;
- меры в области налогообложения: временное приостановление уплаты налога на коммерческую недвижимость и землю, налоговых проверок, выплат по процентам для налогоплательщиков и участников программы социального страхования; временная отмена штрафов за нарушение порядка налогообложения; и отсрочка подачи декларации по подоходному налогу;
- освобождение от уплаты арендных платежей на время карантина;
- введение запрета на повышение процентных ставок по уже выданным кредитными учреждениями кредитам;
- введение законодательных изменений, позволяющих предприятиям перейти на более гибкий график работы.

Правительство стремится предоставить МСП кредитные гарантии и увеличить объем поддержки для выплаты заработной платы. Оно также объявило о реализации новой программы кредитования МСП (с годовым оборотом до 10,8 млн долл. США) по ставке в 3 % годовых на срок до двух лет. 27 мая правительство утвердило Программу стимулирования экономики для преодоления последствий эпидемии COVID-19. Кроме того, были приняты меры социальной поддержки (например, увеличены размеры пособий по безработице и пенсий, введены субсидии на оплату коммунальных услуг для социально незащищенных групп населения и т. д.).

Более того, государственный банк «ПриватБанк» ввел «кредитные каникулы» до конца мая. Национальный банк Украины также принял ряд мер, направленных на поддержку крайне нестабильной национальной валюты, ликвидности банков и кредитования. Они позволили заметно снизить ключевую ставку до 8 % и ввести в банках механизм долгосрочного рефинансирования на срок до 5 лет.

Источник: (OECD, 2020^[4]).

Сектор МСП в Украине

7. В Украине все еще используется определение МСП, введенное в 2012 году, согласно которому микро-, малые и крупные предприятия классифицируются как таковые на основании критериев количества сотрудников и оборота. В целом оно соответствует определению, принятому в ЕС. Для обеспечения возможности сравнения со странами ЕС Укрстат (Государственная служба статистики Украины) также использует определение, основанное исключительно на количестве сотрудников (Таблица 2).

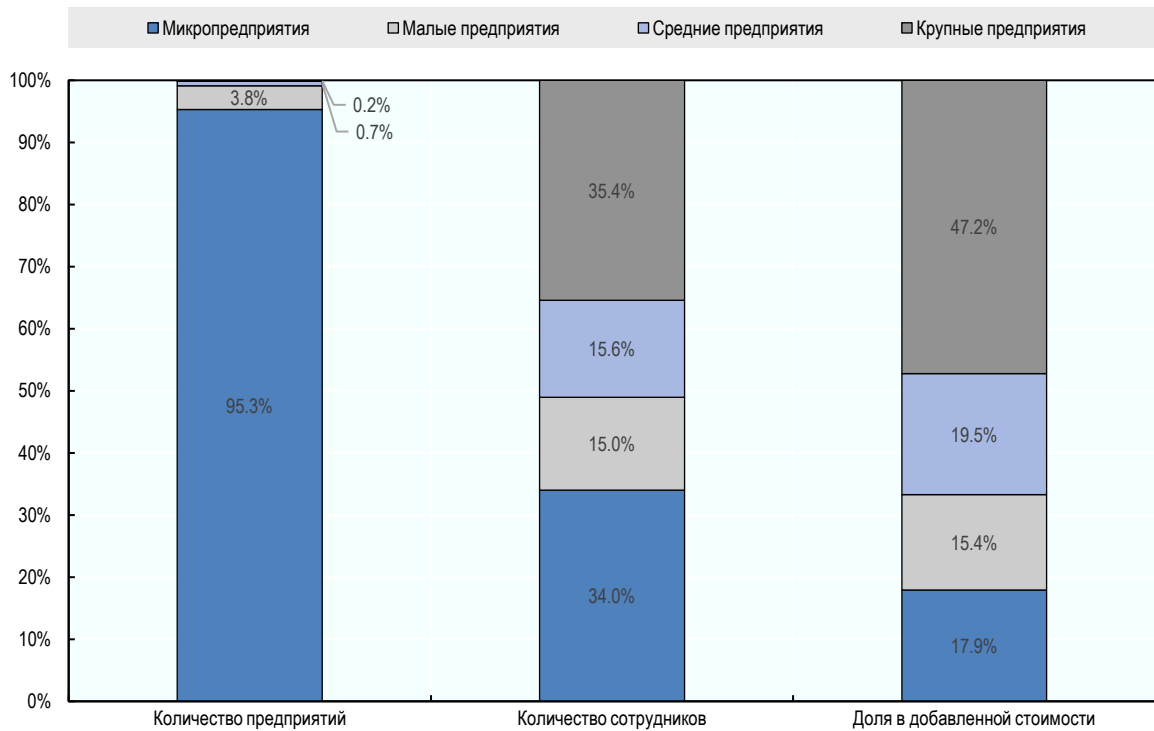
Таблица 2. Определение микро-, малых и средних предприятий в Украине

	Микропредприятия	Малые предприятия	Средние предприятия	Крупные предприятия
Количество сотрудников	≤ 10 сотрудников	≤ 50 сотрудников	Все предприятия, не относящиеся к категории малых или крупных	≥ 250 сотрудников
Годовой доход	≤ 2 млн EUR	≤ 10 млн EUR		≥ 50 млн EUR

Источник: Хозяйственный кодекс Украины в редакции от 22 марта 2012 года, статья 55.

8. В 2018 году доля МСП, работающих в коммерческом секторе, включая микропредприятия, составила 99,8 %. На долю микропредприятий приходилось 95,3 % всех хозяйствующих субъектов; малых предприятий – 3,8 %; средних предприятий – 0,7 % и крупных предприятий – 0,2 %. МСП составляли 64,6 % от общей занятости в бизнесе и создали 52,8 % добавленной стоимости в коммерческом секторе (Рисунок 2).

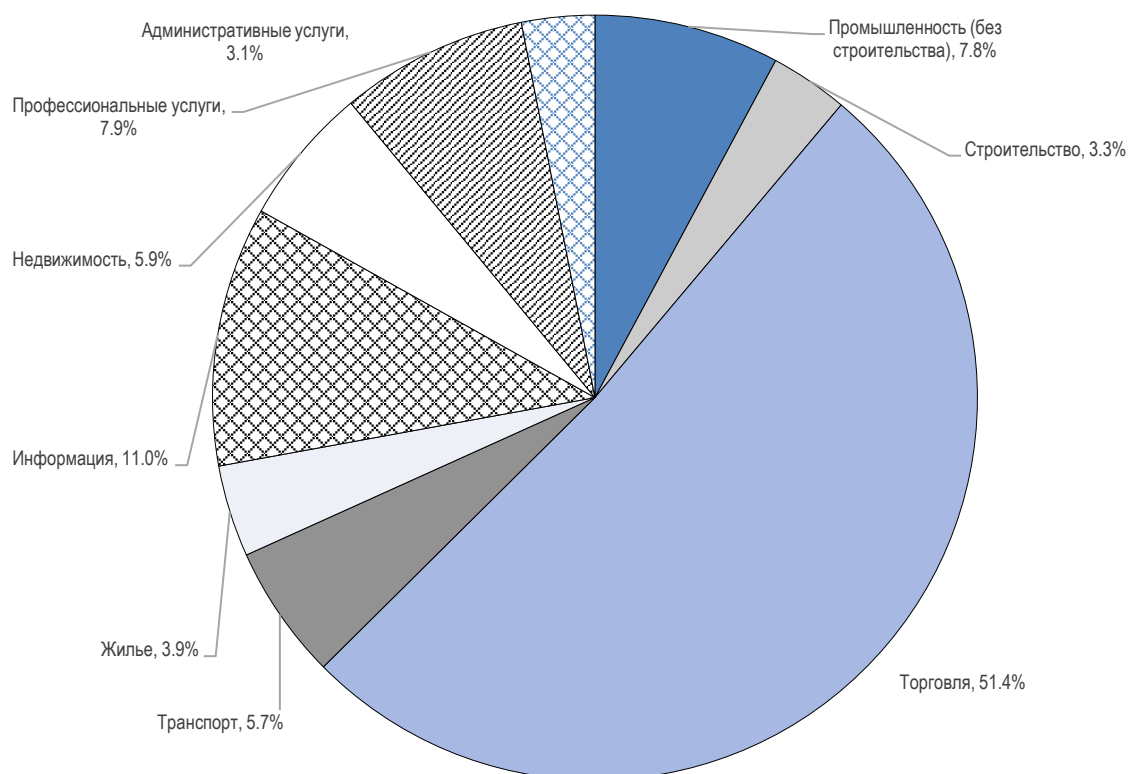
Рисунок 2. Показатели бизнес-демографии в Украине по размеру предприятий, 2018 г.



Источник: (SSSU, 2019^[5]).

9. В том же году более половины МСП Украины работали в секторе оптовой и розничной торговли, а доля предприятий, работающих в секторах с высокой добавленной стоимостью, таких как информация и коммуникации (11 %, против 5 % в 2015 г.), промышленность (7,8 %) и профессиональная, научная и техническая деятельность (7,9 %), выросла (Рисунок 3).

Рисунок 3. Распределение МСП Украины по видам экономической деятельности, 2018 г.



Примечание: включая секторы В–N (МСОК, ред. 4)¹, за исключением сектора «Финансовая деятельность и страхование». Данные не включают сектор сельского хозяйства.
Источник: (SSSU, 2020₍₆₎).

Стратегия развития МСП на 2017–2020 гг.

Стратегия развития МСП и институциональная база для ее реализации

10. *Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Украине до 2020 г.* была утверждена 24 мая 2017 года постановлением Кабинета Министров Украины (СМУ, 2017_[7]).² Она отражает приоритеты, установленные в других стратегических правительственных документах, таких как *Стратегия устойчивого развития Украины до 2030 г.*, *Экспортная стратегия Украины: дорожная карта стратегического развития торговли на период 2017–2021 гг.*, *Национальная программа реформирования системы государственного надзора* и т. д. Документ устанавливает обязательства правительства по развитию конкурентоспособного сектора МСП в Украине в соответствии с принципами Европейского акта о малом бизнесе (АМБ) и на

¹ Более подробную информацию о классификации видов деятельности можно найти в Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, разработанной ООН:

https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesm_4rev4e.pdf

² Все ссылки на Стратегию развития малого и среднего предпринимательства относятся к следующему источнику: СМУ (2017), *Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Enterprises in Ukraine for the period up to 2020*, Cabinet of Ministers of Ukraine.

основании рекомендаций ОЭСР, ЕФО и ЕБРР, представленных в документе «Индекс экономической политики в сфере МСП: страны Восточного партнерства в 2016 г.».

11. Стратегию в целом можно назвать хорошо структурированной и всеобъемлющей. Документ включает анализ сектора МСП, содержит описание институциональной базы для политики в области МСП и основных препятствий для развития сектора МСП, а также устанавливает общую цель Стратегии и шесть стратегических направлений (СД) для государственных мер (Рисунок 4).

Рисунок 4. Стратегия развития МСП в Украине на 2017–2020 гг.

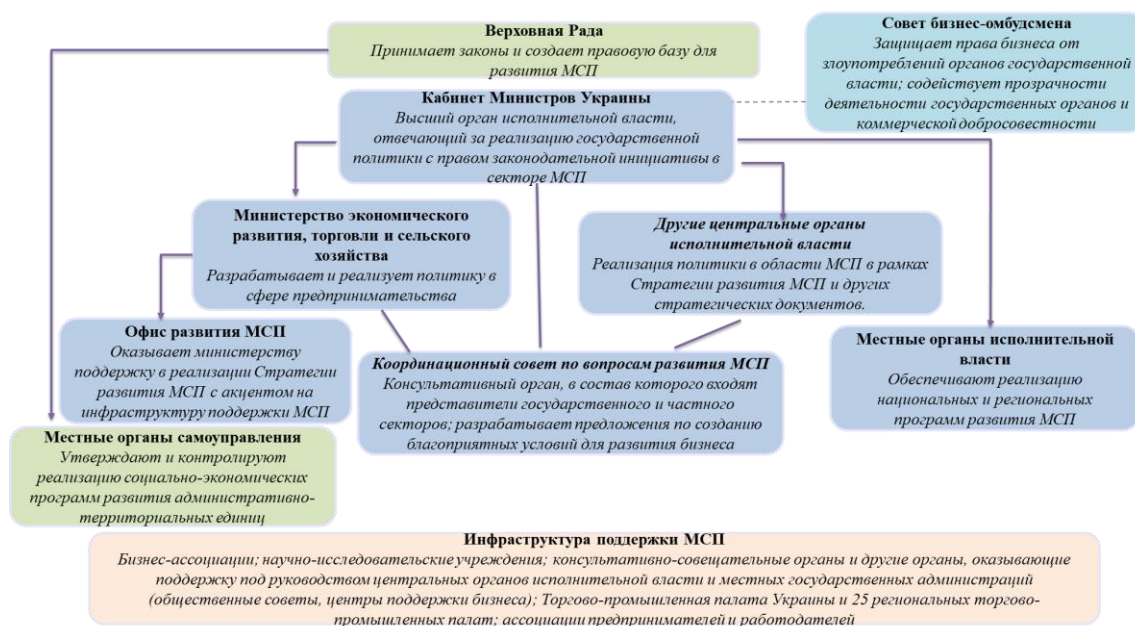
Основная цель и стратегические направления



Источник: (СМУ, 2017^[7])

12. Институциональная база политики в сфере МСП как важный элемент эффективной реализации стратегии требует отдельного внимания; она представлена на Рисунок 5.

Рисунок 5. Институциональная база политики в сфере МСП в Украине



Источник: (СМУ, 2017^[7]); (СМУ, n.d.^[8])

13. С момента начала жизненного цикла политики институциональная база существенно улучшилась. В октябре 2018 года в качестве консультативного органа при Министерстве развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины (МРЭТСХ) был учрежден Офис развития МСП (ОРМСП), а в октябре 2019 года Кабинетом Министров Украины был создан Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, в состав которого вошли представители соответствующих министерств, государственных органов, гражданского общества и организаций по поддержке бизнеса (СМУ, 2019^[9]).

14. Стратегия также предусматривает механизмы ее реализации и мониторинга (см. Главу 1). Для финансирования Стратегии предусмотрены различные источники, включая ассигнования из государственного бюджета (каждым государственным органом, ответственным за реализацию соответствующих мер в рамках Стратегии), финансирование при помощи программ международной технической помощи, а также средства из других источников. В то же время Стратегия не включает анализ затрат.

15. 10 мая 2018 года, через год после начала реализации Стратегии, правительство приняло соответствующий План действий (СМУ, 2018^[10]).³ Координация и разработка Плана действий осуществлялась Министерством развития экономики, торговли и сельского хозяйства при поддержке финансируемого ЕС проекта FORBIZ и при участии соответствующих заинтересованных сторон, связанных с МСП, а именно исполнительных органов власти, бизнес-ассоциаций, организаций по поддержке бизнеса,

³ Все ссылки на План действий по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства относятся к следующему источнику: СМУ (2018), *Action Plan on SME Strategy implementation for the period up to 2020*, Cabinet of Ministers of Ukraine.

представителей международных и донорских организаций. План действий предусматривает меры, сферы ответственности, сроки, ресурсы и ключевые показатели эффективности (КПЭ) для мониторинга реализации Стратегии. Во избежание дублирования в различных правительственных стратегиях и в целях содействия реализации Стратегии развития МСП определенные действия и меры Стратегии были исключены из Плана действий и будут осуществляться в рамках других стратегических документов; это позволит упростить отчетность и улучшить межведомственную координацию в целом. Соответственно, План действий включает пять стратегических направлений и список мер, осуществляемых в соответствии с другими стратегическими и программными документами (Приложение 1 к Плану действий).⁴ В отношении Плана действий анализ затрат также не производился.

16. Как Стратегия, так и План действий были разработаны при международной поддержке, в частности, с привлечением экспертов проекта FORBIZ. На этапах подготовки и доработки документа проводились консультации с представителями МСП, центральных органов исполнительной власти, гражданского общества и международными партнерами.

17. Дорожной картой для реализации Стратегии развития МСП является План действий, а институциональную базу разработал Координационный совет по вопросам развития МСП, созданный 28 октября 2019 года. Цель деятельности совета состоит в том, чтобы обеспечить координацию и осуществление параллельных мер в рамках Плана действий, за которые отвечают различные министерства. Некоторые из обязанностей совета заключаются в следующем:

- подготовка стратегических решений по реализации реформ в области развития МСП;
- подготовка рекомендаций и предложений по формированию и реализации государственной политики в области развития МСП;
- определение механизмов и путей решения задач в области содействия развитию МСП; и
- проведение разъяснительной работы по применению регистраторов расчетных операций в соответствии с законодательством о регистраторах расчетных операций, их обслуживании и получении наличных денежных средств.

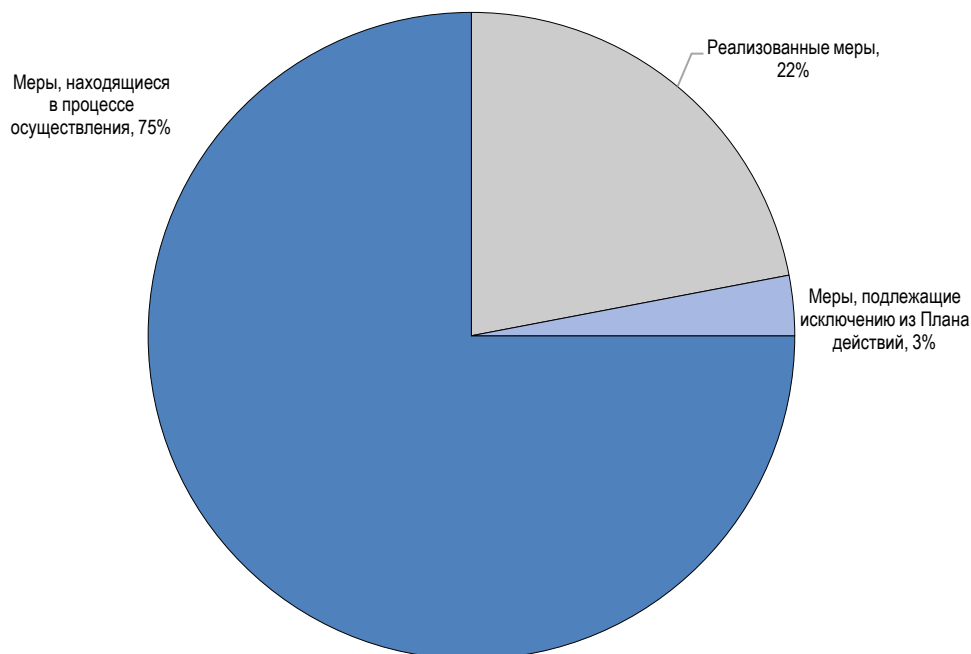
Механизмы отчетности и мониторинга

18. Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины (МРЭТСХ) раз в полгода должно подготавливать отчеты о реализации Плана действий по Стратегии развития МСП и представлять их Кабинету Министров Украины (КМУ). Центральные органы исполнительной власти (ЦОИВ) и региональные государственные администрации отчитываются перед МРЭТСХ ежеквартально. Министерством была

⁴ Стратегическое направление содействия экспорту/интернационализации МСП в полной мере реализуется в соответствии с документом «*Экспортная стратегия Украины: дорожная карта стратегического развития торговли на период 2017–2021 гг.*»

разработана типовая форма для обобщения информации о ходе реализации Стратегии с разбивкой по стратегическим направлениям и по ответственным учреждениям. Им также была подготовлена таблица мониторинга, позволяющая представить ход реализации соответствующих мер МРЭТСХ и другими государственными органами в количественном выражении как процент от общего количества мер, запланированных ответственным учреждением на определенный период. До декабря 2019 г. было реализовано 22% предусмотренных мер, а 75% находится в процессе осуществления (Рисунок 6).

Рисунок 6. Прогресс в реализации Стратегии развития МСП



Источник: (SMEDO, 2020^[11])

19. Из-за запоздалого утверждения Плана действий (в мае 2018 года) и длительной внутренней процедуры контроля над отчетностью между КМУ, МРЭТСХ и ЦОИВ, отчетность МРЭТСХ не представлялась КМУ раз в полгода, как это было предусмотрено в Плане действий. Так, первый отчет о реализации Стратегии развития МСП охватывал период со II квартала 2018 года по I квартал 2019 года, а следующий отчет будет относиться ко II–IV кварталам 2019 года.

Показатели эффективности мониторинга прогресса в секторе МСП

20. План действий предусматривает показатели эффективности для каждого вида деятельности. Там, где это возможно, с учетом характера деятельности, показатели носят количественный характер, но не имеют целевых значений. Доклады о ходе реализации содержат полезную информацию по каждому запланированному виду деятельности, однако носят в основном описательный характер и не имеют прямого отношения к показателям эффективности. Установление целевых значений для количественных показателей и подробная отчетность по их текущим значениям

позволили бы повысить точность оценки (например, можно было бы проводить различие между «некоторым» и «значительным» прогрессом). Использование простых демонстрационных инструментов для выделения наиболее важных видов деятельности (с точки зрения задержек или недостаточно эффективного осуществления) будет содействовать более качественной координации их осуществления со стороны лиц, принимающих решения.

21. Стратегия развития МСП предусматривает ряд КПЭ, включая значения за 2017 год и целевые значения на 2020 год. В результате совместных мер, принятых Укрстатом и Директоратом статистики и данных ОЭСР, а также Национальным банком Украины (НБУ), удалось повысить доступность и увеличить объем данных о секторе МСП. Показатели Стратегии развития МСП в целом соответствуют поставленным целям и станут полезным инструментом для проведения окончательной оценки. Некоторые из показателей можно рассматривать как относящиеся к общим результатам реализации Стратегии, а другие – как относящиеся к конкретным стратегическим направлениям. Общие показатели указаны в Таблица 3; в соответствующих главах отчета рассматриваются конкретные показатели с некоторыми дополнительными предложениями по каждому стратегическому направлению.

Таблица 3. Предлагаемые КПЭ мониторинга прогресса в секторе МСП

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ² (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Добавленная стоимость, приходящаяся на долю МСП (% от общей добавленной стоимости)	Стандартный показатель общего развития сектора МСП	51,2 % (2017)	52,8 % (2018)	Укрстат, «Деятельность субъектов крупного, среднего, малого и микропредпринимательства», 2018 год, таблица 3.4.
Оборот (объем продаж) МСП (% от общего оборота)	Стандартный показатель общего развития сектора МСП	54,7 % (2016)	55,7 % (2018)	Укрстат, «Деятельность субъектов крупного, среднего, малого и микропредпринимательства», 2018 год, таблица 3.1.
Прибыль МСП до уплаты налогов (% от общей прибыли) ³	Дополнительный показатель общего развития сектора МСП	64,2 % (2016)	58,5 % (2018)	Укрстат, «Деятельность субъектов крупного, среднего, малого и микропредпринимательства», 2018 год, таблица 2.22.
Чистая прибыль МСП до уплаты налогов (% от общей чистой прибыли) ³		12,4 % (2016)	52,6 % (2018)	
Занятость в МСП (% от общей занятости) ⁴	Стандартный показатель общего развития сектора МСП	62,8 % (2016)	64,6 % (2018)	Укрстат, «Деятельность субъектов крупного, среднего, малого и микропредпринимательства», 2018 год, таблица 3.1.
Рост занятости в МСП (в абсолютном выражении, тыс. чел.) ⁵	Стандартный показатель общего развития сектора МСП	4214,5 (2016)	4385,2 (2018)	Укрстат, «Основные показатели деятельности предприятий с разбивкой по субъектам крупного, среднего, малого и микропредпринимательства»

Примечание: ¹ Данные в таблице основаны на стандартном определении МСП Евростата, за исключением прибыли. ² Базовым годом при наличии соответствующих данных считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году. ³ Доля прибыли рассчитывается на основании данных о предприятиях, получивших прибыль в данном году, а чистая прибыль рассчитывается путем вычитания общих убытков из общей прибыли. Предприниматели – физические лица в расчет не принимаются. ⁴ Занятость определяется как количество сотрудников. ⁵ Занятость определяется как количество сотрудников без учета физических лиц – предпринимателей.

22. Первые три КПЭ в таблице предусматривались Стратегией и относятся к общим целям. Однако доля прибыли МСП в общей прибыли от предпринимательской деятельности от года к году меняется примерно на 10 процентных пунктов без каких-либо четких тенденций, даже если принимать во внимание лишь предприятия, получившие прибыль. Из-за волатильности данный показатель нельзя считать подходящим для отслеживания результатов Стратегии с течением времени. Именно поэтому в таблице мы предлагаем другой показатель: долю занятости в секторе МСП. С 2013 года, в котором доля занятости в секторе МСП составила 59 %, данный показатель стабильно растет. На основании текущих тенденций и с учетом реализации Стратегии доля занятости в секторе МСП может продолжить рост вплоть до 2020 года.⁵

23. При оценке прогресса в достижении целевых показателей, установленных Стратегией, необходимо иметь в виду, что они были установлены с учетом данных за 2015 год, которые являлись самыми актуальными на момент подготовки проекта Стратегии, когда данные о добавленной стоимости, продажах и занятости не учитывали предпринимателей – физических лиц и когда использовалось только национальное определение МСП. Это затрудняет непосредственное сравнение текущих статистических данных с целевыми показателями. Тем не менее из вышеприведенной таблицы следует, что доля МСП в обороте и занятости увеличилась, что свидетельствует о положительной динамике в развитии сектора МСП. Более того, данные, основанные на национальном определении, указывают также на увеличение доли МСП в добавленной стоимости (с 62,3 % до 64,3 %).

