



# **Presentación del Estudio Territorial de Chihuahua**

**Palabras de Angel Gurría,  
Secretario General  
OCDE**

**9 de enero de 2012**

**México DF, México**

Gobernador Duarte, Compañeros de Presidium, Señoras y Señores:

Es un placer estar con ustedes para presentar el Informe Territorial de Chihuahua de la OCDE.

Las políticas de desarrollo territorial son un elemento clave para los esfuerzos de recuperación económica de los países. Son esenciales para promover un crecimiento incluyente, sustentable y de largo plazo.

Por ello es muy importante que el Gobierno de Chihuahua se haya sometido a este estudio. Quiero felicitar al Gobernador Duarte por esta iniciativa, así como agradecerle a él y a todo su equipo, por el apoyo y la efectiva colaboración con los expertos de la OCDE durante los 18 meses que duró este proceso.

El Estudio Territorial de Chihuahua es producto de un trabajo conjunto entre el Gobierno y la iniciativa privada del estado, el Secretariado de la OCDE y los miembros del Comité de Políticas para el Desarrollo Territorial, en particular de Italia y Estados Unidos. Pero además, este Estudio tiene un factor innovador: es la primera colaboración de la OCDE en un estudio territorial con otra organización internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Permítanme compartir con ustedes algunas de las conclusiones y recomendaciones de este estudio.

Empecemos por las buenas noticias.

El estado de Chihuahua está teniendo avances importantes en su esfuerzo por impulsar el desarrollo.

En el campo de la educación, Chihuahua obtuvo los resultados más altos del país, después del Distrito Federal y Nuevo León, en las evaluaciones de PISA 2009 de la OCDE. En educación superior, es el único estado de la República con 10 institutos tecnológicos, los cuales proveen a la industria manufacturera con cerca de 1000 ingenieros cada año.

El estado también está desarrollando programas innovadores y eficaces en materia de vivienda. Un ejemplo interesante reciente es el desarrollo de un modelo de autoconstrucción de vivienda rural pagada por el gobierno del estado, utilizando insumos que están en sintonía con el medio ambiente. Este programa está teniendo un éxito notable y se está convirtiendo en mejor práctica para el país.

Chihuahua también es uno de los estados que mejor ha capitalizado sus ventajas comparativas para atraer inversión extranjera directa (IED) orientada a la exportación. Es el segundo principal receptor de IED y el primer exportador manufacturero del país,<sup>i</sup> con cerca de 500 plantas productivas que emplean cerca de 250,000 personas.

El Estado ha logrado captar importantes inversiones en algunos de los nuevos mercados de productos electrónicos de alta tecnología. De hecho, el estudio destaca que Chihuahua está evolucionando gradualmente hacia un “zona maquiladora de tercera generación”, basando sus procesos más en el diseño y la ingeniería que en el ensamblaje, con centros tecnológicos de prestigio mundial como el Centro de Investigación en Materiales Avanzados (CIMAV).

A pesar de estos esfuerzos y logros importantes, Chihuahua sigue enfrentando un número considerable de rezagos y desafíos en áreas claves para su desarrollo.

De entrada, y esto es realmente paradójico, el crecimiento económico de Chihuahua en los últimos diez años ha estado estancado. Es el único estado que ha sufrido una década perdida. En 1999, el PIB real de Chihuahua (en precios de 2000) rondaba los 207,000 millones de pesos; diez años más tarde, era inferior en cerca de 5,000 millones.<sup>ii</sup>

El declive económico de Chihuahua en la década pasada se debió principalmente a la gran vulnerabilidad del estado a los shocks externos, esencialmente a las diferentes crisis en Estados Unidos. Esto conduce a revisar el modelo de desarrollo hacia fuera, pero también apunta a una serie de desafíos endógenos que urge enfrentar.

El estudio destaca la necesidad de mejorar los niveles de productividad y la calidad de la infraestructura del Estado, a fin de promover un desarrollo territorial equilibrado. El Plan Maestro de Infraestructura y Desarrollo Económico Regional del Norte, instrumentado por el Gobierno actual para conectar a Chihuahua a la región más amplia del Norte de México, es un paso muy importante en esta dirección.

Pero la infraestructura de calidad no es suficiente para detonar un crecimiento sostenible de largo plazo. Hay otros factores fundamentales, como el desarrollo de capital humano.

