

# Мониторинг развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане





Перспективы экономической политики

# **МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ**



Данная работа публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов правительств стран – членов ОЭСР.

Настоящий документ и любые содержащиеся в нем данные и карты не затрагивают статуса территорий и их суверенитета, делимитацию государственных границ и пограничных линий, а также названия территорий, городов и областей.

**При цитировании просьба ссылаться на настоящую публикацию:**

ОЕСД (2019), *МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ*, OECD Publishing, Paris.

<http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Co-operatives-2019-RUS.pdf>

© OECD 2019

---

Вы можете копировать, загружать или печатать материалы ОЭСР для собственного пользования, вы также можете включать цитаты из публикаций, баз данных и мультимедийных продуктов ОЭСР в собственные документы, презентации, блоги, интернет- сайты и учебные материалы при условии указания ОЭСР как источника и владельца авторских прав. Все запросы на открытое или коммерческое использование, а также на право перевода должны направляться на [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Запросы на разрешение на фотокопирование разделов настоящего материала для открытого или коммерческого использования должны направляться в Copyright Clearance Center (CCC) на [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) или в Centre francais d'exploitation du droit de copie (CFC) на [contact@efcopies.com](mailto:contact@efcopies.com).

---

## Предисловие

Настоящий отчет подготовлен в рамках проекта ОЭСР «Стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан», осуществляемого в контексте Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии совместно с Директоратом ОЭСР по торговле и сельскому хозяйству. Проект предусматривает аналитическую работу, рекомендации в области экономической политики и проведение мероприятий по вопросам укрепления и развития потенциала в целях содействия развитию сельскохозяйственных кооперативов, росту их интеграции в агропродовольственные глобальные производственно-сбытовые цепочки (ГПСЦ), моделированию аграрной политики и рынка в Казахстане. Проект финансируется Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и осуществляется в течение двух лет, с января 2018 по декабрь 2019 года.

Работа ОЭСР, направленная на поддержку развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане, началась в 2014 году в рамках проекта «Повышение региональной конкурентоспособности в Казахстане», который представляет собой совместную инициативу Европейского союза и Правительства Республики Казахстан по созданию условий для укрепления конкурентоспособности и всестороннего роста в регионах страны. В рамках этого проекта, ОЭСР дала три основные рекомендации, направленные на поддержку развития общественного кооперативного движения в сельскохозяйственном секторе Казахстана:

1. *Политико-экономический климат*: необходимо реформировать правовую базу в отношении кооперативов, реформировать Налоговый кодекс, снизить налоговую нагрузку на кооперативы и упростить процедуры регистрации.
2. *Информированность и доверие*: необходимо осведомлять мелких фермеров в сельских областях о преимуществах кооперативов, предоставлять информационные услуги и техническую поддержку лицам, организующим кооперативы.
3. *Адресная финансовая поддержка*: необходимо разработать инструменты целевого финансирования для кооперативов и стимулировать большее участие частного сектора в финансировании кооперативов.

В результате паритетная оценка руководства ОЭСР по экономической политике [«Укрепление сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане»](#) состоялась 26 ноября 2014 года в рамках [Круглого стола ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии](#), а в апреле 2015 года руководство вышло из печати. С 2013 года Круглый стол служит площадкой для осуществления паритетной оценки и обмена знаниями в сфере реализации реформ, направленных на повышение конкурентоспособности, в евразийских странах-партнерах.

В отчете отражен ход выполнения трех политико-экономических рекомендаций с момента их утверждения в 2014 году, а также изложены рекомендации относительно дальнейших действий. Этот отчет был разработан в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, холдингом «КазАгро», местными органами власти, фермерами, фермерскими ассоциациями, исследовательскими институтами и командой международных экспертов. Обсуждение окончательного проекта состоялось в рамках шестого [Круглого стола ОЭСР по повышению](#)

[конкурентоспособности стран Евразии](#), организованного 20 ноября 2018 года в Конференц-центре ОЭСР (г. Париж, Франция).

## *Выражение признательности*

Настоящий отчет подготовлен в рамках Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, относящейся к Секретариату ОЭСР по международным отношениям, возглавляемому Андреасом Шаалем. Отчет подготовлен в рамках проекта «Стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан», осуществляемого в контексте Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии совместно с Директоратом ОЭСР по торговле и сельскому хозяйству.

ОЭСР благодарит казахстанские органы власти национального и местного уровня за содействие и поддержку, оказанные в ходе оценки. Выражаем особую благодарность Арману Евниеву, первому вице-министру сельского хозяйства Республики Казахстан, и его команде за содействие и приверженность проекту. Целый ряд представителей холдинга «КазАгро» предоставили важные данные и информацию, а также поделились своим пониманием некоторых вопросов в ходе интервью, в том числе Мурат Искаков, управляющий директор – член Правления АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» (ФФПСХ); Олжас Арипбаев, директор Департамента стратегического развития ФФПСХ; и Нармухан Сарыбаев, председатель Правления АО «Аграрная кредитная корпорация».

Настоящий отчет основан на различных источниках информации, включая обзоры основ казахстанской сельскохозяйственной политики, исследования правовой среды для сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане, а также сведения о передовом опыте, полученные от стран-участниц ОЭСР. Кроме того, были проведены многочисленные беседы с фермерами, членами и руководителями кооперативов, представителями местных органов власти и политическим руководством в ходе образовательных поездок и семинаров по вопросам укрепления и развития потенциала, прошедших в Астане и Талдыкоргане Алматинской области (в июне 2018 года), Костаная и Астане (в сентябре 2018 года). Особых слов благодарности заслуживает Галия Акимбекова (Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий) за предоставление ценных данных и информации для настоящего отчета.

Ряд международных экспертов также внесли ценный вклад, в том числе Хаген Хенрю, адъюнкт-профессор сравнительного правоведения, директор по научно-исследовательской работе Института «Руралия» в составе Университета Хельсинки; Дэвид Седик, старший сотрудник по вопросам сельского хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО); Зви Лерман, профессор экономики сельского хозяйства Еврейского университета в Иерусалиме (Израиль); а также Ричард Помфрет, преподаватель экономики из Университета Аделаиды (Австралия).

Отчет был составлен Джибраном Пунтаки, экономистом и политическим аналитиком Подразделения ОЭСР по работе со странами Евразии, под руководством Уильяма Томпсона, главы Подразделения ОЭСР по работе со странами Евразии, и Грегори Леконта, руководителя проектов Подразделения ОЭСР по работе со странами Евразии. Ценные замечания и комментарии предоставили Джаред Гринвилл, старший политический аналитик в области сельского хозяйства Директората ОЭСР по торговле и сельскому хозяйству; Карлос Конде, глава

Подразделения ОЭСР по работе со странами Ближнего Востока и Африки; Дэвид Брэдбери, глава Подразделения налоговой политики и статистики Центра налоговой политики и управления ОЭСР (СТРА); Селин Коля, налоговый экономист, СТРА; Димитра Кулури, консультант по вопросам налогообложения НДС, СТРА; Алессандра Прото, глава Центра местного развития ОЭСР в Тренто; а также Жан-Франсуа Лянжелле, руководитель проекта Директората ОЭСР по охране окружающей среды. Административное и материально-техническое обеспечение предоставил Джошуа Еремиев и Кристин Сазама, Подразделение ОЭСР по работе со странами Евразии.



## *Содержание*

<b>Предисловие .....</b>	<b>3</b>
<b>Выражение признательности.....</b>	<b>5</b>
<b>Список сокращений .....</b>	<b>9</b>
<b>Казахстан: ситуативные показатели .....</b>	<b>10</b>
<b>Краткий обзор .....</b>	<b>11</b>
<b>Общая оценка по итогам мониторинга.....</b>	<b>13</b>
<b>Введение .....</b>	<b>15</b>
<b>1. Правовая база для сельскохозяйственных кооперативов.....</b>	<b>25</b>
<b>2. Информационно-образовательные услуги для сельскохозяйственных кооперативов ...</b>	<b>33</b>
<b>3. Программы финансовой поддержки для сельскохозяйственных кооперативов.....</b>	<b>41</b>
<b>Заключения и рекомендации .....</b>	<b>47</b>
<b>Источники.....</b>	<b>51</b>
<b>Приложение А. Дополнительные рисунки .....</b>	<b>57</b>
<b>Приложение В. Декларация о кооперативной идентичности Международного кооперативного альянса .....</b>	<b>61</b>
<b>Приложение С. Различия между кооперативами, частными корпорациями и некоммерческими организациями.....</b>	<b>63</b>

### **Таблицы**

Таблица 1. Преобладание сельскохозяйственных кооперативов в отдельных странах .....	24
Таблица 2. Расчет налогооблагаемого дохода сбытового кооператива и кооператива, поставляющего средства производства.....	30
Таблица 3. Программы льготного кредитования сельскохозяйственных кооперативов под руководством Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ) .....	42

### **Рисунки**

Рисунок 1. Роль сельского хозяйства в экономике, 1991–2017 годы .....	15
Рисунок 2. Экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции, 1995-2017 годы (млн долларов США) .....	16
Рисунок 3. Распределение земель сельскохозяйственного назначения в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год .....	19
Рисунок 4. Производство сельскохозяйственной продукции в зависимости от типа хозяйства, 2016 год .....	20
Рисунок 5. Эволюция сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане .....	27
Рисунок 6. Распределение зарегистрированных сельскохозяйственных кооперативов и их членов, июнь 2018 года.....	35

Рисунок 7. Эволюция льготных займов, предоставляемых ФФПСХ сельскохозяйственным кооперативам, декабрь 2016 – сентябрь 2018 года (млрд казахстанских тенге).....	43
Рисунок А.1. Добавленная стоимость на работника (постоянный доллар США 2010 года), 1991-2017 годы .....	57
Рисунок А.2. Доля сельского хозяйства в ВВП и добавленной стоимости на работника, 1991-2017 годы.....	58
Рисунок А.3. Совокупный объем ПИИ в агропродовольственном секторе, 1993-2017 годы (млн долларов США) .....	59
Рисунок А.4. Распределение поголовья крупного рогатого скота в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год.....	59
Рисунок А.5. Распределение поголовья овец и коз в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год.....	60
Рисунок А.6. Отраслевая структура кредитного портфеля ФФПСХ, 2008-2017 годы (млрд казахстанских тенге) .....	60

### Блоки

Блок 1. Что такое кооперативы? .....	22
Блок 2. Информационно-образовательные услуги для сельскохозяйственных кооперативов: примеры отдельных стран-членов ОЭСР.....	37
Блок 3. Фонд Эдмунда Мака, Тренто, Италия.....	40

## *Список сокращений*

АКК	Аграрная кредитная корпорация
AUD	Австралийские доллары
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ФФПСХ	Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГПСЦ	Глобальные производственно-сбытовые цепочки
МКА	Международный кооперативный альянс
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МОТ	Международная организация труда
KZT	Казахстанские тенге
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
SAOS	Шотландское общество организации сельского хозяйства
ООН	Организация Объединенных Наций
USD	Доллары США
МСХ США	Министерство сельского хозяйства США
НДС	Налог на добавленную стоимость
ВПП	Всемирная продовольственная программа

## Казахстан: ситуативные показатели

	2013	2017
<b>Экономический контекст</b>		
Численность населения	17 035 550	18 037 646
Площадь поверхности (кв. км)	2 724 902	2 724 902
Плотность населения (жителей/кв. км)	6,3	6,7
ВВП (млрд USD в текущих ценах)	237	159
ВВП, ППС (млрд международных долларов в текущих ценах)	405	476
ВВП на душу населения (USD в текущих ценах)	13 891	8 837
ВВП на душу населения, ППС (международных долларов в текущих ценах)	23 773	26 410
Объемы экспорта товаров и услуг (% ВВП)	39	34
Объемы импорта товаров и услуг (% ВВП)	27	26
<b>Сельское хозяйство в экономике</b>		
Сельское хозяйство, добавленная стоимость (млрд USD в текущих ценах)	10,7	7,1
Сельское хозяйство, добавленная стоимость (% ВВП)	4,5	4,4
Сельское хозяйство, добавленная стоимость на работника (постоянный USD 2010 года)	3 775	5 562
Занятость в сельском хозяйстве (% от общей занятости)	24	18
Сельское население (% от общей численности населения)	47	47
Пахотные земли (% от площади территории)	10,9	10,9
Экспорт сельскохозяйственной продукции (% от общего объема экспорта)	3,2	4,9
Импорт сельскохозяйственной продукции (% от общего объема импорта)	9,5	11,7

*Источник:* Всемирный банк (2018); База статистических данных ООН по торговле товарами («Комтрейд ООН») (2018).

## *Краткий обзор*

Сельское хозяйство играет важную роль в экономическом, социальном и экологическом развитии Казахстана. В 2017 году на этот сектор пришлось 4,4% ВВП и 18% трудовой занятости. Казахстан – крупный производитель зерна и в 2017 году занял 11-е место в мире среди крупнейших экспортеров пшеницы. Однако растущий спрос на импортные продовольственные товары привел к тому, что с 2004 года Казахстан стал чистым импортером сельскохозяйственной продукции. За прошедшие 20 лет производительность труда в сельском хозяйстве выросла в три раза, но остается существенно ниже уровней, наблюдаемых в сравнимых развивающихся странах.

Низкая производительность – отражение структурных недостатков, присущих казахстанскому сельскохозяйственному сектору, таких как высокие операционные затраты и значительное рассредоточение производства. Если крупные сельскохозяйственные предприятия производят основную долю пшеницы, ячменя, риса и масличных культур, на мелкие сельские хозяйства приходится более 50% производства картофеля, мяса, молока и шерсти. Эти мелкие производители зачастую сталкиваются с трудностями выхода на сельскохозяйственные рынки и преодоления недостатков, связанных со своим размером.

Сельскохозяйственные кооперативы могут помочь мелким производителям увеличить производительность и получить преимущества от экономии за счет увеличения масштабов производства, улучшения своей позиции при переговорах с другими участниками цепочки поставок, а также более свободного доступа к информационно-консультационным услугам и системам передачи технологий. В Казахстане кооперативы могут сыграть важную роль в поддержке домохозяйств, ориентированных на удовлетворение собственных нужд, повысив их объемы выпускаемой продукции и производительность благодаря переходу к мелкому коммерческому фермерству.

В 2014 году в руководстве ОЭСР по экономической политике «Укрепление сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане» были даны три главные рекомендации, направленные на обеспечение роста общественного кооперативного движения в сельскохозяйственном секторе Казахстана. Как показывает оценка по итогам мониторинга, правительство провело важные реформы во всех трех соответствующих областях:

1. **Правовая база** была серьезно улучшена благодаря принятию нового закона о сельскохозяйственных кооперативах в октябре 2015 года, а также отмене трех предыдущих законов о кооперативах. Сельскохозяйственные кооперативы получили важные налоговые льготы, а процедура регистрации была упрощена. Усилия, направленные на укрепление правовой базы, необходимо продолжать, обеспечив, чтобы избыточные доходы кооперативов (полученные от операций с членами) не облагались подоходным налогом. Кроме того, необходимо внести поправки в Налоговый кодекс, чтобы облегчить операции между кооперативами и их членами и минимизировать факторы, лишаящие домашние и индивидуальные фермерские хозяйства стимула к вступлению в сельскохозяйственные кооперативы.

2. **Информационно-образовательным услугам** было уделено много внимания: в каждом регионе были введены программы развития сельскохозяйственных кооперативов; кроме того, были организованы государственный реестр и система статистического мониторинга. Для повышения информированности и доверия к кооперативам необходима более комплексная программа образования и профессиональной подготовки, а также более сильные структуры управления, поддержка вторичных и третичных кооперативных организаций и более свободный доступ к целевым информационно-консультационным услугам.
3. **Финансовая поддержка** оказывается недостаточно точно: около 60% вновь зарегистрированных кооперативов являются недействующими или «фиктивными» кооперативами, организованными главным образом для получения государственных субсидий. Дополнительные реформы должны быть направлены на помощь кооперативам в привлечении внутренних и внешних источников финансирования, снижение зависимости от государственной поддержки, улучшение показателей устойчивого развития кооперативов в долгосрочной перспективе, а также на стимулирование участия частного сектора в финансировании кооперативов.

## Общая оценка по итогам мониторинга

Общая рекомендация, 2014 год	Подробные рекомендации, 2014 год	Оценка по итогам мониторинга, 2018 год		
1. Реформирование нормативно-правовой базы для сельскохозяйственных кооперативов	1.1. Разработка единого законодательства для кооперативов с учетом передового международного опыта			
	1.2. Снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственные кооперативы			
	1.3. Упрощение процедуры регистрации для кооперативов			
2. Предоставление сельскохозяйственным кооперативам образовательных, информационных услуг и технической поддержки	2.1. Разъяснение фермерам преимуществ кооперативов			
	2.2. Предоставление кооперативам информационных услуг и технической поддержки			
3. Предоставление адресной финансовой поддержки в целях организации сельскохозяйственных кооперативов	3.1. Разработка инструментов целевого финансирования сельскохозяйственных кооперативов			
	3.2. Стимулирование большего участия частного сектора в финансировании кооперативов			
Не начато 	Начато 	Осуществляется 	Близится к завершению 	Завершено 



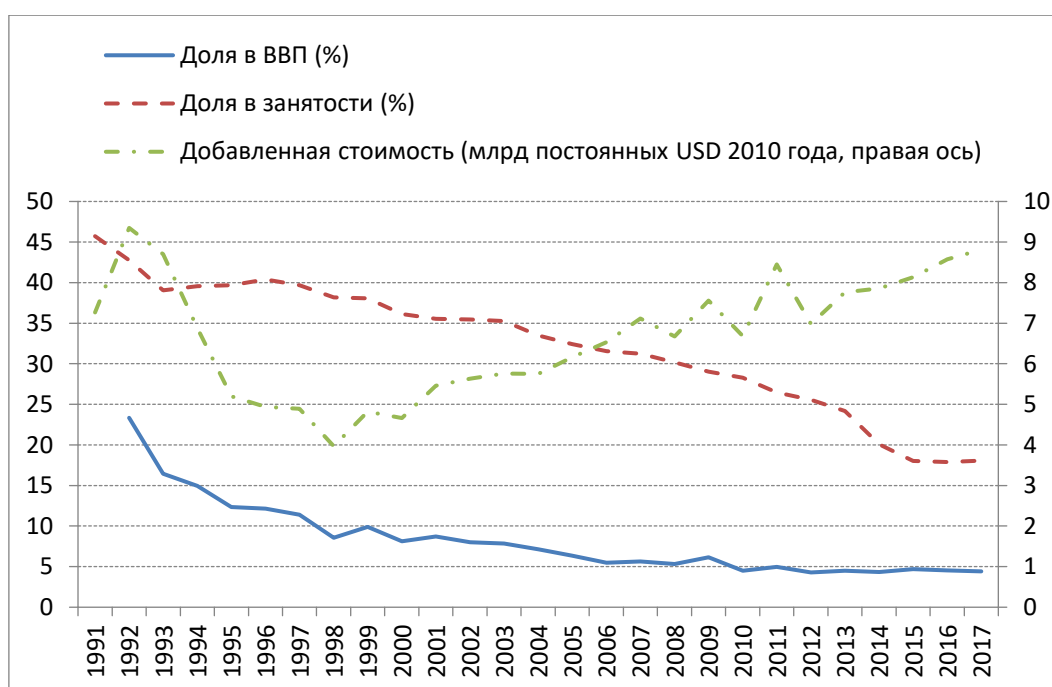


## Введение

### Сельскохозяйственный сектор стабилизировался после потрясений переходного периода 1990-х годов

Конец советской системы централизованного планирования после 1991 года привел к резким корректировкам цен, разрушению существовавшей ранее системы поддержки сельского хозяйства и глубокому долговому кризису в данном секторе. Однако структурные преобразования продолжились, и устойчивое увеличение добавленной стоимости за последние два десятилетия сопровождалось падением доли сельского хозяйства в общем уровне занятости на протяжении двухтысячных годов. Несмотря на увеличение добавленной стоимости, доля сельского хозяйства в ВВП также упала, на фоне стремительного роста в энергетическом секторе, повышающейся производительности и сельской миграции (Рисунок 1). После 2014 года, в ответ на внешние потрясения и вялый рост в более широком экономическом контексте, доля сельского хозяйства в ВВП стабилизировалась. В целом, сельское хозяйство продолжает играть важную роль в экономическом, социальном и экологическом развитии Казахстана. В 2017 году на данный сектор пришлось 4,4% ВВП; при этом он стал крупнейшим источником рабочих мест (18% от общего числа).