24. Стандартный подход Евростата к сравнению данных из различных стран заключается в использовании количества сотрудников в качестве единственного критерия размера предприятия. Подлежащие международному сравнению данные по украинским МСП были опубликованы в документе ОЭСР «Сборник статистики предпринимательства в Украине: 2018 г.», в который вошли данные за 2017 год и частично за 2016 год; публикация Укрстата под названием «Деятельность субъектов крупного, среднего, малого и микропредпринимательства» от 2018 года содержит сопоставимые данные за 2018 год и ранее (до 2013 года) (SSSU, 2019^[5]) (ОЭСР, 2018^[12]).

25. В обзорной таблице используются эти сопоставимые в международном масштабе данные, если они доступны. Однако большинство статистических данных по МСП основываются на национальном определении, учитывающем как количество работников, так и оборот предприятия. Доли МСП, рассчитанные исходя из национального определения, являются более высокими по сравнению с данными в таблице, вероятно, потому, что в некоторых предприятиях, отнесенных к МСП на основании оборота, было занято более 250 сотрудников. Так, например, доля занятости в секторе МСП в

⁵ Наряду с отслеживанием роста занятости в секторе МСП актуален мониторинг доли занятых, поскольку эти показатели более стабильны от года к году и отражают динамику занятости. Например, занятость в секторе МСП может увеличиться, однако доля занятых в этом секторе может снизиться ввиду более высоких темпов роста занятости на крупных предприятиях. Стоит отметить, что в течение 2016–2018 гг. как доля, так и количество занятых в секторе МСП увеличились, тогда как занятость на крупных предприятиях снизилась.

2018 году составляла 81,5 % согласно национальному определению по сравнению с 64,6 % согласно определению Евростата, однако в сравнении с данными 2016 года в обоих случаях наблюдается рост.

1. Мониторинг реализации Стратегии развития МСП

26. В настоящем отчете представлена оценка реализации Стратегии развития МСП по шести стратегическим направлениям (СП) и по двум уровням анализа: мониторинг хода реализации и мониторинг результатов с анализом ключевых показателей эффективности (КПЭ). В связи с этим основные выводы структурированы по стратегическим направлениям на уровне приоритетных мер и включают соответствующие аналитические разделы, а также раздел с рекомендациями на будущее.

СН 1 Создание благоприятной среды для развития МСП

27. Данное стратегическое направление охватывает различные аспекты деловой среды (т. е. политику регулирования, институциональную базу, информационную инфраструктуру и т. д.), которые направлены на создание благоприятных условий для роста и конкурентоспособности МСП. Оно предусматривает шесть приоритетных мер и соответствующие действия для достижения поставленной цели. Несмотря на улучшение позиции Украины в рейтинге доклада Всемирного банка «*Ведение бизнеса*» и в отдельных категориях (таких как защита интересов миноритарных инвесторов и получение разрешений на строительство), страна до сих пор находится ниже Беларуси, Грузии и Молдовы.

Мониторинг хода реализации

1. Повышение уровня информационной поддержки, в том числе посредством совершенствования системы государственной статистики⁶

28. Стратегия предусматривает создание специализированного веб-портала для МСП, предназначенного для предоставления МСП доступа к информации по различным аспектам ведения бизнеса (включая регистрацию предприятия, получение административных услуг, доступные средства финансирования, программы государственной поддержки и т. д.) в удобном для пользователей формате. Реализация указанной меры была отложена из-за технических вопросов, связанных с запуском веб-портала в рамках сайта существовавшего на тот момент Министерства экономического развития и торговли и последующего слияния с Министерством сельского хозяйства в сентябре 2019 года. Государственный информационный портал для МСП (www.sme.gov.ua) был запущен в октябре 2019 года, и за его обслуживание

⁶ Данная мера осуществляется в рамках Стратегии развития МСП, а также в рамках *Плана действий на 2015–2017 гг по реализации Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 г.*, предусматривающего внедрение европейской системы статистической отчетности на региональном уровне в формате Номенклатуры территориальных единиц для целей статистики (NUTS) (регионы NUTS-2). См. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/background>.

будет отвечать Офис развития МСП.⁷ В дополнение к информации, относящейся к вышеупомянутым областям, портал содержит сведения о государственных закупках, в которых могут принять участие МСП, возможностях экспорта, проверках, стандартах и сертификации, а также о возможностях, которые открывает участие в программе ЕС «Конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса» (COSME).

29. Данное направление предполагает публикацию дополнительных статистических данных по МСП. Государственная служба статистики Украины должна была разработать 15 дополнительных показателей для мониторинга развития предпринимательства. Так, в 2018 году были добавлены четыре дополнительных показателя: объемы экспорта по размеру предприятий, уровень оттока МСП, расходы на НИОКР как процент ВВП и доля МСП в экспорте.⁸ Дальнейшая разработка статистических показателей будет осуществляться в соответствии с Планом действий. На сайте Укрстата опубликованы данные о количестве МСП, получивших заказы на товары или услуги онлайн, а также о количестве МСП, приобретших товары и услуги онлайн (MDETA, 2018_[13]).

30. Кроме того, в рамках реализации данной меры планируется публикация ежегодного отчета о состоянии развития МСП в Украине, включающего статистические и аналитические данные, а также описание результатов реализации политики в отношении МСП и информацию о программах государственной поддержки МСП. Несмотря на то что отчет за 2018 год на сайте МРЭТСХ отсутствует, Укрстат подготовил и разместил на своем веб-сайте статистический бюллетень по ключевым данным о предпринимательской деятельности за 2010–2017 гг. (с разбивкой по размеру предприятия). Ожидается, что отчет за 2019 год будет окончательно доработан и опубликован к концу I квартала 2020 года (SSSU, 2019_[5]).

31. МРЭТСХ также включило меры по поддержке третьего раунда оценки соответствия принципам АМБ в Украине, проводимой ОЭСР, ЕФО и ЕБРР. В период оценки (с сентября 2018 года по октябрь 2019 года) МРЭТСХ отвечало за координацию процесса сбора данных, а также за заполнение анкеты для оценки АМБ и статистического листа с использованием данных, предоставленных отраслевыми министерствами и агентствами. Кроме того, министерство оказывало содействие в организации в Киеве трех встреч государственно-частных рабочих групп по вопросам предпринимательской деятельности женщин, обучения на протяжении всей жизни и умений МСП, а также обеспечило представительство Украины на региональных встречах заинтересованных сторон АМБ в Брюсселе (2018 г.) и Париже (2019 г.).

⁷ Стоит отметить, что Офисом развития МСП была начата разработка целевых программ поддержки МСП с целью содействия их развитию по всей Украине.

⁸ Более подробную информацию см. на веб-сайте Государственной службы статистики Украины http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu_u/zed.htm

2. Обеспечение применения принципа «Сначала думай о малом»⁹

32. В данной области правительство предусмотрело меры по поддержке внедрения обновленной методологии оценки регулирующего воздействия (ОРВ) (которая в настоящее время включает в себя МСП-тест) и обеспечению периодического пересмотра нормативных актов в ключевых секторах экономики.

33. МРЭТСХ планирует до IV квартала 2018 года провести исследование эффективности осуществления ОРВ государственными органами исполнительной власти. Данная мера считается завершенной после публикации отчета Государственной регуляторной службы Украины (ГРС) о реализации государственными органами исполнительной власти национальной политики в области регулирования в 2017 году (SRS, 2018_[14]). Кроме того, анализ осуществления ОРВ органами государственной исполнительной власти был включен в аналитический отчет ГРС за 2018 год, что является важным шагом на пути обеспечения эффективного осуществления ОРВ на различных уровнях государственного управления (SRS, 2019_[15]).

34. В 2018 году ГРС оказала методическую поддержку органам исполнительной власти во внедрении обновленной методологии ОРВ и МСП-теста, проведя более 200 консультаций с центральными органами исполнительной власти (ЦОИВ), в рамках которых было получено 98 письменных ответов, а также более 2200 консультаций с органами местного самоуправления (SRS, 2018_[16]). В течение I–III кварталов 2019 года ГРС провела 170 консультаций с ЦОИВ, получив 56 письменных ответов (SRS, 2019_[17]). Кроме того, в 2018 году ГРС при поддержке экспертов проекта «Прозрачность и подотчетность в государственном управлении и услугах» (TAPAS) провела два семинара с целью представления стандартизированных наборов открытых данных для регулирующих органов в рамках своего проекта «Регуляторная карта Украины» (SRS, 2018_[16]). В целях содействия разработке нормативных актов компетентными органами была запущена веб-платформа по осуществлению ОРВ (www.tools.regulation.gov.ua), в 2018 году ГРС провела для МРЭТСХ четыре семинара по осуществлению ОРВ (MDETA, 2018_[13]), а в 2019 году был организован вебинар по применению ОРВ и МСП-теста, участие в котором приняли 300 представителей центральных и местных исполнительных органов власти (MDETA, 2019_[18]).

35. Более того, на регулярной основе осуществляется пересмотр нормативных актов в пяти ключевых экономических секторах¹⁰. Так, в 2018 году были пересмотрены 1298 нормативных актов в области строительства (79), энергетики (258), сельского хозяйства и безопасности пищевых продуктов (200), транспорта и инфраструктуры (41) и ИКТ (91) (MDETA, 2019_[19]). Нормативные акты, ограничивающие доступ предприятий к

⁹ Принцип «Сначала думай о малом» относится к концепции поддержки роста малых и средних предприятий согласно Европейскому акту о малом бизнесе (АМБ), которую Украина стремится интегрировать в свой стратегический курс (<http://eu4business.eu/news/ukraine-sets-sme-development-office-eu-support>)

¹⁰ Приоритетные отрасли экономики включают: а) сельское хозяйство (с особым вниманием к безопасности пищевых продуктов); б) строительство; в) энергетику; г) транспорт и инфраструктуру; и е) информационные технологии и коммуникации.

рынкам, представляют собой отдельную категорию в данном процессе; в 2018 году было пересмотрено 629 из них.

36. Кроме того, в целях сокращения административной нагрузки на МСП со стороны государственных органов контроля Офис эффективного регулирования (ОЭР) запустил пилотный модуль интегрированной автоматизированной системы государственного надзора, содержащий информацию о плановых проверках, проводимых различными органами государственного контроля (SRS, 2018_[16]).¹¹ По состоянию на октябрь 2019 года к системе присоединились 34 органа контроля (из 38), раскрывших информацию о проводимых ими проверках на специализированном портале (www.inspections.gov.ua). Также ГПС и органы государственного надзора разработали комплекс критериев определения степени риска предпринимательской деятельности по 72 направлениям государственного надзора (из 85) и периодичности проведения планового государственного надзора, позже утвержденный правительством (SRS, 2019_[17]).

3. Упрощение процедур ликвидации предприятий

37. Законодательство Украины, регулирующее процедуры ликвидации предприятий, предусматривает сроки и условия исключения предприятия из соответствующих реестров при ликвидации. В рамках реализации данной меры МРЭТСХ планирует обеспечить неизменное соблюдение указанных сроков в целях сокращения количества жалоб о неснятии ликвидированных предприятий с регистрационного учета государственными органами. Так, в III квартале 2018 года количество юридических лиц, исключенных из государственных реестров предпринимательской деятельности, увеличилось на 33 % по сравнению со II кварталом 2018 года, что может свидетельствовать об усовершенствовании процедуры снятия с регистрационного учета (MDETA, 2018_[13]).

4. Совершенствование системы выдачи лицензий и разрешений¹²

38. В рамках реализации данной меры правительство планирует обеспечить защиту предприятий от неправомерных действий и бездействия государственных органов лицензирования посредством разработки соответствующего законопроекта и передачи его на рассмотрение КМУ. 3 октября 2019 года проект закона «О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно усиления защиты субъектов хозяйствования от неправомерных действий или бездействия разрешительных органов» был утвержден парламентом (Verkhovna Rada, 2019_[20]). Закон предусматривает санкции в отношении государственных органов в размере от 50 до 150 необлагаемых минимумов доходов граждан¹³ (т. е. примерно от 170 до 5100 евро) в зависимости от тяжести и вида административного правонарушения (включая отказ в выдаче

¹¹ Данная мера также осуществляется в рамках Плана действий по дерегуляции хозяйственной деятельности (23 августа 2016 г.)

¹² Данная мера также осуществляется в рамках Плана действий по дерегуляции хозяйственной деятельности (23 августа 2016 г.)

¹³ В случае административных или уголовных правонарушений необлагаемый минимум доходов граждан составляет 960 гривен (около 34 евро).

разрешения/лицензии по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков выдачи разрешений/лицензий; несвоевременную регистрацию субъекта в Едином государственном реестре юридических лиц, физических лиц –предпринимателей и общественных формирований; отказ в продлении срока действия разрешительных документов или их отзыв).

39. Кроме того, Министерство энергетики и защиты окружающей среды ведет работу над совершенствованием правовой базы, регулирующей недропользование, и разработкой электронной системы подачи заявлений на выдачу специальных разрешений на недропользование. Также в целях обеспечения взаимодействия с клиентами и выдачи и аннулирования разрешений на специальное водопользование для юридических лиц в режиме онлайн была создана информационная система «Портал электронных услуг Государственного агентства водных ресурсов Украины» (www.e-services.davr.gov.ua).¹⁴

5. Облегчение доступа МСП к государственным закупкам

40. Расширение участия МСП в государственных закупках является одним из приоритетов Стратегии развития МСП. МРЭТСХ было предусмотрено три вида мер в данной области:

- Во-первых, МРЭТСХ планирует включить в карточку регистрации каждого участника государственных закупок новую графу, в которой необходимо будет указать категорию предприятия, исходя из его размера (ProZorro, 2019^[21]).¹⁵ В апреле 2019 новая графа для указания размера предприятия была интегрирована в систему электронных государственных закупок ProZorro. Таким образом, данную меру можно считать реализованной.
- Во-вторых, в целях увеличения числа государственных закупок, в которых могут принимать участие МСП, МРЭТСХ было запланировано внесение поправок в закон «О государственных закупках» посредством нового законопроекта, устанавливающего правила для проведения государственных закупок на сумму ниже определенного порога. Законопроект был утвержден Верховной Радой 19 сентября 2019 года (Verkhovna Rada, 2019^[22]).
- Наконец, МРЭТСХ был предусмотрен ряд мер (учебных мероприятий, семинаров и круглых столов), направленных на повышение осведомленности МСП о возможностях участия в государственных закупках при помощи электронной системы ProZorro. В 2018 году МРЭТСХ организовало бесплатный обучающий цикл по государственным закупкам в формате «деловых завтраков», участие в котором приняло около 900 человек (DoZorro, 2018^[23]). Обучение продолжается и охватывает различные аспекты государственных закупок.

¹⁴ Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте:

<https://www.kmu.gov.ua/en/reformi/efektivne-vryaduvannya/rozvitok-elektronnih-poslug>

¹⁵ Критериями являются количество сотрудников и общий оборот (определение МСП, используемое Укрстатом).

6. Обеспечение развития диалога между государственным и частным секторами

41. В целях обеспечения эффективного диалога между государственным и частным секторами (ДГЧС) в соответствии с Планом действий МРЭТСХ были предприняты меры по увеличению эффективности деятельности Совета предпринимателей. Недавно было принято решение ликвидировать Совет предпринимателей, действовавший с 2008 года в качестве постоянного консультативного органа при Кабинете Министров Украины. После обращения НПО к Кабинету Министров это решение было отменено, однако будущая деятельность совета пока не определена.

42. Кроме того, Планом действий предусматривалось принятие закона «Об учреждении бизнес-омбудсмана», который позволит обеспечить эффективность деятельности бизнес-омбудсмана в Украине. Законопроект был передан в Верховную Раду Украины и принят в первом чтении в 2016 году. В сентябре 2019 года законопроект был включен в повестку дня второго заседания Рады, однако его рассмотрение было приостановлено.




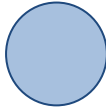


43. Среди других укоренившихся консультационных платформ можно отметить следующие:






- Комиссия по вопросам защиты бизнеса –временный консультативный орган при Кабинете Министров Украины (СМУ, 2019^[24]). К основным задачам комиссии относится рассмотрение обращений субъектов хозяйствования относительно препятствования их работе и иного нарушения их прав и законных интересов государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами.
- Коллегия по рассмотрению жалоб на решения, действия или бездействие государственного регистратора, субъектов государственной регистрации, территориальных органов Министерства юстиции (Офис противодействия рейдерству) (Ministry of Justice, 2020^[25]).
- Рабочая группа МСП при Министерстве цифровой трансформации, целью которой является содействие диалогу между органами государственной власти и МСП (Ministry of Digital Transformation, 2019^[26]).
- Платформа эффективного регулирования PRODialogue, созданная в целях поддержки взаимодействия между частным и государственным секторами посредством онлайн-консультаций, участия в общественных мероприятиях и исследованиях.¹⁶

44. Кроме того, в процессе улучшения деловой среды МСП Координационный совет мог бы стать платформой для содействия диалогу между государственным и частным секторами наряду с Офисом развития МСП. В процессе мониторинга реализации Стратегии развития МСП Координационный совет работает с соответствующими министерствами и агентствами; в его состав также входят члены неправительственных организаций, представляющих микро- и малые предприятия.

¹⁶ Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте:
<https://regulation.gov.ua/dialogue>.

Таблица 4. Обзор результатов оценки: СН 1 Создание благоприятной среды для развития МСП

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Повышение уровня информационной поддержки	В тестовом режиме запущен государственный информационный портал для МСП. В рамках реализации Плана действий Государственной службой статистики Украины разрабатываются показатели для мониторинга развития МСП — 4 показателя в 2018 году. Ежегодный отчет МРЭТСХ о реализации стратегии развития МСП был разработан, однако не был утвержден Кабинетом Министров, что позволило бы осуществить его публикацию. Обеспечена поддержка в проведении третьего раунда оценки соответствия принципам АМБ в Украине	
Обеспечение применения принципа «Сначала думай о малом»	Исследование эффективности проведения ОРВ государственными исполнительными органами проведено Государственной регуляторной службой Украины (ГРС) в 2017 году; отчет за 2018 год отсутствует. Была запущена онлайн-платформа, посвященная ОРВ; со стороны ГРС исполнительным органам была оказана методологическая поддержка. На регулярной основе осуществляется периодический пересмотр нормативных актов в пяти ключевых экономических секторах; в 2018 году были пересмотрены 1298 нормативных актов	
Упрощение процедур ликвидации предприятий	Согласно имеющимся данным, количество юридических лиц, исключенных из соответствующих государственных реестров при ликвидации, по сравнению со II кварталом 2018 года возросло на 33 %	
Совершенствование системы выдачи лицензий и разрешений	Парламентом утвержден законопроект, предусматривающий обеспечение защиты предприятий от неправомерных действий и бездействия государственных органов лицензирования	
Облегчение доступа МСП к государственным закупкам	Система ProZorro усовершенствована посредством включения в карточки регистрации участников графы, в которой необходимо указать размер предприятия. Проведено обучение МСП и обеспечено содействие их участию в государственных закупках, в том числе посредством деловых завтраков, посвященных использованию системы ProZorro	
Обеспечение развития ДГЧС	Офис развития МСП (ОРМСП), созданный в октябре 2018 года, должен принять на себя функции Совета по вопросам предпринимательства, касающиеся развития ДГЧС	

 Реализация не начата
  Реализация начата
  В процессе реализации
  На поздней стадии реализации
  Реализация завершена

Результаты мониторинга

45. Установленные в Стратегии ключевые показатели эффективности (КПЭ), актуальные для данного СН, отражают прогресс Украины в контексте показателей доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса»; при этом была поставлена цель попасть в число 20 стран с наилучшими показателями в 2020 году и занять третье место среди шести стран Восточного партнерства в *Индексе экономической политики в сфере МСП 2020 года* на основе среднего результата по всем 12 направлениям.¹⁷ Другой показатель Стратегии,

¹⁷ Индекс экономической политики в сфере МСП не включает рейтинг, основанный на средних показателях, хотя данный показатель и используется для мониторинга положения Украины. По результатам оценки 2016 года на основе среднего показателя Украина заняла последнее место среди стран Восточного партнерства.

связанный с настоящим СН, касается мониторинга доли МСП в общем объеме продаж, хотя цели, задачи и механизмы мониторинга этого показателя остаются неясными, а расчеты по нему не предоставляются на регулярной основе.¹⁸ В Таблице 5 представлены некоторые дополнительные КПЭ, мониторинг которых Украина могла бы осуществлять в рамках СН 1.

Таблица 5. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в создании благоприятной среды для МСП

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Общий результат согласно докладу ВБ «Ведение бизнеса» — позиция	Комбинированный показатель, включающий области, охваченные настоящим СН: регистрация предприятий,	83 (2016)	64 (2020) ²	База данных ВБ «Ведение бизнеса» ²
Общий результат согласно докладу ВБ «Ведение бизнеса» — количество баллов	урегулирование экономической несостоятельности, принудительное исполнение договоров, получение разрешений на строительство	63,04 (2016)	70,20 (2020)	
Лучший результат в регионе — количество баллов ³		78,19 (Грузия)	83,70 (Грузия)	
Индекс экономической политики в сфере МСП — средний балл по всем направлениям ⁴	Комбинированный показатель качества политик в области МСП	2,5 (2016)	3,1 (2020)	Публикации Индекса экономической политики в сфере МСП ОЭСР
Среднее количество участников процедур государственных закупок ⁵	Упрощенный доступ МСП к государственным закупкам должен способствовать росту среднего количества участников	1,21 (первое полугодие 2016 года)	На данный момент информация отсутствует	Укрстат до 2016 г. В настоящий момент данные в системе ProZorro не публикуются
Сокращение количества контактов между предприятиями и инспекциями	Применение более комплексного и основанного на рисках подхода позволит снизить количество необходимых контактов.	16% (2016)	На данный момент информация отсутствует	Данные за 2016 год, представленные в Стратегии развития МСП
Количество жалоб о неснятии ликвидированных предприятий с регистрационного учета государственными органами ⁵	В рамках настоящего СН особое внимание уделяется упрощению ликвидации как средству совершенствования процедур банкротства.	На данный момент информация отсутствует	На данный момент информация отсутствует	МРЭТСХ

Примечания: ¹ Базовым годом считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году. ² Доклады «Ведение бизнеса» составляются на основании данных за предыдущий год (т. е. в докладе за 2020 год отражена ситуация, сложившаяся в 2019 году). ³ Страны, с которыми осуществляется сравнение, — это страны Восточного партнерства. ⁴ Рассчитывается как среднее значение баллов, полученных Украиной по 12 направлениям индекса. ⁵ Рассчитывается как общее количество участников государственных закупок, разделенное на общее количество процедур государственных закупок. ⁵ Данные по этому предлагаемому показателю на данный момент отсутствуют.

46. Общий показатель докладов ВБ «Ведение бизнеса» указывает на определенный прогресс, достигнутый в последние годы, однако амбициозная

¹⁸ Данный показатель называется «Частка ринків із конкурентною структурою, відсотків загального обсягу реалізованої продукції» («Доля рынков с конкурентной структурой, процентов общего объема реализованной продукции»).

цель, предусмотренная Стратегией, пока не достигнута. В целом анализ изменений в количестве баллов имеет большую информационную ценность по сравнению с анализом позиций, поскольку позиции также зависят от результатов, достигнутых странами Восточного партнерства, с которыми проводится сравнение. Среди всех сфер, относящихся к данному СН, урегулирование экономической несостоятельности и принудительное исполнение договоров являются наиболее важными для дальнейшего улучшения деловой среды. С другой стороны, было зафиксировано значительное улучшение в области выдачи разрешений на строительство. Что касается результатов Украины в *Индексе экономической политики в сфере МСП 2020 года*, страна продемонстрировала значительные успехи в совершенствовании институциональной базы и условий деятельности МСП. Анализ успехов страны в индексе с точки зрения баллов имеет большую ценность по сравнению с анализом позиций, и именно поэтому в отчете представлен средний балл по всем направлениям, а не позиция.

47. В качестве дополнения к комбинированным стратегическим показателям Стратегии в таблице предложено три дополнительных КПЭ, каждый из которых касается отдельных мероприятий в рамках данного СН. Сокращение количества проверок упоминалось в Стратегии в контексте мероприятий, направленных на сокращение излишней административной нагрузки в виде проверок на законопослушные предприятия. Показатель количества жалоб о неснятии с регистрационного учета ликвидированных предприятий использовался в отчетности по реализации Плана действий. МРЭТСХ необходимо проверить возможность предоставления данных по трем дополнительным КПЭ, предложенным в таблице, на регулярной (по крайней мере ежегодной) основе.

