

Unclassified

English - Or. English

28 April 2023

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE

GREEN Action Task Force

Проект краткого протокола Ежегодного совещания Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям 2022 года

Ежегодное совещание Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям, 11–12 мая 2023 года, Стамбул, Турция

Настоящий краткий протокол Ежегодного совещания Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям был подготовлен для пункта 1. Вступительное слово, утверждение повестки дня и проекта краткого протокола

Ежегодное совещание 2022 года, состоявшееся 30 июня и 1 июля 2022 года в Тбилиси (Грузия), было нацелено на обеспечение возможности членам и партнерам Специальной рабочей группы:

- обменяться мнениями о последних изменениях и планах в отношении «экологизации» мер политики по восстановлению экономики после пандемии COVID-19;
- обсудить экологические и экономические последствия вторжения России в Украину для мер политики в отношении климата в регионе ВЕКЦА;
- оценить ход реализации программы работы Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям после предыдущего совещания, состоявшегося в октябре 2021 года, и обозначить отдельные результаты;
- рассмотреть подготовку вклада Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям в 9^ю Конференцию министров «Окружающая среда для Европы» (5–7 октября 2022 года);
- обсудить будущее направление деятельности Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям после Конференции «Окружающая среда для Европы», в частности, основные элементы Программы работы Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям на 2023–24 годы.

Кшиштоф МИХАЛАК, исполняющий обязанности руководителя Отдела финансов, инвестиций и глобальных связей Директората по вопросам окружающей среды, Krzysztof.MICHALAK@oecd.org
Такаёси КАТО, Отдел финансов, инвестиций и глобальных связей Директората по вопросам окружающей среды, Takayoshi.Kato@oecd.org

JT03517908

Проект краткого протокола Ежегодного совещания Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям 2022 года

Пункт 1. Вступительное слово, утверждение повестки дня [ENV/EPOC/EAP/A(2022)2] и проекта краткого протокола Ежегодного совещания 2021 года [ENV/EPOC/EAP/M(2021)2]

1. Г-н Юрген Кайнхорст (Германия/сопредседатель Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям) поприветствовал участников и поблагодарил Министерство экономики и устойчивого развития Грузии, а также Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии за то, что они выступают принимающей стороной Ежегодного совещания Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям. Он заострил внимание на том, что пандемия COVID-19 и война в Украине имеют значительные человеческие, экономические и экологические последствия для региона и подтверждают необходимость ускорения процесса перехода к «зеленой» экономике и нулевому чистому уровню выбросов парниковых газов (ПГ). Также было указано на необходимость оказания поддержки Украине в процессе послевоенного восстановления и ускорения перехода страны к «зеленой» экономике в качестве ключевого приоритета.

2. Г-жа Нино Тандилашвили (заместитель министра охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии) поприветствовала участников. Отмечая, что война России в Украине и пандемия COVID-19 затронули способность стран продвигаться в реализации «зеленой» политики и политики в отношении климата, г-жа Тандилашвили призвала к обеспечению стойкого и устойчивого «зеленого» восстановления экономики и привела примеры последних достижений Грузии. Г-н Давид Адвадзе (назначенный представителем заместителя министра экономики и устойчивого развития Грузии, г-на Гурама Гурамишвили) выступил с приветственным словом, сделав акцент на важности возможностей «зеленой» экономики. Он отметил подписание Грузией Декларации зеленого роста ОЭСР и важное значение сотрудничества с программой по «зеленой» экономике «ЕС за окружающую среду» для будущего прогресса. Г-жа Куми Китамори поприветствовала участников от имени ОЭСР. Она представила ряд недавно завершенных инициатив, давших ощутимые результаты в регионе.

3. Проект повестки дня совещания и проект Краткого протокола Ежегодного совещания Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям 2021 года были приняты без замечаний.