Рисунок 1. Роль сельского хозяйства в экономике, 1991–2017 годы

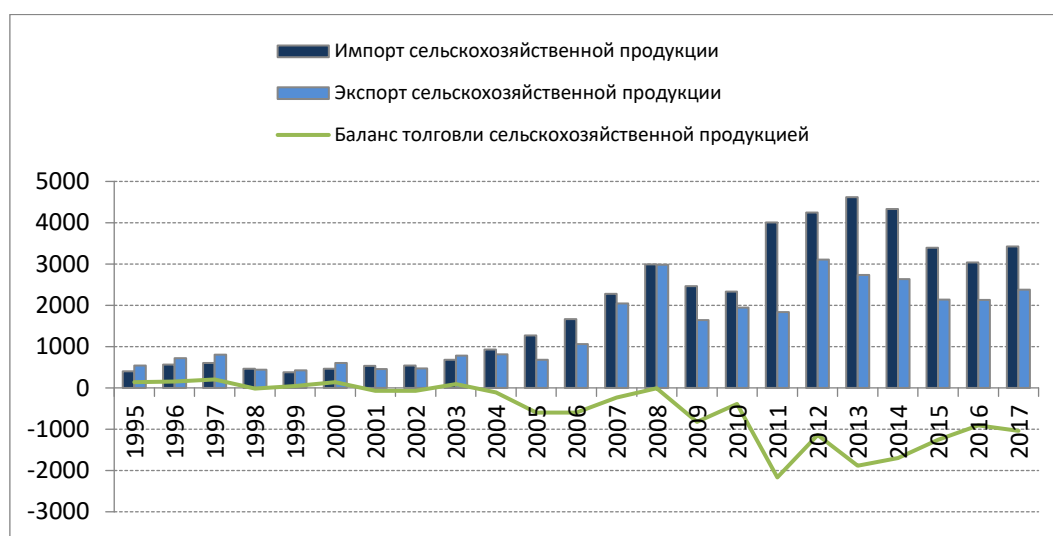


Источник: Всемирный банк (2018).

В 2017 году на сельское хозяйство пришлось 4,9% общего объема экспорта, 13% объема экспорта нетопливных видов продукции и 12% общего объема импорта. В двухтысячных годах наблюдался быстрый рост совокупного торгового оборота

сельскохозяйственной продукции (Рисунок 2). Основными факторами, способствующими данной тенденции, были существенное увеличение экспорта зерна и повышенный спрос на импортные продовольственные товары, подкрепляемые ростом доходов и укреплением национальной валюты (ОЭСР, 2013). Казахстан – крупный производитель зерна, занявший в 2017 году 11-е место в мире среди экспортеров пшеницы. Несмотря на то, что объем производства зерна нестабилен и зачастую подвержен резким колебаниям, связанным с погодными условиями, пшеница и мука стабильно являются главными экспортными товарами; в 2017 году на них в совокупности пришлось 55% общей стоимости экспорта сельскохозяйственной продукции. В начале двухтысячных рост импорта существенно опережал экспорт, в результате чего в 2004 году Казахстан стал чистым импортером сельскохозяйственной продукции. Росту импорта способствовал рост валового национального дохода, ставший следствием экспорта энергоресурсов, благодаря которому вырос потребительский спрос на широкий ряд сельскохозяйственных товаров. Разворот данной тенденции и диверсификация состава экспортируемой сельскохозяйственной продукции – важная часть стратегии государства, направленной на повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности.

**Рисунок 2. Экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции, 1995-2017 годы (млн долларов США)**



*Примечание:* «Импорт сельскохозяйственной продукции» и «Экспорт сельскохозяйственной продукции» означают сумму двузначных кодов товара 01–24 Гармонизированной системы («ГС»).

*Источник:* База статистических данных ООН по торговле товарами («Комтрейд ООН») (2018).

Несмотря на трехкратное увеличение за последние два десятилетия, производительность труда в сельском хозяйстве в 2017 году составила приблизительно четверть от уровня, наблюдаемого в сфере услуг, и всего 15% от уровня, наблюдаемого в сфере промышленности (Рисунок А.1). В 2017 году производительность труда в сельскохозяйственном секторе Казахстана достигла 5 564 долларов США, что значительно ниже показателей других развивающихся стран, включая Бразилию (12 414 долларов США), Россию (13 672 долларов США), ЮАР (11 544 долларов США) и Турцию (15 707 долларов США) (Рисунок А.2). Низкая производительность – отражение структурных недостатков, присущих

казахстанскому сельскохозяйственному сектору, таких как высокие операционные затраты и значительное рассредоточение производства. Данные факторы – одна из причин меньшего объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в производство первичной сельскохозяйственной продукции.<sup>1</sup> Объемы ПИИ в основном сконцентрированы в сфере переработки пищевых продуктов, на которую в последние 25 лет приходится 90% ПИИ в агропродовольственном секторе (Рисунок А.3). В период с 2004 по 2013 год объемы ПИИ в агропродовольственном секторе выросли в девять раз, однако в 2014 году упали на 51% в результате санкций, наложенных на Россию, и потери конкурентоспособности на внешнем рынке вследствие удорожания казахстанского тенге на фоне резко падающего российского рубля (ОЭСР, 2017). В последующие годы наблюдались существенные колебания объемов ПИИ в агропродовольственном секторе, которые в 2017 году достигли отметки в 134 млн долларов США, что приблизительно на 61% ниже верхней отметки в 344 млн долларов США, наблюдавшейся в 2013 году.

### **Сельское хозяйство характеризуется значительным рассредоточением производства с четкой региональной специализацией**

В сельскохозяйственном производстве преобладают зерновые, бобовые культуры и семена масличных культур (23%), овощи, бахчевые культуры, корнеплоды (21%), кормовые культуры (7,2%), молочные продукты (18%), мясной скот и буйволы (11%), овцы и козы (4,5%), домашняя птица (4,3%) и лошади (3,6%). В 2016 году на данную продукцию в совокупности пришлось почти 93% объема валовой продукции сельского хозяйства. Однако совокупные значения скрывают существенные региональные отличия в структуре сельскохозяйственного производства в стране:

- Северные регионы (Акмолинская, Костанайская и Северо-Казахстанская области) специализируются на зерне, произведя в 2016 году 29% объема сельскохозяйственной продукции страны в стоимостном выражении. Масличные культуры производятся главным образом в Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Алматинской областях.
- Южные районы Алматинской, Туркестанской<sup>2</sup> и Жамбылской областей произвели в 2016 году 36% сельскохозяйственной продукции, сочетая орошаемое и неорошаемое земледелие, включая существенные объемы производства фруктов и овощей для г. Алматы и г. Шымкент. Оросительные системы, использующие воду из реки Сырдарья, применяются в Туркестанской области для выращивания хлопка и в Кызылординской области для выращивания риса.

---

<sup>1</sup> ПИИ в первичном сельском хозяйстве также сдерживаются нормативно-правовыми ограничениями: Ст. 23 Земельного кодекса запрещает иностранное владение землями сельскохозяйственного назначения. В ноябре 2015 года были внесены поправки, увеличивающие сроки аренды земель сельскохозяйственного назначения иностранцами с 10 до 25 лет, однако в июне 2016 года они были отменены в результате социальных протестов (ОЭСР, 2017).

<sup>2</sup> Туркестанская область была создана в 2018 году, когда г. Шымкент был отделен от бывшей Южно-Казахстанской области (административным центром которой он являлся), а его статус был приравнен к статусу городов Астана и Алматы.

- Ведущими областями с точки зрения животноводства являются Алматинская, Туркестанская и Восточно-Казахстанская области. Крупные животноводческие фермы преобладают в Западно-Казахстанской, Костанайской и Акмолинской областях, тогда как Жамбылская область вносит значительный вклад в овцеводство и козоводство.

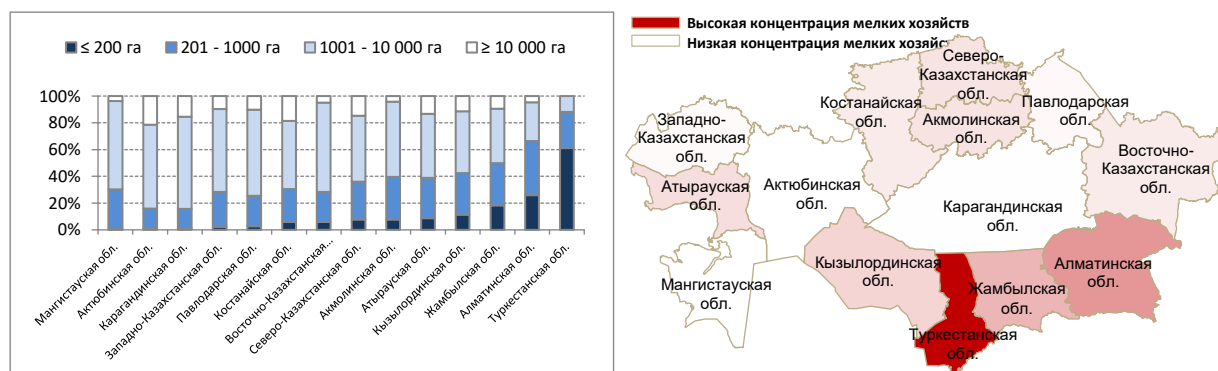
Региональная специализация в сельскохозяйственном производстве коррелирует с типом фермерского хозяйства<sup>3</sup> и структурой землевладения. Для северных районов характерны крупные капиталоемкие зерновые и животноводческие хозяйства, которым свойственна экономия за счет увеличения масштабов производства. В 2016 году на долю этих крупных сельскохозяйственных предприятий пришлось 48% объема сельскохозяйственной продукции в Акмолинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях по сравнению с 23% в среднем по Казахстану. С другой стороны, в южных регионах находится большинство мелких и средних производств страны: в 2016 году домашние и индивидуальные хозяйства произвели 89% объема сельскохозяйственной продукции в Алматинской, Туркестанской и Жамбылской областях по сравнению с 77% в среднем по стране.

Схожие тенденции можно наблюдать и в региональном распределении земель сельскохозяйственного назначения, обрабатываемых индивидуальными фермерскими хозяйствами. В Туркестанской области на фермерские хозяйства площадью менее 200 га пришелся 61% использования земель сельскохозяйственного назначения индивидуальными хозяйствами, в Алматинской области – 26%, а в Жамбылской области – 18%, что говорит о более высокой плотности населения и преобладании мелких производств в южных регионах. Эта ситуация отличается от ситуации в Мангистауской, Актюбинской и Карагандинской областях, где на фермерские хозяйства площадью менее 200 га приходится всего 1% использования земель сельскохозяйственного назначения индивидуальными хозяйствами (Рисунок 3).

---

<sup>3</sup> Современная статистическая классификация различает три категории производителей: 1) сельскохозяйственные предприятия, являющиеся, главным образом, крупными фермерскими хозяйствами, появившимися в результате распада бывших колхозов и совхозов; 2) индивидуальные («крестьянские») фермерские хозяйства, которые, как правило, являются мелкими или средними частными предприятиями; и 3) домохозяйства, обычно состоящие из участков небольшого и малого размера, используемых семьями, проживающими в сельской местности, для удовлетворения собственных нужд.

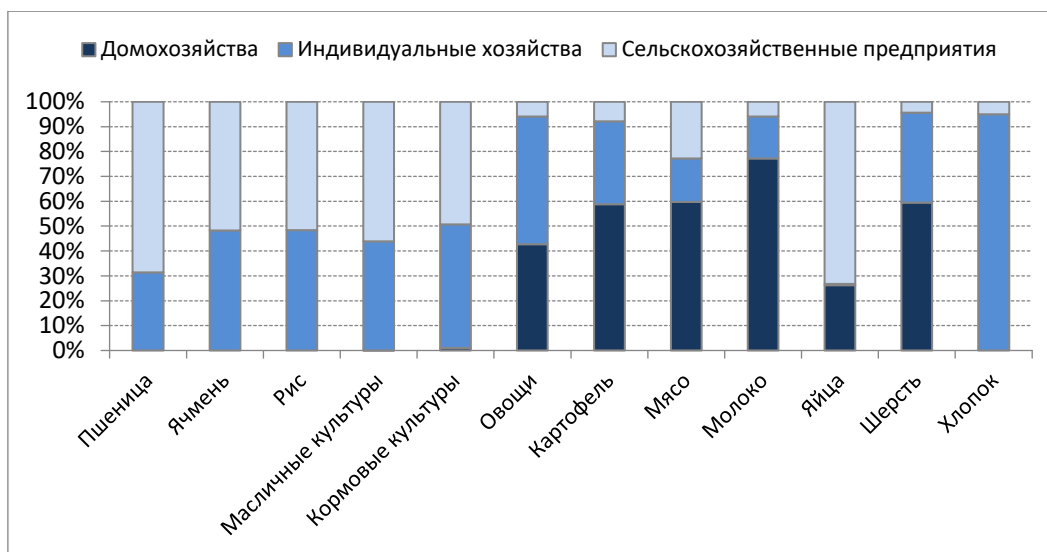
**Рисунок 3. Распределение земель сельскохозяйственного назначения в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год**



*Примечание:* Данные представлены исключительно по индивидуальным фермерским хозяйствам.  
*Источник:* Комитет по статистике (2017а).

Значительные отличия наблюдаются во вкладе хозяйств различного типа в производство конкретных сельскохозяйственных товаров (Рисунок 4). Сельскохозяйственные предприятия производят основную долю пшеницы (69%), ячменя (52%), риса (52%), масличных культур (56%) и яиц (73%). Как правило, это крупные капиталоемкие производства, зачастую хорошо встроенные в местные и международные цепочки поставок. При этом сельские домохозяйства часто ориентированы на удовлетворение собственных нужд и продают только избыток продукции, тогда как индивидуальные хозяйства могут являться коммерческими предприятиями, нацеленными на реализацию собственной продукции на местных рынках. На домашние и индивидуальные хозяйства в совокупности приходится подавляющий объем производства ряда товаров, включая овощи (94%), картофель (92%), мясо (77%), молоко (94%), шерсть (96%) и хлопок (95%). Данные дорогостоящие продукты животноводства и садоводства характеризуются более высоким чистым доходом с гектара, что дает мелким производителям больше возможностей.

**Рисунок 4. Производство сельскохозяйственной продукции в зависимости от типа хозяйства, 2016 год**



Источник: Комитет по статистике (2017а).

Структура производства мясных и молочных продуктов существенно смещена в сторону мелких и средних фермерских хозяйств: 60% мяса и 77% молока производятся на земельных участках домашних хозяйств. В 2016 году на мелких производителей (имеющих менее 50 голов) пришлось 65% поголовья крупного рогатого скота и 60% поголовья овец и коз (Рисунки А.4 и А.5).

### Кооперативы могут помочь интегрировать мелких производителей в местные и международные цепочки поставок

Стремясь получить доступ к цепочкам поставок, мелкие производители Казахстана сталкиваются с рядом сложностей, конкурируя с крупными сельскохозяйственными предприятиями и преодолевая неэффективность производства, связанную с его масштабом. Неэффективность включает более высокие удельные затраты на сбор и транспортировку продукции, высокие риски для безопасности пищевых продуктов, неравномерное качество продукции, ограниченное предоставление услуг по распространению знаний и предоставлению консультаций в сфере сельского хозяйства, слабую систему кредитования малого бизнеса, нормативные и административные преграды приобретению земель сельскохозяйственного назначения, а также ограниченные вертикальные связи между перерабатывающими предприятиями и мелкими фермерами.

ОЭСР (2013) обозначила широкий спектр действий, которые могут быть предприняты в целях поддержки мелких производителей Казахстана. Данные действия среди прочего включают:

- улучшение предоставления общественных благ и основных услуг мелким производителям путем поддержки развития транспортной инфраструктуры в сельской местности, улучшения землепользования и водопользования, увеличения инвестиций в системы обеспечения жизнестойкости растений, ветеринарии и безопасности пищевых продуктов, укрепление человеческого

капитала и системы инновационного развития сельского хозяйства, а также улучшение распространения знаний и информации;

- содействие росту размеров фермерских хозяйств и масштабов их деятельности путем развития механизмов преодоления мелкими фермерами структурных недостатков, связанных с их размером, устранения факторов, препятствующих обороту земли, а также уменьшения нормативных и административных преград приобретению земель сельскохозяйственного назначения;
- укрепление программ кредитования мелких производителей путем повышения финансовой устойчивости микрокредитных организаций и кредитных партнерств, а также проведения комплексной диагностики существующих недостатков системы кредитования малого бизнеса; и
- развитие вертикальных связей между перерабатывающими предприятиями и мелкими фермерами путем снижения нормативных преград интеграции в рамках цепочки поставок, укрепления системы обеспечения выполнения договоров, а также работы с производителями и промышленными ассоциациями для уточнения информации об опыте других стран с целью интеграции мелких землевладельцев в пищевую промышленность.