Дальнейшие действия

48. На основе полученных на данный момент результатов правительство могло бы рассмотреть следующие меры:

- **Обеспечение регулярного ежегодного анализа реализации государственными органами исполнительной власти национальной политики в области регулирования.** Отчет с результатами подобного анализа за 2017 год имеется, а за 2018 год отсутствует. Регулярный мониторинг проведения ОРВ и применения МСП-теста позволит получить более полное представление об успехах в реализации политики в области регулирования в стране, поможет определить основные проблемы, связанные с ее применением, и эффективно их решать, а также наработать положительный внутренний опыт последовательного и единообразного применения ОРВ и МСП-теста на разных уровнях государственного управления.
- **Обеспечение эффективного развития диалога между государственным и частным секторами.** Использование Координационного совета в качестве платформы для построения содержательного диалога между государственным и частным секторами послужило бы хорошим дополнением к мерам, принимаемым ОРМСП в области выявления и привлечения активных ОПБ, способных представлять интересы МСП. В будущем правительство должно обеспечить постоянное участие представителей частного сектора в заседаниях совета, а также

рассмотрение их предложений и претворение их в жизнь в случаях, когда это уместно и соответствует общественным интересам.

- **Обеспечение регулярного мониторинга и снятия с регистрационного учета ликвидированных предприятий** путем подготовки данных о количестве жалоб предприятий на неснятые с регистрационного учета государственными органами в установленный законом период времени.
- **Обеспечение включения института бизнес-омбудсмена в нормативно-правовую базу Украины** и наличия у него ресурсов, необходимых для активизации деятельности в области защиты бизнеса от противоправных действий и бездействия органов государственной власти, путем утверждения парламентом законопроекта «Об учреждении бизнес-омбудсмена».
- **Обеспечение исполнения Координационным советом своих обязанностей в соответствии с предоставленными ему полномочиями.** В более широком смысле при мониторинге реализации Стратегии развития МСП необходимо укреплять институциональную базу и обеспечивать наличие у Координационного совета достаточных ресурсов для уточнения целей и задач политики, а также для координации процессов, участие в которых принимают различные ключевые заинтересованные стороны. Совету следует также сосредоточиться на использовании ключевых показателей эффективности для мониторинга прогресса, ограничивая при этом дублирование в рамках разных стратегических направлений, целей и мероприятий при разработке принципов политики, благоприятных для МСП.

СН 2 Расширение доступа МСП к финансированию

49. Данное стратегическое направление предусматривает реализацию мер, направленных на расширение доступа МСП к финансированию, в том числе за счет увеличения объемов финансирования со стороны коммерческих банков и небанковских учреждений, поощрения использования векселей, а также внедрения механизма факторинга.

50. Финансовый сектор Украины обременен большим количеством проблемных кредитов, а также неэффективным управлением со стороны ключевых государственных банков и слабым финансовым положением Фонда гарантирования вкладов физических лиц.¹⁹ Большинство МСП Украины способны работать, несмотря на низкий уровень использования заемных средств и кредиты в гривнах; в то же время высокая стоимость финансирования ограничивает их способность к привлечению заемных средств, в частности долгосрочных инвестиций.

51. Текущая средняя процентная ставка составляет 17 %, и лишь очень немногие предприятия могут достигнуть такого же уровня доходности. Примерно 90 % заимствованной суммы используется для оплаты оборотных средств, а 10 % – для инвестиций. Несмотря на это, банки отмечают значительный рост инвестиционного спроса со стороны МСП. Также

¹⁹ В настоящий момент на проблемные кредиты приходится почти половина от общего объема выданных кредитов.

наблюдается значительный спрос на гарантии, превышающий предложение, доступное в рамках программ EU4Business и других программ поддержки роста МСП (EU4Business, 2018_[27]).

Мониторинг хода реализации

1. Увеличение объемов финансирования МСП со стороны коммерческих банков²⁰

52. Политические и макроэкономические проблемы Украины ограничивают доступность финансирования через коммерческие банки. В начале двухтысячных в банковском секторе наблюдалась активная кредитная экспансия и быстрый рост, однако мировой финансовый кризис 2007–2008 гг. привел к созданию напряженного положения в банковском и финансовом секторах, что способствовало появлению проблемных кредитов. Несмотря на непродолжительный период экономической стабильности, в 2014 году Украина столкнулась с девальвацией валюты, высокой инфляцией и экономическим спадом, которые усугубились конфликтом в восточной части страны. Центральным банком был введен валютный контроль, платежеспособность заемщиков ухудшилась, а объем проблемных кредитов за год увеличился с 19 до 24 %. Как следствие, банки столкнулись с необходимостью проведения процедур неплатежеспособности и реструктуризации. С 2015 года количество действующих банков сократилось со 163 до 77, а в 2014–2018 гг. их суммарные активы сократились с 83,5 до 49,6 млрд долл. США.²¹ Это привело к ограничению конкуренции в банковском секторе и доступности кредитов, поскольку банки стали более осторожно относиться к своей кредитной деятельности (OECD, EC, EBRD and ETF, 2020_[3]) (OECD, 2018_[28]).

53. Украина стремится восстановить работу своего банковского сектора. Так, например, для осуществления выплат в случае ликвидации банков был создан Фонд гарантирования вкладов физических лиц, а Национальным банком Украины (НБУ) были введены новые стандарты банковского регулирования, соответствующие директивам и передовому опыту ЕС. Кроме того, в октябре 2019 года парламентом была утверждена Программа действий по привлечению частных инвестиций в государственные банки при одновременном снижении доли государства в банковском секторе до 20 % (СМУ, 2019_[29]).

54. Несмотря на некоторое улучшение условий кредитования, реструктуризация банковского сектора привела к созданию препятствий для финансирования МСП. Сокращение числа банковских учреждений, с одной стороны, привело к снижению конкуренции в банковском секторе, ограничив возможности заимствования по доступным для МСП ставкам. Процентные ставки для МСП остаются высокими и достигают 20 % по кредитам в местной валюте. Несмотря на то, что процент по займам в иностранной валюте ниже,

²⁰ В рамках Комплексной программы развития финансового сектора Украины до 2020 года (НБУ, 18 июня 2015 г.) осуществляются также следующие меры: создание кредитного реестра НБУ, обеспечение развития сотрудничества между различными бюро кредитных историй и консолидация доступной информации о кредитных историях.

²¹ Более подробную информацию см. на <https://index.minfin.com.ua/ua/banks/stat/count/2019/>

волатильность гривны связана с определенными рисками. С другой стороны, банки, которые остались в Украине, работают в форме акционерных обществ, что ограничивает возможности для развития специализированных, кооперативных или муниципальных банков. Аналогичным образом отсутствие правового определения микрофинансирования ограничило возможности для развития учреждений микрофинансирования, приведя к низкому уровню развития данного сектора.

55. В рамках мер по реструктуризации банковского сектора правительство попыталось упростить доступ МСП к финансированию при помощи схемы финансовой поддержки. В частности, в рамках реализации данной меры предусматривается разработка и применение систем кредитных гарантий (СКГ) для МСП. Проанализировав международную практику в данной области и проведя консультации с заинтересованными сторонами, а именно Международной финансовой корпорацией/Всемирным банком (МФК/ВБ), Министерством финансов, Национальным банком Украины и Немецко-украинским фондом (НУФ), МРЭТСХ совместно с ОРМСП при поддержке МФК/ВБ разработали проект концепции системы частичных кредитных гарантий для реализации в Украине. Проект концепции был направлен на утверждение КМУ. Также МРЭТСХ совместно с ОРМСП предусмотрели реализацию пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий при поддержке банков-партнеров Немецко-украинского фонда (НУФ), выступив в роли посредника в данном процессе. Однако после выхода KfW Development Bank из правления НУФ реализация пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий и утверждение концепции СКГ были отложены до I квартала 2020 года и II квартала 2020 года соответственно (MDETA, 2019^[18]). Ведущая роль перешла к Министерству финансов Украины, которое фактически стало единственным владельцем НУФ и преобразовало НУФ в Фонд развития предпринимательства.²²

56. В декабре 2019 года НУФ подписал с финансовыми учреждениями – партнерами соглашение о реализации новой программы финансирования под названием FinancEast. Целью программы стало возобновление финансирования проектов по инвестированию в микро-, малые и средние предприятия (ММСП), зарегистрированные или работающие на подконтрольных правительству территориях Донецкой и Луганской областей, через банки и лизинговые компании (учреждения-партнеры), в частности Ощадбанк, Укргазбанк и ОТП Лизинг. Для реализации программы FinancEast Европейским союзом через KfW в рамках инициативы EU4Business был предоставлен грант в размере 9,5 млн евро (GUF, n.d.^[30]).

57. В январе 2020 года КМУ принял постановление о запуске программы «579», в рамках которой с 1 февраля 2020 года предприятиям будет предоставляться доступное кредитование по ставке 5, 7 или 9 % годовых. МСП, участвующие в программе государственной поддержки, смогут получить до 1,5 млн. гривен доступных кредитов под 5, 7 или 9 % для создания или расширения собственного бизнеса. Правительством был определен механизм использования бюджетных средств в рамках Фонда развития предпринимательства. В 2020 году на реализацию данной программы из

²² Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте: <http://guf.gov.ua/uk>

бюджета НУФ было выделено 5 млрд гривен.²³ Для предоставления подробной информации о программе также был создан веб-сайт (<https://5-7-9.gov.ua/>); дополнительную информационную поддержку предоставляет ОРМСП, в том числе и онлайн.²⁴ Кроме того, ОРМСП тесно сотрудничает с МОТ в подготовке программы обучения по вопросам кредитования и планирует проведение тренингов для МСП в регионах (SMEDO, 2020_[8]).

58. Кроме того, в декабре 2018 года по инициативе Кабинета Министров Украины был создан Украинский фонд стартапов (УФС). Миссия фонда заключается в поддержке инновационных проектов и оказании помощи украинским предпринимателям в создании успешных предприятий путем предоставления предварительного и первоначального финансирования для стартапов.²⁵ В декабре 2019 года были объявлены первые конкурсы проектов (СМУ, 2019_[31]).

59. И, наконец, в Украине действует Фонд поддержки предпринимательства, основанный в 1995 году, – государственное некоммерческое предприятие, оказывающее предприятиям льготную финансовую поддержку за счет бюджетных средств в соответствии с программами, утвержденными правительством²⁶.

2. Поощрение использования векселей

60. Министерство финансов планирует проводить мероприятия по повышению осведомленности МСП в области использования векселей. Данная мера будет частично осуществляться в рамках *Комплексной программы развития финансового сектора Украины до 2020 года*, включающей более масштабные цели в области финансовой грамотности населения. В ходе разработки соответствующего плана действий по Программе Государственная фискальная служба (ГФС) выразила готовность проводить семинары и предоставлять необходимую информацию по обращению векселей заинтересованным категориям делового сообщества, в том числе МСП. МРЭТСХ в свою очередь организовала консультации с украинским Агентством по развитию вексельного рынка и направила письма в Независимую ассоциацию банков Украины и банковские учреждения с целью сбора предложений по поощрению использования векселей малыми и средними предприятиями (МДЕТА, 2018_[13]). Предложений от упомянутых учреждений получено не было; соответственно, МРЭТСХ было предложено исключить данное мероприятие из Плана действий.

61. Кроме того, в рамках реализации данной меры планировалась разработка поправок к закону «Об обращении векселей в Украине» с целью приведения его в соответствие с Женевской вексельной конвенцией, однако

²³ Более подробную информацию о программе «579» см. на следующем веб-сайте: <https://www.kmu.gov.ua/news/derzhavna-programa-dostupni-krediti-5-7-9>

²⁴ Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте: <https://sme.gov.ua/579start/>

²⁵ Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте: www.usf.com.ua.

²⁶ Более подробную информацию об Украинском фонде поддержки предпринимательства см. на веб-сайте <http://ufpp.kiev.ua/>

после анализа закона об обращении векселей и консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами²⁷ данная мера была исключена из Плана действий ввиду ее избыточности (Verkhovna Rada, 2001_[32]).²⁸ Отчасти это было связано с тем, что в законе не было выявлено противоречий указанной конвенции, и с тем, что Украина не имеет официально закрепленного обязательства по ее соблюдению (MDETA, 2019_[18]).

3. Увеличение объемов финансирования со стороны небанковских учреждений²⁹

62. В рамках реализации данной меры предусматривается оказание содействия в утверждении законопроекта «О кредитных союзах», который облегчит доступ к финансированию для малого бизнеса, в частности малых сельскохозяйственных предприятий. В 2018 году, после отклонения данного законопроекта, был разработан новый законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о деятельности кредитных союзов», который в сентябре 2019 года был направлен на рассмотрение в один из комитетов парламента. Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере рынков финансовых услуг (Нацкомфинуслуг), провела анализ указанного законопроекта и в октябре 2019 года подготовила соответствующее заключение в поддержку его утверждения (Verkhovna Rada, 2019_[33]).

4. Устранение дефицита финансирования МСП посредством оказания факторинговых услуг

63. Цель данной меры заключается в разработке и передаче на рассмотрение КМУ законопроекта о внесении изменений в Гражданский кодекс Украины в части финансовых услуг. В процессе сотрудничества в рамках проекта технической помощи ЕС-FINREG Нацкомфинуслуг был создан Комитет по вопросам совершенствования регуляторной среды для финансовых компаний, в план работы которого входит реформирование нормативно-правовой базы факторинга.

64. В то же время МРЭТСХ сообщает, что после стабилизации рынка услуг факторинга в 2016 году необходимо было сместить акцент на рынок

²⁷ Агентство по развитию вексельного рынка, Независимая ассоциация банков Украины и правительственный офис по вопросам европейской и евроатлантической интеграции.

²⁸ Закон «Об обращении векселей в Украине» содержит ссылки, свидетельствующие о соблюдении Женевской конвенции 1930 года, устанавливающей Единый закон о переводном и простом векселе. Следует также отметить, что Украина, хоть и присоединилась к Конвенции, все еще не ратифицировала ее из-за оговорок к Приложению II Конвенции (UN, 1930_[87]).





²⁹ В Плате приоритетных действий правительства на 2018 год (28 марта 2018 года) также предусмотрена разработка и внесение на рассмотрение КМУ законопроектов о совершенствовании законодательства в сфере инноваций с целью использования возможностей венчурного капитала и краудфандинга и привлечения финансирования со стороны неформальных инвесторов (бизнес-ангелов) для поддержки инновационной деятельности, технологических стартапов и кластеров.

лизинговых услуг (MDETA, 2018_[13]).³⁰ В частности приоритетом стало приведение украинского законодательства в соответствие с передовой международной практикой. В связи с этим МРЭТСХ предложило сосредоточить внимание на развитии услуг лизинга среди МСП. В качестве отправной точки МРЭТСХ, учитывая передовой европейский опыт, разработало проект закона «О финансовом лизинге» и 29 августа 2019 года передало его на рассмотрение в парламент (Verkhovna Rada, 2019_[34]). Он был рассмотрен соответствующим парламентским комитетом в сентябре 2019 года, однако до сих пор не принят.

65. В то же время Нацкомфинуслуг публикует информацию о ключевых показателях эффективности финансовых компаний и лизингодателей на своем веб-сайте и предоставляет перечень финансовых учреждений, включенных в Государственный реестр финансовых учреждений (NCRFS, n.d._[35]) (NCFRS, 2020_[36]). Согласно закону Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно усовершенствования функций по государственному регулированию рынков финансовых услуг» (так называемому «закону о сплите»), с июля 2020 года Национальный банк будет осуществлять надзор за учреждениями, предоставляющими услуги факторинга и лизинга, что повысит прозрачность данного рынка и уровень доверия к нему (Verkhovna Rada, 2019_[37]). Важно отметить, что наряду с системой ProZorro ОРМСР разрабатывает продукт под названием «факторинг для МСП в государственных закупках», который позволит МСП, испытывающим нехватку финансирования, участвовать в государственных закупках с предоставлением им финансирования факторинговыми компаниями (банками).

³⁰ В рамках Комплексной программы развития финансового сектора Украины до 2020 года (НБУ, 18 июня 2015 года) предусмотрена также разработка законопроектов, направленных на развитие финансового лизинга путем внесения изменений в законодательство с целью признания лизингодателей кредиторами, разработки механизмов возврата имущества и совершенствования системы налогообложения (НБУ, 2015_[88]).

Таблица 6. Обзор результатов оценки: СН 2 Расширение доступа МСП к финансированию

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Увеличение объемов финансирования МСП со стороны коммерческих банков	Разработан проект концепции системы частичных кредитных гарантий (СКГ), создана концепция пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий, однако из-за изменений в составе правления НУФ его реализация отложена	
Поощрение использования векселей	В процессе разработки находится План действий по реализации <i>Комплексной программы развития финансового сектора Украины до 2020 года</i>	
Увеличение объемов финансирования со стороны небанковских учреждений	Разработан законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о деятельности кредитных союзов», однако он исключен из повестки дня соответствующего парламентского комитета	
Устранение дефицита финансирования МСП посредством оказания факторинговых услуг	Создан Комитет по вопросам совершенствования регуляторной среды для финансовых компаний, в план работы которого входит реформирование нормативно-правовой базы факторинга. Подготовлен и находится на рассмотрении парламента проект закона «О финансовом лизинге»	



Реализация не начата



Реализация начата



В процессе реализации



На поздней стадии реализации



Реализация завершена

Результаты мониторинга

66. В Стратегии не предусмотрены какие-либо ключевые показатели эффективности по данному стратегическому направлению. В Таблица 7 представлены предлагаемые КПЭ и их значения, основанные на имеющихся данных.

Таблица 7. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в расширении доступа МСП к финансированию

КПЭ	Описание/ обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Общий объем непогашенных банковских кредитов, выданных МСП (в % ВВП) ²	Стандартный показатель доступности банковского финансирования для МСП	12,6 % (2018)	<i>На данный момент информация отсутствует</i>	Национальный банк Украины, пакет данных «Кредиты МСП», серия «Кредиты, выданные нефинансовым корпорациям депозитными корпорациями». Укрстат для ВВП
Процентные ставки по займам, выданным МСП в национальной валюте ³	Стандартный показатель стоимости финансирования для МСП	19,5 % (2018)	20,3 % (за 11 месяцев 2019 года)7,1 %	Национальный банк Украины, пакет данных «Кредиты МСП», серия «Процентные ставки депозитных корпораций по новым кредитам нефинансовым корпорациям».
Процентные ставки по займам, выданным МСП в иностранной валюте ³		7,4 % (2018)	(за 11 месяцев 2019 года)	
Облигации и векселя, выпущенные нефинансовыми корпорациями (в млн гривен) ⁴	Данный показатель охватывает некоторые альтернативные механизмы финансирования	86,9 (2016)	69,6 (2018) 72,5 (за первые 3 кв. 2019 г.)	Национальный банк Украины, пакет данных «Ценные бумаги, кроме акций, выпущенных резидентами»
Доля инвестиций в основной капитал, финансируемая за счет собственных средств предприятий и организаций	Косвенный показатель доступности внешнего инвестиционного финансирования	69,3 % (2016)	70,8 % (2018)	Укрстат, пакет данных «Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования»

Примечание: ¹ Если данные за более ранний период отсутствуют, базовым годом является 2018. ² Рассчитывается как среднее ежемесячное значение общей номинальной стоимости непогашенных кредитов, выданных средним, малым и микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям как в национальной, так и в иностранной валюте, деленное на номинальный ВВП. Данные за 2019 год в настоящее время отсутствуют, анализ данных за первые три квартала 2019 года дает показатель, равный 12,8 %. ³ Рассчитывается как простое среднее значение процентных ставок по кредитам, выдаваемым средним, малым и микропредприятиям; индивидуальные предприниматели исключены ввиду отсутствия данных. ⁴ Номинальная стоимость на конец периода.

67. Национальный банк Украины (НБУ) публикует данные о кредитах и процентных ставках, предлагаемых банками предприятиям (т. е. нефинансовым корпорациям и индивидуальным предпринимателям), с разбивкой по размеру предприятия и валюте. Указанные данные обычно используются для мониторинга изменений в доступе МСП к финансированию. Хотя данные зависят от общих макроэкономических условий и состояния финансового сектора, они могут также отражать последствия конкретных стратегических мер, таких как введение системы кредитных гарантий.

68. Данные о других источниках финансирования являются недостаточными. Тем не менее в таблице предложены два показателя (хотя разбивка по размеру предприятия пока отсутствует). НБУ предоставляет данные о выпуске облигаций и векселей нефинансовыми корпорациями, а Укрстат – об источниках финансирования инвестиций в основной капитал. В Стратегии развития МСП приводятся ссылки на другие актуальные данные

(например, кредиты, выданные небанковскими финансовыми учреждениями, стоимость договоров лизинга и факторинга, стоимость активов венчурных фондов), однако вопрос о том, могут ли представленные в Стратегии значения обновляться на регулярной основе, остается открытым. Так, например, данные о стоимости лизинговых активов с разбивкой по видам активов предоставляются Нацкомфинуслуг на ежеквартальной основе.

69. В настоящее время Нацкомфинуслуг не готовит и не публикует данные о договорах лизинга с разбивкой по размеру предприятий. В то же время включение Украины в Доклад ОЭСР о финансировании МСП и предпринимателей, начиная с 2019 года (результаты Украины планируется впервые опубликовать в версии Доклада за 2020 год), должно помочь улучшить подготовку статистики по финансированию МСП и сформировать более полную картину доступа МСП к финансированию.

Дальнейшие действия

70. В целях обеспечения лучшего доступа МСП к финансированию и исходя из запланированных правительством мероприятий дальнейшие шаги в этом направлении могли бы включать следующие:

- **Сбор данных о стоимости договоров лизинга и, возможно, отслеживание использования указанных услуг МСП.** Несмотря на существование правовой базы для лизинговой деятельности и предоставление лизинговых услуг крупнейшими банками Украины общий уровень использования лизинга остается низким и составляет менее 1 % ВВП по сравнению с 4–14 % в странах Центральной Европы (ОЭСР, ЕС, EBRD and ETF, 2020^[31]). В то же время ограниченные данные об использовании лизинговых услуг МСП (например, эпизодические опросы МСБ) не дают полного представления ни о проблемах, с которыми сталкиваются МСП, ни о видах используемых ими лизинговых услуг (т. е. стоимости, виде лизинговых активов). Таким образом, сбор данных о стоимости и видах лизинговых услуг (с разбивкой по размеру предприятий или форме собственности) станет важным шагом на пути к разработке целевых государственных мер по стимулированию использования лизинга МСП.
- **Обеспечение реализации пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий (СКГ).** Реализация пилотного проекта по применению системы частичных кредитных гарантий, оценка его результатов, а затем создание соответствующей правовой базы для указанной системы будет содействовать реализации других связанных с СКГ проектов в Украине, а также позволит повысить осведомленность правительства об использовании указанной системы и путях ее совершенствования.

- **Дальнейшее реформирование правовой базы факторинга.** Имеющаяся правовая база факторинга, предусмотренная Гражданским и Хозяйственным кодексами Украины, не отвечает современным потребностям в факторинге и препятствует использованию услуг факторинга МСП. Таким образом, важным шагом станет реформирование правовой базы факторинга путем реализации рабочего плана, разработанного специализированным комитетом Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере рынков финансовых услуг, при поддержке проекта EU-FINREG.
- **Внедрение большего количества программ по упрощению доступа к финансированию с участием международных партнеров** Снижение стоимости заимствования повысит способность МСП к привлечению заемных средств, в частности долгосрочных инвестиций. Этого можно добиться при помощи программ и механизмов, обеспечивающих более низкую стоимость финансирования, таких как партнерство с банками в небольших городах, где возможности финансирования МСП ограничены. В связи с этим основное внимание в рамках указанных программ необходимо уделять не только инвестициям, но и гарантиям. Также можно разработать дополнительные показатели для мониторинга количества банков, участвующих в таких программах, и доли МСП, получающим по ним финансирование, с разбивкой по видам расчетов.
- **Стабилизация банковского сектора и содействие повышению конкуренции в нем.** Помимо уменьшения возможностей для совершения финансовых преступлений и совершенствования корпоративного управления государственных банков реформы должны преследовать следующие цели: вывод с рынка неплатежеспособных банков, раскрытие информации о конечных бенефициарных владельцах банков, а также укрепление прав кредиторов (Kahkonen, 2018^[38]). Кроме того, необходимо приложить дополнительные усилия для повышения уровня должной осмотрительности, пруденциального регулирования и ответственного поведения в целях ограничения финансовых рисков (OECD, 2011^[39]) (OECD, 2019^[40]). В более широком смысле следует разработать долгосрочные стратегические документы, способствующие развитию конкуренции, что позволит повысить эффективность рынка и обеспечить доступное финансирование.

СН 3 Упрощение налогового администрирования

71. Цель данного стратегического направления состоит в повышении прозрачности и эффективности системы налогового администрирования в Украине, особенно в части, касающейся возмещения НДС, вопросов несвоевременных платежей и гибкости рынка труда, – последнее снижает привлекательность официального трудоустройства и способствует злоупотреблению упрощенной системой налогообложения.