Пункт 2. Реализация Программы работы и бюджета Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям на 2021–2022 годы [\[информационный документ\]](#)

4. Г-н Кшиштоф Михалак, г-н Мэтью Гриффитс и г-н Жан-Франсуа Ланжелле (ОЭСР) представили ключевые достижения в реализации программы работы Специальной рабочей группы после предыдущего совещания. Тезисы их презентаций включали следующее: задействование советников по экономическим вопросам в сфере экологизации восстановления экономики после пандемии COVID-19 в Кыргызстане, Молдове и Узбекистане; поддержка реформы Национального экологического фонда Молдовы, подготовка отчетов на основе показателей «зеленого» роста в Молдове и Украине, анализ использования «зеленых» облигаций и потенциала для содействия их использованию в регионе ВЕКЦА, а также начало реализации нового проекта «ЕС за окружающую среду. Водные ресурсы и экологические данные». Они также заострили внимание на новом проекте по устойчивой инфраструктуре в Центральной Азии, реализация которого началась и деятельность по которому включает проведение семинаров по экологически чистому транспорту в Узбекистане и Монголии. Наряду с этим продолжается подготовка еще одного нового регионального проекта «Преобразования взаимосвязей между водой, энергией и землепользованием в Центральной Азии»: проведено два диалога высокого уровня и опубликован документ по «зеленому» росту. В последнее время Специальная рабочая группа оказывала поддержку Рабочей группе по экологической безопасности Украины в рамках разработки Плана послевоенного восстановления и развития для международной конференции по Украине в Лугано.

5. В ходе дискуссии Национальный банк Грузии представил результаты своего сотрудничества со Специальной рабочей группой, в том числе работу в отношении дорожной карты в области устойчивых финансов и, в частности, разработку принципов обязательного раскрытия коммерческими банками данных об экологии, социальной сфере и управлении (ЭСГ). ЕЭК ООН выразила признательность за продолжающееся сотрудничество в рамках Специальной рабочей группы, например, за обзор систем обеспечения соблюдения природоохранных требований, который учитывался при проведении Обзора результативности экологической деятельности Армении под руководством ЕЭК ООН.

Пункт 3. Влияние на окружающую среду мер по восстановлению экономики, связанных с пандемией COVID-19, в регионе ВЕКЦА [\[ENV/EPOC/EAP\(2022\)4\]](#)

6. Г-жа Изабелла Ньюиг (ОЭСР) представила обновленную информацию о тенденциях в отношении экологизации ответных мер экономической политики в условиях пандемии COVID-19 и пакетов мер по восстановлению экономики в регионе ВЕКЦА. Как показал анализ, общее финансирование определенных мер по восстановлению экономики составляет почти 3,9 млрд долларов США, в частности, приблизительно 360 млн долларов США было направлено на меры, оказывающие положительное влияние на окружающую среду. Данные также показали, что более 1,7 млрд долларов США было выделено на меры, оказывающие неоднозначное или отрицательное влияние на окружающую среду, — это почти в пять раз больше, чем на меры, положительно влияющие на экологию.

7. За этой презентацией последовал ряд выступлений. Г-н Эрмек Ашыров (Кыргызстан) привел примеры достигнутых успехов, в частности, представленного в 2021 году обновленного ОНВ с повышенными обязательствами. Он также рассказал о будущих планах в отношении экологизации экономики, в частности, о возможностях для обменов долга на программы борьбы с изменением климата при рассмотрении разработки Классификации устойчивых финансов. Г-н Уткиржон Холбадалов (Узбекистан) подчеркнул последние изменения, имевшие место в стране:

формулирование Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период до 2030 года и начало формулирования долгосрочной стратегии декарбонизации до 2050 года. Г-жа Мартин Рон (Швейцария) отметила важность предстоящей 9-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), которая состоится в октябре 2022 года, а также резолюции «Экологичная и устойчивая инфраструктура», вступившей в силу на ЮНЕА-5,2¹. Г-н Александр Зинке (Агентство по окружающей среде Австрии) заострил внимание на новом проекте предотвращения всплеск COVID-19 посредством мониторинга сточных вод. Г-н Акзан Ширанов (Казахстан) сообщил последнюю информацию о различных программах (например, о разработке Стратегии достижения углеродной нейтральности к 2060 году), осуществляемых в Казахстане для преодоления нынешнего кризиса, и подчеркнул важность увязки изменения климата и угроз для биоразнообразия.