Сельскохозяйственные кооперативы могут помочь мелким производителям увеличить объемы выпуска продукции и улучшить продуктивность, получить доступ к сельскохозяйственным рынкам, а также преодолеть структурные недостатки, связанные с их размером. Благодаря коллективной работе, группы сельскохозяйственных производителей могут достигнуть экономии за счет увеличения масштабов производства путем снижения удельной стоимости средств производства и услуг, объединения капитала и ресурсов, совместного пользования сельскохозяйственной техникой и транспортными средствами, организации перерабатывающих предприятий и совместной реализации произведенной сельскохозяйственной продукции. Кроме того, кооперативы могут дать мелким фермерам возможность улучшить свою позицию при переговорах на рынке, помочь своим членам добиться лучших условий кредитования, получить доступ к услугам по распространению знаний и предоставлению консультаций, обеспечить соответствие стандартам качества и безопасности продуктов питания, а также лоббировать проведение реформ, необходимых для обеспечения равных условий с крупными предприятиями (ФАО, МФСР и ВПП, 2012).

К сожалению, кооперативное движение в Казахстане появляется медленно. По причине негативного опыта коллективного сельского хозяйства в советский период уровень знакомства фермеров с кооперативной моделью и доверия к ней низок. Данные представления усугубились процессом аграрной деколлективизации после провозглашения независимости. Реформы в области землевладения и приватизация колхозов в начале и середине девяностых годов привели к неравноправному распределению земель и активов бывших колхозов среди их работников и руководителей. Присвоение и изъятие активов были обычным явлением, а сельские элиты зачастую эксплуатировали новое законодательство и институты в своих интересах (Толеубаев, Янсен и Ван Хуис, 2010).

В последние годы все больше осознается роль, которую могут сыграть кооперативы в сельскохозяйственном секторе Казахстана. Сельскохозяйственные кооперативы могут помочь домохозяйствам, ориентированным на удовлетворение собственных

нужд, перейти к мелкому коммерческому фермерству и преодолеть сложности, вызванные высокими операционными затратами и значительным рассредоточением производства. Несмотря на то, что потенциал для возникновения кооперативов есть во всех регионах, лидерами в сфере формирования новых кооперативов вероятнее всего станут южные и восточные регионы, где в производстве преобладают домашние и индивидуальные фермерские хозяйства. Кроме того, преобладание мелких производителей в сфере производства дорогостоящих товаров говорит о том, что такие подотрасли, как производство мясных и молочных продуктов, фруктов, овощей и шерсти имеют наибольший потенциал для развития кооперативов. Например, в молочной промышленности кооперативы могли бы помогать своим членам преодолевать ограничения за пределами фермерского хозяйства, инвестируя средства в пункты сбора молочного сырья, холодильное оборудование, лабораторное оборудование, ветеринарные службы и услуги оплодотворения, перерабатывающие предприятия и практику применения стандартов безопасности пищевых продуктов.

Повышение продовольственной безопасности в сельских районах – важная цель экономической политики правительства Казахстана, и сильное кооперативное движение может помочь в ее достижении. Кооперативы могут работать с политическим руководством над разработкой более справедливых рыночных условий, улучшением доступа на внутренние и экспортные рынки, распространением информационно-консультационных услуг и определением необходимых преобразований сельской инфраструктуры. Более того, предоставление финансовой и технической поддержки напрямую кооперативам способно снизить административные затраты на реализацию программы и привести к более адресной государственной поддержке мелких производителей (ОЭСР, 2015).

### Блок 1. Что такое кооперативы?

Международный кооперативный альянс (МКА) определяет кооператив как *«автономную ассоциацию лиц, объединившихся на добровольной основе в целях удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей и чаяний и создавших находящееся в совместной собственности и демократически контролируемое предприятие»*. Данное определение было впервые введено в «Декларации о кооперативной идентичности» МКА в 1995 году и впоследствии было признано в двух важных международных инструментах: Руководящих принципах Организации Объединенных Наций (2001), призванных создать благоприятную среду для развития кооперативов (документы ООН [A/RES/54/123](#); [A/RES/56/114](#) и [A/56/73-E/2001/68](#)), и Рекомендациях Международной организации труда (МОТ) ([Recommendation No. 193](#)), касающихся оказания содействия кооперативам.

В «Декларации о кооперативной идентичности» МКА обозначены семь основных принципов, которые могут использоваться для руководства и управления корпоративными предприятиями: 1) Добровольное и открытое членство; 2) Демократический контроль, осуществляемый членами; 3) Участие членов в экономической деятельности; 4) Автономия и независимость; 5) Образование, профессиональная подготовка и информирование; 6) Сотрудничество кооперативов; и 7) Забота о сообществе. Приложение В полностью воспроизводит текст «Декларации о кооперативной идентичности» МКА 1995 года.



Кооперативные предприятия действуют во всех секторах экономики, являясь устойчивой и жизнеспособной формой организации, позволяющей ее членам удовлетворять конкретные экономические, социальные и экологические потребности. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций определила 2012 год «Международным годом кооперативов» в целях признания уникального вклада кооперативов в социально-экономическое развитие, в частности, их влияния на сокращение бедности, создание новых рабочих мест и социальную интеграцию.

В последние десятилетия в мировой практике глобализация и конкурентное давление приводят ко все большему приближению законодательства о кооперативах к законодательству об акционерных компаниях. И хотя в некоторых случаях эта ситуация помогает кооперативам поддерживать свою финансовую независимость, она также ставит под угрозу отличительные признаки кооперативов, оказывая влияние на структуру капитала, механизмы контроля и управления кооперативов или изменяя их. В *Приложении С* указаны некоторые ключевые отличия кооперативов от частных корпораций и некоммерческих организаций.

*Источник:* МКА (1995, 2012); Хенрю (2012); ООН (2012).

## **В Казахстане зарождается новое кооперативное движение, открывающее широкие возможности для дальнейшего развития**

В Таблице 1 сравнивается развитие сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане с группой отдельных стран-членов и стран-партнеров ОЭСР. На 30 июня 2018 года Казахстан зарегистрировал в совокупности 2 872 сельскохозяйственных кооператива и 62 825 их членов (Комитет по статистике, 2018). Степень вовлечения фермеров в кооперативные предприятия остается ограниченной: число членов кооперативов, разделенное на общее число фермерских хозяйств, составило всего 3,4%. Низкие уровни кооперативного развития также наблюдаются в некоторых странах, чья экономика в прошлом являлась плановой, например, в Румынии (0,3%), Грузии (1,3%) и Чешской Республике (3,5%).

В большинстве стран ОЭСР кооперативы присутствуют на всех участках сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки, и фермерские хозяйства всех размеров участвуют в кооперативных предприятиях. Сельскохозяйственные кооперативы высоко развиты в ЕС-28: почти 22 000 кооперативных предприятий объединяют более 6,1 млн членов, генерируя годовой оборот, приблизительно составляющий 347 млрд евро. В среднем, 57% фермерских хозяйств в ЕС-28 участвуют в кооперативах; для сравнения, в Турции этот показатель составляет 138%, а в США – 92%. В Австрии, Финляндии, Германии и Швеции среднестатистический фермер является членом минимум двух сельскохозяйственных кооперативов. Это говорит о том, что кооперативам в странах-членах ОЭСР свойственна специализация (например, сбыт, переработка, поставка средств производства); зачастую они функционируют под эгидой вторичных и третичных кооперативных организаций (например, союзов и федераций). Более того, приведенные данные говорят о большом потенциале дальнейшего роста и развития кооперативного движения в сельском хозяйстве Казахстана.

Таблица 1. Преобладание сельскохозяйственных кооперативов в отдельных странах

Страна	Число сельскохозяйственных кооперативов	Число членов кооперативов	Годовой оборот сельскохозяйственных кооперативов (млн. евро)	Число фермерских хозяйств	Доля членов кооперативов от общего числа фермерских хозяйств
Австрия	1 020	306 300	8 480	140 430	218%
Хорватия	509	7 925	112	157 440	5,0%
Чехия	364	915	1 327	26 250	3,5%
Дания	28	45 710	25 009	38 280	119%
<b>ЕС-28</b>	<b>21 769</b>	<b>6 172 746</b>	<b>347 000</b>	<b>10 838 290</b>	<b>57%</b>
Финляндия	33	139 533	11 770	54 400	256%
Франция	14 429	451 230	86 000	472 210	96%
Грузия	1 168	8 306	-	642 200	1,3%
Германия	2 316	1 400 000	66 000	285 030	491%
Венгрия	1 116	31 544	1 058	491 330	6,4%
Ирландия	75	201 684	14 150	139 600	144%
Италия	6 741	792 092	38 300	1 010 330	78%
<b>Казахстан</b>	<b>2 872*</b>	<b>62 825</b>	-	<b>1 843 945</b>	<b>3,4%</b>
Литва	402	12 900	714	171 800	7,5%
Мальта	16	2 323	-	9 360	25%
Нидерланды	37	99 884	27 753	67 480	148%
Норвегия	16	40 000	6 914	43 270	92%
Польша	2 991	317 200	7 100	1 429 010	22%
Румыния	690	9 302	85	3 629 660	0,3%
Словакия	136	5 654	1 151	23 570	24%
Испания	3 844	1 179 323	25 700	965 000	122%
Швеция	30	160 350	7 440	67 150	239%
Турция	12 567	4 232 596	-	3 076 000	138%
Великобритания	625	157 235	8 760	183 040	86%
США	1 953	1 901 418	172 139	2 060 000	92%

*Примечание:* Доля членов кооперативов от общего числа фермерских хозяйств может превышать 100% по причине членства в нескольких кооперативах (один член может участвовать в нескольких кооперативных предприятиях).

\* Общее значение, зарегистрированное на 30 июня 2018 года; по данным органов власти, в феврале 2018 года доля реально действующих кооперативов составляла всего 40% от общего значения (Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, 2018а).

*Источник:* Комитет по статистике (2018, 2017а); Кооперативы Европы (Cooperatives Europe) (2016); Евростат (2018); Геостат (2016); Инвестиционное ведомство Турции (Invest in Turkey) (2018); Мику, Алеку и Мику (Micu, Alecu and Micu) (2015); МСХ США (2017); МСХ США (2018а).

## 1. Правовая база для сельскохозяйственных кооперативов

### В ходе реформирования правовой базы для сельскохозяйственных кооперативов был достигнут важный прогресс

Начиная с 2015 года, Министерство сельского хозяйства провело ряд важных реформ, призванных оживить процесс развития нового кооперативного движения. 29 октября 2015 года был принят Закон № 372-V «О сельскохозяйственных кооперативах», вступивший в силу 1 января 2016 года. Вместе с этим, три ранее существовавших закона были отменены:

- Закон № 450-І «О сельской потребительской кооперации в Республике Казахстан» от 21 июля 1999 года;
- Закон № 133-ІІ «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)» от 25 декабря 2000 года; и
- Закон № 404 «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 года.

Как следствие, сельским потребительским кооперативам, сельскохозяйственным товариществам и сельским потребительским кооперативам водопользователей пришлось пройти процесс реорганизации или ликвидации. В случае несоблюдения данного условия к 1 января 2017 года (спустя год после вступления в силу закона «О сельскохозяйственных кооперативах») предусматривалась принудительная ликвидация на основании постановления суда (Парламент Республики Казахстан, 2015а)

Новый закон «О сельскохозяйственных кооперативах» обозначил поворотный момент в развитии законодательства о кооперативах, способствуя общему пониманию отличительных признаков кооперативов и их роли в поддержке развития казахстанского сельскохозяйственного сектора. Примечательно, что в новом законе упоминается ряд кооперативных принципов МКА, включая понятия добровольного членства, демократического контроля («один член – один голос»), автономии и независимости, а также сотрудничества кооперативов. Кроме того, он четко обозначает диапазон возможных видов деятельности, которые могут осуществляться кооперативами (производство, обработка, сбыт, хранение, предоставление услуг и т. п.), и отмечает необходимость ограниченного вмешательства в деятельность кооперативов со стороны центральных и местных органов власти.

Помимо существенного снижения уровня бюрократии в правовой системе, новый закон о кооперативах устранил ряд факторов, препятствующих развитию кооперативов в Казахстане. Прежде всего, ранее сельские потребительские кооперативы, сельскохозяйственные товарищества и сельские потребительские кооперативы водопользователей определялись как «некоммерческие» организации; как следствие, им запрещалось распределять чистый доход среди своих членов (Парламент Республики Казахстан, 2003, 2000, 1999). Новый закон улучшил ситуацию, определив сельскохозяйственные кооперативы в качестве «организационно-правовой формы производственных кооперативов», которые в соответствии со ст. 34 Гражданского кодекса классифицированы как «коммерческие» организации и по этой причине имеют право распределять прибыль

среди своих членов (Парламент Республики Казахстан, 2015а, 1994). Это способствует развитию у членов кооператива ощущения, что они являются его собственниками; как следствие, это сильнее стимулирует членов кооператива к осуществлению операций со своим кооперативом.

Во-вторых, государство предоставило сельскохозяйственным кооперативам ряд важных налоговых льгот, внося поправки в Налоговый кодекс в рамках Закона № 373-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сельскохозяйственных кооперативов» от 29 октября 2015 года. Специальный налоговый режим для производителей сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и сельскохозяйственных кооперативов (далее – «специальный налоговый режим») позволяет сельскохозяйственным кооперативам пользоваться 70%-ной скидкой при уплате следующих основных налогов: налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость (НДС), социального налога, имущественного налога и транспортного налога (Парламент Республики Казахстан, 2015b, 2008). Данные изменения обеспечивают более высокую степень равенства между режимом налогообложения сельскохозяйственных кооперативов и других сельскохозяйственных предприятий. Ранее специальный налоговый режим применялся только к сельскохозяйственным предприятиям и сельским потребительским кооперативам; другие формы кооперативов (например, сельскохозяйственные товарищества и производственные кооперативы) не имели права на одинаковые налоговые льготы.

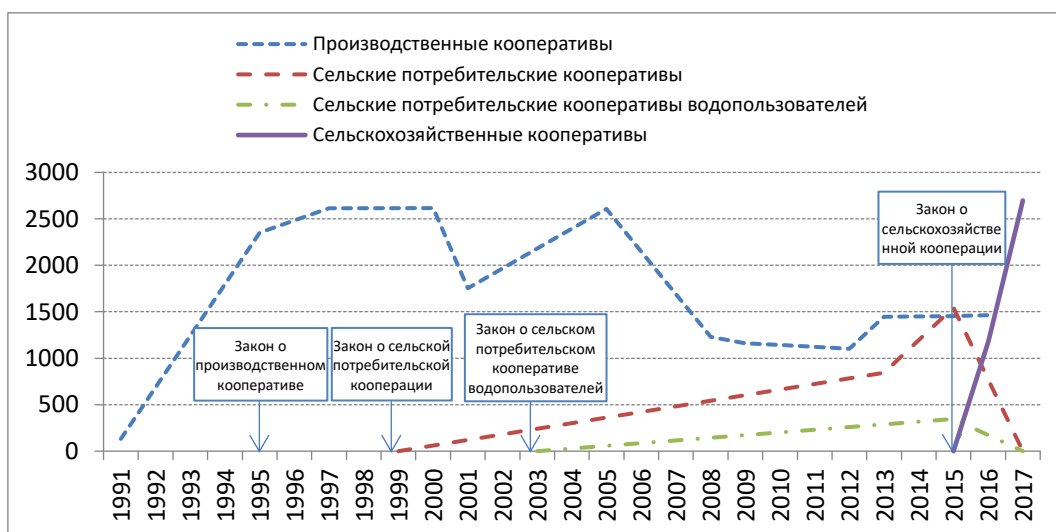
Кроме того, был отменен ряд ограничений, регулирующих основания для применения специального налогового режима. Требование о необходимости ведения деятельности на земельных участках, находящихся в частной собственности, или на арендованных земельных участках, находящихся в государственной собственности, к кооперативам более не применяется, вследствие чего сельскохозяйственные кооперативы могут предоставлять услуги своим членам, не владея землей, на которой расположено производство. Также юридическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, было запрещено иметь структурные подразделения (например, филиалы, представительства), быть аффилированными с другими юридическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, а также позволять другим юридическим лицам иметь долю в их бизнесе, превышающую 25%. Сельские потребительские кооперативы должны были состоять исключительно из индивидуальных «крестьянских» хозяйств, а сельским потребительским кооперативам, члены которых являлись членами других сельских потребительских кооперативов, запрещалось применять специальный налоговый режим. Данные требования были отменены, поскольку они не позволяли индивидуальным фермерам участвовать в нескольких кооперативах и создавали безосновательные препятствия развитию вторичных и третичных кооперативных организаций (Парламент Республики Казахстан, 2015b, 2008; ОЭСР, 2013).

Наконец, новый закон «О сельскохозяйственных кооперативах» привел к большей ясности и упростил регистрационные процедуры для сельскохозяйственных кооперативов. Члены должны провести учредительное собрание, составить учредительный договор и подготовить устав создаваемого кооператива. Устав должен быть одобрен «квалифицированным большинством» голосов членов кооператива, которое составляет не менее трети общего числа членов. Сельскохозяйственный кооператив получает статус юридического лица после его регистрации органами государственной власти (Парламент Республики Казахстан,

2015а). Это является существенным улучшением правовой базы, поскольку ранее регистрационные процедуры содержались в трех отдельных правовых актах, отличаясь при этом в зависимости от типа кооператива. Более того, законы «О сельской потребительской кооперации в Республике Казахстан» и «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» не требовали от членов голосования и одобрения устава их кооператива (Парламент Республики Казахстан, 1999, 2003). Это было одним из ключевых недостатков правовой базы, поскольку тем самым не признавалась необходимость принятия решений демократическим путем в процессе формирования кооператива.

За данными реформами последовала серьезная реструктуризация кооперативной системы Казахстана. Рисунок 5 иллюстрирует влияние законодательных и политических изменений на эволюцию различных форм сельскохозяйственных кооперативов с 1991 года. Поражает стремительный рост числа регистраций сельскохозяйственных кооперативов, наблюдающийся с 2016 года; отчасти он связан с ликвидацией и реорганизацией многих ранее существовавших форм кооперативов. Также его можно объяснить предоставлением новым кооперативам щедрых государственных субсидий, финансовой поддержки и налоговых льгот (в разделе 3 финансовая поддержка обсуждается более подробно).

**Рисунок 5. Эволюция сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане**



*Примечание:* Данные по «сельскохозяйственным кооперативам» включают недействующие кооперативы и так называемые «фиктивные» кооперативы, организованные главным образом для получения государственных субсидий (Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, 2018а).

*Источник:* Акимбекова (2017а, 2014); Комитет по статистике (2017б); Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан (2018а, 2018б, 2017).