Мониторинг хода реализации

1. Обеспечение эффективного возмещения НДС

72. Для реализации данной меры правительство планирует провести мониторинг работы реестра возмещения НДС. В процессе реализации МРЭТСХ стало известно, что, несмотря на регулярное проведение Министерством финансов мониторинга технических аспектов работы реестра, результаты данного мониторинга не публиковались в связи с их техническим характером. В то же время Государственная фискальная служба ежемесячно размещает на своем сайте информацию об объемах возмещения НДС (SFS, 2019_[41]) (SFS, 2019_[42]). Таким образом, мониторинг реестра возмещения НДС в настоящий момент осуществляется, ввиду чего эта мера была исключена из Плана действий (MDETA, 2018_[13]). Однако в течение года из-за дефицита бюджета процесс возмещения НДС был неравномерным.³¹

73. После того как в 2017 году был введен в действие реестр возмещения НДС³², одной из целей правительства стало повышение информированности МСП о его доступности и преимуществах. Министерство финансов должным образом провело ряд информационно-просветительских мероприятий и сообщило о высоком уровне осведомленности делового сообщества о данном реестре, основываясь на большом количестве его посещений. ГФС сообщает, что за январь-февраль 2019 года было возмещено 32,8 млрд гривен, что на 39,1 % больше, чем за аналогичный период 2018 года (SFS, 2019_[43]).

2. Решение вопроса несвоевременных платежей по договорам о государственных закупках

74. Для защиты МСП от несвоевременных платежей, совершаемых по договорам об электронных государственных закупках, правительство планировало расширить модуль управления договорами электронной системы закупок ProZorro, чтобы Государственное казначейство имело возможность осуществлять контроль за суммой и своевременностью платежей по договорам.³³

75. В связи с этим МРЭТСХ и Министерство финансов подготовили Приказ о порядке информационного взаимодействия между электронной системой закупок, единым веб-порталом использования публичных средств и информационной системой Государственной казначейской службы Украины; он был утвержден Министерством юстиции и вступил в силу в марте 2019 года (MDETA; Ministry of Finance, 2019_[44]). Данный приказ устанавливает принципы электронного взаимодействия указанных информационных систем и обеспечивает более эффективное управление договорами о государственных закупках. После утверждения нормативно-правовой базы, предусматривающей

³¹ Данные об объемах возврата НДС в 2018 и 2019 гг. взяты из следующего источника: <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/vidshkoduvannya-pdchv/informatsiya-pro-obsyagi-vidshkoduvannya/>

³² Реестр находится на следующем веб-сайте: <https://cabinet.tax.gov.ua/registers/vat-refund>

³³ Помимо решения вопросов, связанных с закупкой, для ограничения предпосылок для банкротства МСП необходимо обеспечить взыскание платежей с крупных компаний в адрес МСП.

упрощение обмена информацией, важно будет обеспечить применение данного нормативного акта.

76. Еще одним шагом, предусмотренным в рамках указанной меры, стала подготовка и утверждение Кабинетом Министров Украины (КМУ) законопроекта, обеспечивающего предупреждение задержек платежей по договорам между коммерческими предприятиями в рамках системы ProZorro в соответствии с положениями Директивы 2011/7/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 февраля 2011 года. Однако в ходе реализации данного шага МРЭТСХ стало известно, что подобный законопроект ущемляет право договаривающихся сторон на свободное установление сроков платежей, предусмотренное Гражданским кодексом. Кроме того, План действий по реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной не содержит требования о соблюдении Украиной Директивы 2011/7/ЕС. В связи с этим данная мера не была реализована и была исключена из Плана действий.

77. Несмотря на то что установление сроков платежей по договору является правом сторон, которое необходимо соблюдать, задержка платежей должна рассматриваться как нарушение условий договора, и закон должен предусматривать сдерживающие и соразмерные санкции в этом отношении. Решение проблемы несвоевременных платежей на законодательном уровне должно быть найдено Государственным казначейством совместно с МРЭТСХ и при поддержке Министерства юстиции в части обеспечения его практической реализации.

78. Кроме того, необходимы данные о количестве просроченных платежей в рамках системы закупок, которые позволят проанализировать тенденцию в данной области и эффективно устранить проблемы.

3. Повышение гибкости рынка труда³⁴

79. Пересмотр законодательства в сфере труда является одним из основных способов устранения недостатков, присущих сложившейся практике регулирования рынка труда и приводящих к злоупотреблению упрощенной системой налогообложения.³⁵ В связи с этим План действий предусматривает разработку и передачу на утверждение КМУ законопроектов, регулирующих:

- удаленную работу; и
- наем лиц по многосторонним трудовым договорам с участием коммерческих предприятий, предоставляющих посреднические услуги по трудоустройству, а также лиц, нанимающих сотрудников для дальнейшего аутсорсинга.




80. В ответ на данную потребность Министерство социальной политики разработало законопроект о содействии продуктивной занятости (Ministry of






³⁴ План приоритетных действий правительства на 2018 год (28 марта 2018 года) также предусматривает утверждение парламентом проекта Кодекса законов о труде (регистрационный номер 1658).

³⁵ План действий по реализации Стратегии реформирования системы управления государственными финансами на 2017–2020 гг. (24 мая 2017 года) также предусматривает пересмотр условий применения упрощенной системы налогообложения с учетом категорий физических лиц, видов деятельности, предельного размера доходов и налоговых ставок.

Social Policy, 2019^[45]). В настоящее время в целях обсуждения данного законопроекта проводятся консультации с общественностью; также были созданы рабочие группы, в которые вошли представители соответствующих заинтересованных сторон. Законопроект был представлен в декабре 2018 года на заседании Руководящего совета Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы (MDETA, 2018^[13]). В связи с тем, что утверждение законопроекта ожидается во II квартале 2020 года, реализация этой меры была отложена. В то же время Министерство социальной политики внесло изменения в Лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве за рубежом и утвердило новую форму отчетности о количестве лиц, трудоустроенных путем оказания услуг по посредничеству в трудоустройстве, а также порядок ее представления.

Таблица 8. Обзор результатов оценки: СН 3 «Упрощение налогового администрирования»

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Обеспечение эффективного возмещения НДС	Система автоматического возмещения НДС (реестр) внедрена в 2017 году и полноценно функционирует. ГФС ежемесячно публикует информацию о сумме возмещения НДС на своем веб-сайте. МСП хорошо информированы об имеющемся механизме автоматического возмещения НДС и широко его используют	
Решение вопроса несвоевременных платежей	Принято и вступило в силу постановление об изменении модуля управления договорами системы ProZoggo для введения контроля за суммой и своевременностью платежей по договорам со стороны Государственного казначейства. Законопроект, регулирующий максимальный срок осуществления платежей по договорам, отклонен	
Повышение гибкости рынка труда	Разработан и проходит процесс общественных консультаций законопроект о содействии продуктивной занятости	

 Реализация не начата
  Реализация начата
  В процессе реализации
  На поздней стадии реализации
  Реализация завершена

Результаты мониторинга

81. Стратегия не предусматривает каких-либо КПЭ для этого стратегического направления. В Таблица 9 представлены предлагаемые КПЭ со значениями базового года и последнего года, за который доступны данные.

Таблица 9. Предлагаемые КПЭ для мониторинга эффективности налогового администрирования

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Уплата налогов (балл согласно докладу ВБ «Ведение бизнеса»)	Общий показатель административной простоты налоговой системы	74,66 (2016)	78,05 (2020)	База данных ВБ «Ведение бизнеса» ³
Сравнение —лучший результат в регионе ²		83,78 (Азербайджан)	89,19 (Грузия)	
Количество недель, необходимое для получения возмещения НДС (балл согласно докладу ВБ «Ведение бизнеса»)	Специальный показатель, связанный с направленностью Стратегии на совершенствование системы НДС	14,3 (2016)	14,3 (2020)	База данных ВБ «Ведение бизнеса»
Сравнение —лучший результат в регионе		10,2 (Грузия)	10,2 (Грузия)	
Доля неофициальной занятости в общей занятости ⁴	Более эффективное налоговое администрирование будет содействовать достижению цели сокращения неофициальной занятости.	24,3 % (2016)	21,6 % (2018)	«Экономическая активность населения Украины», Укрстат (ежегодная публикация)

Примечание: ¹ Базовым годом считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году. ² Страны, с которыми осуществляется сравнение, —это страны Восточного партнерства. ³ Доклады «Ведение бизнеса» составляются на основании данных за год, предшествующий публикации (т. е. в докладе за 2020 год отражена ситуация, сложившаяся в 2019 году). ⁴ Включая лиц, занятых на предприятиях неформального сектора, содействующих членов семьи и лиц, работавших по устной договоренности или не имевших социальных гарантий.

82. Предлагаемые показатели относятся к основному акценту данного стратегического направления —упрощению налогового администрирования. Они свидетельствуют о некотором прогрессе, достигнутом в основном благодаря снижению ставок социальных отчислений и умеренному сокращению периода времени, необходимого для соблюдения налоговых обязательств (который тем не менее остается наиболее продолжительным среди стран, с которыми проводится сравнение).

83. В Стратегии развития МСП были выделены два конкретных вопроса, влияющих на ликвидность МСП: задолженность по возмещению НДС (16 млрд гривен по состоянию на октябрь 2016 года) и задержки платежей по договорам о государственных закупках. Если Министерство финансов или ГФС смогут обновить информацию о просроченных платежах, ее можно будет добавить в список КПЭ.

84. Еще одной важной целью данного стратегического направления является сокращение неофициальной занятости в секторе МСП. Данные Укрстата о доле неофициальной занятости основаны на статистическом определении и доступны без разбивки по категориям предприятий. Более того, несмотря на публикацию Укрстатом данных об общем количестве сотрудников

и количестве сотрудников, работающих по контракту, вопрос о том, учитывают ли последние неофициально занятых сотрудников, остается открытым.

Дальнейшие действия

85. В будущем правительство могло бы предпринять следующие шаги для облегчения налогового администрирования для МСП:

- **Обеспечение последовательного возмещения НДС в течение всего бюджетного года.** Для предупреждения проблем с возмещением НДС, связанных с дефицитом бюджета³⁶, большое значение имеют планирование бюджета и эффективное управление просроченными платежами, в том числе посредством мониторинга и представления отчетности по задержкам в возмещении НДС.
- **Решение вопроса несвоевременных платежей по договорам о государственных закупках путем введения санкций за нарушение сроков осуществления платежей.** Несмотря на то что установление сроков платежей по договору является правом договаривающихся сторон (согласно Гражданскому кодексу Украины), за нарушение обязательств по соблюдению указанных сроков необходимо предусмотреть эффективные, сдерживающие и соразмерные санкции.
- **Повышение гибкости рынка труда посредством принятия закона,** содержащего положения об удаленной работе и занятости, для содействия развитию аутсорсинга. Это может помочь в сокращении неофициальной занятости и предотвращении злоупотребления упрощенной системой налогообложения со стороны некоторых компаний.³⁷

СН 4 Популяризация культуры предпринимательства и развитие предпринимательских умений

86. Данное стратегическое направление предусматривает девять мер по популяризации культуры предпринимательства и развитию предпринимательских умений. Несмотря на то что большинство из этих мер имеют непосредственное отношение к достижению данной цели, некоторые из них дублируют меры, предусмотренные в рамках других стратегических направлений (например, поощрение участия в программе COSME, реализуемой ЕС, предусмотренное в рамках СН 6, или расширение обучения МСП основам экспортной деятельности, предусмотренное в рамках СН 5).³⁸

³⁶ В конце 2018 года Министерство финансов приостановило возмещение НДС ввиду дефицита бюджета, возобновив его в 2019 году.

³⁷ Некоторые работодатели вынуждают своих сотрудников регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, чтобы избежать уплаты взносов в фонд социального страхования и применимых налогов.

³⁸ Стоит отметить, что некоторые меры входят в программу других стратегических направлений, в частности экспортная деятельность описана в СН 5, а участие в программе COSME предусмотрено в СН 6. При разработке будущей Стратегии и Плана действий в настоящем отчете рекомендуется избегать дублирования мер в разных стратегических направлениях, чтобы упростить мониторинг и реализацию тех или иных задач.

Мониторинг хода реализации

1. Обеспечение развития и популяризации культуры предпринимательства

87. Проведение различных мероприятий, демонстрирующих успешные бизнес-проекты, реализованные МСП, было определено как один из способов популяризации культуры предпринимательства. Так, в 2018 году в 16 городах было проведено около 47 мероприятий для представителей МСП с акцентом на деловую среду, доступ к знаниям, доступ к финансированию и доступ к рынкам. Кроме того, в 2018 году во время Всемирной недели предпринимательства в четырех областях Украины было проведено 20 интерактивных мероприятий для молодежи, направленных на обучение основам ведения коммерческой деятельности.

88. Были также приняты меры по повышению осведомленности о возможностях, которые открывает участие в программах ЕС «Горизонт –2020» и COSME. В 2018 году МРЭТСХ организовало 34 региональных мероприятия, целью которых являлось информирование о преимуществах, предлагаемых программой COSME; участниками мероприятий стало более 1400 представителей малого и среднего бизнеса, бизнес-ассоциаций и государственного сектора.³⁹ Кроме того, было проведено семь рекламных кампаний, посвященных возможностям, которые предлагают программы «Горизонт –2020» и COSME (MDETA, 2018_[13]).

89. Министерство образования и науки Украины и НПО «Молодежное предпринимательское партнерство» (УЕР) приступили к созданию клубов предпринимателей в высших учебных заведениях. По состоянию на декабрь 2018 года клубы были созданы в 25 вузах по всей Украине (Блок 2).

90. Кроме того, в декабре 2019 года Министерство цифровой трансформации открыло горячую линию для предпринимателей (<https://thedigital.gov.ua/hotline>), а правительство планирует запустить дополнительные инициативы в целях оказания дальнейшей поддержки. (SMEDO, 2020_[8]).

91. Программа АМР США «Конкурентоспособная экономика Украины» (КЭУ), реализация которой запланирована на 2018–2023 гг., направлена на оказание помощи коммерческим стартапам и МСП в повышении конкурентоспособности на национальном и международном рынках. Основные цели КЭУ: улучшение условий для ведения коммерческой деятельности, поддержка новых и инновационных отраслей и предприятий, а также содействие экспорту и торговле.⁴⁰

³⁹ Участие в региональных мероприятиях приняли 241 МСП. Экспертами проекта Forbiz были подготовлены многочисленные листовки, призванные повысить осведомленность МСП по следующим темам: «Горизонт – 2020», EEN, EYE, ЕС, COSME, Европейская платформа кластерного сотрудничества, справочный сайт European Intellectual Property Rights Helpdesk и программа SME Innovation Associate.

⁴⁰ Более подробную информацию о программе АМР США «Конкурентоспособная экономика Украины» см. на следующем веб-сайте: <https://www.usaid.gov/ukraine/economic-growth>

Блок 2. Клубы предпринимателей Украины

12 марта 2018 года Министерство образования и науки Украины и НПО «Молодежное предпринимательское партнерство» (YEP) подписали Меморандум о сотрудничестве и взаимодействии. Среди прочего меморандум предусматривал создание в университетах предпринимательских сетей, или клубов предпринимателей, которые давали бы студентам возможность превратить свои научно-исследовательские работы в коммерческие проекты и в то же время способствовали развитию культуры предпринимательства и созданию стартапов. Среди мероприятий таких клубов – проведение лекций с участием предпринимателей, обсуждение новых идей и проектов, а также консультирование по вопросам развития стартапов.

Университеты и факультеты несут ответственность за создание клубов, тогда как YEP обязуется обеспечивать методологическую и организационную поддержку их деятельности. Планирование мероприятий осуществляет команда студентов-волонтеров под руководством сотрудников университета. С момента запуска этой инициативы в 13 городах Украины было создано 25 клубов, в состав которых входит 110 студентов.

Источники: более подробную информацию о клубах YEP можно найти здесь: www.yepworld.org/ua/yepclub/

2. Участие в GEM

92. Планировалось, что Украина примет участие в Глобальном мониторинге предпринимательства (GEM) в 2019 году, однако из-за нехватки финансовых ресурсов для этих целей МРЭТСХ приняло решение отложить реализацию этой меры до IV квартала 2020 года (MDETA, 2019_[18]).

3. Проведение Европейской недели МСП на постоянной основе

93. Данная мера включает в себя проведение Европейской недели МСП в Украине на постоянной основе. В 2018 году в 16 областях Украины было проведено 50 мероприятий, в том числе Национальный форум развития МСП, организованный совместными усилиями МРЭТСХ, Торговой палаты Украины и проекта ЕС под названием FORBIZ (MDETA, 2018_[13]) (UCCI, 2018_[46]). В октябре-декабре 2019 года в рамках Европейской недели МСП в 16 городах Украины прошли различные мероприятия, организованные при поддержке проектов, финансируемых донорами, в том числе Третий форум Business4Women и инвестиционный форум «RE:think. Инвестируйте в Украину», проведенные в Мариуполе, Донецкая область, а также международный форум Innovation Market⁴¹ и третий ежегодный Национальный форум развития МСП, прошедшие в Киеве (DCCI, 2019_[47]).

⁴¹ Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте: <https://innovationmarket.com.ua/>

4. Стимулирование обучения в течение всей жизни

94. Эта мера предусматривает расширение сотрудничества между МСП и учреждениями профессионального и высшего образования с целью адаптации их учебных программ к потребностям рынка труда и совершенствования методологических принципов среднесрочного прогнозирования потребностей рынка труда на основе передовых практик ЕС. Кроме того, механизмы координации их деятельности потребуют активной поддержки со стороны МРЭТСХ и Министерства образования.

95. В связи с этим в 2018 году КМУ утвердил Концепцию подготовки специалистов по дуальной форме обучения (MDETA, 2018_[13]). В апреле 2019 года КМУ утвердил План действий по реализации концепции в 2019–2023 гг. (СМУ, 2019_[48]). Сообщается, что в предоставлении соответствующего профессионального опыта студентам дуальной формы обучения участвуют около 800 работодателей, в том числе крупные предприятия, такие как «Украинская железная дорога» – государственная железнодорожная монополия. Кроме того, МРЭТСХ поддерживает участие МСП в системе социального партнерства с целью более активного включения частного сектора в образовательный процесс. Также был организован ряд выставок работ учащихся учреждений профессионального образования (например, конкурс Worldskills Ukraine), целью которых было повышение престижа рабочих специальностей. В 2017–2018 гг. Министерство образования и науки утвердило 80 стандартов профессионального образования, разработанных на основе компетентностного подхода (MDETA, 2018_[13]). Государственная служба занятости сообщает, что в январе-июне 2019 года организовала профессиональное образование и обучение для приблизительно 36 000 безработных, а также оказала услуги профессиональной ориентации 1,8 млн человек, в том числе через специальную онлайн-платформу (www.profi.dcz.gov.ua) (Ministry of Social Policy, 2019_[45]).

96. Кроме того, МРЭТСХ совместно с другими профильными министерствами⁴², государственными учреждениями и объединенным представительным органом работодателей внесло предложения по изменению «Методологии среднесрочного прогнозирования потребностей рынка труда в специалистах и рабочих кадрах». В августе 2018 года МРЭТСХ провело совещание с целью обсуждения внесенных предложений (Ministry of Social Policy, 2019_[45]). Однако ввиду незавершенности структурной реформы системы образования правительство решило отложить реализацию этой меры до IV квартала 2020 года, так как проект закона «О внесении изменений в законы Украины относительно финансирования высшего образования» был направлен на рассмотрение парламентского комитета лишь 27 сентября 2019 года (Verkhovna Rada, 2019_[49]).

5. Активизация обучения МСП навыкам ведения экспортной деятельности

97. Для реализации этой меры План действий предлагает содействие участию МСП в программе ЕС «Erasmus для молодых предпринимателей».

⁴² Министерство социальных дел, Министерство социальной политики, Министерство образования и науки, Государственная служба статистики, Институт демографии и социальных исследований Национальной академии наук Украины.

Несмотря на то что участие в ней может быть полезным для экспортной деятельности МСП, оно не связано напрямую с пунктом Плана действий, предусматривающим расширение набора учебных программ для наращивания потенциала МСП в области экспорта и повышения их осведомленности о соответствующих возможностях.

98. Кроме того, указанная мера, призванная обеспечить достижение этой цели, а именно проведение мероприятий по повышению осведомленности о возможностях участия в программе ЕС COSME, уже упоминалась в рамках других направлений. Более того, она не имеет отношения к обучению навыкам ведения экспортной деятельности. В связи с этим организация Отделом обучения экспортеров, входящим в состав Офиса по продвижению экспорта (ОПЭ), учебных курсов, семинаров и консультационных услуг для предприятий (включая МСП), нацеленных на экспорт, будет в большей степени способствовать реализации этой меры (в частности, запуск национальной образовательной программы «Экспортная революция в Украине») (ЕРО, 2018_[50]) (МДЕТА, 2018_[51]).

6. Поддержка отдельных категорий населения в открытии собственного дела⁴³

99. В рамках реализации этой меры правительство стремится содействовать предпринимательской деятельности определенных категорий населения, таких как внутренне перемещенные лица (ВПЛ), демобилизованные военнослужащие, молодежь и пожилые люди.

100. В 2016 году Министерство социальной политики при поддержке Всемирного банка запустило пилотный проект под названием «Рука помощи», направленный на трудоустройство членов семей с низким доходом и ВПЛ в Харьковской, Полтавской и Львовской областях; в 2018 году программа была расширена и стала охватывать Черниговскую, Житомирскую и Донецкую области. С момента запуска программы в 2016 году по июнь 2018 года в программе приняли участие 4135 безработных (в первых трех областях), 1030 из них были трудоустроены, 157 открыли собственное дело. Кроме того, в январе 2018 года КМУ принял закон, допускающий выдачу микрокредитов предприятиям при условии создания рабочих мест для членов семей с низким доходом, ВПЛ и участников военных действий (МДЕТА, 2018_[13]). В декабре 2018 года, учитывая опыт реализации проекта «Рука помощи», Министерство социальной политики подготовило законопроект о предоставлении финансовой помощи членам семей с низким доходом, желающим открыть собственное дело. Однако каких-либо подвижек в отношении этого законопроекта с тех пор не наблюдалось.

101. Еще один проект⁴⁴, направленный на стимулирование предпринимательской деятельности ВПЛ посредством предоставления возможностей обучения и выдачи грантов на создание и развитие предприятий, был реализован АМР США в восьми областях Украины в период с августа

⁴³ Также реализуется в рамках Плана действий по реализации Стратегии преодоления бедности на 2018 год (14 февраля 2018 года).

⁴⁴ Проект «Экономические возможности для пострадавших от конфликта» (ЕОРАС), реализуемый в период с августа 2016 года по февраль 2019 года.

2016 года по февраль 2019 года.⁴⁵ В результате 996 человек прошли обучение основам ведения предпринимательской деятельности и получили 155 грантов (43 гранта на развитие предприятия и 112 мини-грантов на открытие предприятия) (МТОТ, 2019_[52]). В рамках сотрудничества с GIZ Министерство по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц обеспечивает профессиональную интеграцию ВПЛ в отдельных объединенных территориальных общинах шести областей Украины в период с сентября 2017 года по июль 2021 года (МТОТ, 2019_[53]).

102. Кроме того, в I–II кварталах 2018 года Государственная служба занятости провела 3200 семинаров, посвященных открытию собственного дела. В них приняли участие 38 000 человек, и 834 застрахованных безработных получили единовременные выплаты на открытие собственного дела.⁴⁶ В январе-июне 2019 года было проведено 3300 семинаров, в которых приняли участие 36 600 человек; 1258 человек открыли собственное дело на единовременные выплаты, в том числе 550 женщин, 568 лиц младше 35 лет, 511 безработных и 42 ВПЛ (Ministry of Social Policy, 2019_[45]).

103. В ноябре 2018 года КМУ утвердил План действий по реализации Стратегии интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрения долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года (СМУ, 2018_[54]). План содержит положения о повышении конкурентоспособности ВПЛ на рынке труда, в том числе путем стимулирования занятости ВПЛ в МСП и облегчения доступа ВПЛ к микрокредитованию в сельскохозяйственном секторе (шаги 8 и 9) (МТОТ, 2018_[55]).

7. Повышение уровня финансовой грамотности

104. Соответствующие меры включают в себя разработку и внедрение образовательных и учебных курсов, а также публикацию информационных материалов с целью повышения финансовой грамотности МСП и последующего упрощения доступа к финансированию для них, а также расширения их возможностей в начале коммерческой деятельности и на этапе ее развития. Поскольку реализация этих мер зависит от реализации других мер (т. е. создания региональных и местных центров поддержки предпринимательства), говорить о каком-либо прогрессе пока рано (МДЕТА, 2019_[18]).

105. В то же время Национальный банк Украины (НБУ) осуществляет инициативы по повышению уровня финансовой грамотности МСП. Например, в течение 2019 года НБУ проводил региональные дни финансовой осведомленности «Экономический экспресс», призванные побудить граждан уделять больше внимания управлению своими финансами, подготовить

⁴⁵ Проект был реализован Украинским женским фондом в партнерстве с проектом «Бизнес Арена» и восемью местными неправительственными организациями, а также в сотрудничестве с Министерством по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц и Национальной ассамблеей людей с инвалидностью. (<https://eopac.org.ua/en/about/>)

⁴⁶ Пособие выплачивается единовременно в течение 360 календарных дней, однако точный его размер зависит от страхового стажа (Ministry of Social Policy, 2015_[89]).