A pesar de los avances recientes en materia de educación, la fuerza productiva del Chihuahua tiene un bajo nivel educacional. Solamente el 14.2% de la fuerza laboral chihuahuense cuenta con estudios universitarios, 10 puntos porcentuales por debajo del promedio OCDE (de regiones grandes) y ligeramente debajo del promedio de los estados mexicanos (14.7%).<sup>iii</sup>

Otro obstáculo importante han sido las grandes desigualdades. La sociedad chihuahuense ha estado marcada por una desigualdad regional bastante más amplia que la del país, con tasas de pobreza en ascenso. Los datos son francamente preocupantes: el 44% de los trabajadores industriales ganan menos de tres salarios mínimos, mientras que el 40% de los trabajadores del campo se van sin paga.<sup>iv</sup>

El estado también tiene grandes brechas de inequidad de género y la más amplia brecha del país en desarrollo humano de los pueblos indígenas con respecto al resto de la población. La inequidad es al caldo de cultivo ideal para el florecimiento del crimen organizado y la inseguridad.

Este es otro de los grandes obstáculos para promover el desarrollo. El tema de la inseguridad es “el elefante debajo de la mesa”. El estudio dedica una sección a esta cuestión y presenta datos inquietantes. La inseguridad en Chihuahua ha aumentado recientemente a niveles sin precedentes, convirtiéndose en lo que llamamos “una limitación sistémica”. No sólo afecta la competitividad, desincentiva la inversión privada y fomenta la emigración de emprendedores, también representa un obstáculo para el bienestar de la gente.

El estudio aborda muchos otros desafíos, como niveles bajos de inversión pública, la concentración de habilidades en pocas municipalidades, las deficiencias del transporte público, los altos niveles de inactividad entre la población, la institucionalización de la mejora regulatoria y la escasez y gobernabilidad del agua.

Pero también destaca que Chihuahua presenta grandes oportunidades de inversión. No sólo en manufactura sino en actividades primarias como la agricultura, la ganadería, la minería y la industria forestal, así como en energías renovables. El estudio destaca que Chihuahua goza también de grandes atractivos naturales y arqueológicos que podrían ser aún más aprovechados para el desarrollo turístico.

Entre las principales recomendaciones que realiza este estudio cabe destacar una propuesta para que Chihuahua complemente su estrategia de desarrollo basándose en tres i's: **Interrelaciones, Integración e Inclusión**. Los ingredientes están presentes en los actores productivos, educativos y de innovación, pero hace falta establecer mecanismos de **interrelación** que promuevan la inversión, el empleo y la creación de PYMES innovadoras.

Muchas políticas están encaminadas a lograr objetivos sectoriales, pero hay una necesidad de **integrarlas** en torno a objetivos de crecimiento y desarrollo con un enfoque territorial, buscando sinergias y complementariedades. Es fundamental que así, el estado continúe encontrando fórmulas de **inclusión** social como el *Programa Chihuahua Vive*, pero también a través de una creciente cooperación entre los sectores público, privado, académico y de la sociedad civil, por ejemplo a través del Consejo para el Desarrollo Económico del Estado.

Señor Gobernador, Señoras y Señores:

Chihuahua se encuentra en un momento definitorio. Requiere de una transformación profunda. La promoción de un modelo de desarrollo impulsado por la inversión extranjera ha sido muy importante en décadas pasadas, pero ya llegó el momento de construir un desarrollo endógeno fuerte, estable, limpio y duradero. Un desarrollo local basado en la calidad del capital humano, en un estado de derecho sólido, en el emprendimiento innovador, en la ciencia y la tecnología y el crecimiento verde.

Para ello la promoción de un modelo basado en la educación de altísima calidad y de un sistema estatal de innovación resulta fundamental. Por ello me congratulo de saber que estas son prioridades claves del plan de gobierno actual. Por ello celebro que este sea un gobernador enfocado en los resultados y el mediano y largo plazo.

Esa es la única forma de lograr el desarrollo y la OCDE está lista para seguir ayudando a Chihuahua a lograrlo. Cuenten con todo nuestro apoyo!

---

<sup>i</sup> De acuerdo con datos de PROMEXICO de 2010. Ver:

[http://mim.promexico.gob.mx/Documentos/PDF/mim/FE\\_CHIHUAHUA\\_vf.pdf](http://mim.promexico.gob.mx/Documentos/PDF/mim/FE_CHIHUAHUA_vf.pdf)

<sup>ii</sup> OCDE, Estudio Territorial de Chihuahua, 2011, p. 15 (Chihuahua's real GDP (at 2000 prices) was MXN 207.25 billion in 1999, and ten years later output in real terms was MXN 5 billion lower. In effect, the economy contracted by 2.3% over that decade or at an average annual rate of -0.23%.)

<sup>iii</sup> OCDE, Estudio Territorial de Chihuahua, 2011, p. 23

<sup>iv</sup> OCDE, Estudio Territorial de Chihuahua, 2011, p. 123