## Имеется потенциал для дальнейшего упрощения и укрепления правовой базы

Введение нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах» и проведение реформ, призванных консолидировать правовую базу, в 2015 году стали важным шагом в упрощении понимания кооперативов и их потенциала в обеспечении роста в сельскохозяйственном секторе Казахстана. Однако остаются в силе еще два закона, касающихся кооперативов: Закон № 2486 «О производственном кооперативе» от 5

октября 1995 года и Закон № 197 «О потребительском кооперативе» от 8 мая 2001 года.

Производственные кооперативы относятся к типу кооперативов работников сельского хозяйства, где члены совместно производят продукцию, объединяя свои земельные владения, труд, технику и прочие существенные факторы производства. Они вышли из предшествующей им системы коллективного хозяйства и, как правило, гораздо менее эффективны по сравнению с индивидуальными и семейными фермерскими хозяйствами (Лерман и Седик, 2014). Несмотря на то, что деятельность производственных кооперативов не ограничивается исключительно сельским хозяйством, они продолжают играть важную роль в сельскохозяйственном секторе Казахстана. В 2016 году Министерство сельского хозяйства зарегистрировало 1 464 производственных кооператива, на которые приходится более 2,3 млн га земель сельскохозяйственного назначения или 2,3% от общего их количества (Министерство сельского хозяйства, 2017). Согласно ст. 10 закона «О производственном кооперативе», члены кооператива должны вносить активы (например, землю, скот) и лично осуществлять трудовую деятельность в целях поддержки деятельности кооператива. Таким образом, производственные кооперативы заметно отличаются от сельскохозяйственных кооперативов в рыночной экономике, где члены независимо ведут хозяйство на собственной земле и взаимодействуют при оказании существенных услуг. Однако ст. 5 нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах» определяет сельскохозяйственный кооператив как «организационно-правовую форму производственных кооперативов», требуя, чтобы за фирменным наименованием сельскохозяйственного кооператива следовали слова «сельскохозяйственный производственный кооператив». Это создает существенную путаницу на понятийном уровне в отношении роли сельскохозяйственных кооперативов в рыночной экономике, укрепляя предубеждение управляющих хозяйством старшего поколения о том, что кооперативы используются, главным образом, для экономии за счет увеличения масштабов производства (Парламент Республики Казахстан, 2015а, 1995).

В ходе размышления над данными вопросами возникает более широкий и более базовый вопрос: *для чего требуется особый закон о сельскохозяйственных кооперативах?* Кооперативы работают во всех секторах экономики, включая сельское хозяйство, розничную торговлю, жилищное строительство, финансовые услуги, коммунальное хозяйство и производство. Они глубоко укоренились на своих территориях и имеют крепкие связи с общественными, политическими и культурными движениями (ОЭСР, 2014). Как следствие, страны по всему миру использовали самые разные подходы к разработке законодательства о кооперативах. Например, в Дании и Ирландии отсутствует отдельный закон о кооперативах; их деятельность регулируется гражданским и торговым кодексами. Во Франции и Японии правовая база состоит из множества законов, посвященных конкретным типам кооперативов. В Австралии, Индии, Испании и США федеральные и децентрализованные политические структуры привели к тому, что деятельность кооперативов регулируется комбинацией национальных и местных законов.

Один из возможных вариантов – принятие единого закона о кооперативах, отдельные главы которого были бы посвящены конкретным типам кооперативов или видам деятельности (Хенрю, 2012). Данный подход был бы целесообразным по ряду причин: ограниченная степень детализации общего закона приводит к уменьшению бюрократии, предоставляет кооперативам больше полномочий в области саморегулирования путем принятия собственных нормативных актов и положений,

позволяет избежать разрозненности кооперативного движения (как в рамках правовых актов, так и под руководством различных государственных органов), а также обеспечивает правовую защищенность лицам, взаимодействующим с кооперативами. В случае сохранения трех отдельных законов правительство могло бы предпринять усилия, направленные на унификацию кооперативного законодательства, обеспечив, чтобы все соответствующие участники имели четкое и последовательное понимание отличий сельскохозяйственных кооперативов от производственных кооперативов.

Законодателям следует также обдумать степень детализации кооперативного закона: с одной стороны, слишком низкая детализация обязательно потребует перекрестных ссылок на другие юридические тексты, что скажется на легкости понимания и эффективности применения закона. С другой стороны, слишком подробные тексты могут мешать автономии кооперативов (Хенрю, 2012).

### **Улучшение режима налогообложения сельскохозяйственных кооперативов может стимулировать более активное участие мелких производителей**

Хорошо проработанное налоговое законодательство должно обеспечивать кооперативам такой режим налогообложения, который бы отражал их уникальную форму организации, а также факторы, отличающие их от частных корпораций.<sup>4</sup> Частные корпорации обычно возвращают часть своей прибыли акционерам в форме дивидендов, выплачиваемых пропорционально долям в капитале компании. В кооперативных предприятиях члены делят между собой убытки и прибыль, а избыточный доход либо реинвестируется в кооператив, либо возвращается членам (пропорционально объему операций, проведенных с кооперативом за определенный период времени). Таким образом, кооперативным предприятиям следует различать составляющие общего положительного результата деятельности кооператива: прибыль, полученную от операций с лицами, не являющимися членами кооператива, и избыточный доход, полученный от операций с членами кооператива (Фиджи, 2013; МКА, 2012).

Определение избыточного дохода в валовом доходе имеет для кооперативов крайне важные налоговые последствия. Кооперативы совершают операции со своими членами в текущих условиях: они покупают и продают по рыночным ценам, включая в свои цены надбавку для покрытия рыночных рисков. Если предполагаемый риск не материализовался, данная сумма может быть возвращена (частично или полностью) членам кооператива в конце финансового года согласно их участию в кооперативном предприятии. Данная сумма называется «кооперативный возврат» или «патронажный возврат» и является отсроченной корректировкой цены, которая не должна облагаться налогом. По этой причине счета кооперативов должны четко различать сделки с членами кооператива и сделки с лицами, не являющимися членами кооператива (Фиджи, 2013; Хенрю, 2012).

Для иллюстрации данного пункта в Таблице 2 представлен процесс расчета налогооблагаемого дохода типичного сбытового кооператива и кооператива, поставящего средства производства. Помимо распределения патронажных возвратов среди членов, часть избыточного дохода может быть направлена в

---

<sup>4</sup> В *Приложении С* указаны некоторые ключевые отличия кооперативов от частных корпораций и некоммерческих организаций.

резервный фонд или в уставный фонд кооператива, выплачена в качестве ограниченного процента по паевым взносам или использованы для выплаты премий работникам (Хенрю, 2012).

**Таблица 2. Расчет налогооблагаемого дохода сбытового кооператива и кооператива, поставляющего средства производства**

Сбытовой кооператив		Кооператив, поставляющий средства производства	
-	Затраты: <ul style="list-style-type: none"> <li>Первоначальная выплата членам и лицам, не являющимся членами (вкл. надбавку за риск)</li> <li>Операционные затраты</li> </ul>	+	Выручка: <ul style="list-style-type: none"> <li>Первоначальный платеж членов и лиц, не являющихся членами (вкл. надбавку за риск)</li> </ul>
+	Выручка: <ul style="list-style-type: none"> <li>Продажа продукции членов и лиц, не являющихся членами</li> </ul>	-	Затраты: <ul style="list-style-type: none"> <li>Приобретение средств производства у поставщиков</li> <li>Операционные затраты</li> </ul>
=	Валовой доход	=	Валовой доход
-	Распределение прибыли/убытка: <ul style="list-style-type: none"> <li>Патронажные возвраты (пропорционально использованию членом услуг кооператива)</li> <li>Направление в (неделимый) резервный фонд и т. п.</li> </ul>	-	Распределение прибыли/убытка: <ul style="list-style-type: none"> <li>Патронажные возвраты (пропорционально использованию членом услуг кооператива)</li> <li>Направление в (неделимый) резервный фонд и т. п.</li> </ul>
=	Налогооблагаемый доход: <ul style="list-style-type: none"> <li>Прибыль от операций с лицами, не являющимися членами</li> <li>Направление в (делимый) резервный фонд и т. п.</li> </ul>	=	Налогооблагаемый доход: <ul style="list-style-type: none"> <li>Прибыль от операций с лицами, не являющимися членами</li> <li>Направление в (делимый) резервный фонд и т. п.</li> </ul>

Источник: Лерман (2013) и Фиджи (2013) (адаптировано).

В Казахстане закон «О сельскохозяйственных кооперативах» предусматривает концепцию «выплат членам кооператива», которые осуществляются «пропорционально их участию в производственной и (или) иной хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива» (ст. 23). Закон также конкретизирует процедуру распределения чистого дохода среди членов (ст. 24) и указывает, что члены «вправе принять решение об исключении чистого дохода или его части из распределения между членами кооператива». Более того, в п. 8 ст. 26 указано, что по решению общего собрания члены кооператива вправе «приобретать товары (работы, услуги) (...) по себестоимости и в первоочередном порядке» (Парламент Республики Казахстан, 2015а). Однако в законе нет четкого указания, должны ли операции с членами исключаться из налогооблагаемого дохода кооператива, а также отсутствуют четкие определения понятий «прибыль», «избыточный доход» и «патронажный возврат».

Избыточный доход кооператива (полученный в результате операций кооператива со своими членами) в принципе не должен облагаться подоходным налогом. Однако все остальные доходы кооперативов, в том числе от сделок с третьими лицами и от инвестиционной деятельности, облагаться налогом должны. Существуют несколько способов избежать двойного налогообложения и дисбаланса при распределении прибыли. Первый вариант – внести поправки в ст. 100 Налогового кодекса, признав выплаты сельскохозяйственного кооператива своим членам не облагаемыми налогом (Акимбекова, 2017б). Другой подход, основанный на опыте закона



Таджикистана «О кооперативах», заключается в том, что выплаты кооператива своим членам рассматриваются как расходы, в следствие чего они вычитаются из выручки и не включаются в налогооблагаемый доход кооператива (Лерман, 2013).

Кроме того, домашние и индивидуальные фермерские хозяйства сталкиваются с существенными факторами, снижающими их интерес к вступлению в кооперативы. Индивидуальные хозяйства могут применять специальный налоговый режим для юридических лиц, который предусматривает уплату единого земельного налога (рассчитываемого в пределах от 0,15% до 0,75% оценочной кадастровой стоимости земли, находящейся в собственности и/или пользовании, в зависимости от размера земельного участка). Единый земельный налог заменяет собой подоходный налог, плату за выбросы в окружающую среду, земельный налог, сборы за пользование земельными участками, транспортный налог и имущественный налог. Индивидуальные хозяйства также освобождены от уплаты НДС (Парламент Республики Казахстан, 2008). Сельские домохозяйства должны платить земельный и имущественный налоги, однако в общем случае не должны декларировать личные доходы. Доход, полученный от реализации сельскохозяйственной продукции на местном рынке обычно не регистрируется и не подлежит налогообложению (ОЭСР, 2013). Следовательно, домашние и индивидуальные хозяйства не должны брать и перечислять НДС со своих продаж. Как члены сельскохозяйственного кооператива они в настоящее время уплачивают невозмещаемый НДС со своих операций с кооперативом.

С учетом вышеизложенного, в случае вступления в сельскохозяйственный кооператив домашние и индивидуальные хозяйства Казахстана могут столкнуться с более высокой налоговой нагрузкой по сравнению с самостоятельным осуществлением операций с местными поставщиками и посредниками. Это может отрицательно сказываться на потенциале роста сельскохозяйственных кооперативов. По этой причине правительству следует рассмотреть возможность внесения соответствующих поправок в Налоговый кодекс, чтобы облегчить операции между кооперативами и их членами и минимизировать факторы, лишаящие домашние и индивидуальные фермерские хозяйства стимула к вступлению в сельскохозяйственные кооперативы.

Наконец, положения Налогового кодекса по-прежнему ограничивают основания для применения кооперативами специального налогового режима. Согласно ст. 448 Налогового кодекса юридическое лицо, имеющее дочерние предприятия, не имеет права применять специальный налоговый режим. Однако будучи зарегистрированными в качестве юридических лиц, кооперативы должны иметь право иметь дочерние предприятия, в том числе предприятия, чья форма отличается от кооператива (Хенрю, 2012). Это крайне важно для формирования кооперативных групп как инструмента выхода на рынки капитала и улучшения ситуации с внешним финансированием.

### **Единый орган власти, специализирующийся на кооперативных вопросах, мог бы помочь упростить регистрационные требования**

Формирование отдельного органа власти, специализирующегося на кооперативных вопросах, могло бы помочь в поддержке и дальнейшем повышении эффективности регистрационных процедур (Хенрю, 2012). Местная регистрационная служба, дающая кооперативам возможность взаимодействовать с единственным органом власти, могла бы помочь в упрощении процедур и укреплении кооперативного

движения, объясняя преимущества формирования кооперативов и помогая разобраться в налоговом режиме. Введя требование о проведении технико-экономического анализа перед регистрацией, правительство обеспечит, чтобы регистрируемые кооперативы были жизнеспособными предприятиями, и снизит вероятность создания «фиктивных» кооперативов, нацеленных на получение государственной поддержки.

## 2. Информационно-образовательные услуги для сельскохозяйственных кооперативов

### Правительство ввело ряд информационно-образовательных услуг для сельскохозяйственных кооперативов

Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы (далее – «Государственная программа») была одобрена 14 февраля 2017 года Указом Президента № 420 (Президент Республики Казахстан, 2017). Государственная программа предусматривает ряд стратегических приоритетов, включая «участие мелких и средних хозяйств в сельскохозяйственной кооперации» и «насыщение внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала отечественной продукции». Она также отмечает некоторые структурные трудности, существующие в сельскохозяйственном секторе, такие как большая доля импортных продовольственных товаров, низкие покупные цены на сельскохозяйственную продукцию, ограниченная внутренняя переработка сырья, недоиспользование перерабатывающих мощностей и общий недостаток качества и конкурентоспособности внутреннего производства.

Сельскохозяйственные кооперативы рассматриваются в качестве наиболее эффективного инструмента урегулирования данных вопросов, и Государственная программа подчеркивает необходимость решения основных проблем, сдерживающих их развитие. Данные проблемы среди прочего включают:

- недостаток доверия фермеров и сельского населения к идее кооперации вследствие недостаточной работы, направленной на объяснение преимуществ кооперации и механизмов функционирования кооперативов;
- низкий уровень профессиональной подготовки управляющих кадров и недостаток специалистов; и
- нарушение базовых принципов кооперации (добровольность, демократия, принцип «один член – один голос» и т. п.).

В разделе 5.1 Государственной программы указан ряд мер, направленных на поддержку информационно-образовательных услуг для кооперативов. Региональные программы развития сельскохозяйственных кооперативов – центральная составляющая государственного подхода, обеспечивающая финансовую, организационную, правовую, консультационную и информационную поддержку основанным кооперативам. В 2017 году в каждом регионе были назначены команды, ответственные за реализацию программ и включающие в себя представителей Министерства сельского хозяйства, Управлений сельского хозяйства региональных администраций (акиматов), региональных филиалов Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ), а также экспертов в области управления сельскохозяйственными кооперативами. Кроме того, на уровне каждого района должны были быть назначены координационные советы, ответственные за обеспечение развития сельскохозяйственных кооперативов на районном уровне. Местные власти предоставили бы инфраструктуру (земельные участки, торговые места на рынках и т. п.) и поддержку в разработке договоров на поставку с

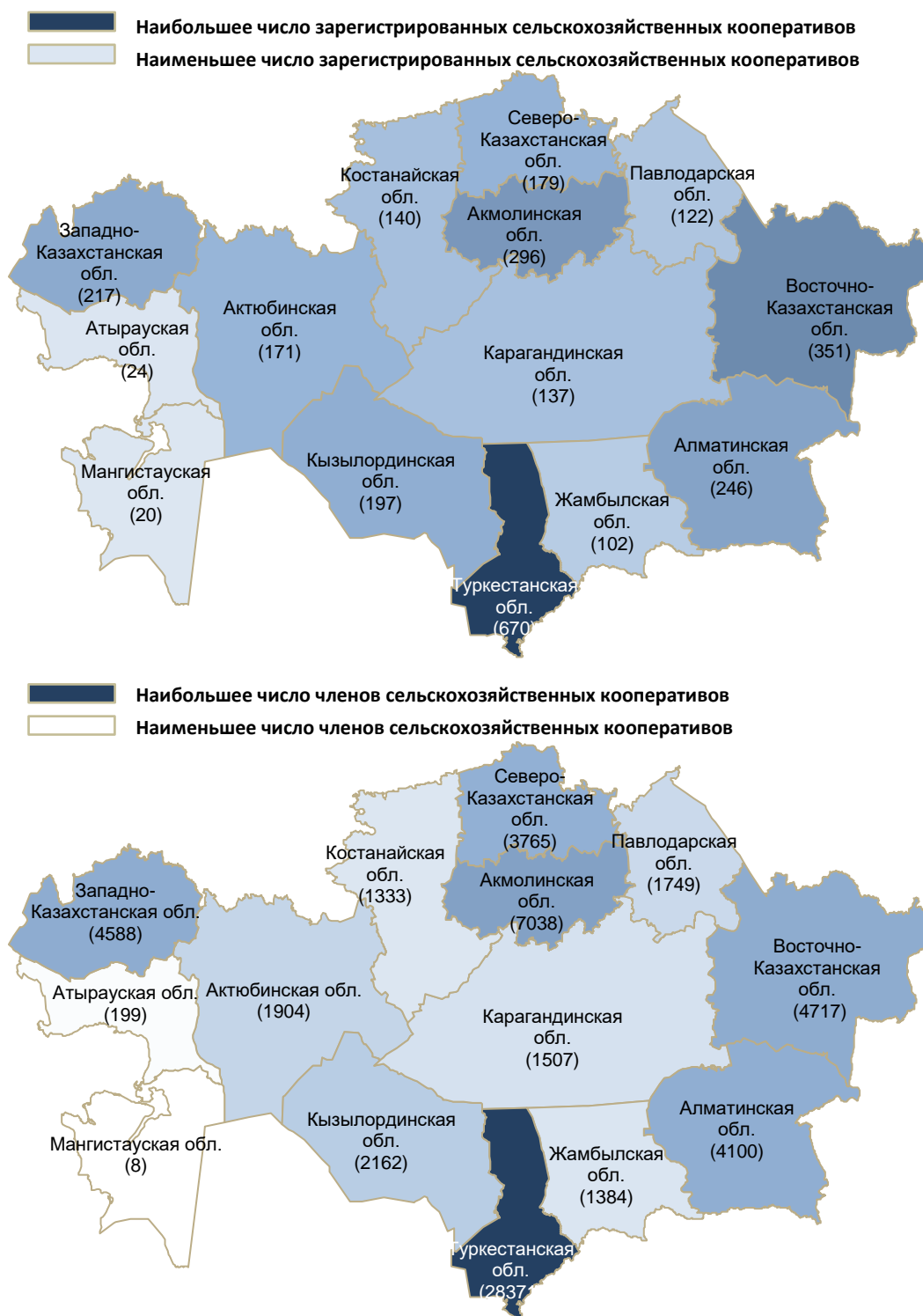
перерабатывающими предприятиями, составлении бизнес-планов, сборе документов на получение займов и получении доступа к ветеринарным услугам.