молодежь к принятию обоснованных финансовых решений и проинформировать предпринимателей о последних нормативных изменениях. По состоянию на ноябрь 2019 года в этой программе приняли участие 5509 человек.⁴⁷ Более того, в июне 2019 года НБУ была представлена концепция стратегии повышения финансовой грамотности, основное внимание в которой уделяется созданию образовательно-информационного центра и коммуникационной платформы, хотя данную концепцию еще предстоит утвердить (Ministry of Finance, 2019_[56]).

106. Кроме того, недавно запущенный веб-портал для МСП содержит специальный раздел «Финансовая грамотность для бизнеса», и ОРМСП подписал меморандум о сотрудничестве с Фондом гарантирования вкладов в целях повышения уровня финансовой грамотности предпринимателей (SMEDO, 2019_[57]).⁴⁸

107. Наконец, органы государственной власти Украины, в том числе Министерство образования и науки и Министерство финансов, приняли участие в кампании по повышению финансовой грамотности населения, которая проводилась в социальных сетях, включая Facebook. Правительство также проводит несколько тренингов по финансовой грамотности, в основном в рамках проектов, финансируемых донорами, однако последовательная реализация программ обучения, ориентированных на предпринимателей, все еще отсутствует (OECD, EC, EBRD and ETF, 2020_[31]).

108. Программа ЕС-ЕБРР «Сеть центров поддержки бизнеса EU4Business в Украине» направлена на повышение конкурентоспособности украинских МСП и расширение возможностей доступа к финансированию для них путем предоставления бизнес-консультаций и укрепления потенциала, а также подготовки к финансированию со стороны ЕБРР и других финансовых учреждений. В настоящее время по всей стране действуют пятнадцать Центров поддержки бизнеса. Кроме того, более 78 МСП получили консультации по предпринимательской деятельности в рамках программы и финансирование в размере 17 млн евро от ЕБРР (EU4Business, n.d._[58]).

8. Содействие развитию социального предпринимательства⁴⁹

109. В рамках реализации этой меры правительство запланировало провести оценку уровня развития социального предпринимательства в Украине, после чего подготовить предложения по законопроектам в поддержку социального предпринимательства с учетом передовых мировых практик.

110. С этой целью украинские и международные эксперты подготовили *Зеленую книгу социального предпринимательства в Украине*.⁵⁰ Кроме того,

⁴⁷ Более подробную информацию о данной программе см. на следующем веб-сайте: <https://events.bank.gov.ua/nbuexpress/#program>

⁴⁸ Более подробную информацию о Фонде гарантирования вкладов см. на следующем веб-сайте: <http://www.fg.gov.ua/en/>

⁴⁹ Также реализуется в рамках Плана действий по реализации Стратегии преодоления бедности на 2018 год (14 февраля 2018 года).

⁵⁰ Участие в реализации данного проекта также приняли Украинский форум благотворителей и Институт инклюзивного развития (НПО). Более подробную информацию см. на следующем веб-сайте:

была создана рабочая группа (из представителей организаций гражданского общества, благотворительных организаций, МРЭТСХ, Министерства социальной политики, а также международных экспертов и предпринимателей, занимающихся социальным предпринимательством), которая разработала проект Концепции развития социального предпринимательства в Украине и направила его на рассмотрение КМУ.⁵¹ Правительство предложило исключить эту меру ввиду ее полной реализации (MDETA, 2018_[13]). Однако для обеспечения развития социального предпринимательства в Украине важно организовать принятие проекта концепции КМУ, то есть обеспечить принятие стратегического документа и его реализацию. Срок реализации был перенесен на IV квартал 2020 года.

111. В БлокБлок 3 представлена дополнительная информация о социальном предпринимательстве в Украине.

https://socialbusiness.in.ua/knowledge_base/zelena-knyha-sotsial-noho-pidpriemnytstva-v-ukraini/.

⁵¹ Ежегодные конференции по социальному предпринимательству и связанная с ними работа организуются Канадским партнерством PLEDDG в рамках проекта локального экономического развития и демократического управления. Кроме этого, программа EU4Business оказала поддержку Украинскому форуму благотворителей в реализации проекта «Социальное предпринимательство: достижение социальных изменений снизу вверх».

Блок 3. Социальное предпринимательство в Украине: актуальное положение дел и приоритетные направления развития

Социальное предприятие можно определить как коммерческое предприятие с преимущественно социальными целями, доходы которого в первую очередь направляются на дальнейшее развитие коммерческой деятельности либо сообщества с целью решения социальных проблем.

Украина формально не признает такую организационно-правовую форму, как социальное предприятие, а законодательство не предлагает сколь бы то ни было внятного определения такого предприятия. Вместо этого предприятие, желающее действовать во благо общества, для практической реализации задуманного вынуждено выбирать из множества признанных организационно-правовых форм хозяйствования (например, учреждать благотворительную организацию или содействовать развитию предпринимательства через организацию гражданского общества).

Социальное предпринимательство в Украине набирает обороты с 2015 года благодаря значительной донорской поддержке усилий, направленных на решение социальных проблем, ставших результатом конфликта на востоке Украины, прежде всего на социально-экономическую интеграцию ВПЛ, ветеранов АТО, а также женщин и детей из регионов, затронутых конфликтом.

Так, согласно *Справочнику социальных предприятий* Украины количество социальных предприятий выросло с 41 в 2013 году до 150 в 2017 году. Социальные предприятия преимущественно относятся к небольшим предприятиям (в них обычно работают до пяти человек); их деятельность чаще всего сосредоточена в секторах производства и продажи сельскохозяйственной продукции, пищевой промышленности и общественного питания, а также швейной промышленности; такие предприятия преследуют цели трудоустройства социально уязвимых групп населения (ВПЛ, ветеранов АТО, инвалидов и т. д.) и получения прибыли для поддержки НПО.

Тем не менее, несмотря на темпы роста, социальные предприятия в Украине сталкиваются с рядом проблем, среди которых следующие:

- *Правовая база.* В правовой базе страны отсутствует определение *социального предприятия*; для деятельности подобных предприятий не предусмотрена конкретная организационно-правовая форма. В конечном итоге это ограничивает государственную поддержку социальных предприятий и создает сложности в работе с налоговыми органами.
- *Ограниченный доступ к финансированию.* Социальные предприниматели в Украине ограничены в доступе к кредитам, инвестициям и частным фондам, а имеющихся донорских средств зачастую недостаточно для устойчивого развития предприятия.
- *Потребность в развитии умений и человеческого капитала.* Несмотря на обилие опыта, знаний, технологий и инноваций, предоставленных международными донорскими организациями, социальные предприятия в Украине сообщают об отсутствии сильных команд для развития предприятий, стратегических программ, а также финансовых планов и планов взаимодействия.

Кроме того, одним из основных препятствий на пути развития социального предпринимательства в Украине является отсутствие системного взаимодействия и коммуникации между социальными предприятиями и разрыв в измерении социального воздействия таких предприятий.

Правительство Украины может решить эти проблемы и устранить имеющиеся барьеры с помощью специальных программ, в частности в рамках политики в сфере МСП.


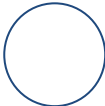
Источник: (РАСТ., 2018_[59]); (Nazaruk, 2019_[60])

9. Содействие развитию социальной ответственности МСП






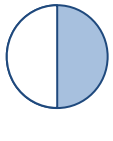

112. Для реализации этой меры правительство стремится разработать и представить в КМУ проекты законодательных актов, касающихся реализации государственной политики по повышению корпоративной социальной ответственности в Украине. Так, в январе 2019 года МРЭТСХ разработало проект указа «Об утверждении концепции реализации государственной политики по содействию развитию корпоративной социальной ответственности в Украине на период до 2030 года» и представило его в КМУ в апреле 2019 года (МДЕТА, 2019_[18]). Несмотря на то что эта мера была вычеркнута из Плана действий ввиду полной реализации, крайне важно обеспечить принятие проекта упомянутого документа.

113. Кроме того, в целях содействия развитию социальной ответственности (в том числе среди МСП) МРЭТСХ провело три обучающих мероприятия, четыре презентации на национальном и региональном уровнях и Второй форум ответственного бизнеса, прошедший в октябре 2018 года в Киеве с участием международных партнеров (Ministry of Social Policy, 2019_[45]).⁵² Кроме того, в соответствии с *Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий* (OECD, 2011_[61]) была подготовлена публикация под названием «Ответственное ведение бизнеса: рекомендации», а в структуре МРЭТСХ создан Национальный контактный пункт и специальный веб-сайт (<https://ncp.gov.ua>) для информирования предприятий Украины о практиках корпоративной социальной ответственности во всем мире.

Таблица 10. Обзор результатов оценки: СН 4 Популяризация культуры предпринимательства и развитие предпринимательских умений

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Обеспечение развития и популяризации культуры предпринимательства	В 16 городах проведены мероприятия по продвижению культуры предпринимательства; проведено 20 интерактивных мероприятий для молодежи, посвященных изучению основ ведения коммерческой деятельности. Проведены просветительские мероприятия для МСП о возможностях участия в программах «Горизонт —2020» и COSME. Министерство образования и науки и УЕР начали создавать клубы предпринимателей в высших учебных заведениях	
Участие в GEM	Участие в GEM отложено до IV квартала 2020 года ввиду отсутствия финансирования	

⁵² Мероприятие было организовано Центром развития КСО и Национальным контактным пунктом при МРЭТСХ при поддержке Посольства Королевства Нидерландов. (<https://ncp.gov.ua/the-second-forum-of-responsible-business.html?lang=en>)

Проведение Европейской недели МСП на постоянной основе	Европейская неделя МСП проводилась в 2018 и 2019 гг. при участии доноров и партнеров	
Стимулирование обучения в течение всей жизни	<p>В 2018 году КМУ утвердил Концепцию подготовки специалистов по дуальной форме обучения, а в апреле 2019 года был утвержден План действий по ее реализации (на 2019–2023 гг.).</p> <p>В 2018 году 800 работодателей приняли участие в предоставлении соответствующего профессионального опыта студентам дуальной формы обучения; были проведены мероприятия по повышению престижа рабочих специальностей.</p> <p>В 2017–2018 гг. утверждено 80 стандартов профессионального образования. На межведомственном совещании проведено обсуждение предложений по внесению изменений в «Методологию среднесрочного прогнозирования потребностей рынка труда в специалистах и рабочих кадрах»</p>	
Активизация обучения МСП навыкам ведения экспортной деятельности	Офис по продвижению экспорта предлагает учебные мероприятия, семинары и консалтинговые услуги всем предприятиям, желающим начать или расширить экспортную деятельность	
Поддержка отдельных категорий населения в открытии собственного дела	<p>В 2016 году стартовал пилотный проект по трудоустройству членов семей с низким доходом и ВПЛ «Рука помощи», который был продлен в 2018 году. В январе 2018 года КМУ принял закон, допускающий выдачу микрокредитов предприятиям при условии создания рабочих мест для членов семей с низким доходом, ВПЛ и ветеранов АТО.</p> <p>Государственная служба занятости проводит регулярные семинары, посвященные открытию собственного дела, и предоставляет застрахованным безработным разовые выплаты на начало предпринимательской деятельности.</p> <p>План действий по реализации Стратегии интеграции ВПЛ и внедрения долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года предусматривает меры по поддержке ВПЛ, решивших начать собственное дело</p>	
Повышение уровня финансовой грамотности	<p>В 2019 году НБУ провел региональные дни финансовой осведомленности «Экономический экспресс».</p> <p>ОРМСП подписал меморандум о сотрудничестве с Фондом гарантирования вкладов в целях повышения уровня финансовой грамотности предпринимателей.</p> <p>Министерство финансов проводит кампанию по повышению уровня финансовой грамотности населения</p>	
Содействие развитию социального предпринимательства	<p>При поддержке доноров разработана Зеленая книга социального предпринимательства в Украине.</p> <p>Концепция развития социального предпринимательства в Украине передана на утверждение КМУ</p>	
Содействие развитию социальной ответственности МСП	<p>Разработан и передан на утверждение КМУ проект указа «Об утверждении концепции реализации государственной политики по содействию развитию корпоративной социальной ответственности в Украине на период до 2030 года».</p> <p>В соответствии с <i>Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий</i> подготовлена публикация под названием «Ответственное ведение бизнеса: рекомендации».</p> <p>Создан веб-сайт для информирования предприятий о КСО (ncr.gov.ua)</p>	



Реализация не начата



Реализация начата



В процессе реализации



На поздней стадии реализации



Реализация завершена

Результаты мониторинга

114. Стратегия не предусматривает каких-либо КПЭ для этого стратегического направления. Национальные статистические данные, которые можно было бы использовать для непосредственного мониторинга результатов этого СН, фактически отсутствуют. В Таблица 11 представлены некоторые международные рейтинги, имеющие отношение к этому измерению, которые можно использовать в качестве КПЭ.

Таблица 11. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в развитии предпринимательских умений и культуры предпринимательства

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Индекс экономической политики в сфере МСП — Развитие предпринимчивости в процессе обучения и поддержка предпринимательской деятельности женщин (1–5) Сравнение — лучший результат в регионе ²	Показатель качества политик, поддерживающих формальное и неформальное развитие предпринимательских умений и предпринимательскую деятельность женщин	2,25 (2016) 2,70 (Грузия)	3,98 (2020) 4,25 (Молдова)	Публикации Индекса экономической политики в сфере МСП ОЭСР
Индекс экономической политики в сфере МСП — Предпринимательские умения (1–5) Сравнение — лучший результат в регионе ²	Показатель качества политик, поддерживающих обучение МСП	2,56 (2016) 3,00 (Грузия)	3,19 (2020) 4,03 (Грузия)	Публикации Индекса экономической политики в сфере МСП ОЭСР
Индекс глобальной конкурентоспособности — Высшее образование и обучение (1–7) Сравнение — лучший результат в регионе ²	Показатель качества среднего и высшего образования, включая школы менеджмента	5,0 (2015–2016) Украина (34-е место из 140)	5,1 (2017–2018) Украина (35-е место из 137)	Доклады Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности
Индекс экономической политики в сфере МСП — Умения (0–100) Сравнение — лучший результат в регионе ²	Новый показатель, отражающий уровень образования и специфические умения рабочей силы ³	68,9 (45–46-е место из 140) (2018) 68,9 (Грузия, Украина)	69,9 (44-е место из 141) (2019) 69,9 (Украина)	Доклады Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности

Примечание: ¹ Базовым годом считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году. ² Страны, с которыми осуществляется сравнение, — это страны Восточного партнерства. ³ В последней редакции доклада о глобальной конкурентоспособности этот показатель заменил показатель «Высшее образование и обучение». Базовым годом считается 2018 год, так как данные за более ранний период отсутствуют.

115. Согласно Индексу экономической политики в сфере МСП в 2016 году Украина отстала от большинства стран в регионе по аспектам, связанным с политиками и учреждениями, поддерживающими развитие предпринимательских умений и соответствующее обучение. В то же время страна является региональным лидером по более широким показателям качества образования и умений рабочей силы, рассматриваемым в Индексе

глобальной конкурентоспособности. Пригодные международные индикаторы культуры предпринимательства и мотивации к ведению предпринимательской деятельности представлены также в Глобальном мониторинге предпринимательства (GEM), к которому Украина пока не присоединилась. В любом случае более полная картина качества предпринимательских умений и распространенности культуры предпринимательства может быть сформирована лишь с помощью национальных показателей, которые Укрстат должен будет разработать в сотрудничестве с государственными учреждениями.

116. Например, учитывая тот факт, что в Стратегии делается упор на развитие предпринимательской деятельности женщин и молодежи, для получения сведений о гендерной и возрастной структуре индивидуальных предпринимателей и владельцев и руководства МСП можно использовать данные коммерческого реестра. Показатели выживаемости новых МСП станут источником косвенной информации об управленческих и предпринимательских умениях. Вероятно, реестр безработных сможет предоставить данные о переходе из безработных в предприниматели. В целом сбор статистических данных о предпринимательской деятельности следует сделать более гендерно чувствительным (OECD, EC, EBRD and ETF, 2020^[3]).

117. По завершении текущих реформ учебной программы рекомендуется начать вести мониторинг участия студентов в программах, посвященных обучению ведения коммерческой деятельности и обучению в течение всей жизни, а также отслеживать занятость таких студентов после получения диплома. Кроме того, совершенствованию такого подхода способствовало бы повышение качества оценки учебного материала и предпринимательских компетенций в разных учебных заведениях. Более систематический подход к регулярной оценке потребностей МСП в умениях и рабочей силе и дефицита в этих областях в сравнении с прогнозами относительно выпуска специалистов, обладающих соответствующими умениями, из учебных заведений позволил бы получить все необходимые сведения для разработки стратегических мер в этом направлении. Учитывая важность данных для разработки и реализации Стратегии развития МСП, МРЭТСХ/ОРМСП должны взять на себя инициативу в разработке системного подхода к сбору информации об умениях МСП (потребность в умениях, предложение и прогнозирование умений) на регулярной основе.

Дальнейшие действия

118. В целях обеспечения непрерывного развития навыков МСП и формирования благоприятной среды для развития культуры предпринимательства правительство могло бы рассмотреть следующие варианты действий, основываясь на анализе уже осуществленных мер:

- **Участие в Глобальном мониторинге предпринимательства (GEM).** Опрос взрослого населения, проведенный в рамках GEM, позволит проанализировать особенности, мотивы и амбиций людей, открывающих собственное дело, а также отношение украинского общества к предпринимательству. Обеспечение необходимого бюджета для проведения этого опроса чрезвычайно важно.

- **Содействие развитию социального предпринимательства в Украине.** Обеспечение утверждения КМУ проекта Концепции развития социального предпринимательства в Украине и разработки Плана действий по его реализации и соответствующего механизма мониторинга будет способствовать развитию социального предпринимательства в Украине.
- **Устранение пробелов в процессе сбора данных об умениях МСП** путем разработки систематического подхода к сбору таких данных (потребность в умениях, предложение и прогнозирование умений) на регулярной основе. Учитывая объем своих полномочий, ОРМСР может укрепить свой потенциал и возглавить работу в этих направлениях.

СН 5 Содействие экспортной деятельности / интернационализации МСП

119. Данное стратегическое направление должно быть полностью реализовано в соответствии с Экспортной стратегией Украины на 2017–2021 гг. (Дорожная карта стратегического развития торговли), принятой 27 декабря 2017 года. По этой причине предусмотренные в Стратегии развития МСП меры, направленные на интернационализацию МСП, рассматриваются в рамках осуществления мер 6–8 Плана действий по реализации Экспортной стратегии.

Мониторинг хода реализации

1. Создание благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности МСП

120. Эта мера предусматривает укрепление институциональной базы для продвижения инноваций и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (на законодательном уровне и посредством реализации Концепции реформирования государственной системы правовой охраны интеллектуальной собственности).

121. В области прав на объекты интеллектуальной собственности правительство сфокусировалось на укреплении законодательной базы и приведении ее в соответствие со стандартами ЕС. С этой целью был разработан и утвержден ряд законопроектов:

- Проект закона «Об эффективном управлении имущественными правами правообладателей в сфере авторского права и (или) смежных прав» был одобрен парламентом 15 мая 2018 года и вступил в силу 22 июля 2018 года (Verkhovna Rada, 2018_[62]).
- Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования охраны прав на компоновку полупроводниковых изделий» был одобрен парламентом 19 сентября 2019 года и вступил в силу 26 сентября 2019 года (Verkhovna Rada, 2019_[63]).
- Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования правовой охраны

географических указаний» был одобрен парламентом 20 сентября 2019 года (Verkhovna Rada, 2019_[64]).

- Проект закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Украины о распространении экземпляров аудиовизуальных произведений, фонограмм, видеogramм, компьютерных программ, баз данных» был одобрен парламентом 4 сентября 2018 года и вступил в силу 4 октября 2018 года (Verkhovna Rada, 2018_[65]).

122. Кроме того, были разработаны перечисленные ниже законы, которые, однако, либо ожидают одобрения, либо не были одобрены:

- Проект закона «Об институциональных изменениях в государственном управлении сферой интеллектуальной собственности» был разработан и подготовлен для рассмотрения соответствующими центральными органами исполнительной власти (МДЕТА, 2018_[66]).
- Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно урегулирования вопросов авторского права и смежных прав» был получен парламентом 1 февраля 2018 года. 7 февраля 2019 года законопроект был возвращен на доработку инициатору (Verkhovna Rada, 2018_[67]).
- Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования правовой охраны интеллектуальной (промышленной) собственности» не был утвержден парламентом 29 августа 2019 года (Verkhovna Rada, 2018_[68]).
- Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования правовой охраны изобретений и полезных моделей» не был утвержден парламентом 4 сентября 2018 года (Verkhovna Rada, 2018_[69]).

123. Что касается экспорта, в 2017 году КМУ учредил Совет по международной торговле в качестве консультативного органа при КМУ. В его задачи входит улучшение координации деятельности и сотрудничества учреждений, участвующих в разработке и реализации стратегий, имеющих отношение к международной торговле. В апреле 2018 года прошло первое заседание совета, в ходе которого были рассмотрены приоритетные направления работы в 2018 году и принят план работы на 2018 год. В состав совета входят пять рабочих групп, которые занимаются такими вопросами, как упрощение торговых процедур, содействие экспорту, разработка и мониторинг стратегических документов в сфере международной торговли, совершенствование систем таможенно-тарифного регулирования и торгового протекционизма, а также мониторинг торговых отношений с Россией (МДЕТА, 2018_[70]).

124. Постепенно Украине удалось укрепить свой институциональный потенциал путем создания органов, в частности Офиса по продвижению экспорта (ОПЭ) при МРЭТСХ, который в настоящее время играет центральную роль в содействии экспортной деятельности и интернационализации МСП. ОПЭ был учрежден в 2018 году на базе существовавшего одноименного консультативного органа, деятельность которого финансировали доноры. В настоящее время ОПЭ отвечает за реализацию образовательных проектов для

экспортеров, организацию торговых миссий и ярмарок в странах с высоким потенциалом для экспорта украинских товаров и услуг.⁵³

125. В феврале 2018 года правительство создало Экспортно-кредитное агентство (ЭКА), целью которого является защита украинских экспортеров от риска финансовых потерь при исполнении договоров с иностранными контрагентами.⁵⁴ Предлагая страхование, перестрахование и гарантии, покрывающие до 90 % риска по внешнеторговым договорам, ЭКА помогает внедрять финансовые технологии и налаживать взаимодействие с международными и иностранными финансовыми институтами в целях получения кредитов. Кроме того, агентство предлагает помощь в повышении конкурентоспособности украинских товаров и услуг, выходе на сложные рынки и оценке стратегий развития коммерческой деятельности. По состоянию на ноябрь 2019 года Экспортно-кредитное агентство функционировало как частное акционерное общество с уставным капиталом в 200 млн гривен.

126. Кроме того, Украина завершила второй этап присоединения к Договоренности по официально поддерживаемым экспортным кредитам, вступившей в силу в 1978 году (и пяти приложениям к ней), и Рабочей группе ОЭСР по экспортным кредитам и кредитным гарантиям.

127. Таким образом, благодаря реализации вышеупомянутых мер правительство начало создавать институциональную инфраструктуру, способствующую развитию экспортной деятельности, в том числе среди МСП, что является важным достижением.

2. Стимулирование экспортной деятельности МСП путем обеспечения соответствующего обучения и информирования

128. В рамках реализации этой меры правительство предусматривает содействие предпринимательской деятельности предприятий (особенно МСП) и молодежи в области экспорта. В 2018 году украинские МСП, занимающиеся экспортной деятельностью, составили 2,3 % от всех МСП; в основном их интересы были сосредоточены в оптовой и розничной торговле, а также в секторах автомобилей и мотоциклов. На МСП приходится 26,1 % от общей стоимости украинского экспорта.

⁵³ Более подробную информацию об Офисе продвижения экспорта см. на следующем веб-сайте: <https://epo.org.ua/pro-nas/>

⁵⁴ Проект закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения эффективного функционирования Экспортно-кредитного агентства» был одобрен правительством 14 марта и зарегистрирован в парламенте 23 апреля 2018 года. 29 августа 2019 года законопроект был отозван из Верховной Рады.

Рисунок 7. Институциональная структура поддержки экспорта



Источник: (MDETA, 2017^[71])

129. В течение первых двух кварталов 2018 года для экспортеров было проведено десять образовательных семинаров в Киеве и одно региональное образовательное мероприятие в Виннице. В сентябре 2018 года Офис по продвижению экспорта провел четыре образовательных семинара, собравших более 300 участников, присутствовавших на них физически, и еще 1200 участников в онлайн-режиме (из Киева, Днепра, Львова и Одессы); эти семинары объединили ведущих профессиональных представителей, предпринимателей и экспортеров из различных отраслей промышленности, а также представителей органов исполнительной власти и экспертов образовательной программы, обсудивших вопросы, связанные с обучением основам ведения экспортной деятельности в Украине. Эти мероприятия способствовали популяризации креативных продуктов и разработке системного подхода к устойчивой экспансии украинского бизнеса на зарубежные рынки (MDETA, 2018^[70]).

130. Эта мера также направлена на развитие управленческих умений сотрудников действующих предприятий, в частности МСП, в сфере экспортной деятельности. Офис по продвижению экспорта является одним из ведущих инициаторов проведения образовательных программ для экспортеров в Украине. Так, в партнерстве с Институтом маркетинга Эстонии он запустил двухлетнюю образовательную программу для экспортеров под названием «Экспортная революция в Украине», включающую вебинары для компаний-участниц, очное и дистанционное обучение, а также изучение примеров из практики (ЕРО, 2019^[72]). Программа состоит из двух уровней: базового уровня для предприятий, которые только начинают развивать свою экспортную деятельность, и продвинутого уровня для экспортеров с опытом, целью которого является развитие профессиональных умений руководителей в сфере внешней торговли и оказание экспортерам помощи в разработке стратегических планов действий. В 2018–2019 гг. прошли первые два этапа программы, при этом в обучении обоих уровней приняли участие более 2150 человек. После завершения курса 90 % предприятий сообщили об эффективности программы в плане увеличения объемов экспорта. Кроме того,

более половины участников продолжили сотрудничество и даже запустили совместные проекты. ОПЭ организовал учебные курсы для экспортеров в рамках проекта «Академия экспорта», а первая отраслевая программа Creative Export Ukraine, запущенная в 2018 году, предлагает экспортерам, работающим в различных отраслях креативной экономики, консультации по вопросам выхода на зарубежные рынки (ЕРО, 2019^[73]) (ЕРО, n.d.^[74]).

131. Проект ЕС FORBIZ также внес вклад в устранение технических барьеров в торговле (ТБТ) и ознакомление предпринимательского сообщества с требованиями ЕС в отношении импортируемой продукции в ходе проведения шести семинаров, посвященных оценке соответствия, метрологии, стандартизации, оценке измерительных приборов, не соответствующих гармонизированным стандартам, и трех форумов, посвященных техническому регламенту и экспортному потенциалу (Харьков, Одесса и Киев). В мероприятиях приняло участие 1200 человек, 650 из них представляли МСП.

132. Кроме того, в феврале 2018 года в рамках канадско-украинского проекта поддержки торговли и инвестиций CUTIS⁵⁵ был организован дискуссионный семинар, посвященный валидации предварительных данных исследования «Барьеры в торговле и развитии», участие в котором приняли 17 представителей научно-исследовательских организаций. В апреле 2018 года в рамках проекта был также организован общий подготовительный курс под названием «Международная торговля услугами: особенности ведения переговоров», собравший 39 участников, а также –при участии экспертов из ЮНКТАД –специализированный тренинг по «формулированию обязательств в торговле услугами», собравший 17 участников (MDETA, 2018^[70]).

133. Наконец, в рамках реализации этой меры предусмотрено приведение системы образования в соответствие с потребностями предприятий, в частности МСП. Так, в марте 2018 года Министерство образования и науки и ОО «Платформа инновационного партнерства» подписали меморандум о создании сети бизнес-инкубаторов, где студентов и представителей студенческого сообщества научат превращать результаты проведенных исследований в конкретные коммерческие решения. Кроме того, предусматривается сотрудничество с целью улучшения нормативной базы для развития стартапов в университетах и решения проблем, стоящих на пути развития инновационного предпринимательства. В мае 2018 года Платформа организовала учебный курс под названием «Передовая практика обучения предпринимательству: творческие методы преподавания», в рамках которого более чем 100 участников из более чем 20 университетов имели возможность ознакомиться с опытом Эстонии в области образования и развития академического предпринимательства (MDETA, 2018^[70]).

⁵⁵ Более подробную информацию о проекте CUTIS см. на следующем веб-сайте: <https://cutisproject.org/en/>

3. Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в МСП, участвующих в экспорте⁵⁶

134. Эта мера направлена на улучшение управленческих умений сотрудников действующих предприятий, особенно МСП, а также на развитие компетенций МСП, которыми руководят женщины и молодежь. В связи с этим в 2018 году Офис по продвижению экспорта при поддержке проекта CUTIS на базе платформы SheExports провел 35 образовательных и информационных мероприятий в режиме онлайн и на местах, собравших 320 участников и 6000 просмотров (см. Блок 4). Кроме того, на базе этой платформы была запущена инициатива «Амбассадоры She Exports» и проведен опрос 330 женщин, занимающихся коммерческой деятельностью, с целью анализа потребностей женщин-предпринимателей, которые хотят повысить конкурентоспособность своего бизнеса, их экспортной деятельности и готовности стать наставницами для других женщин в коммерческом секторе Украины. Кроме того, впервые была сформирована делегация деловых женщин, представившая Украину на международном форуме She Trades Global 2018 в Ливерпуле (MDETA, 2018_[70]).

Блок 4. Программа SheExports в Украине

Программа SheExports была запущена в 2017 году с целью поддержки участия женщин в предпринимательской деятельности и международной торговле в рамках укрепления экспортного потенциала Украины. Программа, одним из основных доноров которой является Канада, была разработана для анализа участия женщин в коммерческой деятельности и экспорте, информирования об историях успеха, а также расширения прав и возможностей женщин в мировом сообществе. В частности, пятьдесят пять женщин-предпринимателей из Украины стали участниками глобального онлайн-сообщества SheTrades, а две украинские делегации посетили международный бизнес-фестиваль SheTrades, организованный МТЦ, и другие мероприятия. Кроме того, Украина подписала Совместную декларацию о торговле и расширении экономических прав и возможностей женщин, в то время как программа при поддержке МТЦ продолжает работать над достижением поставленной цели – выхода на рынок трех миллионов женщин-предпринимателей к 2021 году. Прочие инициативы, например «Украина: IT вдохновляет на изменения», а также новые бизнес-модели и производственные процессы дополняют усилия по поддержке украинских женщин-предпринимателей и расширяют их участие в коммерческой деятельности.

Источники: более подробную информацию о программе SheExports см. на следующем веб-сайте: <http://sheexports.org/>

135. В июле 2018 года проект CUTIS в рамках поддержки предпринимательской деятельности женщин провел в Киеве конференцию под названием «Опыт Канады в корпоративном управлении: принцип многообразия», собравшую 51 участника (27 женщин и 24 мужчины). Наконец, в феврале 2018 года Министерство социальной политики Украины провело семинар «Организация работы по поддержке женщин из сельской местности в

⁵⁶ Реализуется также в рамках Концепции Государственной социальной программы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин на период до 2021 года (5 апреля 2017 года); Плана действий по реализации Стратегии преодоления бедности на 2018 год (14 февраля 2018 года).

открытии собственного дела» для сотрудников областных государственных администраций, отвечающих за реализацию гендерной политики (MDETA, 2018_[70]).

Таблица 12. Обзор результатов оценки: СН 5 Содействие экспортной деятельности / интернационализации МСП

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Создание благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности МСП	<p>22 июля 2018 года вступил в силу закон «Об эффективном управлении имущественными правами правообладателей в сфере авторского права и (или) смежных прав».</p> <p>26 сентября 2019 года вступил в силу закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования охраны прав на компоновку полупроводниковых изделий».</p> <p>4 октября 2018 года вступил в силу закон «О внесении изменений в статью 5 Закона Украины о распространении экземпляров аудиовизуальных произведений, фонограмм, видеogramм, компьютерных программ, баз данных».</p> <p>В июле 2017 года КМУ учредил Совет по международной торговле.</p> <p>В 2018 году создано государственное учреждение «Офис по продвижению экспорта Украины».</p> <p>В 2018 году создан Фонд гарантирования экспортных кредитов.</p> <p>Украина присоединилась к Договоренности по официально поддерживаемым экспортным кредитам, вступившей в силу в 1978 году (и пяти приложениям к ней), и Рабочей группе ОЭСР по экспортным кредитам и кредитным гарантиям</p>	
Стимулирование экспортной деятельности МСП путем обеспечения соответствующего обучения и информирования	ОПЭ организовал учебные курсы для экспортеров, в том числе МСП, в рамках различных проектов: «Академия экспорта», «Экспортная революция в Украине», Creative Export Ukraine, SheExports, а также другие обучающие мероприятия в регионах	
Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в секторе МСП	<p>На базе платформы SheExports проведено 35 образовательных и информационных мероприятий в режиме онлайн и на местах, собравших 320 участников и 6000 просмотров.</p> <p>Запущена инициатива «Амбассадоры She Exports» и проведен опрос 330 женщин, занимающихся коммерческой деятельностью</p>	

Результаты мониторинга

136. Стратегия включала только один КПЭ, связанный с интернационализацией МСП, а именно долю МСП, участвующих в экспорте. Несмотря на всю важность этого показателя, необходимы и другие показатели, позволяющие оценить экспортную активность. Интернационализация и рост экспорта являются основными задачами этого стратегического направления, а совершенствование охраны прав на объекты интеллектуальной собственности также будет поддерживать деятельность МСП в сфере НИОКР. Ключевые показатели эффективности деятельности МСП в сфере НИОКР обсуждаются ниже в разделе «Стратегическое направление б».

Таблица 13. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в интернационализации МСП

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Доля МСП, участвующих в экспорте, в общем количестве МСП	Позволяет оценить участие МСП в экспортной деятельности	4,4 % (2016)	2,3 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Экспорт товаров по количеству наемных работников соответствующего вида экономической деятельности» ³
Доля экспорта со стороны МСП в общей стоимости экспорта ⁴	Стандартный показатель экспортной активности МСП	30,2 % (2016)	26,1 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Экспорт товаров по количеству наемных работников соответствующего вида экономической деятельности» ³
Рост экспорта со стороны МСП (номинальный, USD)	Стандартный показатель; включен на том основании, что доля МПС не может в полной мере отражать динамику экспорта	-3,5 % (2016)	-5,3 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Экспорт товаров по количеству наемных работников соответствующего вида экономической деятельности» ²
Сравнение: Рост экспорта со стороны крупных предприятий		-4,6 % (2016)	10,4 % (2018)	
Доля экспорта товаров в страны ЕС в общей стоимости экспорта	Показатель переориентации торговли, все предприятия	37,1 % (2016)	42,6 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Динамика географической структуры внешней торговли товарами»
Доля экспорта услуг в страны ЕС в общей стоимости экспорта	Показатель переориентации торговли, все предприятия	30,5 % (2016)	34,2 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Динамика географической структуры внешней торговли услугами»

Примечание: ¹ Базовым годом считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году. ² Физические лица —предприниматели не включены в расчет этих показателей. ³ Данные основаны на определении МСП исключительно в зависимости от количества сотрудников. В названии исходной таблицы упоминается «экспорт товаров», но, поскольку данные предоставлены для всех видов экономической деятельности по КДЕС, предполагаем, что это выражение включает экспорт «товаров и услуг». ⁴ Доля экспорта со стороны МСП рассчитывается без учета стоимости экспорта, не распределенного по размеру предприятий.

137. После утверждения Стратегии развития МСП Укрстат начал предоставлять данные об экспорте со стороны МСП. Данные основаны на определении МСП исключительно в зависимости от количества сотрудников, сопоставимом на международном уровне. Ключевые показатели эффективности Стратегии (то есть доля МСП, участвующих в экспорте) показывают отсутствие прогресса в течение первых двух лет реализации Стратегии, поэтому можно заключить, что цель достичь показателя в 9 % к 2020 году была слишком амбициозной. Тем не менее важно отмечать и отслеживать различия между группами предприятий. Доля микропредприятий, участвующих в экспорте, невелика и не растет, тогда как доля малых и средних

предприятий выше и увеличилась за период с 2015 по 2017 гг. В 2018 году доля предприятий-экспортеров сократилась для всех категорий, включая крупные предприятия.

138. Важным показателем является не только количество экспортеров, но и стоимость экспорта. Так, в таблице приводятся два дополнительных показателя: доля экспорта со стороны МСП в общей стоимости экспорта и темпы роста экспорта со стороны МСП. Оба показателя в 2018 году оказались ниже, чем в 2016 году, но динамика экспорта в эти годы заметно различается. Для повышения добавленной стоимости экспорта Украине необходимо активизировать усилия по обеспечению интеграции МСП в глобальные цепочки создания стоимости – более подробно об этом рассказано в Блоке Блок 5.

Блок 5. Интеграция Украины в глобальные цепочки создания стоимости

Анализируя общий объем экспорта, необходимо оценить участие Украины в глобальных цепочках создания стоимости (ГЦСС), способствующее повышению производительности, занятости и уровня жизни населения. С учетом стратегического расположения, наличия плодородных сельскохозяйственных земель и большого количества квалифицированных работников, Украина имеет немалый потенциал для увеличения экспорта и повышения добавленной стоимости за счет участия в цепочках создания стоимости, особенно малых и средних предприятий. Кроме того, благодаря заключению Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной и созданию ЗУВСТ потенциал Украины по наращиванию объемов экспорта в страны ЕС повысился. Однако общее участие Украины в глобальных цепочках создания стоимости остается ограниченным, а ее доля в мировом экспорте в период с 2008 по 2017 год сократилась с 0,35% до 0,28%. Кроме того, поскольку основное внимание в стране было сосредоточено на экспорте сырьевых товаров и природных ресурсов, возможности для содействия передаче технологий и распространению знаний, а также для увеличения производства продукции с более высокой добавленной стоимостью были ограничены.

В последнее время в Украине наблюдаются незначительные улучшения в области содействия экспорту и интеграции в глобальные цепочки создания стоимости. Благодаря более низкой, по сравнению с соседними странами, стоимости рабочей силы Украине удалось привлечь инвестиции в автомобильную промышленность, а также повысить объем экспорта услуг за счет развития сферы телекоммуникаций и ИКТ. Тем не менее следует предпринимать более активные меры по привлечению и удержанию инвестиций, особенно в продукцию с более высокой добавленной стоимостью и капиталоемкостью, а также содействовать интернационализации и укреплению потенциала МСП. Это потребует продолжения реализации структурных реформ, особенно в области укрепления верховенства закона и имущественных прав, совершенствования антикоррупционной инфраструктуры и судебной системы, а также упорядочения нормативной среды. Дополнительные меры включают совершенствование политики в области защиты конкуренции и реформирование сектора государственных предприятий и процессов приватизации при увеличении эффективности механизмов финансового посредничества.

Источник: (World Bank, 2018^[75])

139. Наконец, реализуемые в рамках этого стратегического направления меры, связанные со стандартизацией и сертификацией продукции, а также ЗУВСТ в целом, должны облегчить доступ экспортеров к рынкам ЕС. Таким образом, Стратегия предусматривает переориентацию экспорта с России в сторону государств – членов ЕС. Доля экспорта в ЕС показывает, что такая

переориентация происходит довольно быстрыми темпами, несмотря на то что увеличение доли экспорта в ЕС в последние годы, по крайней мере частично, связано с сокращением экспорта в страны Содружества Независимых Государств (СНГ) с 2013 года (на 68 % в плане экспорта товаров и на 36 % в плане экспорта услуг). К сожалению, для данного ключевого показателя эффективности разбивка по размеру предприятий недоступна.

Дальнейшие действия

140. В дальнейшем правительство могло бы активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы институциональная структура, сформированная в соответствии с Экспортной стратегией Украины, была полностью функциональной и отвечала поставленным целям. Таким образом, в дальнейшем правительство могло бы рассмотреть следующие варианты действий:

- **Обеспечение Офиса по продвижению экспорта (ОПЭ) достаточными ресурсами для эффективного выполнения возложенных на него обязанностей.** После превращения Офиса в бюджетную структуру правительство должно проследить за тем, чтобы ОПЭ располагал достаточными финансовыми и человеческими ресурсами для выполнения поставленных перед ним задач и укрепления внутреннего потенциала как залога расширения спектра предоставляемых услуг по поддержке в соответствии с потребностями МСП.
- Обеспечение функциональности Экспортно-кредитного агентства (ЭКА), а также оказания через него поддержки на основе **принципов подотчетности и прозрачности.**
- Активизация **специализированного обучения предпринимателей из числа молодежи, женщин и ВПЛ, занимающихся экспортной деятельностью,** путем расширения регионального охвата программ обучения и включения в них аспектов, касающихся решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются такие предприниматели, выходя на международную арену.
- Налаживание **сотрудничества между ОРМСП и Координационным советом по политике в сфере МСП с одной стороны и Советом по международной торговле, Экспортно-кредитным агентством и Офисом по продвижению экспорта с другой стороны** в целях обеспечения последовательной реализации этого стратегического направления, описанной в документе под названием *«Экспортная стратегия Украины: дорожная карта стратегического развития торговли на период 2017–2021 гг.»*.
- **Обеспечение разработки специальных электронных платформ, связанных с экспортной деятельностью,** таких как «Экспорт в Европейский союз». Эти платформы были бы крайне полезны, особенно для МСП, потому что такие предприятия не имеют возможности пользоваться консулционными услугами.

СН 6 Повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП

141. Это стратегическое направление предусматривает реализацию восьми мер, направленных на повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП Украины. Данное направление включает гораздо больше мер, чем другие стратегические направления, однако некоторые из них, упомянутые в Стратегии, отсутствуют в Плане действий, поскольку, по всей видимости, оказались слишком общими или слишком конкретными и были включены в качестве мер или мероприятий в различные СН или стратегические документы (например, запуск целевых инициатив по кластерам и цепочкам создания стоимости; привлечение ПИИ; налаживание связей между МСП и ПИИ; поощрение НИОКР; расширение спектра и повышение качества услуг, предоставляемых МСП; улучшение качества консультационных услуг, оказываемых МСП).

Мониторинг хода реализации

1. Укрепление институционального потенциала бизнес-ассоциаций

142. Правительство планирует провести анализ существующей инфраструктуры организаций по поддержке бизнеса (ОПБ) с целью выявления слабых сторон в ее работе, в том числе связанных с предоставлением услуг МСП, а также для обеспечения эффективного представительства интересов коммерческих предприятий такими организациями по поддержке бизнеса в рамках диалога между государственным и частным секторами. В 2018 году МРЭТСХ и ОРМСП провели первоначальный опрос ОПБ, чтобы определить их готовность участвовать в диалоге между государственным и частным секторами и защищать интересы МСП. Затем были разработаны рекомендации и предварительная программа, направленные на укрепление институционального потенциала ОПБ с упором на оказание услуг МСП (Strykun, 2018^[76]). Далее планируется организовать консультации относительно разработанной программы и провести исследование рынка ОПБ и рынка услуг по поддержке бизнеса, предоставляемых ОПБ. Однако правительство отложило реализацию этой меры ввиду недостатка финансирования для проведения исследований (MDETA, 2019^[18]).

2. Обеспечение учета региональных особенностей МСП

143. Эта мера направлена на обеспечение скоординированности действий на уровне разработки национальной, региональной и местной политики в сфере развития МСП (т. е. региональных и местных стратегий развития, имеющих в составе компонент МСП, или региональных стратегий развития МСП), в частности учет региональных особенностей. Для реализации этой меры МРЭТСХ совместно с ОРМСП и ЕС в рамках проекта названием «Поддержка для перезагрузки экономики Украины» (инициатива EU4Business, проект FORBIZ) разработали методические рекомендации по долгосрочному планированию развития МСП на уровне регионов и объединенных территориальных общин. В июне 2019 года эти рекомендации были утверждены МРЭТСХ и Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства и опубликованы в интернете (MDETA, 2019^[77]). Позже они были отправлены в МРЭТСХ и во все

областные государственные администрации для дальнейшего использования при разработке региональных стратегий развития МСП. Наконец, на национальной конференции под названием «Региональная политика развития МСП: от теории к устойчивому развитию», состоявшейся 14 июня 2019 года, была представлена соответствующая методология (MDETA, 2019_[18]).

144. Кроме того, План действий предусматривает разработку и утверждение КМУ проекта Закона об обязательном выделении определенного процента бюджета на региональное развитие на программы кредитования и финансирования МСП. В 2018 году сообщалось, что Министерство финансов проводит подготовительную работу для реализации этой меры в I квартале 2019 года; с тех пор никакой дополнительной информации не поступало (MDETA, 2018_[13]).

3. Модернизация существующей инфраструктуры поддержки МСП

145. Эта мера направлена на реализацию пилотного проекта по созданию сети центров поддержки предпринимательства (ЦПП) на местном и региональном уровнях и использование существующей инфраструктуры поддержки МСП. МРЭТСХ и ОРМСР разработали концептуальную структуру для создания ЦПП (впоследствии называемых «Инфоцентры для предпринимателей» (ИЦП)) на базе местных административных центров, которые будут оказывать административные услуги. Целью этой структуры является укрепление институционального потенциала для обеспечения потенциальным предпринимателям руководства и поддержки при взаимодействии с государственными и неправительственными органами. В Украине ранее уже создавались аналогичные структуры, в том числе центры поддержки бизнеса и консультационные пункты в Тернополе, финансируемые в основном государством при поддержке ЕС (MDETA, 2018_[13]).

146. МРЭТСХ и ОРМСР при поддержке FORBIZ реализовали пилотные проекты по развертыванию сети ИЦП в Запорожской, Черкасской и Черниговской областях. Проект направлен на внедрение механизма, который обеспечивал бы МСП консультационную поддержку посредством сбора информации и укрепления потенциала. Планируется, что он продлится до конца 2020 года, после чего будут утверждены методологические рекомендации МРЭТСХ и формирование ИЦР на местном уровне. С 1 января 2020 года было запущено шесть пилотных ИЦП, которые работают на трех административных уровнях: город, региональный центр и объединенная территориальная община. Проект реализуется в сотрудничестве с региональными органами власти и агентствами по развитию и предусматривает использование потенциала существующих центров поддержки и консультационных пунктов, созданных в Тернополе.

147. Основное внимание уделяется обучению представителей местных учреждений оказанию услуг по поддержке МСП через ИЦП. Соответствующие тренинги включают взаимодействие с клиентами и организациями, которые поддерживают МСП, в вопросах, касающихся экспорта, финансирования и интеллектуальной собственности. К другим темам, охваченным тренингами, относятся открытие собственного дела и обращение за помощью к государству и донорам по вопросам налогообложения, привлечения человеческих ресурсов и государственным закупкам. Информационные инструменты ИЦП включают Start Business Challenge – веб-портал для предпринимателей, а также

информационно-аналитические системы и прочие ресурсы. Кроме того, программой обучения предусмотрены занятия по привлечению средств для работы ИЦП из Государственного фонда регионального развития (МДЕТА, 2018_[13]).

148. Наряду с вышеупомянутой инициативой ЕБРР при поддержке ЕС работает над созданием региональной сети центров информационной поддержки бизнеса в 15 регионах Украины. Эта работа также включает усилия по укреплению институционального потенциала существующих организаций, работающих с МСП, включая региональные Торговые палаты, бизнес-ассоциации и НПО. Поддержка МСП в основном обеспечивается за счет специализированных мер, направленных преимущественно на экспортно-ориентированные предприятия. В рамках того же проекта разрабатывается онлайн-платформа услуг для бизнеса Merezha (на момент написания отчета была доступна пилотная версия портала merezha.com.ua). Ожидается, что проект продлится до конца августа 2020 года.

149. Кроме того, FORBIZ и ОРМСП участвуют в создании Центра поддержки предпринимательства, инноваций и стартапов в Чернигове. Проект, инициированный Черниговской областной государственной администрацией, стал первым проектом, посвященным МСП, который был частично профинансирован Государственным фондом регионального развития.⁵⁷ На момент написания отчета велась подготовительная работа по формированию структуры для функционирования такого центра. Наряду с реализацией новых проектов Украина продолжает работу над развитием Сельскохозяйственной совещательной службы и сельскохозяйственных кооперативов. Эта инициатива была первоначально разработана под руководством Министерства сельского хозяйства (до его включения в МРЭТСХ). По итогам работы Министерства сельского хозяйства в 2018 году и в результате реализации программ государственной поддержки было создано 44 сельскохозяйственных кооператива (МДЕТА, 2018_[13]). Кроме того, в 2019 году был запущен механизм софинансирования консультационных услуг из государственных источников, который в основном будет использоваться МСП, расположенными в сельской местности. Однако оценка эффективности такого механизма софинансирования должна включать проведение мониторинга количества МСП, использующих его.

150. Более того, в 2000 году было создано Государственное инновационное финансово-кредитное учреждение, целью которого является предоставление финансовой поддержки инновационной деятельности хозяйственных субъектов различных форм собственности.⁵⁸

151. Также местные и региональные власти выступают с инициативами по модернизации своей инфраструктуры поддержки коммерческого сектора, особенно МСП. В частности, ОРМСП планирует пересмотреть структуру существующего механизма поддержки МСП, чтобы облегчить доступ к нему для соответствующих заинтересованных сторон, включая ключевые процессы и участников, таких как ИЦП. Более активные усилия по координации и

⁵⁷ Более подробную информацию о Государственном фонде регионального развития см. на следующем веб-сайте: <http://dftr.minregion.gov.ua/>

⁵⁸ Более подробную информацию о Государственном инновационном финансово-кредитном учреждении см. на следующем веб-сайте: <https://www.sfii.gov.ua/>

консолидации, а также поддержка со стороны доноров и международных проектов будут иметь решающее значение для разработки устойчивой структуры и мониторинга эффективности.