Кроме того, согласно Государственной программе предоставляются консультационные услуги, призванные поддерживать создание новых кооперативов, расширять членство в уже существующих кооперативах, помогать членам принимать активное участие в процессах управления и принятия решений, а также стимулировать членов и работников соблюдать кооперативные ценности и принципы. Дополнительные меры нефинансовой поддержки включают образовательные материалы, призванные поддержать образовательные институты в обучении управляющих и специалистов кооперативов, введение курса экономики и организации сельскохозяйственной кооперации в сельскохозяйственных университетах и колледжах, а также бесплатные семинары и информационную поддержку для мелких производителей.

В целях получения достоверной информации о деятельности сельскохозяйственных кооперативов правительство ввело государственный реестр сельскохозяйственных кооперативов и систему статистического мониторинга. С марта 2017 года Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики публикует ежеквартальные статистические отчеты о деятельности сельскохозяйственных кооперативов и проводит периодические выборочные обследования. На национальном уровне собираются подробные данные о числе действующих кооперативов и их членах, занятости, производстве ключевых продовольственных товаров, оказываемых услугах, использовании сельскохозяйственной техники, а также о разведении скота и других сельскохозяйственных животных. На Рисунке 6 представлено территориальное распределение зарегистрированных сельскохозяйственных кооперативов по состоянию на 30 июня 2018 года, т. е. спустя полтора года с момента вступления Государственной программы в силу.

В целях распространения образования и консультационных услуг среди фермеров на веб-портале Центра компетенций, организованного Министерством сельского хозяйства и управляемого Национальной палатой предпринимателей (<http://shk.farmers.kz/>), был добавлен специальный раздел о сельскохозяйственных кооперативах. Данная веб-страница содержит информацию о соответствующих законах и программах государственной поддержки, пошаговое руководство для организации сельскохозяйственного кооператива, а также пакет образцов документов (образец устава, черновик договора об учреждении, протокола учредительного собрания и шаблон заявления о государственной регистрации). Однако в ходе бесед с фермерами и директорами кооперативов в Алматинской области в июне 2018 года был выяснен низкий уровень их осведомленности о веб-портале. Необходимо предпринимать дальнейшие усилия для улучшения оформления и удобства использования веб-портала, а также способствовать более активному его использованию среди сельского населения.

Рисунок 6. Распределение зарегистрированных сельскохозяйственных кооперативов и их членов, июнь 2018 года



Источник: Комитет по статистике (2018).

## Более комплексная информационно-образовательная программа могла бы помочь сформировать общественное кооперативное движение

Несмотря на усилия государства, кооперативному движению в Казахстане еще только предстоит сформироваться. В феврале 2018 года Администрация Президента провела аудит сельскохозяйственных кооперативов и установила, что 18% кооперативов являлись недействующими, а 42% – «фиктивными», организованными для получения государственных субсидий (Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, 2018а). Как показывает международный опыт, успешные кооперативы, как правило, появляются в ходе демократического процесса, происходящего «снизу-вверх», и для возникновения реального кооперативного движения требуется немалый срок. Инициативы, навязанные сверху, имеют мало шансов на успех, поэтому государству следует сконцентрировать усилия на обеспечении благоприятной среды для роста и процветания кооперативов.

Государство может разработать более комплексную информационно-образовательную программу для сельскохозяйственных кооперативов (в Блоке 2 представлены примеры информационно-образовательных услуг для сельскохозяйственных кооперативов, финансируемых государством, в странах-участницах ОЭСР). Особое внимание следует уделять повышению уровня осведомленности и доверия к кооперативной модели, т. к. многие казахстанские фермеры продолжают ассоциировать кооперативы с негативным опытом, пережитым во времена Советского Союза. ОЭСР (2015) описывает ключевые элементы, которые следует включить в информационно-образовательные услуги для сельскохозяйственных кооперативов:

- *Базовое образование:* определение кооператива, отличия кооперативов от других организационных форм, основные функции и типы сельскохозяйственных кооперативов, преимущества кооперативов, альтернативы кооперативной модели, потенциальные риски и ограничения.
- *Руководство по организации нового кооператива:* основные шаги, необходимые для создания кооператива, включая информацию о том, как провести технико-экономический анализ, составить бизнес-план, зарегистрировать кооператив, подготовить юридическую документацию и получить стартовый капитал.
- *Подготовка юридической документации:* особые указания и примеры подготовки юридической документации для вновь создаваемого кооператива, например, учредительного договора, устава, нормативных актов, заявлений о приеме в члены и соглашений о сбыте.
- *Финансовые консультации:* программы сравнительного анализа и консультации по различным вариантам получения финансирования для кооператива, таким как гранты, льготные займы, субсидии и финансирование цепочки снабжения.

Более того, сбор достоверной статистики по сельскохозяйственным кооперативам может помочь в мониторинге развития кооперативного движения, а также в поддержке развития исследовательской и образовательной деятельности, технической поддержки и политики. Министерство сельского хозяйства США (МСХ США) ежегодно публикует всеобъемлющие статистические данные, основанные на исследовании сельскохозяйственных кооперативов. Статистические данные

касаются следующих областей: i) общая финансовая статистика; ii) число кооперативов, членов и работников; iii) объем хозяйственных операций, данные по 10 и 100 лидирующим кооперативам, а также убытки; iv) сравнительная статистика для сравнения кооперативов; и v) статистические тенденции. Где возможно, данные разбиваются по штатам, товарам и размерам кооперативного предприятия.

## **Блок 2. Информационно-образовательные услуги для сельскохозяйственных кооперативов: примеры отдельных стран-членов ОЭСР**

### **Программа Farming Together, Австралия**

Farming Together («Занимаемся сельским хозяйством вместе», Пилотная программа для сельскохозяйственных кооперативов и сотрудничества) – двухлетняя инициатива федерального правительства Австралии стоимостью 14,9 миллионов австралийских долларов, осуществляемая под руководством университета Southern Cross University. Программа направлена на повышение уровня знаний о том, как кооперативы, коллективные стратегии и переговоры в рамках цепочки снабжения могут повысить прибыль фермеров, на повышение уровня знаний о бизнес-моделях и возможностях сотрудничества, доступных фермерам, а также на предоставление экспертных юридических и финансовых консультаций в сфере сельского хозяйства. Производителям сырья доступно финансирование, необходимое для получения финансовых и юридических консультаций, осуществления рыночных исследований и получения поддержки в управлении проектами. Кроме того, предлагаются бесплатные онлайн-курсы, призванные помочь фермерам улучшить свое понимание кооперативов, а также оказать кооперативам содействие в руководстве и управлении предприятием. За два года существования программы, с августа 2016 по июнь 2018 года, в рамках программы Farming Together было предоставлено 1155 экспертных услуг, оказана поддержка более чем 224 кооперативам и 254 иным сотрудничающим хозяйствующим субъектам, а также оказана помощь в создании 57 новых сельскохозяйственных кооперативов.

### **Шотландское общество организации сельского хозяйства, Великобритания**

Шотландское общество организации сельского хозяйства (SAOS) при поддержке правительства Шотландии оказывает помощь кооперативам путем предоставления консультаций, проведения рыночных исследований, предоставления информации и разработки стратегий. Программа Monitor Farms Programme («Программа мониторинга фермерских хозяйств») способствует участию фермерских общин в принятии решений для конкретной товарной фермы. В рамках программы была организована сеть скотоводческих, свиноводческих, молочных и земледельческих хозяйств, способных обмениваться опытом и вырабатывать практические решения, направленные на повышение прибыльности, производительности и устойчивости. Программа Innovation through Co-operation («Инновация через кооперацию») – двухлетняя программа поддержки кооперативов в таких вопросах, как оценка преимуществ членства, выработка решений по обработке сельскохозяйственных данных, укрепление связей и отношений среди членов, а также повышение разнообразия состава правлений и эффективности деятельности. Программа также направлена на стимулирование молодых фермеров организовывать кооперативы, улучшение

статистических данных и развитие специализированных консультационных услуг для кооперативов.

#### **Кооперативные программы МСХ США и Сельские центры развития кооперативов, США**

Кооперативные программы МСХ США предоставляют широкую информационную поддержку, включая библиотеку из более чем 150 публикаций по теме, от руководства по созданию кооператива до обучения членов и кооперативного управления, а также более технических тем, таких как бухгалтерский учет и налоговое законодательство для кооперативов. Сельские центры развития кооперативов предоставляют поддержку группам лиц, желающим организовать кооператив, а также существующим кооперативным предприятиям. Частично они финансируются МСХ США в рамках Программы грантов на развитие сельских кооперативов и оказывают поддержку кооперативам в проведении технико-экономического анализа, стратегическом планировании, подготовке руководящих кадров и бизнес-планировании.

*Источник: Farming Together (2018); SAOS (2018); МСХ США (2018b).*

### **Необходимы дополнительные реформы, направленные на укрепление структур управления и поддержку вторичных и третичных кооперативных организаций**

Успех кооперативного предприятия в большой степени зависит от качества руководства и управления. В ст. 26 закона «О сельскохозяйственных кооперативах» установлено право членов кооператива и ассоциированных членов кооператива «получать полную информацию о деятельности сельскохозяйственного кооператива, в том числе знакомиться с годовой финансовой отчетностью, бухгалтерской и другой документацией сельскохозяйственного кооператива» (Парламент Республики Казахстан, 2015а). Это фундаментальная предпосылка для осуществления принадлежащих членам прав контроля. В целях дальнейшего укрепления прав контроля и структур управления правительство могло бы рассмотреть осуществление следующих реформ (Хенрю, 2018):

- Ограничить инвестиции в сельскохозяйственные кооперативы, осуществляемые ассоциированными членами. Несмотря на то, что ассоциированные члены имеют лишь право совещательного голоса по решениям, принимаемым на общем собрании, осуществляемые ими неограниченные инвестиции могут поставить под угрозу принцип свободного волеизъявления членов кооператива.
- Ограничить денежные взносы отдельных участников, с тем чтобы избежать их фактического влияния, вне зависимости от их права голоса.
- Предписать создание фонда образования и профессиональной подготовки, с тем чтобы предоставить руководству и работникам возможность повысить эффективность своей деятельности, а членам дать возможность более эффективно осуществлять свои права контроля. Правительство может



рассмотреть возможность освобождения переводов части прибыли и/или избыточного дохода в данный фонд от налогов.

- Стимулировать кооперативы к созданию наблюдательных комитетов.

Регулярный специализированный аудит кооперативов – важный механизм расширения возможностей и защиты членов и третьих лиц, стимулирования добросовестного управления кооперативными предприятиями, а также помощи администрации в выявлении случаев преобладания нежизнеспособных и «фиктивных» кооперативов. Как указано в ст. 38 закона «О сельскохозяйственных кооперативах», «Члены кооператива вправе требовать проведения за свой счет аудита финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива» (Парламент Республики Казахстан, 2015а). Несмотря на важность данного положения, поскольку оно позволяет отдельным членам ставить под вопрос или оспаривать решения руководства кооператива, право членов требовать проведения аудита может быть нивелировано возложением на членов расходов по проведению аудита. По этой причине государству следует рассмотреть возможность введения обязательного и финансово доступного внешнего специализированного аудита кооперативов квалифицированными и независимыми аудиторами. Организация (не облагаемого налогом) фонда аудита может помочь в формировании эффективной и объективной системы аудита (Хенрю, 2018, 2012).

Недавно была организована Национальная ассоциация сельскохозяйственных кооперативов, и объединениям аудиторов были предоставлены субсидии. Однако правительство может предпринять дополнительные действия в целях содействия развитию вторичных и третичных кооперативных организаций. Объединения и федерации – основа сильного кооперативного движения; они способны стимулировать присутствие кооперативов на всех уровнях производственно-сбытовой цепочки, включая переработку, оптовую и розничную торговлю. Кроме того, они дают кооперативам возможность достигнуть экономии за счет увеличения масштабов и перерасти общепризнанный принцип «сотрудничества кооперативов» – 6-й Принцип МКА (см. Приложение В). Важно отметить, что объединения и федерации помогают сохранить автономию отдельно взятых кооперативов и демократический контроль, осуществляемый членами, избегая при этом потенциальных недостатков, связанных с объединением путем слияния и приобретения. Национальные федерации кооперативов и апексные организации также являются хорошими инструментами в отстаивании равного отношения к кооперативам в контексте национального законодательства и налоговой политики.

### **Сельскохозяйственным кооперативам пошел бы на пользу доступ к информационно-консультационным услугам**

Информационно-консультационные услуги в сфере сельского хозяйства играют важную роль в поддержке развития продуктивности и более эффективного управления фермерским хозяйством, помогая фермерам получить доступ к новым технологиям, техническим рекомендациям и консультациям по вопросам маркетинга, управления и планирования. Казахская система предоставления информации и консультаций все еще находится в процессе развития. В 2009 году АО «КазАгроИнновация» начало разработку системы предоставления информации и консультаций для сельскохозяйственных предприятий и индивидуальных фермерских хозяйств. Была организована система центров распространения знаний, проводящих бесплатные семинары, посвященные современным технологиям,

предоставляющих дистанционные консультации по телефону и очные консультации в ходе посещения фермерских хозяйств. После ликвидации АО «КазАгроИнновация» в августе 2015 года, был организован государственный Национальный аграрный научно-образовательный центр (НАНОЦ). Новая организация стремится улучшить координацию образования, НИОКР и систем предоставления информации и консультаций путем объединения 3 сельскохозяйственных институтов, 23 научно-исследовательских институтов с 31 местным филиалом, 4 обслуживающих компаний и 14 экспериментальных станций и экспериментальных ферм (Национальный аграрный научно-образовательный центр, 2018).

Кооперативы могут улучшить доступ к информационно-консультационным услугам путем предоставления высококвалифицированным консультантам в сфере деятельности фермерских хозяйств платформы для распространения новых сельскохозяйственных технологий и улучшения существующей практики производства. Однако связи между кооперативами и системами предоставления информации и консультаций в Казахстане отсутствуют или в лучшем случае слабы. Правительство могло бы активизировать усилия, направленные на модернизацию системы предоставления информации и консультаций и укрепление ее связей с существующими сельскохозяйственными кооперативами. Предоставление кооперативам доступа к целевым информационно-консультационным услугам – важный шаг для улучшения их интеграции в сельскохозяйственные рынки. В Блоке 3 представлен обзор Фонда Эдмунда Мака и его Центра передачи технологий как примера передовой практики в провинции Тренто, Италия.

### **Блок 3. Фонд Эдмунда Мака, Тренто, Италия**

Фонд Эдмунда Мака, ранее называвшийся Istituto Agrario di San Michele all'Adige, был основан в 1874 году для популяризации более эффективных методов ведения сельского хозяйства в Тирольском графстве, являвшемся частью Австро-Венгерской империи. Сегодня Фонд Эдмунда Мака занимается научно-исследовательскими экспериментами, поддерживает образование и профессиональную подготовку, а также предоставляет техническую поддержку и информационно-консультационные услуги фермерам и кооперативам в автономной провинции Тренто в Северной Италии.

Центр передачи технологий при фонде занимается прикладными исследованиями и экспериментами, работая совместно с техниками над разработкой технологических и продуктовых инноваций по всему региону. Кроме того, специализированные лаборатории предоставляют аналитические услуги в таких сферах, как сельское хозяйство и энологическая химия, микробиология и диагностика болезней растений. Данная работа выполняется сетью, состоящей из более чем 70 экспертов, предоставляющих информационно-консультационные услуги более чем 8 000 фермерских хозяйств в автономной провинции Тренто при поддержке комплексной агрометеорологической сети и масштабной системы распространения информации.

*Источник:* Fondazione Edmund Mach (2018).

### 3. Программы финансовой поддержки для сельскохозяйственных кооперативов

#### Сельскохозяйственным кооперативам предоставляются щедрые субсидии и механизмы финансовой поддержки

До принятия нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах» в октябре 2015 года государственная поддержка оказывалась кооперативам преимущественно по двум каналам:

- льготные займы сельским потребительским кооперативам по ставке 5% на срок от 5 до 7 лет, предоставляемые Аграрной кредитной корпорацией (АКК), дочерней организацией холдинга «КазАгро»; и
- социально-предпринимательские корпорации, действующие на региональном (областном) уровне, которые поддерживали «центры обслуживания и закупок», предоставляющие различные услуги сельским потребительским кооперативам.

Государственная программа указывает на ряд вопросов, создающих препятствия кооперативам, в том числе: недостаточное государственное стимулирование процесса кооперации; организацию «фиктивных» кооперативов по инициативе или в интересах крупных фирм, или для получения льготных кредитов (а не для оказания услуг членам); недостаточное или неликвидное обеспечение; неспособность вновь образованных кооперативов приобрести технику и оборудование; ограниченное кредитование со стороны коммерческих банков.

Для решения данных вопросов Государственная программа предусматривает ряд мер финансовой поддержки сельскохозяйственных кооперативов: преимущественное право аренды и получения инвестиционных субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, субсидий на организацию объединений аудиторов сельскохозяйственных кооперативов, а также льготные кредиты с упрощенными критериями кредитования со стороны дочерних агентств холдинга «КазАгро». Кроме того, был установлен ряд ключевых показателей эффективности на период с 2017 по 2021 год с ежегодными целевыми значениями: число членов сельскохозяйственных кооперативов, число действующих сельскохозяйственных кооперативов, а также объемы производства сельскохозяйственными кооперативами мяса, молока, фруктов и овощей (Президент Республики Казахстан, 2017).

Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ)<sup>5</sup> был назначен главным институтом, ответственным за кредитование сельскохозяйственных кооперативов. В Таблице 3 указаны основные программы кредитования сельскохозяйственных кооперативов, а на Рисунке 7 показана эволюция займов, предоставляемых кооперативам, с декабря 2016 по сентябрь 2018 года. За этот период ФФПСХ выдал займов на 3,4 млрд казахстанских тенге (около 8 млн евро) 353 кооперативам. Более

---

<sup>5</sup> ФФПСХ – дочернее предприятие холдинга «КазАгро», занимающееся, главным образом, предоставлением льготных кредитов сельским заемщикам (действуя напрямую или путем оказания поддержки сети независимых микрокредитных организаций).