152. Министерство цифровой трансформации в настоящий момент занимается созданием консалтинг-зон, посредством которых потенциальным и существующим МСП будут оказываться профессиональные консультации в области систематизации бизнеса, финансового менеджмента, взаимодействия с государственными органами, бизнес-психологии, управления кадрами, маркетинга и продаж, а также доступа к финансированию. Они будут состоять из двух элементов: онлайн-платформы и офлайн-хабов в каждом регионе.⁵⁹

4. Активизация трансфера технологий

153. Эта мера направлена на развитие академического предпринимательства путем укрепления сотрудничества между существующими в высших учебных заведениях бизнес-инкубаторами / парками и государственными исследовательскими учреждениями с упором на МСП (например, виртуальные инкубаторы/технопарки, обмен знаниями, передовой практикой, группы экспертов, сеть консультантов и т. д.). Министерство образования и науки сообщает о проведении ряда мероприятий в сотрудничестве с партнерскими организациями, таких как Украинский фестиваль инноваций (май 2018 года и май 2019 года), тренинг «Передовые практики академического предпринимательства» (май 2018 года) и тренинг, посвященный трансферу технологий и управлению инновационной деятельностью (сентябрь-ноябрь 2018 года).

154. В рамках этой меры правительство планировало создать сеть консультантов в высших учебных заведениях для обмена передовым опытом в области передачи научных и академических достижений предпринимателям. Так, в сентябре 2018 года Министерство образования и науки в сотрудничестве с НПО «Молодежное предпринимательское партнерство» (УЕР) начало создавать клубы предпринимателей в высших учебных заведениях. По состоянию на декабрь 2018 года такие клубы были созданы в 25 учреждениях по всей Украине (это упоминается выше в рамках Меры 1 СН 4). Кроме того, программа сотрудничества между Торгово-промышленной палатой Украины (ТППУ) и Институтом международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко с 2018 года дает студентам университета возможность пройти стажировку в ТППУ и предусматривает проведение лекций в институте членами ТППУ (MDETA, 2018_[13]).

5. Активизация трансфера технологий

155. Стратегия предусматривает повышение в настоящее время низкого уровня инвестиций МСП в НИОКР за счет эффективного трансфера технологий от университетов и исследовательских институтов к предприятиям через сеть центров трансфера технологий (ЦТТ).

⁵⁹ Более подробную информацию о консалтинг-зонах см. на следующем веб-сайте: <https://www.kmu.gov.ua/news/komanda-ministerstva-cifrovoyi-transformaciyi-prezentuvala-proyekti-z-cifrovoyi-osviti-ta-rozvitku-malogo-ta-serednogo-biznesu>

156. Так, в 2018 году Министерство образования и науки провело анализ деятельности высших учебных заведений и исследовательских институтов Украины в сфере трансфера технологий и академического предпринимательства за период 2014–2018 гг. В опросе участвовало 275 учреждений со всей Украины, а его результаты были опубликованы на веб-сайте министерства (Ministry of Education and Science, 2018_[78]).

157. Кроме того, в целях увеличения количества технологий, передаваемых высшими учебными заведениями и научными учреждениями реальному сектору экономики, Министерство развития общин и территорий Украины при финансовой поддержке ЕС осуществляет проект⁶⁰, предусматривающий создание региональных центров трансфера технологий. Три центра трансфера технологий были запущены в пилотном режиме в 2019 году.⁶¹

158. Кроме того, правительство принимает меры для развития сотрудничества между учреждениями образования и исследовательскими институтами и МСП путем проведения информационно-пропагандистских мероприятий, а также мероприятий по укреплению потенциала. Например, в 2018 году Министерство образования и науки выступило в качестве одного из организаторов третьего международного форума Innovation Market, на котором рассказало о деятельности ЦТТ в отдельных учебных заведениях Украины, описало преимущества участия в европейской программе в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок EUREKA, продемонстрировало достижения украинских инноваторов – лауреатов ежегодного Всеукраинского фестиваля инноваций (MDETA, 2018_[13]).

159. Реализация запланированных мер является важным шагом на пути к лучшему пониманию положения и масштабов деятельности ЦТТ, однако не менее важно обеспечить выполнение ЦТТ функции связующего звена между наукой и промышленностью и их участие в коммерциализации технологий посредством лицензирования или создания малых инновационных предприятий при вузах (OECD, ЕС, EBRD and ETF, 2020_[3]).

6. Содействие экологизации МСП

160. Для реализации этой меры правительство запланировало целый комплекс мероприятий в трех основных областях. Во-первых, Министерство энергетики и защиты окружающей среды должно было провести мероприятия по повышению осведомленности о преимуществах внедрения экологичных методов ведения деятельности с упором на МСП. В 2017 году министерство сообщило о создании рейтинга «Топ-100 крупнейших предприятий-загрязнителей». Кроме того, в 2018 году был проведен круглый стол для обсуждения проектов Закона о системе государственной биологической безопасности на этапах создания, тестирования, транспортировки и использования ГМО и закона «Об упаковке и упаковочных отходах», а также организовано публичное обсуждение проекта Концепции реализации государственной политики в сфере промышленного загрязнения. Что касается

⁶⁰ Программа поддержки региональной политики –поддержка региональной политики Украины.

⁶¹ При Минобразования и УкрИНТЭИ был создан Межрегиональный офис трансфера технологий, а при высших учебных заведениях Одесской и Харьковской областей – региональные центры трансфера знаний и технологий.

МСП, веб-сайт проекта Green Mind 2018 (<http://www.greenmind.com.ua/en>) содержит информацию о требованиях к охране окружающей среды и устойчивости, а также о стоимости жизненного цикла при участии в государственных закупках (MDETA, 2018_[13]).

161. Во-вторых, для выполнения требований Директивы 2003/87/ЕС и вносимых ею поправок в Директиву 96/61/ЕС Министерство энергетики и защиты окружающей среды разработало проект Закона о принципах мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, который был утвержден Комитетом Верховной Рады по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы (далее – Комитет по вопросам экологической политики). Чтобы обеспечить выполнение этого законопроекта после его принятия, был разработан ряд подзаконных актов, соответствующих Регламенту (ЕС) № 600/2012 от 21.06.2012 и Директиве 2003/87/ЕС.

162. Кроме того, в целях выполнения требований Регламента (ЕС) № 2037/2000 (об озоноразрушающих веществах) и Регламента Европейского парламента № 842/2006 (о фторированных парниковых газах) Министерство энергетики и защиты окружающей среды разработало проект закона «Об озоноразрушающих веществах и фторированных парниковых газах», который был одобрен Кабинетом Министров и зарегистрирован в парламенте. После положительного заключения Комитета по вопросам экологической политики законопроект был представлен в парламент и в настоящее время находится на рассмотрении.

163. Кроме того, Министерство энергетики и защиты окружающей среды разработало проект Концепции реализации государственной политики в сфере промышленного загрязнения до 2028 года. Концепция направлена на снижение уровня промышленного загрязнения путем регулирования ведущей к загрязнению деятельности и введения соответствующих положений в виде разрешений с целью ограничения объема выбросов. В 2018 году было проведено общественное обсуждение разработанной концепции, и ожидается, что проект документа будет представлен на утверждение КМУ. 22 мая 2019 года КМУ издал указ «Об утверждении Концепции реализации государственной политики в сфере промышленного загрязнения» (СМУ, 2019_[79]). Проект указа «Об утверждении Плана действий по осуществлению Концепции реализации государственной политики в сфере промышленного загрязнения» размещен на веб-сайте министерства (Ministry of Energy and Environmental Protection, 2019_[80]). Реализация этой меры была отложена, поскольку разработанные министерством правовые акты требуют дальнейшего одобрения.

164. В-третьих, министерство планировало повысить эффективность внедрения малыми и средними предприятиями моделей устойчивого потребления и производства, то есть экологических методов ведения коммерческой деятельности, включая внедрение систем экологического менеджмента, экологической сертификации и маркировки в соответствии с требованиями стандарта ISO. МРЭТСХ и Министерство энергетики и защиты окружающей среды сообщили о проведении международного инновационного форума Innovation Market и международного форума для устойчивого развития бизнеса Green Mind 2018 с целью продвижения экологических методов ведения коммерческой деятельности. Указанные мероприятия собрали представителей

крупного, среднего и малого бизнеса, а также бизнес-ассоциаций, гражданского общества и научных кругов и сотрудников региональных и местных органов власти.

165. Кроме того, в целях популяризации экологической сертификации и маркировки ISO в 2018 году Национальный технический комитет 82 разработал ряд национальных стандартов серии IDT ISO 14000 (а именно: ISO 14024:2018, IDT; ISO 14026:2017, IDT; ISO/TS 14027:2017, IDT; ISO 14046:2014, IDT), которые были переданы на утверждение в национальный орган стандартизации. Подкомитет Технического комитета по стандартизации также провел обзор 13 экологических стандартов той же серии, то есть ISO 14000 IDT, в отношении различных товаров и услуг (MDETA, 2018_[13]).

166. Более того, официальный сайт Министерства энергетики и защиты окружающей среды предоставляет доступ к Единому реестру оценки воздействия на окружающую среду (www.eia.menr.gov.ua) и обеспечивает оказание электронной услуги «Оценка воздействия на окружающую среду» на постоянной основе (Ministry of Energy and Environmental Protection, 2019_[81]).

7. Использование возможностей программы «Горизонт –2020»

167. Эта мера предусматривает повышение осведомленности МСП о возможностях, предлагаемых программой «Горизонт –2020».⁶² Для этого было проведено восемь информационных мероприятий, посвященных возможностям участия МСП в программе «Горизонт –2020» (MDETA, 2018_[13]). По состоянию на декабрь 2019 года 227 украинских организаций выиграли гранты в рамках программы «Горизонт –2020», а в целом украинские участники выиграли 163 гранта на общую сумму почти 27 млн евро (Ministry of Education and Science, 2019_[82]). Кроме того, при поддержке проекта международной технической помощи FORBIZ инициативы EU4Business МРЭТСХ провело семь мероприятий, направленных на повышение осведомленности инновационных МСП Украины о возможностях участия в программе «Горизонт –2020».

168. Также для обеспечения развития деятельности национальных контактных пунктов (НКП) программы «Горизонт –2020» и обучения их сотрудников особенностям информирования представителей Украины о возможностях участия в программе ежемесячно проводится ряд учебных курсов, семинаров и вебинаров.

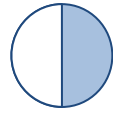

8. Использование возможностей, предлагаемых в рамках программы ЕС COSME

169. В рамках реализации этой меры правительство планировало содействовать участию МСП в программе ЕС COSME (2014–2020 гг.), в том числе в Европейской сети поддержки предпринимательства (EEN). По состоянию на декабрь 2018 года МРЭТСХ при участии международных технических экспертов провело 38 мероприятий, посвященных возможностям, которые открывает участие в программе COSME; в этих мероприятиях приняло участие более 1400 представителей коммерческого сектора, НПО, бизнес-

⁶² Более подробную информацию о программе «Горизонт – 2020» см. на следующем веб-сайте: <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en>

ассоциаций и органов государственной власти. Кроме того, было подписано 40 соглашений о сотрудничестве между украинскими и европейскими предприятиями, 8 предпринимателей прошли стажировку в ЕС и еще 20 украинских кластеров были зарегистрированы на Европейской платформе кластерного сотрудничества (<https://www.clustercollaboration.eu>). EEN-Украина предоставила украинскому коммерческому сектору 24 бесплатные консультации в области маркетинга и инновационного менеджмента. В качестве дополнительной меры МРЭТСХ разработало и запустило веб-сайт, посвященный программной деятельности проекта ЕС COSME в Украине, который вошел в состав портала sme.gov.ua (MDETA, 2018_[13]).

Таблица 14. Обзор результатов оценки: СН 6 Повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП

Мера	Актуальное положение дел	Прогресс
Укрепление институционального потенциала бизнес-ассоциаций	Проведен первоначальный опрос ОПБ с целью оценки их готовности к участию в диалоге между государственным и частным секторами и защите интересов МСП. Разработаны рекомендации и проект программы по укреплению институционального потенциала ОПБ	
Обеспечение учета региональных особенностей МСП	МРЭТСХ разработало и утвердило Методологию долгосрочного планирования развития МСП на уровне регионов, городов и объединенных территориальных общин; она готова к использованию на региональном и местном уровнях. Министерство финансов должно разработать Проект Закона об обязательном выделении определенного процента бюджета на региональное развитие на программы кредитования и финансирования МСП	
Модернизация существующей инфраструктуры поддержки МСП	В 3 регионах осуществляется пилотный проект по созданию инфоцентров для МСП; помимо того, в 15 регионах в рамках проекта ЕБРР созданы ЦПП. Проведены мероприятия по укреплению потенциала в области сотрудничества в сельскохозяйственном секторе и создан механизм совместного финансирования консультационных услуг для сельскохозяйственных МСП	
Активизация трансфера технологий	В 25 учреждениях по всей Украине созданы клубы предпринимателей	
Активизация трансфера технологий	Среди высших учебных заведений и исследовательских институтов Украины проведен опрос, посвященный трансферу технологий и академическому предпринимательству в 2015–2018 гг. Проводятся информационно-пропагандистские мероприятия для развития сотрудничества между научным сообществом и МСП	
Содействие экологизации МСП	Прошли процедуру обсуждения и готовы к принятию парламентом четыре законопроекта. Разработан проект Концепции реализации государственной политики в сфере промышленного загрязнения до 2028 года и графические программные средства для его осуществления. Проведены инновационный форум Innovation Market и международный форум для устойчивого развития бизнеса Green Mind 2018. Разработано несколько национальных стандартов; еще 13 пересмотрены Техническим комитетом по стандартизации	

Использование возможностей программы «Горизонт —2020»	10 стартапов получили финансирование в рамках программы Horizon 2020 и 7 рекламных мероприятий были проведены при поддержке ЕС в 2018 году. Ежемесячно проводятся учебные курсы, семинары и вебинары для национальных контактных пунктов	
Использование возможностей, предлагаемых в рамках программы COSME	Проведено 38 рекламных мероприятий и подписано около 40 соглашений о сотрудничестве между украинскими и европейскими предприятиями. На Европейской платформе кластерного сотрудничества зарегистрировано 20 кластеров. Запущен веб-сайт, посвященный программе EU COSME и являющийся частью портала sme.gov.ua. Повышение осведомленности о программе COSME	

Результаты мониторинга

170. Стратегия включает три КПЭ, связанных с данным стратегическим направлением; они описаны в Таблица 15 с некоторыми дополнительными предложениями.

Таблица 15. Предлагаемые КПЭ для мониторинга прогресса в повышении конкурентоспособности и инновационного потенциала МСП

КПЭ	Описание/обоснование	Базовое значение ¹ (год)	Последнее значение (год)	Источник данных
Инновационные МСП (% от всех МСП)	Стандартный показатель, основанный на стандартизированной методологии	17,0 % (2014–2016)	26,5 % (2016–2018)	Публикация Укрстата «Научная и инновационная деятельность Украины в 2018 г.» (2019 г.), таблица 7.3
Инновационные предприятия (% от всех предприятий)	обследования инновационной деятельности предприятий	18,4 % (2014–2016)	28,1 % (2016–2018)	
Доля МСП, внедряющих инновационные продукты или процессы (% от всех МСП)	Субпоказатель, ориентированный на технологические инновации	10,6 % (2014–2016)	8,8 % (2016–2018)	Публикация Укрстата «Научная и инновационная деятельность Украины в 2018 г.» (2019 г.), таблица 7.3
Доля инновационных промышленных МСП (% от всех промышленных МСП)	Субпоказатель, ориентированный на инновационную деятельность промышленных МСП	17,9 % (2014–2016)	27,1 % (2016–2018)	Публикация Укрстата «Научная и инновационная деятельность Украины в 2018 г.» (2019 г.), таблица 7.3
Доля расходов на НИОКР в ВВП	Стандартные показатели инвестиций в НИОКР	0,48 % (2016)	0,45 % (2017)	Публикация Укрстата «Научная и инновационная деятельность Украины в 2018 г.» (2019 г.), таблицы 5.2 и 5.4
Доля коммерческого сектора в общих расходах на НИОКР		36,9 % (2016) (0,18 % ВВП)		
Расходы промышленных предприятий на инновационную деятельность, в т. ч. НИОКР (% от ВВП)	Косвенный показатель, предлагаемый ввиду отсутствия других данных	0,97 % (2016)	0,34 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Общие расходы на инновационную деятельность»
Общие расходы на НИОКР –прикладные научно-исследовательские и (экспериментальные) опытно-конструкторские разработки (% от ВВП)	Косвенный показатель, предлагаемый ввиду отсутствия других данных	0,39 % (2016)	0,37 % (2018)	Пакет данных Укрстата «Расходы на НИОКР по типам»

Примечание: ¹ Базовым годом считается 2016 год, поскольку Стратегия развития МСП была утверждена в 2017 году.

171. Укрстат провел три исследования инновационной деятельности предприятий с использованием стандартизированной методологии Евростата, которая является подходящим источником данных для показателей Стратегии, касающихся доли инновационных МСП и МСП, внедривших процессные или продуктовые инновации. Самый последний опрос за период 2016–2018 гг. показывает значительное увеличение доли инновационных МСП в целом и в промышленном секторе, в то время как доля МСП, внедряющих технологические инновации, остается ниже 10 %.

172. Стратегия включала еще один стандартный показатель –расходы предприятия на НИОКР, но его данные станут доступны значительно позже. В 2016 году на долю предприятий пришлось 36,9 % от общих расходов на НИОКР, что составило 0,46 % ВВП. Доля общих расходов на НИОКР в ВВП

снижалась с 2013 года, когда она составляла 0,70 % ВВП. Учитывая недоступность некоторых данных, мы предлагаем использовать два вспомогательных показателя, данные для которых были предоставлены вовремя. Первый – это расходы промышленных предприятий на инновационную деятельность, которые включают расходы на НИОКР, но не разбиты по размеру предприятий. Ориентация на общий объем расходов на инновации, а не только на НИОКР, также соответствует целям Стратегии. Второй показатель – это общие расходы всех секторов (не только коммерческого) на прикладные научно-исследовательские и (экспериментальные) опытно-конструкторские разработки, которые хотя бы частично способствуют инновациям в коммерческом секторе.

173. Предлагаемые показатели направлены на повышение конкурентоспособности МСП за счет инновационной деятельности. Результаты реализации других мер в рамках этого СН, таких как улучшение общей инфраструктуры поддержки МСП и повышение качества оказываемых им услуг, экологизация МСП и привлечение ПИИ, будут отражены в КПЭ других стратегических направлений, особенно связанных с экспортной деятельностью МСП и добавленной стоимостью. Кроме того, введение показателя развития МСП на региональном уровне представляется преждевременным, поскольку деятельность правительства до настоящего времени была в основном связана с разработкой согласованной стратегии на региональном и местном уровнях.

Дальнейшие действия

174. В целях дальнейшего обеспечения конкурентоспособности украинских МСП правительство должно сосредоточиться на следующем:

- **Проведение исследования рынка ОПБ и услуг по поддержке бизнеса, оказываемых ОПБ.** Это станет важным первым шагом на пути к укреплению инфраструктуры ОПБ в интересах МСП. Внедрение программы, направленной на укрепление институционального потенциала ОПБ, а также механизмов, позволяющих отслеживать ход осуществления этой программы и контролировать ее эффективность, станет важным вторым шагом на пути к укреплению инфраструктуры ОПБ. Последнему посвящен уже разработанный проект программы, требуется мобилизация ресурсов.
- **Обеспечение эффективного участия МСП в региональном развитии** посредством предоставления услуг по поддержке бизнеса через сеть ОПБ и благодаря возможности выделения средств из бюджета на региональное развитие на нужды финансирования МСП (т. е. принятие специального закона, вводящего механизм финансирования).
- **Мониторинг внедрения механизма софинансирования для сельскохозяйственных МСП, расположенных в сельской местности,** для оценки его эффективности, расширения охвата и увеличения воздействия.
- **Обеспечение исполнения ЦТТ своей функции связующего звена между наукой и промышленностью** и их участия в коммерциализации технологий посредством лицензирования или создания малых инновационных предприятий при вузах.

- **Обеспечение регулярного проведения исследований в области инноваций** на основе стандартизированной методологии Евростата и дальнейший сбор статистических данных о расходах предприятий на НИОКР.

2. Рекомендации по разработке новой стратегии развития МСП

Рекомендации относительно процесса реализации

175. Стратегия развития МСП и соответствующий План действий были приняты с интервалом в один год без надлежащего расчета стоимости реализации Стратегии, который позволил бы правительству оценить наличие достаточных средств для осуществления запланированных мер и свою способность привлечь недостающие при необходимости. **Проведение надлежащего анализа затрат** на реализацию Плана действий в будущем обеспечит финансовую определенность в период реализации и гибкость на протяжении всего жизненного цикла политики в плане распределения средств в соответствии с установленными стратегическими приоритетами. Для подготовки калькуляции расходов на реализацию готовящегося стратегического документа, определяющего политику развития МСП, правительство могло бы использовать *Методическое руководство по калькуляции расходов на осуществление структурных реформ*, разработанное словенским Центром передового опыта в области финансов, или *Стратегический инструмент* инициативы ОЭСР SIGMA (CEF, 2019^[83]) (Vági, P. and E. Rimkute, 2018^[84]).

176. Кроме того, Координационный совет должен получать как политическую, так и бюджетную поддержку для обеспечения эффективной горизонтальной координации деятельности правительственных и неправительственных субъектов. Совету следует продолжить работу по достижению целей и задач, изложенных в Планах действий, при одновременном мониторинге ключевых показателей эффективности для более качественной координации политики.

177. **Приоритизация мер, реализуемых в рамках Стратегии**, станет еще одним важным элементом достижения ее основных целей, даже если бюджетные ресурсы будут сокращены в ходе осуществления. Инструмент определения приоритетов (OECD, 2018^[24]), разработанный ОЭСР в поддержку программ экономических реформ и позволяющий выбрать приоритетные меры в рамках их реализации, мог бы быть использован МРЭТСХ для управления процессом расстановки приоритетов в ходе реализации разрабатываемой стратегии развития МСП (OECD, 2018^[85]).

178. Для улучшения мониторинга **процесса реализации Стратегии** можно предпринять следующее.

- МРЭТСХ может рассмотреть вопрос о разработке **единой типовой формы отчетности**, которую будут заполнять различные государственные органы, ответственные за реализацию стратегии развития МСП. Это значительно облегчит работу МРЭТСХ по обработке вкладов различных заинтересованных лиц и обеспечит соответствие представленной ими информации тем или иным задачам в рамках стратегии МСП.
- Существующий инструмент мониторинга МРЭТСХ может быть улучшен путем **интеграции стандартизированных показателей для измерения прогресса в реализации** с точки зрения стадии, соответствия графику,

экономической эффективности и финансирования реализуемых мер. Это позволит сформировать более полную картину достигнутого прогресса и обратить внимание на те или иные аспекты, требующие вмешательства. Кроме того, министерство может дополнительно адаптировать типовые показатели процесса, разработанные ОЭСР в этих целях (ОЕСД, 2018^[86]).

179. Наконец, при разработке следующей Стратегии и Плана действий правительство должно следить за тем, чтобы **меры и усилия не дублировались в рамках различных стратегических направлений (СН)**. Несмотря на то что некоторые меры могут подходить под различные СН (например, использование возможностей, предлагаемых программами COSME и «Горизонт –2020»), важно принять решение об их включении в те СН, в рамках которых они наиболее актуальны и могут обеспечить максимальный результат (например, СН, посвященное развитию предпринимательских умений и популяризации культуры предпринимательства). При необходимости отсылку к этим мерам можно включить в другие СН, которые выиграют от их реализации. Это обеспечит согласованность в рамках всего документа и упростит процесс отчетности.

Рекомендации по дальнейшей оценке стратегии развития МСП

180. В Стратегии развития МСП говорится, что «с целью обеспечения прозрачности, открытости и беспристрастности в проведении мониторинга и оценки эффективности реализации Стратегии может быть проведена независимая оценка с привлечением международных экспертов, исследовательских институтов и иных квалифицированных сторон. Результаты такой оценки станут основой для подготовки новой стратегии после 2020 года». В Планах действий крайний срок проведения такой оценки обозначен как IV квартал 2020 года. Здесь приведены некоторые общие рекомендации по оценке, которые призваны помочь правительству в подготовке следующей Стратегии развития МСП. МРЭТСХ и ОРМСР также получили документ, носящий более технический характер и посвященный методологическим аспектам оценки.

181. Сторонняя оценка призвана дать ответ на два основных вопроса:

- (1) Была ли Стратегия разработана и реализована таким образом, чтобы оказать существенное влияние на развитие сектора МСП? (Оценка процесса реализации)
- (2) Какую долю улучшений, наблюдаемых в секторе МСП, можно считать результатом реализации мер в рамках Стратегии? (Оценка воздействия)

Оценка процесса реализации Стратегии развития МСП

182. Оценка процесса реализации призвана помочь определить эффективность реализации; для нее лучше всего подойдут регулярные отчеты о реализации, подготовленные МРЭТСХ и ОРМСР. Лица, ответственные за реализацию тех или иных мер, смогут выделить основные трудности, с которыми им пришлось столкнуться. Получить более полную информацию позволит вовлечение основных целевых групп и заинтересованных сторон в процесс оценки для учета их мнения о качестве и инклюзивности подготовки и реализации Стратегии. При этом стоит уделить особое внимание следующим вопросам: «Каким именно образом они участвовали в разработке и реализации

стратегии?» и «В какой степени их мнение нашло отражение в документах и фактической реализации мер?»».