97% указанных займов были предоставлены кооперативам, занимающимся производством молока и/или мяса. В 2017 году на льготные займы сельскохозяйственным кооперативам пришлось 2,9% общего кредитного портфеля ФФПСХ (Рис. А.6).

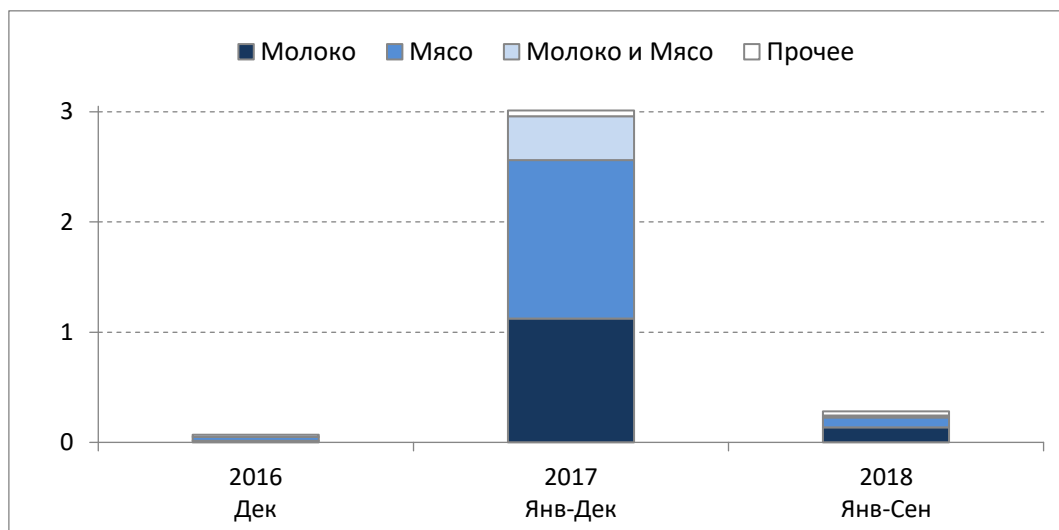
Помимо льготных займов, были предоставлены 50%-ные инвестиционные субсидии на пункты сбора молочного сырья (до 2,5 млн казахстанских тенге), молоковозы-рефрижераторы (до 3,5 млн казахстанских тенге), бойни (до 14,3 млн казахстанских тенге на скот и 3,5 млн на птицу), клетки для птицы (до 800 000 казахстанских тенге), инкубаторы (до 3,5 млн казахстанских тенге), оборудование (до 2,5 млн казахстанских тенге), центры сортировки и заготовки овощей, а также доильные установки. В дальнейшем, на основании объемов производства, средства выплачивались кооперативам на производство мясного скота (20 000 казахстанских тенге/голова), молока (10 казахстанских тенге/литр), баранины (1 500 казахстанских тенге/голова) и кормовых культур (20 000 казахстанских тенге/тонна).

**Таблица 3. Программы льготного кредитования сельскохозяйственных кооперативов под руководством Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ)**

	Цель	Максимальная сумма займа	Процентная ставка	Максимальный срок займа
Программа создания семейных молочных хозяйств («Ырыс»)	Приобретение племенного скота, корма, оборудования	До 20 коров: 5 млн тенге 21-49 коров: 13 млн тенге	6% годовых	84 месяца
Организация пунктов сбора молочного сырья («Бірлік»)	Приобретение оборудования для пунктов сбора молочного сырья	1 000-2 000 литров: 5,5 млн тенге 2 000-4 000 литров: 8,2 млн тенге	6% годовых	54 месяца
Организация и развитие сельскохозяйственных кооперативов («Ынтымақ»)	Приобретение техники и оборудования для производства мяса, молочных продуктов, фруктов и овощей	50 млн тенге	6% годовых	84 месяца (для техники) 60 месяцев (для оборотного капитала)
Создание семейных откормочных хозяйств («Береке»)	Приобретение сельскохозяйственные животных, крупного рогатого скота, лошадей, птиц и прочих животных, а также корма	4 млн тенге (для физических лиц) 40 млн тенге (для юридических лиц)	6% годовых	54 месяца

Источник: ФФПСХ (2017).

**Рисунок 7. Эволюция льготных займов, предоставляемых ФФПСХ сельскохозяйственным кооперативам, декабрь 2016 – сентябрь 2018 года (млрд казахстанских тенге)**



Источник: ФФПСХ (2018).

Предоставление данных субсидий дало хороший стимул новому кооперативному движению: всего 30 июня 2018 года было зарегистрировано 2 872 сельскохозяйственных кооператива и 62 825 членов (Комитет по статистике, 2018). Однако, как уже говорилось, по оценке властей около 60% от общего числа регистраций приходится на недействующие и «фиктивные» кооперативы. Многие из них были зарегистрированы для того, чтобы привлечь государственные субсидии или помочь областным и районным администрациям выполнить плановые показатели. Как следствие, появились отличия между официальной статистикой и данными, собранными региональными администрациями.

Для решения данных вопросов Министерство сельского хозяйства разработало Отраслевую программу развития агрокооперации на 2018–2021 год (Министерство сельского хозяйства, 2018а). В программе обозначен новый набор ключевых показателей эффективности для сопоставления сельскохозяйственных кооперативов: повышение производительности труда членов кооператива, рост выручки от продажи продукции (включая экспорт) и предоставления услуг, а также рост инвестиций в основные средства. Ожидается ежегодный 10%-ный рост данных показателей на протяжении четырехлетнего периода планирования. Кроме того, правительство уменьшило масштаб кредитования и пересмотрело субсидирование кооперативов, установив 25%-ные инвестиционные субсидии, ряд новых выплат на основании объема производства (например, 300 казахстанских тенге/кг живого веса мясного скота) и возмещение НДС закупочным кооперативам. Данные меры призваны уменьшить долю недействующих кооперативов и улучшить показатели устойчивого развития кооперативного движения в Казахстане в долгосрочной перспективе.

## Можно реструктурировать финансовую поддержку для снижения зависимости и улучшения показателей устойчивого развития сельскохозяйственных кооперативов в долгосрочной перспективе

Правительству следует работать над тем, чтобы меры поддержки не приводили к зависимости, и чтобы кооперативы оставались финансово устойчивыми в долгосрочной перспективе. Кооперативы могут получить финансирование из множества различных источников, включая внутренние источники (увеличение операций с существующими членами, удержание избыточных доходов в целях будущих инвестиций и привлечение новых членов) и внешние источники (увеличение операций с лицами, не являющимися членами, банковские займы, государственные субсидии). В качестве необходимого первого шага правительству следует обеспечить способность кооперативов мобилизовывать внутреннее финансирование с использованием членских взносов, поскольку это крайне важно для поддержания конкурентоспособности и обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

Сельскохозяйственным кооперативам Казахстана может быть сложно создавать необходимые стимулы для мобилизации внутренних финансовых ресурсов. Многие фермеры сомневаются в эффективности кооперативов, и это затрудняет привлечение кооперативами капитала от новых членов и стимулирование существующих членов увеличить их участие и инвестиции в предприятие. Увеличение операций с существующими членами («патронаж») – важный источник финансирования, однако такое расширение может потребовать дополнительного оборотного капитала на совершение операций, а также инвестиций в основные средства (например, здания, технику и оборудование). Кроме того, кооперативам может быть сложно генерировать существенный избыточный доход в целях будущих инвестиций, поскольку зачастую они сталкиваются с давлением, оказываемым на них с целью распределения избыточного дохода путем предложения выгодных цен своим членам. Таким образом, власти могут сыграть важную роль в объяснении фермерам, что им необходимо относиться к кооперативу как к коммерческому предприятию, которому может потребоваться удержать часть избыточного дохода в целях долгосрочного развития кооператива (ОЭСР, 2015).

За исключением долей членов и инвестиций ассоциированных членов, закон «О сельскохозяйственных кооперативах» не предписывает каких-либо альтернативных механизмов мобилизации внутренних финансовых ресурсов и улучшения платежеспособности кооперативов. Например, может быть целесообразно разрешить кооперативам выпускать дополнительные доли (привилегированные с точки зрения ответственности и дивидендов, выплаты процентов и/или снятия) или установить минимальный размер долевого капитала (т. е. фиксированный предел, ниже которого долевой капитал не может опускаться). Обязательное создание неделимого резервного фонда также может помочь обеспечить ликвидность и устойчивое развитие в долгосрочной перспективе. Еще одним способом выйти на финансовые рынки и справиться с растущими требованиями к капитализации является создание кооперативных групп (т. е. дочерних структур в форме капиталистических компаний) (Хенрю, 2012). Как указано в разделе 1, кооперативы должны иметь право иметь дочерние предприятия, в том числе предприятия, чья форма отличается от кооператива.

Кроме того, правовая база может быть усилена путем улучшения стимулирования внешнего финансирования кооперативов. Такие механизмы могут включать

увеличение операций с лицами, не являющимися членами, или обеспечение инвестиций со стороны лиц, не являющихся членами, путем выпуска инвестиционных сертификатов с правом переуступки, дающих право на участие в распределении прибыли, избыточного дохода и активов в случае ликвидации (не предоставляющие полномочий принимать решения). Однако важно обеспечить, чтобы внешнее финансирование не противоречило интересам членов, и чтобы кооперативы сохраняли свою автономию и независимость. Требование о том, что вся прибыль (полученная от операций с лицами, не являющимися членами) должна быть переведена в неделимый резервный фонд, может помочь избежать чрезмерной предпринимательской активности со стороны лиц, не являющихся членами, по спекулятивным причинам (Хенрю, 2018, 2012).

Наконец, правительству следует тщательно оценивать экономическую и финансовую целесообразность инвестиционных субсидий и льготных кредитов, предоставляемых сельскохозяйственным кооперативам. Предоставление субсидий по сниженной стоимости несет в себе риск того, что инвестиции начинают определяться предложением, создавая чрезмерную зависимость от государственной поддержки и увеличивая долговую нагрузку сельскохозяйственного сектора. Стимулирование частных инвестиций в сельскохозяйственные кооперативы может помочь в снижении зависимости от государственных кредитов. Текущий кредитный портфель характеризуется высокой концентрацией льготных займов, предоставленных дочерними агентствами холдинга «КазАгро», что деформирует рынок и лишает частный сектор желания кредитовать сельское хозяйство. Введение более рыночных инструментов (например, субсидий с переменной кредитной ставкой и кредитных гарантий) было бы действием в правильном направлении (ОЭСР, 2013).

В целях содействия получению финансирования со стороны коммерческих банков, кооперативам может быть оказана помощь в выполнении жестких требований к залоговому обеспечению, в формировании активов и резервов, а также в развитии альтернативных кредитных механизмов, таких как групповое кредитование или кредитование под производство согласно форвардным контрактам.

Следующие рекомендации могут помочь в дальнейшем повышении эффективности финансовой поддержки, предоставляемой сельскохозяйственным кооперативам:

- *Софинансирование субсидий кооперативам:* долевые субсидии могли бы стимулировать членов кооператива брать на себя ответственность и демонстрировать свою преданность кооперативному предприятию.
- *Концентрация финансовой поддержки на начальной стадии:* предоставление целевой финансовой поддержки в виде стартового капитала, субсидий на технику и оборудование, а также поддержки, необходимой для конкретных нужд инвестиционного характера.
- *Обеспечение кооперативам равных условий с другими формами предприятий:* сельскохозяйственные кооперативы должны иметь право обращаться за финансовой поддержкой и конкурировать с крупными сельскохозяйственными предприятиями за получение субсидий, займов, грантов и т. п.
- *Повышение стабильности финансовой поддержки:* путем постановки предоставления субсидий новым кооперативам в зависимость от

проверенного бизнес-плана или технико-экономического анализа и обеспечения достойного уровня доходности по инвестициям.

- *Тщательное отслеживание предоставления финансовой поддержки:* это необходимо для того, чтобы обеспечить предоставление поддержки экономически жизнеспособным хозяйствующим субъектам, а не недействующим или «фиктивным» кооперативам.

### **Правительство может стимулировать перерабатывающие предприятия и предприятия розничной торговли проявлять большую инициативу в финансировании кооперативов и их интеграции в цепочки поставок**

Правительство могло бы предпринимать более серьезные усилия для упрощения участия частного сектора в финансировании кооперативов. Этого можно добиться путем стимулирования других участников цепочки поставок (например, перерабатывающих предприятий, предприятий оптовой и розничной торговли) взаимодействовать с кооперативами и принимать участие в их развитии и финансировании. Если взаимодействие крупных субъектов, таких как перерабатывающие предприятия, с мелкими производителями маловероятно, то кооперативы дают возможность объединить и укрупнить производство, помогая тем самым мелким фермерам выполнить требования к качеству и количеству, предъявляемые более крупными участниками системы производства и сбыта продовольственной продукции.

Перерабатывающие предприятия и предприятия розничной торговли могут инициировать развитие отношений с кооперативами путем аренды транспорта и складской инфраструктуры, предоставления авансов сельским сборщикам, предоставления членам кооперативов технической и финансовой поддержки, аренды внутрихозяйственного охладительного оборудования, формирования систем обеспечения качества и разработки схем работы на основании форвардных контрактов. Для обеспечения лучшей интеграции кооперативов в сельскохозяйственные цепочки поставок, правительству следует снизить нормативные преграды вертикальной интеграции и укрепить систему обеспечения выполнения договоров. Плотная работа с производителями и промышленными ассоциациями также может помочь в распространении информации о положительном опыте других стран и поддержке политических улучшений.



## Заключения и рекомендации

В период с 2014 по 2018 год правительство Казахстана провело ряд важных реформ, направленных на поддержку сельскохозяйственных кооперативов. В целях упрощения роста и эволюции динамичного кооперативного движения следует принять во внимание следующие рекомендации:

### 1. Дальнейшее упрощение правовой базы и улучшение налогового режима для кооперативов

В данной области наблюдается наибольший прогресс, в особенности с принятием нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах» в октябре 2015 года. Дальнейшие усилия, направленные на реформирование нормативно-правовой базы, должны включать следующее:

- Принятие единого закона о кооперативах либо работу, направленную на унификацию трех отдельных законов о сельскохозяйственных, производственных и потребительских кооперативах. В случае сохранения трех отдельных законов, необходимо обеспечить, чтобы все соответствующие участники имели четкое и последовательное понимание отличий сельскохозяйственных кооперативов от производственных кооперативов.
- Введение четких определений понятий «прибыль», «избыточный доход» и «патронажный возврат» в рамках правовой базы. В частности, в законодательстве должно быть ясно указано, что избыточный доход (полученный в результате операций кооператива со своими членами) не должен облагаться подоходным налогом. Однако все остальные доходы кооперативов, в том числе от сделок с третьими лицами и от инвестиционной деятельности, облагаться налогом должны.
- Внесение соответствующих поправок в Налоговый кодекс, с тем чтобы облегчить операции между кооперативами и их членами и минимизировать факторы, лишаящие домашние и индивидуальные фермерские хозяйства стимула к вступлению в сельскохозяйственные кооперативы.
- Стимулирование выхода на финансовые рынки через кооперативные группы путем обеспечения кооперативам возможности иметь дочерние предприятия, в том числе предприятия, чья форма отличается от кооператива. Следует рассмотреть возможность исключения из ст. 448 Налогового кодекса ограничения, не позволяющего юридическим лицам, имеющим дочерние предприятия, применять специальный налоговый режим.
- Формирование отдельного органа власти, специализирующегося на кооперативных вопросах с целью упрощения процесса регистрации, объяснения преимуществ создания кооперативов и помощи в вопросах, связанных с налоговым режимом. Следует рассмотреть возможность введения требования проведения технико-экономического анализа до момента регистрации, с тем чтобы снизить вероятность создания нежизнеспособных и «фиктивных» кооперативов.

## 2. Предоставление большей поддержки в области образования и профессиональной подготовки кооперативов, укрепления структур управления и улучшения доступа к информационно-консультационным услугам

Правительство приняло ряд важных мер, направленных на предоставление фермерам и кооперативам более качественного образования и информационных услуг. Несмотря на эти усилия, кооперативному движению в Казахстане еще только предстоит сформироваться. Кроме того, доступ сельскохозяйственных кооперативов к информационно-консультационным услугам и системам передачи технологий ограничен. Приоритетными действиями в данной области являются:

- Формирование доверия и повышение информированности о кооперативной модели в сельской местности путем разработки комплексных образовательных и информационных услуг. Фермерам следует предоставить базовое образование в области кооперативов, дать указания относительно того, как создать новый кооператив, оказать поддержку в подготовке юридической документации и предоставить консультации в отношении различных вариантов получения финансирования, доступных кооперативам.
- Создание веб-портала для сельскохозяйственных кооперативов, с помощью которого они смогли бы получать доступ к важным образовательным и информационным услугам, образовательным ресурсам, связываться с поставщиками и перерабатывающими предприятиями, а также предлагать свои продукты и услуги. За основу можно было бы взять веб-портал Центра компетенций (<http://shk.farmers.kz/>), который, однако, следует модернизировать с целью повышения удобства его использования и привлечения большего объема трафика.
- Продолжение работы над улучшением качества и глубины статистических данных по сельскохозяйственным кооперативам. Необходимо рассмотреть возможность сбора дополнительных балансовых данных (например, о валовом обороте, чистом доходе, активах, обязательствах, собственном капитале и т. п.). Где возможно, разрешить разбивку данных по регионам, товарам и размерам кооперативного предприятия.
- Укрепление структур управления и прав контроля, принадлежащих членам, путем ограничения инвестиций, осуществляемых ассоциированными членами, ограничения денежных взносов отдельных участников, предписания создания фонда образования и профессиональной подготовки, стимулирование кооперативов к созданию наблюдательных комитетов. Необходимо рассмотреть возможность введения обязательного и финансово доступного внешнего специализированного аудита кооперативов квалифицированными и независимыми аудиторами.
- Следует оказывать содействие развитию вторичных и третичных кооперативных организаций (объединений и федераций).
- Активизация усилий, направленных на модернизацию системы предоставления информации и консультаций, и обеспечение доступа сельскохозяйственных кооперативов к широкому спектру целевых информационно-консультационных услуг.