Оценка воздействия Стратегии развития МСП

183. Оценка воздействия должна начинаться с комплексного анализа ситуации, сложившейся в секторе МСП, и ключевых препятствий на пути его развития. Для оценки изменений и улучшений сложившуюся на данный момент ситуацию следует сравнить с ситуацией, описанной в аналитической части Стратегии. Данные, используемые в аналитической части Стратегии, должны быть обновлены и дополнены новыми данными, которые не были доступны на тот момент, а также результатами исследований, проведенных в секторе МСП. Такой первоначальный анализ поможет определить, была ли сама Стратегия основана на тщательном анализе ситуации, и, что более важно, заложит прочные аналитические основы для подготовки стратегии на следующий период.

184. КПЭ и цели, установленные в Стратегии, а также дополнительные показатели, предложенные в этом отчете, позволят сформировать первую достоверную картину достигнутых результатов и воздействия Стратегии. Но самой сложной задачей для любой оценки воздействия является определение того, в какой мере Стратегия действительно привела к документально подтвержденным улучшениям. Опросы бенефициаров или фокус-групп могут предоставить информацию о том, насколько полезными они считают реализованные меры, однако для более точной оценки воздействия необходим тщательный количественный анализ данных с использованием статистических и эконометрических методов оценки. Например, широко используется метод сравнения производительности МСП, получивших поддержку, с выборкой сопоставимых МСП, не получивших ее. Еще один допустимый вариант – регрессионный анализ; например, добавление переменной, характеризующей политики (например, стоимость выданных МСП кредитных гарантий), к регрессии, которая определяет другие факторы, влияющие на объем кредитов или процентные ставки для МСП, позволит более точно оценить воздействие политик. Следовательно, для проведения оценки реального воздействия реализованных мер необходимо усовершенствовать базу фактических данных.

185. Как правило, оценка каждой меры стратегии в отдельности и с использованием прогрессивных методов не представляется возможной ввиду ограниченности данных и ресурсов. Таким образом, оценка воздействия должна быть сосредоточена на тех мерах, которые направлены на решение наиболее важных проблем сектора МСП, и тех, что потребовали больше всего ресурсов и усилий в ходе реализации. Для оценки воздействия менее важных мер могут использоваться более простые подходы, такие как анализ тенденций или аналитический обзор результатов проведенных исследований.

186. Наконец, оценка не должна пренебрегать финансовым аспектом реализации Стратегии. Несмотря на не проводившуюся калькуляцию затрат на реализацию Плана действий и отсутствие информации о затраченных ресурсах в отчетах о реализации, нужно найти возможность оценить общий объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию Стратегии как из национального бюджета, так и из средств международных доноров. С финансовой точки зрения также важно хотя бы в качественном плане решить вопрос о безвозвратных потерях, которые возникают при расходовании

ресурсов на вспомогательную деятельность, которую МСП осуществили бы даже в отсутствие поддержки со стороны государства. В целом сравнение израсходованных ресурсов с полученными результатами даст представление об эффективности политик и поможет усовершенствовать распределение ресурсов между различными мерами в рамках следующей стратегии.

187. Привлечение стороннего эксперта по оценке является стандартной передовой практикой, призванной обеспечить прозрачность и беспристрастность проводимой оценки.⁶³ В то же время это не значит, что МРЭТСХ и ОРМСП (как учреждения, ответственные за Стратегию) не играют важной роли в процессе оценки. Скорее наоборот: они должны будут взять на себя ключевую роль в управлении процессом оценки, содействовать вовлечению заинтересованных сторон, контролировать и поддерживать эксперта по оценке, привлекать лиц, ответственных за разработку политик, к обсуждению и действовать в соответствии с результатами оценки. Кроме того, они должны будут проследить за тем, чтобы все рекомендации эксперта по оценке были учтены при подготовке следующей стратегии.

⁶³ Участие в оценке хода реализации Стратегии развития МСП принимали участие эксперты проекта ЕС FORBIZ.

Список литературы

- CEF (2019), *Methodological Guidance for Costing of Structural Reforms*, Centre of Excellence in Finance, https://www.cef-see.org/files/Costing_Guidance.pdf. [83]
- CMU (2019), *Action Plan for implementation of the Concept of training specialists in the dual form of education (No. 214-p)*, Cabinet of Ministers of Ukraine, https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennya-planu-zahodiv-z-realizaciyi-koncepciyi-pidgotovki-fahivciv-za-dualnoyu-formoyu-zdobuttya-osviti?fbclid=IwAR3djB1TgA3hYBt5q4gMOYWyM_Qda8F7aPW0zpY3FMROKdlwSMq9mDZ4zH8. [48]
- CMU (2019), *Action Programme of the Government of Ukraine*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/programa-diyalnosti-uryadu>. [29]
- CMU (2019), *Decree “On the establishment of the Business Protection Commission” (No. 902)*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/902-2019-%D0%BF>. [24]
- CMU (2019), *Decree “On the establishment of the Co-ordination Council on Micro and Small Entrepreneurship Development”*, No. 892, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/892-2019-%D0%BF>. [9]
- CMU (2019), *Order on “Approval of Concept on implementation of state policy on industrial pollution” (No. 402-p)*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-shvalennya-koncepciyi-realizaciyi-t220519>. [79]
- CMU (2019), *Ukrainian Startup Fund is starting to accept applications*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://www.kmu.gov.ua/news/ukrayinskij-fond-startapiv-pochinaye-prijom-zayavok>. [31]
- CMU (2018), *Action Plan on SME Strategy implementation for the period up to 2020*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/292-2018-%D1%80>. [10]
- CMU (2018), *Order on “Approval of the Action Plan for the implementation of the Strategy on integration of IDPs and long-term internal displacement solutions for the period until 2020”*, Cabinet of Ministers of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/944-2018-%D1%80>. [54]

-
- CMU (2017), *Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Enterprises in Ukraine for the period up to 2020*, Cabinet of Ministers of Ukraine, [7]
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/504-2017-%D1%80#n8>.
- CMU (n.d.), *Business Climate Improvement*, [8]
<https://www.kmu.gov.ua/en/reformi/ekonomichne-zrostannya/polipshennya-biznes-klimatu>.
- DCCI (2019), *Business4Women Forum*, Donetsk Chamber of Commerce and Industry, [47]
<https://donetskcci.com/full-eventplace/102-business4women-forum>.
- DoZorro (2018), *ProZorro invites government customers to a business breakfast*, DoZorro, [23]
<https://dozorro.org/news/prozorro-zaprosuhye-derzhavnih-zamovnikiv-na-biznes-snidanok>.
- EPO (2019), *Export Academy*, Export Promotion Office of Ukraine, [73]
<https://epo.org.ua/education/academy/>.
- EPO (2019), *Export Evolution Ukraine: Start*, Export Promotion Office of Ukraine, [72]
<https://epo.org.ua/education/evolution-start/>.
- EPO (2018), *Report on the work of the Export Promotion Office during January-July 2018*, Export Promotion Office, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture, [50]
<https://epo.org.ua/zvit-ofisu-z-posuvannya-eksportu-za-sichen-lypen-2018/>.
- EPO (n.d.), *Creative Export Ukraine: Start*, Export Promotion Office of Ukraine, [74]
<https://epo.org.ua/education/creative-start/>.
- EU4Business (2018), *Investing in SMEs in the Eastern Partnership: Ukraine Country Report*, EU4Business, [27]
http://eu4business.eu/files/community/pdf/country_report_2018_ua_def_lr_0_0.pdf.
- EU4Business (n.d.), *EU4Business: Network of Business Support Centres in Ukraine*, EU4Business, [58]
<http://www.eu4business.eu/programme/eu4business-network-business-support-centres-ukraine>.
- GUF (n.d.), *Program for Renewal of Financing of Investment Projects for SMEs in the East of Ukraine*, German-Ukrainian Foundation, [30]
<http://guf.gov.ua/uk/programa-z-vidnovlennya-finansuvannya-investiciynih-proektiv-malih-i-serednih-pidpriyemstv-na-shodi-ukrajini>.
- IMF (2020), *World Economic Outlook, April 2020: The Great Lockdown (database)*, [1]
https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD/UKR?year=2020 (accessed on May 2020).
-

- Kahkonen, S. (2018), *Reforming the Financial Sector in Ukraine: Finishing the Job*, World Bank, <https://www.worldbank.org/en/news/opinion/2018/11/16/reforming-the-financial-sector-in-ukraine-finishing-the-job>. [38]
- MDETA (2019), *Overview of the achievements in the deregulation reform for 2018*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture, <https://issuu.com/mineconomdev/docs/2018.2>. [19]
- MDETA (2019), *Recommendations for long-term planning of SME development at the level of regions, cities and amalgamated communities*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture, <http://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=ca5b820a-ac4e-4ce2-8350-c91222405b8f&title=RekomendatsiiSchodoDovgostrokovogoPlanuvanniaRozvitkuMaloGoTaSerednogoPidprimnitstvaNaRivniRegionivTaTeritorialnikhGromad>. [77]
- MDETA (2019), *Report on the state of implementation of the Action Plan for the implementation of the SME Strategy in Ukraine for the period up to 2020*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture of Ukraine. [18]
- MDETA (2018), *Indicative Plan for Public Consultation for 2018*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture, <http://www.me.gov.ua/Documents/Print?lang=uk-UA&id=c5bd1e55-1bf3-4ddb-80af-687f64ce8166>. [66]
- MDETA (2018), *Progress report on implementation of actions of the Strategy for development of SMEs in Ukraine for the period up to 2020, the implementation of which is foreseen by other strategic documents*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture. [51]
- MDETA (2018), *Report on the implementation of the Action Plan for the Export Strategy of Ukraine for 2018*, Export Development Department, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture. [70]
- MDETA (2018), *Report on the state of implementation of the Action Plan for the implementation of the SME Strategy in Ukraine for the period up to 2020*, Ministry for the Development of Economy, Trade and Agriculture. [13]
- MDETA (2017), *Export Strategy of Ukraine: Roadmap for Strategic Development of Trade 2017-2021*, <http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=en-GB&isSpecial=True&id=5a3190f8-2e59-411c-830c-cae3306000d4&title=ExportStrategyOfUkraine>. [71]
- MDETA; Ministry of Finance (2019), *Decree “On regulating the interaction between the e-procurement system, the single portal for the use of public funds, and the information system of the State Treasury” (No. 204/33175)*, Ministry for the Development of [44]

- Economy, Trade and Agriculture; the Ministry of Finance,
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0204-19>.
- Ministry of Digital Transformation (2019), *The first meeting of the SME Working Group at the Ministry of Finance took place*, <https://thedigital.gov.ua/news/vidbulas-persha-zustrich-robochoi-grupi-msb-pri-mintsifri>. [26]
- Ministry of Education and Science (2019), *Horizon 2020 Winners will be able to Evaluate how Effectively they have been Assisted by the National Contact Points of the Program*, Ministry of Education and Science of Ukraine, <https://mon.gov.ua/ua/news/peremozhci-konkursiv-gorizont-2020-zmozhut-ociniti-naskilki-efektivno-yim-nadavali-dopomogu-nacionalni-kontaktni-punkti-programi>. [82]
- Ministry of Education and Science (2018), *Analysis of activities of higher educational establishments and research institutions in Ukraine on technology transfer and academic entrepreneurship for the period 2014-18*, Ministry of Education and Science of Ukraine, <https://mon.gov.ua/storage/app/media/innovatsii-transfer-tehnologiy/diyalnosti-ofisiv-z-transferu-tehnologiy-shchodo-perspektiv-zastosuvannya-rezultativ-ikh-diyalnosti-subektami-malogo-i-serednogo-pidpriemnitstva.pdf>. [78]
- Ministry of Energy and Environmental Protection (2019), *Draft Order “On Approval of the Action Plan for the Implementation of the Concept on implementation of state policy on industrial pollution”*, Ministry of Energy and Environmental Protection of Ukraine, <https://menr.gov.ua/news/33490.html>. [80]
- Ministry of Energy and Environmental Protection (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020*. [81]
- Ministry of Finance (2019), *The NBU presented a vision of financial literacy strategy. Five decisions*, Ministry of Finance of Ukraine, <https://minfin.com.ua/ua/2019/06/12/38066733/>. [56]
- Ministry of Justice (2020), *On Approval of the Regulations on the Board of Complaints Reviewing the Decisions, Actions or Inactivity of the State Registrar, Subjects of State Registration, Territorial Bodies of the Ministry of Justice (No. 71/5)*, Ministry of Justice of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0024-20>. [25]
- Ministry of Social Policy (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020*, Ministry of Social Policy of Ukraine. [45]
- Ministry of Social Policy (2015), *On approval of the Procedure for providing unemployment assistance, including its lump sum payment for organization of unemployed entrepreneurship (No. 821/27266)*, Ministry of Social Policy of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0821-15>. [89]

- MTOT (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020 (Q1 2019)*, Ministry of Temporarily Occupied Territories and IDPs. [52]
- MTOT (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020 (Q3 2019)*, Ministry of Temporarily Occupied Territories and IDPs. [53]
- MTOT (2018), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020 (Q4 2018)*. [55]
- Nazaruk, V. (2019), *Directory of Social Enterprises in Ukraine 2016–2017*, https://socialbusiness.in.ua/knowledge_base/kataloh-sotsial-nykh-pidpriemstv-ukrainy-2016-2017-rr/. [60]
- NBU (2015), *Comprehensive Programme for the Ukrainian Financial Sector Development until 2020*, National Bank of Ukraine, https://bank.gov.ua/files/Strategy2020_18062015. [88]
- NCFRS (2020), *State Register of Financial Institutions*, National Commission Regulating Financial Services, <https://www.nfp.gov.ua/ua/Derzhavnyi-reiestr-finansovykh-ustanov.html>. [36]
- NCRFS (n.d.), *Information on the Status and Development of Financial Companies and Lessors*, National Commission Regulating Financial Services, <https://www.nfp.gov.ua/ua/Informatsiia-pro-stan-i-rozvytok-finansovykh-kompanii-lizynhodavtsiv-ta-lombardiv-Ukrainy.html>. [35]
- OECD (2020), *Covid-19 crisis response in Eastern Partner countries*, <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-crisis-response-in-eu-eastern-partner-countries-7759afa3/>. [4]
- OECD (2019), *Due Diligence for Responsible Corporate Lending and Securities Underwriting*, OECD Publishing, <https://mneguidelines.oecd.org/due-diligence-for-responsible-corporate-lending-and-securities-underwriting.htm>. [40]
- OECD (2018), *Access to Private Finance for Green Investments: Energy Efficiency and Renewable Energy Financing in Ukraine*, OECD Publishing, <https://doi.org/10.1787/9789264303928-en>. [28]
- OECD (2018), *Compendium of Enterprise Statistics in Ukraine 2018*, OECD Publishing, <https://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/Compendium-Entreprise-Statistics-Ukraine-2018-EN.pdf>. [12]

-
- OECD (2018), “Economic Reform Programme Monitoring Tool”, *For Tracking Progress of Reform Implementation*, https://www.oecd.org/south-east-europe/programme/ERP_Monitoring_Tool.pdf. [86]
- OECD (2018), “Economic Reform Programme prioritisation Tool”, *For Selecting Priority Reform Measures*, https://www.oecd.org/south-east-europe/programme/ERP_Prioritisation_Tool.pdf. [85]
- OECD (2011), *Bank Competition and Financial Stability*, OECD Publishing, <https://www.oecd.org/daf/fin/financial-markets/48501035.pdf>. [39]
- OECD (2011), *OECD Guidelines for Multinational Enterprises*, OECD Publishing, <http://www.oecd.org/daf/inv/mne/48004323.pdf>. [61]
- OECD, EC, EBRD and ETF (2020), *SME Policy Index: Eastern Partner Countries 2020: Assessing the Implementation of the Small Business Act for Europe*, OECD Publishing. [3]
- PACT. (2018), *The Social Entrepreneurship Ecosystem in Ukraine: Challenges and Opportunities*, http://pactukraine.org.ua/sites/default/files/2018-06/APEA_REPORT_eng.pdf. [59]
- ProZorro (2019), *New ProZorro Functionality: System Knows Business Type - Large, Medium, Small, Micro*, ProZorro, <https://prozorro.gov.ua/news/novij-funkcional-prozorro-sistema-znitime-tip-biznesu-velikij-serednij-malij-mikro>. [21]
- SFS (2019), *For 2 months of 2019, payers were reimbursed UAH 32.8 billion of VAT*, State Fiscal Service of Ukraine, <http://sfs.gov.ua/media-tsentri/novini/370598.html>. [43]
- SFS (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020*, State Fiscal Service of Ukraine. [41]
- SFS (2019), *Information on the VAT refund volumes*, State Fiscal Service of Ukraine, <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/vidshkoduvannya-pdchv/informatsiya-pro-obsyagi-vidshkoduvannya/>. [42]
- SMEDO (2020), *Information on the progress in SME Strategy implementation*. [11]
- SMEDO (2019), *Financial Literacy for Businesses*, SME Development Office, <https://sme.gov.ua/base/finansova-gramotnist-dlya-biznesu/>. [57]
- SRS (2019), *Analytical Report for 2018*, State Regulatory Service of Ukraine, <https://docs.google.com/viewer?url=http%3A%2F%2Fwww.drs.gov.ua%2Fwp-content%2Fuploads%2F2019%2F02%2FZVEDENYJ-ZVIT-DRS-za-2018-rik-1.pdf&hl=uk&embedded=true>. [15]
-

-
- SRS (2019), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020*, State Regulatory Service of Ukraine. [17]
- SRS (2018), *Information on the implementation of the state regulatory policy by the executive authorities in 2017*, State Regulatory Service of Ukraine, http://www.drs.gov.ua/regulatory_policy/informatsiya-pro-zdijsnennya-organamy-vykonavchoyi-vlady-derzhavnoyi-regulyatornoyi-polityky-u-2017-rotsi/. [14]
- SRS (2018), *Information on the status of implementation of the Action Plan of the SME Strategy of Ukraine up to 2020*, State Regulatory Service of Ukraine. [16]
- SSSU (2020), *State Statistics Service of Ukraine*, <https://ukrstat.org/about.html>. [6]
- SSSU (2019), *Activity of large, medium, small and micro-entrepreneurship entities*, State Statistics Service of Ukraine, http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2019/zb/12/zb_dsp_2018.pdf. [5]
- Strykun, H. (2018), *Survey of BSOs*, <https://platforma-msb.org/opytuvannya-predstavnykiv-biznes-ob-yednan-msb/>. [76]
- UCCI (2018), *National SME Development Forum 2018*, Ukrainian Chamber of Commerce and Industry, <https://ucci.org.ua/en/events/forums-and-conferences/ii-natsionalnii-forum-instrumenti-finansovoyi-ta-tekhnichnoyi-pidtrimki-msp-v-ukrayini>. [46]
- UN (1930), *Convention providing a Uniform Law for Bills of Exchange and Promissory Notes*, United Nations, <https://treaties.un.org/Pages/LONViewDetails.aspx?src=LON&id=552&chapter=30&clang=en#14>. [87]
- Vági, P. and E. Rimkute (2018), *Toolkit for the preparation, implementation, monitoring, reporting and evaluation of public administration reform*, OECD Publishing, <https://doi.org/10.1787/37e212e6-en>. [84]
- Verkhovna Rada (2019), *Draft Law “On Amendments to the Law of Ukraine “On Public Procurement” and some other legislative acts of Ukraine on improvement of public procurement”*, Committee on Economic Development, Verkhovna Rada of Ukraine, http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66307. [22]
- Verkhovna Rada (2019), *Draft law “Amendments to some legislative acts of Ukraine on activities of the credit unions*, Committee on Finance, Tax and Customs Policy, Verkhovna Rada of Ukraine, https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66382. [33]
-

-
- Verkhovna Rada (2019), *Draft law “On amendments to the laws of Ukraine on financing higher education”*, Committee on Education, Science and Innovation, Verkhovna Rada of Ukraine, http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66936. [49]
- Verkhovna Rada (2019), *Draft law “On financial leasing”*, Committee on Finance, Tax and Customs Policy, Verkhovna Rada of Ukraine, https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66380. [34]
- Verkhovna Rada (2019), *Law of Ukraine “On Amendments to Some Legislative Acts of Ukraine regarding Improvement of Functions in State Regulation of Financial Service Markets” (No 44, Art. 277)*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/79-20>. [37]
- Verkhovna Rada (2019), *On amendments to certain legislative acts of Ukraine on improving legal protection of geographicla indicators (No. 45, Art. 290)*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/123-20>. [64]
- Verkhovna Rada (2019), *On amendments to some legislative acts of Ukraine on improvement of the protection of the right to build semiconductor products, No. 42, Art. 236*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/111-20>. [63]
- Verkhovna Rada (2019), *On Amendments to the Code of Administrative Offenses to Strengthen the Protection of Business Entities against Unlawful Actions or Inactions of Licensing Authorities (No 49, Art.332)*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/165-ix>. [20]
- Verkhovna Rada (2018), *Draft law on amendments to some legislation on the regulation of copyright and related rights*, Committee on Science and Education, Verkhovna Rada of Ukraine, http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63399. [67]
- Verkhovna Rada (2018), *On amendments to some legislative acts of Ukraine on improving legal protection of inventions and utility models*, Committee on Science and Education, Verkhovna Rada of Ukraine, http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63398. [69]
- Verkhovna Rada (2018), *On amendments to some legislative acts of Ukraine on improving the legal protection of intellectual (industrial) property*, Committee on Science and Education, Verkhovna Rada of Ukraine, http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64604. [68]
- Verkhovna Rada (2018), *On effective management of property rights for copyright holders in the field of copyright and (or) related rights, No. 32, Art. 242*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2415-19>. [62]
-

-
- Verkhovna Rada (2001), *Law on Promissory Notes Circulation in Ukraine (No. 24, Art. 128)*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2374-14>. [32]
- Verkhovna Rada (2018), *On amendments to Article 5 of the law of Ukraine “on the distribution of copies of audiovisual works, phonograms, videograms, computer programmes, databases”*, Verkhovna Rada of Ukraine, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2514-19>. [65]
- World Bank (2019), *Economy Profile of Ukraine Doing Business 2020*, <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/u/ukraine/UKR.pdf> (accessed on 30 October 2019). [2]
- World Bank (2018), *Ukraine: Special Focus Note on Trade, Tapping Ukraine’s Trade Potential*, World Bank, <http://pubdocs.worldbank.org/en/455251538644632238/Ukraine-Special-Focus-Note-Oct-2018-ENG.pdf>. [75]

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

ОЭСР – это уникальная площадка, которая позволяет правительствам проводить совместную работу для решения экономических, социальных и природоохранных задач, связанных с глобализацией. Также ОЭСР в первых рядах предпринимает усилия для определения таких новых явлений и требующих решения задач, как корпоративное управление, информационная экономика и старение населения, а также помогает правительствам реагировать на эти явления. Организация предоставляет возможность для сравнения курсов проводимой политики, поиска решений общих проблем, определения оптимальных практических методик и работы по координации внутренней и международной политики. В ОЭСР входят следующие страны: Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Корея, Латвия, Литва, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония. В работе ОЭСР принимает участие Европейский Союз.

www.oecd.org

ПРОГРАММА ОЭСР ПО ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАН ЕВРАЗИИ

Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, стартовавшая в 2008 году, содействует ускорению экономических реформ и улучшению делового климата для достижения устойчивого экономического роста и уровня занятости в двух регионах: Центральной Азии (Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Восточной Европе и Закавказье (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина). Программа также вносит вклад в информационную стратегию ОЭСР, реализуемую Секретариатом по международным отношениям.

www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/

ИНИЦИАТИВА EU4BUSINESS

Инициатива EU4Business охватывает всю помощь, оказываемую ЕС малым и средним предприятиям (МСП) в регионе Восточного Партнерства, объединяющего ЕС, его государства-члены и шесть стран-партнеров: Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину.

www.eu4business.eu

.



МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МСП УКРАИНЫ НА 2017-2020 ГОДЫ

Правительство Украины приложило значительные усилия для поддержки малого и среднего бизнеса, поскольку оно приняло комплексную стратегию развития МСП в 2017 году и укрепило свою институциональную базу политики в сфере МСП, в частности с созданием Офиса развития МСП (ОРМСП) и межведомственного Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. В течение 2019 года ОЭСР рассмотрела ход осуществления стратегии развития МСП в тесном сотрудничестве с Министерством развития экономики, торговли и сельского хозяйства. В настоящем отчете кратко излагаются основные результаты этой совместной работы и предоставляются рекомендации для будущих политических мер, а также целевые советы по созданию эффективной, ориентированной на результаты системы мониторинга.

www.oecd.org/eurasia