### 3. Снижение зависимости от государственных субсидий и стимулирование большего участия частного сектора в финансировании кооперативов

В последние годы сельскохозяйственные кооперативы пользовались рядом щедрых государственных субсидий, налоговых льгот и механизмов финансовой поддержки. В целях снижения данной зависимости и улучшения показателей устойчивого развития сельскохозяйственных кооперативов в долгосрочной перспективе, рекомендуется предпринять следующие действия:

- Стимулировать кооперативы мобилизовать внутренние источники финансирования путем увеличения операций с существующими членами, удержания избыточных доходов в целях будущих инвестиций и привлечения новых членов. Продолжать расширять спектр механизмов внутреннего финансирования путем стимулирования выпуска дополнительных долей и установления минимального размера долевого капитала, обязательного формирования неделимого резервного фонда и создания кооперативных групп (дочерних структур в форме капиталистических компаний).
- Формировать внешние источники финансирования кооперативов, например, путем увеличения операций с лицами, не являющимися членами, или обеспечения инвестиций со стороны лиц, не являющихся членами, путем выпуска инвестиционных сертификатов с правом переуступки.
- Тщательно оценивать экономическую и финансовую целесообразность инвестиционных субсидий и льготных кредитов, предоставляемых сельскохозяйственным кооперативам. Чтобы избежать вытеснения кредитования со стороны частного сектора, рассмотреть возможность введения более рыночных инструментов, таких как субсидии с переменной кредитной ставкой и кредитные гарантии.
- Повышать эффективность и стабильность финансовой поддержки путем введения большего числа схем софинансирования, концентрации финансовой поддержки на начальной стадии, обеспечения кооперативам равных условий с другими формами предприятий, постановки финансовой поддержки в зависимость от проверенного бизнес-плана или технико-экономического анализа, а также тщательного отслеживания предоставления государственных субсидий.
- Стимулировать перерабатывающие предприятия и предприятия розничной торговли к развитию отношений с поставщиками в лице кооперативов путем аренды транспорта и складской инфраструктуры, формирования систем обеспечения качества и разработки схем работы на основании форвардных контрактов. Снизить нормативные преграды вертикальной интеграции, укрепить систему обеспечения выполнения договоров, а также плотно взаимодействовать с производителями и промышленными ассоциациями в целях обеспечения интеграции кооперативов в цепочки поставок.



## Источники

Akimbekova, G. (2017a), “Преимущества и механизм объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы” [Advantages and mechanism of combining small forms of management in agricultural co-operatives], <http://shk.farmers.kz/presentations/15-preimuschestva-i-mehanizm-obedineniya-malyh-form-hozyaystvovaniya-v-selskohozyaystvenye-kooperativy.html>, accessed June 2018.

Akimbekova, G. (2017b), “Результаты реализации нового Закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах»” [The results of the implementation of the new Law of the Republic of Kazakhstan “On Agricultural Cooperatives”], <http://farmers.kz/ru/news/cooperation/rezultaty-realizacii-novogo-zakona-respubliki-kazahstan-o-selskohozyaistvennyh-kooperativah-1>, accessed June 2018.

Akimbekova, G. (2014), “Особенности становления сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан в процессе реформирования форм хозяйствования” [Formation features of agricultural co-operation in Kazakhstan in the course of economic management forms restructuring], Presentation at the conference “Regional Economic Co-operation in Central Asia: Agricultural Production and Trade (ReCCA)”, 24-26 November 2014, Leibniz Institute of Agricultural Development in Transition Economies (IAMO), Halle (Saale), Germany, <http://ageconsearch.umn.edu/record/212572>, accessed June 2018.

Committee on Statistics (2018), Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, “О деятельности сельскохозяйственных кооперативов в Республике Казахстан, январь-июнь 2018 года” [On the activities of agricultural co-operatives in the Republic of Kazakhstan, January-June 2018], *Statistics of agriculture, forestry, hunting and fisheries*, <http://stat.gov.kz>, accessed September 2018.

Committee on Statistics (2017a), Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, “Agriculture, Forestry and Fisheries in the Republic of Kazakhstan 2012-2016”, Statistical Compilation, <http://stat.gov.kz>, accessed May 2018.

Committee on Statistics (2017b), Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, “О деятельности сельскохозяйственных кооперативов в Республике Казахстан, январь-декабрь 2017 года” [On the activities of agricultural co-operatives in the Republic of Kazakhstan, January-December 2017], *Statistics of agriculture, forestry, hunting and fisheries*, <http://stat.gov.kz>, accessed June 2018.

Cooperatives Europe (2016), “Cooperatives Europe Key figures 2015”, <https://coopseurope.coop/sites/default/files/The%20power%20of%20Cooperation%20-%20Cooperatives%20Europe%20key%20statistics%202015.pdf>

Eurostat (2018), “Agricultural holdings by agricultural area”, <http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tag00001>, accessed June 2018.

FAO, IFAD and WFP (2012), “Agricultural cooperatives: paving the way for food security and rural development”, 2012 International Year of Cooperatives, <http://www.fao.org/docrep/016/ap431e/ap431e.pdf>, accessed June 2018.

Farming Together (2018), Farm Co-operatives and Collaboration Pilot Program, <https://agworks.com.au/>, accessed July 2018.

Fici, A. (2013), “An Introduction to Cooperative Law”, in Cracogna, D., A. Fici and H. Henry (eds.) (2013), *International Handbook of Cooperative Law*, Springer-Verlag, Berlin, Heidelberg, [http://dx.doi.org/10.1007/978-3-642-30129-2\\_1](http://dx.doi.org/10.1007/978-3-642-30129-2_1)

FFSA (2018), “Портфель 2008-2017гг.xlsx”, data sent to the OECD on 19 October 2018 by the KazAgro Fund for Financial Support to Agriculture, Astana, Kazakhstan.

FFSA (2017), “Условия финансирования кооперативов” [Conditions for financing co-operatives], KazAgro Fund for Financial Support to Agriculture, Astana, Kazakhstan, <http://shk.farmers.kz/presentations/22-usloviya-finansirovaniya-kooperativov.html>, accessed May 2018.

Fondazione Edmund Mach (2018), “The Technology Transfer Center”, <https://www.fmach.it/eng/Technology-Transfer-Centre/Chi-siamo/The-Technology-Transfer-Center>, accessed August 2018.

Geostat (2016), “Census of Agriculture 2014”, National Statistics Office of Georgia, [http://census.ge/files/results/agriculture/AG%20Census%20Release\\_ENG.pdf](http://census.ge/files/results/agriculture/AG%20Census%20Release_ENG.pdf), accessed June 2018.

Henry (2018), “Review of the legal framework of (agricultural) co-operatives”, OECD project on “Stimulation of the Development of Agricultural Co-operatives in the Republic of Kazakhstan”, 7 September 2018.

Henry, H. (2012), *Guidelines for Cooperative Legislation*, Third Revised Edition, ILO (International Labour Organization), Geneva.

ICA (2012), “Factsheet: Differences between Co-operatives, Corporations and Non-Profit Organisations”, <https://www.ica.coop/sites/default/files/Factsheet%20-%20Differences%20between%20Coops%20Corps%20and%20NFPs%20-%20US%20OCDC%20-%202007.pdf>, accessed June 2018.

ICA (1995), *Statement on the Co-operative Identity*, in “Co-operative identity, values & principles”, <https://www.ica.coop/en/whats-co-op/co-operative-identity-values-principles>, accessed May 2018.

ILO (2002), *Recommendation No. 193 concerning the promotion of co-operatives*, adopted 20 June 2002, International Labour Organization, Geneva, [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R193](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R193), accessed May 2018.

Invest in Turkey (2018), “Why invest in Turkish agri-food industry”, Republic of Turkey Investment Support & Promotion Agency, <http://www.invest.gov.tr/en-US/infocenter/publications/Documents/AGRI.FOOD.INDUSTRY.pdf>, accessed June 2018.

Lerman, Z. and D. Sedik (2014), “Agricultural Cooperatives in Eurasia”, *Policy Studies on Rural Transition No. 2014-3*, FAO Regional Office for Europe and Central Asia, Budapest, Hungary.

Lerman, Z. (2013), “Cooperative development in Central Asia”, *Policy Studies on Rural Transition No. 2013-4*, FAO Regional Office for Europe and Central Asia, Budapest, Hungary.

Micu, A.R., I.N. Alecu and M.M. Micu (2015), “Analysis of Romanian agricultural cooperatives structure in 2014”, Munich Personal RePEc Archive, MPRA Paper No. 69475, [https://mpra.ub.uni-muenchen.de/69475/1/MPRA\\_paper\\_69475.pdf](https://mpra.ub.uni-muenchen.de/69475/1/MPRA_paper_69475.pdf), accessed June 2018.

Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan (2018a), “Отраслевая программа развития агрокооперации на 2018-2021 годы (в рамках Государственной программы развития АПК на 2017-2021 годы)” [Sectoral Programme for the Development of Agricultural Co-operatives for 2018-2021 (within the framework of the State Programme for the Development of the Agro-Industrial Complex for 2017-2021)], <http://mgov.kz/wp-content/uploads/2018/may/29.05/slaid.pptx>, accessed June 2018.

Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan (2018b), “Развитие сельскохозяйственной кооперации на селе (итоги 2017 года)” [Development of agricultural co-operation in rural areas (results of 2017)], accessed June 2018.

Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan (2017), “Динамика состава хозяйствующих субъектов в аграрном секторе” [Dynamics of the composition of economic entities in the agrarian sector], Consolidated Report on Land Resources, <http://mgov.kz/ru/zher-resurstary/>, accessed July 2018.

National Agrarian Research and Education Centre (2018), “Дочерние организации” [Subsidiaries], <http://nanoc.kz/dochernie-organizacii/>, accessed August 2018.

National Bank of Kazakhstan (2018), “Direct Investments Statistic according to the directional principle”, <http://www.nationalbank.kz/?docid=469&switch=english>, accessed May 2018.

OECD (2017), *OECD Investment Policy Reviews: Kazakhstan 2017*, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264269606-en>

OECD (2015), *Strengthening Agricultural Co-operatives in Kazakhstan*, Private Sector Development Policy Handbook, <http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Strengthening-agri-cooperatives-in-KZ.pdf>

OECD (2014), “The co-operative model in Trentino (Italy) – A case study”, Working Paper, OECD Programme on Local Economic and Employment Development (LEED), Trento, Italy.

OECD (2013), *OECD Review of Agricultural Policies: Kazakhstan 2013*, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264191761-en>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (2015a), “On Agricultural Co-operatives”, Law of the Republic of Kazakhstan dated 29 October 2015 No. 372-V, *Unofficial translation*, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z1500000372>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (2015b), “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сельскохозяйственных кооперативов” [On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on agricultural co-operatives], Law of the Republic of Kazakhstan dated 29 October 2015 No. 373-V, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000373>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (2008), “О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)” [On Taxes And Other Obligatory Payments Into The Budget (Tax Code)], Code of the Republic of Kazakhstan dated 10 December 2008 No. 99-IV, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000099>, (*Unofficial translation: http://adilet.zan.kz/eng/docs/K080000099*)

Parliament of the Republic of Kazakhstan (2003), “О сельском потребительском кооперативе водопользователей” [On Rural Consumer Co-operatives of Water Users],

Law of the Republic of Kazakhstan dated 8 April 2003 No. 404, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000404>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (2000), “On Agricultural Partnership and its Associations (Unions)”, Law of the Republic of Kazakhstan dated 25 December 2000 No. 133-II, *Unofficial translation*, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z000000133>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (1999), “On Rural Consumer Co-operation in the Republic of Kazakhstan”, Law of the Republic of Kazakhstan dated 21 July 1999 No. 450-I, *Unofficial translation*, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z990000450>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (1995), “On Production Co-operatives”, Law of the Republic of Kazakhstan dated 5 October 1995 No. 2486, *Unofficial translation*, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z950002486>

Parliament of the Republic of Kazakhstan (1994), “Civil Code of the Republic of Kazakhstan”, Enforced by the Decree of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan dated 27 December 1994, *Unofficial translation*, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/K940001000>

President of the Republic of Kazakhstan (2017), “Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы и внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 "Об утверждении Перечня государственных программ"” [On the approval of the State Programme for the Development of the Agro-Industrial Complex of the Republic of Kazakhstan for 2017-2021 and the introduction of amendments and additions to the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 19 March 2010 No. 957 “On Approving the List of State Programmes”], Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated 14 February 2017 No. 420, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000420#z54>

SAOS (2018), Scottish Agricultural Organisation Society, <http://www.saos.coop/what-we-do/>, accessed July 2018.

Toleubayev, K., K. Jansen and A. van Huis (2010), “Knowledge and agrarian de-collectivisation in Kazakhstan”, *The Journal of Peasant Studies*, Vol. 37(2), Routledge Publishing, pp. 353-377, <http://dx.doi.org/10.1080/03066151003595069>

UN Comtrade Database (2018), United Nations Commodity Trade Statistics database, <https://comtrade.un.org/>, accessed May 2018.

United Nations (2012), “2012 – International Year of Cooperatives” <http://www.un.org/en/events/coopsyear/index.shtml>, accessed July 2018.

United Nations (2002), “56/114 Co-operatives in social development”, General Assembly Resolution A/RES/56/114, [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/56/114](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/56/114), accessed May 2018.

United Nations (2001), “Co-operatives in social development – Report of the Secretary-General”, A/56/73-E/2001/68, <http://www.un.org/documents/ecosoc/docs/2001/e2001-68.pdf>, accessed May 2018.

United Nations (2000), “54/123 Co-operatives in social development”, General Assembly Resolution A/RES/54/123, [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/54/123](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/54/123), accessed May 2018.



---

USDA (2018a), “Farms and Land in Farms – 2017 Summary”, National Agricultural Statistics Service, February 2018, Washington, D.C. <http://usda.mannlib.cornell.edu/usda/current/FarmLandIn/FarmLandIn-02-16-2018.pdf>

USDA (2018b), “Cooperative Programs”, <https://www.rd.usda.gov/programs-services/all-programs/cooperative-programs>, accessed July 2018.

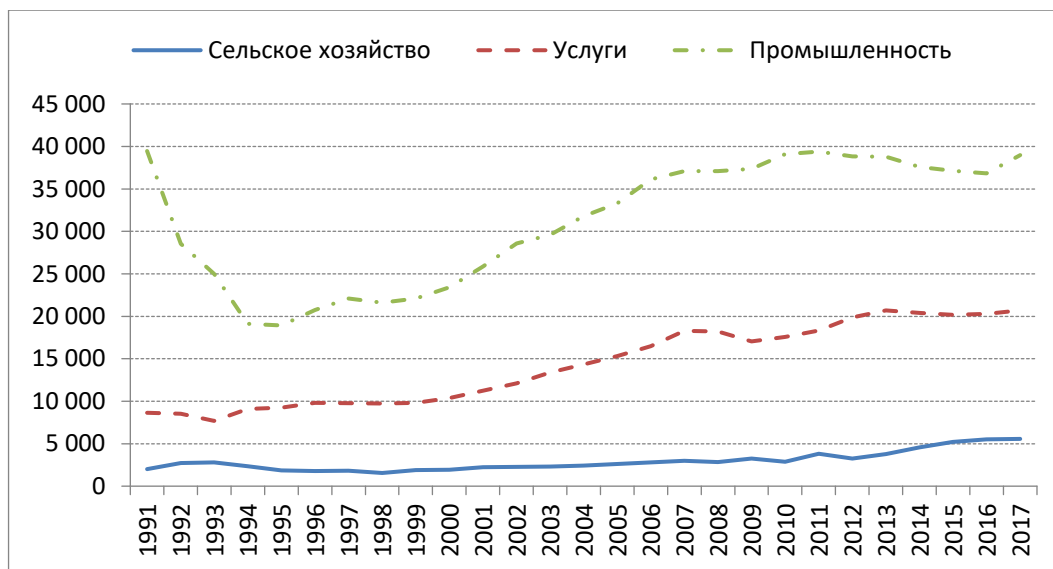
USDA (2017), *Agricultural Cooperative Statistics 2016*, Rural Development Service Report 80, December 2017, Washington, D.C. [https://www.rd.usda.gov/files/publications/SR80\\_CooperativeStatistics2016.pdf](https://www.rd.usda.gov/files/publications/SR80_CooperativeStatistics2016.pdf)

World Bank (2018), World Development Indicators, <https://data.worldbank.org/>, accessed October 2018.



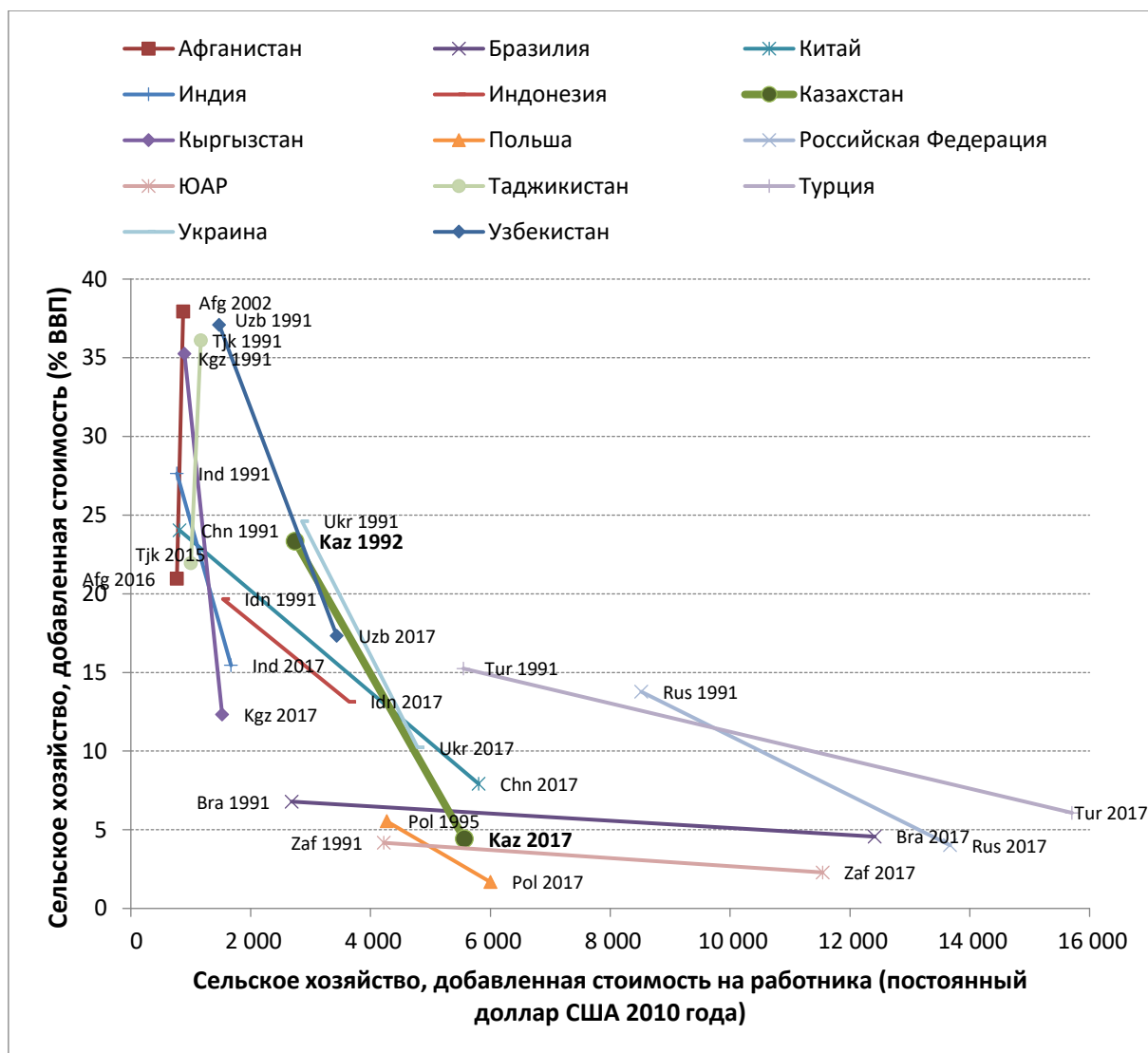
## Приложение А. Дополнительные рисунки

**Рисунок А.1. Добавленная стоимость на работника (постоянный доллар США 2010 года), 1991-2017 годы**



Источник: Всемирный банк (2018).

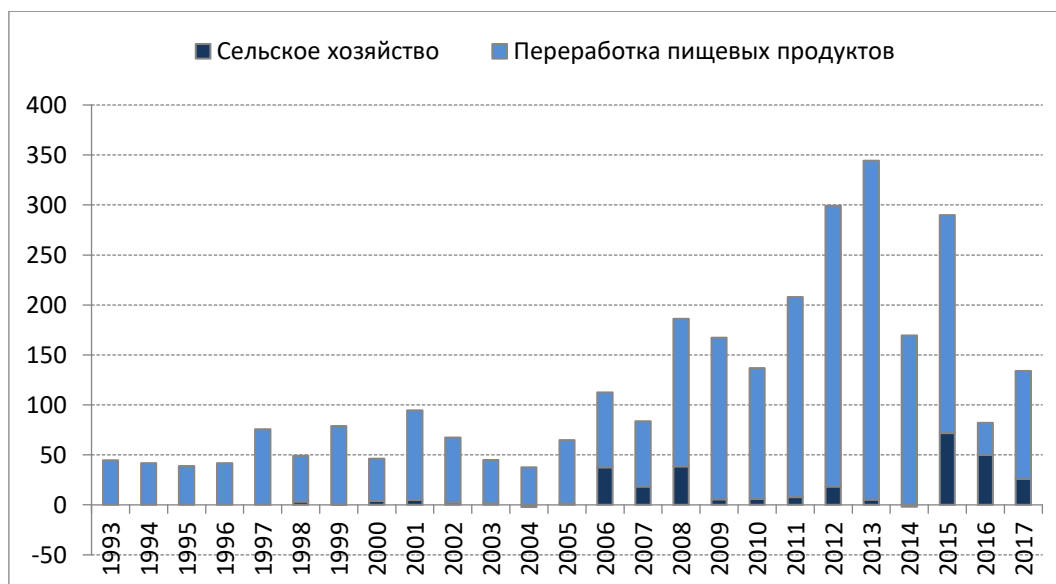
Рисунок А.2. Доля сельского хозяйства в ВВП и добавленной стоимости на работника, 1991-2017 годы



Примечание: Данные охватывают 1991-2017 годы, за исключением Афганистана (2002-2016), Казахстана (1992-2017), Польши (1995-2017) и Таджикистана (1991-2015).

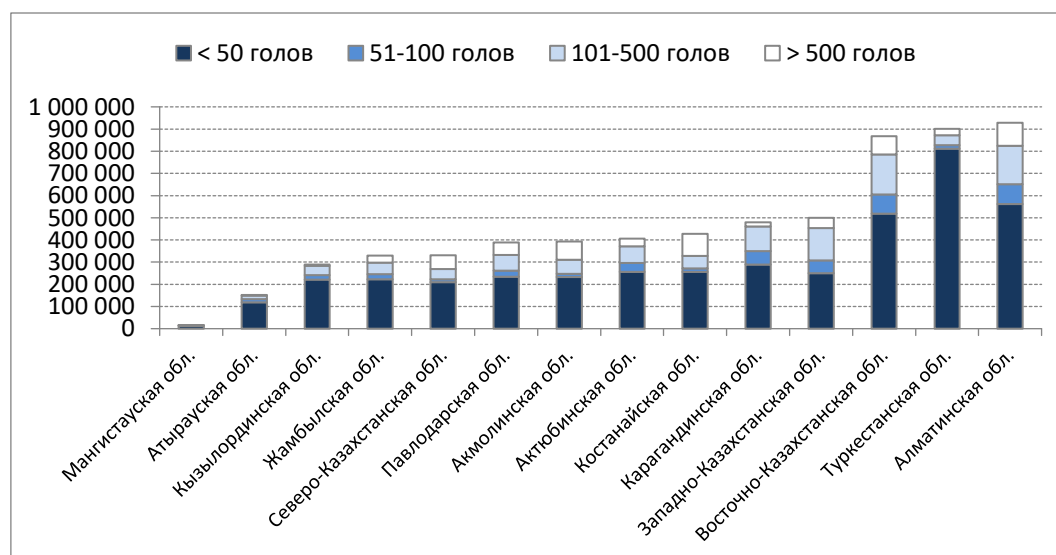
Источник: Всемирный банк (2018).

**Рисунок А.3. Совокупный объем ПИИ в агропродовольственном секторе, 1993-2017 годы (млн долларов США)**



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан (2018)

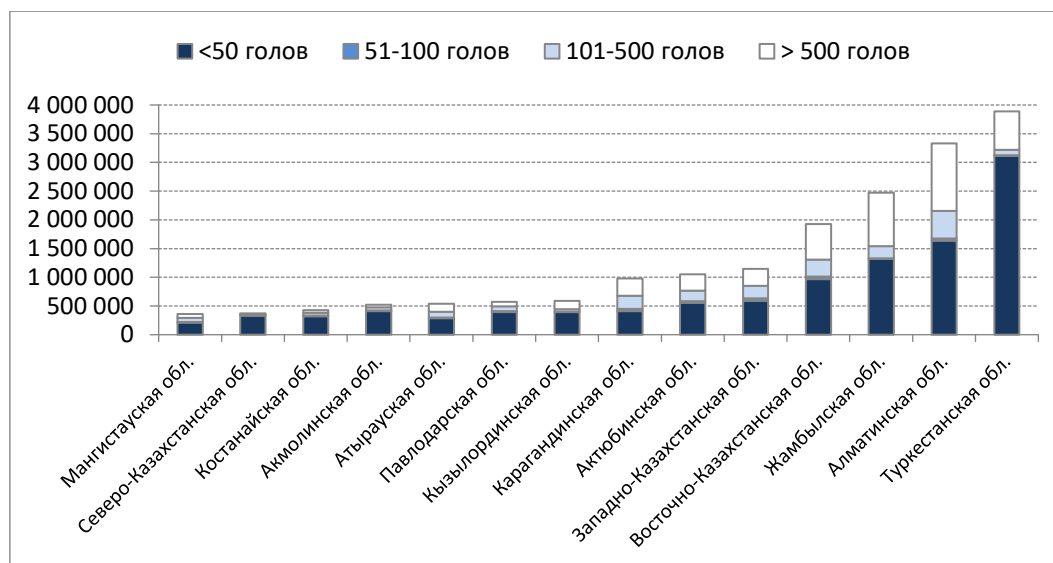
**Рисунок А.4. Распределение поголовья крупного рогатого скота в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год**



Примечание: Предполагается, что сельские домохозяйства владеют менее чем 50 головами скота на одно фермерское хозяйство.

Источник: Комитет по статистике (2017а).

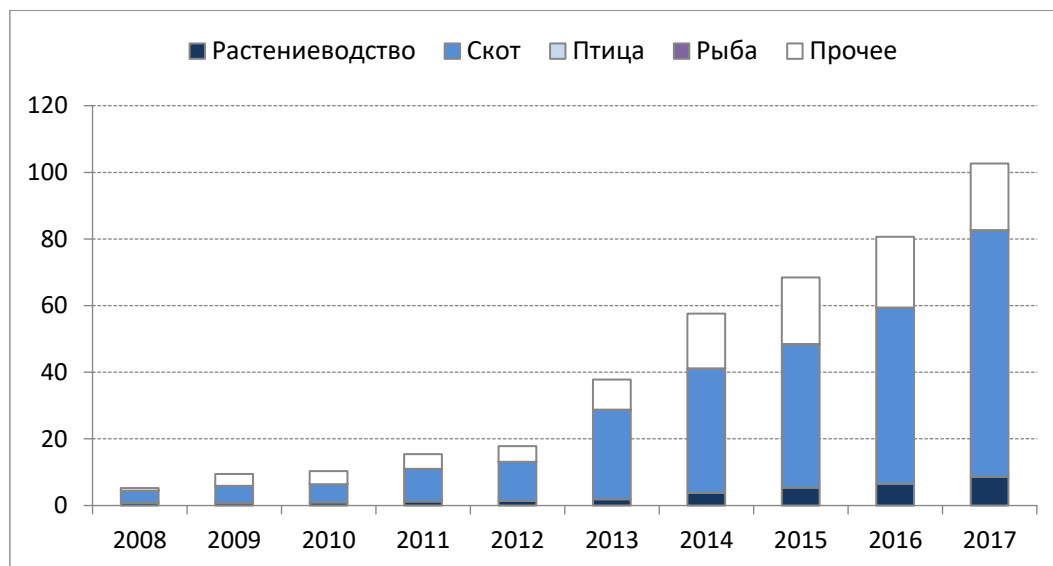
**Рисунок А.5. Распределение поголовья овец и коз в зависимости от размера фермерского хозяйства, 2016 год**



*Примечание:* Предполагается, что сельские домохозяйства владеют менее чем 50 головами овец и коз на одно фермерской хозяйство.

*Источник:* Комитет по статистике (2017а).

**Рисунок А.6. Отраслевая структура кредитного портфеля ФФПСХ, 2008-2017 годы (млрд. казахстанских тенге)**



*Источник:* ФФПСХ (2018).

## Приложение В. Декларация о кооперативной идентичности Международного кооперативного альянса

### Определение кооператива

*Кооператив – это автономная ассоциация лиц, объединившихся на добровольной основе в целях удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей и чаяний и создавших находящееся в совместной собственности и демократически контролируемое предприятие.*

### Ценности кооператива

Кооперативы основываются на таких ценностях, как самопомощь, личная ответственность, демократия, равноправие, равенство и солидарность. Следуя традиции своих основателей, члены кооперативов верят в такие этические ценности, как честность, открытость, ответственность перед обществом и забота о других людях.

### Принципы кооператива

Кооперативные принципы представляют собой руководящие положения, на основе которых кооперативы воплощают свои ценности в жизнь.

#### *1. Добровольное и открытое членство*

Кооперативы являются добровольными организациями, открытыми для всех лиц, которые могут использовать их услуги и готовы взять на себя все связанные с членством обязанности без дискриминации по гендерным, социальным, расовым, политическим или религиозным признакам.

#### *2. Демократический контроль, осуществляемый членами*

Кооперативы – это демократические организации, контролируемые их членами, которые активно участвуют в определении политики и принятии решений. Мужчины и женщины, выполняющие функции выборных представителей, отчитываются перед членами кооперативов. В первичных кооперативах члены имеют равное право голоса (один член – один голос); кооперативы на других уровнях также организуются на демократической основе.

#### *3. Участие членов в экономической деятельности*

Члены делают справедливые взносы в капитал своего кооператива и контролируют его на демократической основе. По крайней мере часть такого капитала обычно является общей собственностью кооператива. Как правило, члены получают ограниченную компенсацию (или не получают никакой компенсации) за капитал, внесенный согласно условию членства в кооперативе. Члены кооператива выделяют избыточные доходы на достижение всех или одной из следующих целей: развитие своего кооператива, в том числе путем создания резервов, по крайней мере часть из которых является неделимой; распределение доходов среди членов

пропорционально их операциям с кооперативом; и поддержка других видов деятельности, утвержденных членами кооператива.

#### ***4. Автономия и независимость***

Кооперативы – это автономные организации, действующие на основе самопомощи под контролем своих членов. Если они заключают соглашения с другими организациями, в том числе с правительствами, или привлекают капитал из внешних источников, они делают это на условиях, обеспечивающих демократический контроль со стороны их членов и сохранение автономии кооперативов.

#### ***5. Образование, профессиональная подготовка и информирование***

Кооперативы обеспечивают образование и профессиональную подготовку своих членов, выборных представителей, руководителей и работников, с тем чтобы они могли эффективно способствовать развитию своих кооперативов. Они информируют представителей широкой общественности, в частности, молодежь и лиц, формирующих общественное мнение, о характере и преимуществах кооперации.

#### ***6. Сотрудничество кооперативов***

Кооперативы с максимальной эффективностью служат интересам своих членов и укрепляют кооперативное движение путем совместной работы в рамках местных, национальных, региональных и международных структур.

#### ***7. Забота о сообществе***

Кооперативы действуют на основе одобренной их членами политики в целях устойчивого развития своих общин.



## Приложение С. Различия между кооперативами, частными корпорациями и некоммерческими организациями

	Кооперативы	Частные корпорации	Некоммерческие организации
Собственность	Собственность членов	Собственность инвестора	В целом не являются собственностью лица или членов
Контроль	Контролируются на демократической основе; один член – один голос; равные голоса вне зависимости от доли участия. Члены участвуют в текущих операциях и получают услуги за свой вклад.	Контролируются акционерами согласно их доле. Коммерческие решения и политика определяются советом директоров и должностными лицами корпорации.	Могут контролироваться членами, выбирающими совет директоров, или, если членство в организациях не предусмотрено, совет директоров может самостоятельно выбирать преемников. Контроль осуществляется лицами, не получающими услуги.
Членство в правлении и оплата труда	Правление состоит из членов, выбранных членами кооператива. Обычно они не работают в кооперативе. Компенсируются затраты на проведение заседаний правления. Члены правления обычно трудятся на добровольной основе, не получая за это вознаграждения.	Правление состоит из ряда независимых директоров, руководителей и других директоров, имеющих финансовые или коммерческие связи с организацией. Генеральный директор может являться председателем правления. Выплачивается существенное финансовое вознаграждение.	Правление, как правило, состоит из лиц, не получающих услуги, которые обычно выбираются по благотворительным или политическим причинам. Члены правления обычно трудятся на добровольной основе.
Предложение и избрание членов правления	Кандидаты предлагаются либо членами напрямую, либо комитетом по выдвижению, состоящим из членов. Обычно любой член может предложить кандидатуру директора. Правление избирается членами на основании принципа «один член – один голос».	Кандидаты предлагаются советом директоров или руководством, зачастую комитетом по выдвижению. Возможность акционеров предлагать и выбирать кандидатов в директора ограничена.	Кандидаты предлагаются членами или советом директоров.
Подотчетность	Благодаря процедурам предложения и избрания, правление напрямую подотчетно членам.	Процедуры предложения и избрания дают акционерам мало возможности для контроля. Акционеры, как правило, не имеют возможности исключать членов правления.	Общая подотчетность членам организации и лицами, предоставляющим ей финансирование.
Доход / дивиденды	Избыточный доход (прибыль) реинвестируется в кооператив и/или возвращаются членам согласно операциям, проведенным с кооперативом за соответствующий год. Многие кооперативы обязаны каждый год возвращать членам часть своего «избыточного дохода». Члены делят убытки и прибыль.	Прибыль возвращается акционерам согласно их доле участия в собственности. Корпорации, как правило, не обязаны выплачивать дивиденды. Размер и сроки выплаты дивидендов определяются советом директоров.	Любая прибыль реинвестируется в целях общественного блага и в собственные операции.
Цель / Мотивация	Максимизация клиентского обслуживания и удовлетворенности.	Максимизация доходности для акционеров.	Главная мотивация – работа в интересах общества. Перераспределение ресурсов для предоставления образовательных, благотворительных и других услуг.

Источник средств / получение средств	Получение ресурсов с помощью капитала членов: 1) прямые инвестиции; 2) удержанные надбавки; и 3) удержанный капитал на единицу продукции (инвестиции согласно числу физических единиц, обработанных кооперативом, или согласно проценту продаж).	Обычно привлекают средства с помощью рынков капитала.	Обычно финансируются за счет пожертвований частного или государственного сектора, или правительства. Финансирование налогом не облагается.
Сообщество	Способствуют развитию сообщества и поддерживают его.	Могут осуществлять некоторую благотворительную деятельность.	Являются механизмом коллективного действия, направленного на общее благо.

*Источник:* ICA (2012), “Factsheet: Differences between Co-operatives, Corporations and Non-Profit Organisations”, <https://www.ica.coop/sites/default/files/Factsheet%20-%20Differences%20between%20Coops%20Corps%20and%20NFPs%20-%20US%20OCDC%20-%202007.pdf>, по состоянию на июнь 2018 года.

## **Организация экономического сотрудничества и развития**

ОЭСР представляет собой уникальную площадку, позволяющую государствам совместно решать экономические, социальные и экологические проблемы глобализации. ОЭСР одной из первых стремится понять проблемы в таких областях, как корпоративное управление, информационная экономика и демографическое старение населения, чтобы помочь властям выработать соответствующие меры. Она дает государствам возможность поделиться опытом, найти пути решения общих проблем, определить надлежащие методы работы и координировать внутреннюю и внешнюю политику. В число стран – участниц


ОЭСР входят: Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Латвия, Литва, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, США, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. В работе ОЭСР принимает участие Европейский союз.

[www.oecd.org](http://www.oecd.org)

## **Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии**

Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии призвана ускорить проведение экономических реформ и улучшить деловой климат, чтобы в конечном счете обеспечить устойчивый экономический рост и занятость в странах Центральной Азии (Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Восточной Европы и Закавказья (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина).

[www.oecd.org/eurasia](http://www.oecd.org/eurasia)



## МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Настоящий отчет посвящен ходу реализации трех основных рекомендаций из Руководства ОЭСР по политико-экономическим мерам «Укрепление сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане» (2015 год). В нем рассматриваются правовые основы сельскохозяйственной кооперации, образовательные и информационные услуги, программы финансовой поддержки. В завершение приводится ряд рекомендаций относительно направлений дальнейшей работы. Отчет подготовлен в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства РК, «Национальным управляющим холдингом «КазАгро», региональными органами власти, сельхозпроизводителями, фермерскими объединениями, научно-исследовательскими организациями и группой международных экспертов.

[www.oecd.org/eurasia](http://www.oecd.org/eurasia)