Пункт 4. Последствия вторжения России в Украину для политики в отношении климата и энергетики стран Восточного партнерства Европейского союза и стран Центральной Азии [ENV/EPOC/EAP(2022)6]

8. Г-н Рувен Штуббе и г-н Мануэль фон Меттенхайм (Berlin Economics) представили информационный документ «Последствия вторжения России в Украину для политики в отношении климата и энергоресурсов стран Восточного партнерства Европейского союза и Центральной Азии». Это исследование показало, что формируются сильные стимулы к снижению внутреннего потребления ископаемого топлива в странах ВЕКЦА в связи с непредсказуемыми высокими ценами на ископаемое топливо и проблемами в области его предложения, такими как увеличение спроса на ископаемое топливо, кроме ископаемого топлива из России. Г-н Штуббе и г-н фон Меттенхайм также заострили внимание на новой парадигме энергетической безопасности, формирующейся в регионе ВЕКЦА, и на внутренних источниках возобновляемой энергии в качестве источника, являющегося привлекательной альтернативой все более волатильному импорту ископаемого топлива.

9. В ходе дискуссии г-н Норберт Курилла (Словацкая Республика) с удовлетворением отметил выводы анализа, представленного Berlin Economics, и согласился с тем, что в условиях высоких цен на энергоресурсы и волатильности в сфере энергоресурсов вопрос доступности имеет первостепенное значение, при этом повышается риск сокращения возможностей для инвестиций. Однако странам следует использовать потенциал возобновляемых энергоресурсов и энергоэффективности, в частности, в сфере общественного строительства, который предлагает значительные возможности. Г-жа Мартин Рон (Швейцария) сослалась на резолюцию № UNEP/EA.4/Res. 19 «Регулирование полезных ископаемых» ЮНЕА и подчеркнула важное значение того, что работа СРГЗД служит вкладом в процессы реализации этой резолюции. Г-н Юрген Кайнхорст (Германия) предложил странам ВЕКЦА указать, воспримут ли они с удовлетворением проведение дальнейших диалогов по вопросам воздействия войны на политику в отношении климата и в энергетике, а также на общий инвестиционный климат в каждой стране, что, в свою очередь, затрагивает премию за риск в стоимости капитала проектов «зеленых» инвестиций.

1

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39855/SUSTAINABLE%20AND%20RESILIENT%20INFRASTRUCTURE.%20Russian.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Пункт 5. Проект флагманского доклада Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям об экологизации экономического развития стран ВЕКЦА в качестве вклада в 9-ю Конференцию министров «Окружающая среда для Европы» [ENV/ЕРОС/ЕАР(2022)5] [[опубликованный доклад](#)]

10. Г-н Николая Бонвуазен (ЕЭК ООН) сообщил участникам последние сведения о подготовке Конференции министров ОСЕ, которая состоится в октябре 2022 года. Г-н Такаёси Като (ОЭСР) представил предварительные тезисы об успехах, достигнутых в процессе экологизации экономики стран ВЕКЦА, из проекта доклада «Прогресс в процессе перехода к «зеленой» экономике в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и дальнейшие действия».

11. В ходе дискуссии несколько участников, в частности, г-жа Марианна Погосян (Армения), г-н Давид Адвадзе (Грузия), г-н Михай Русу (Молдова) и г-жа Софико Ахобадзе (РЭЦ Кавказа), поделились важнейшими достижениями своих стран за последние пять лет в реформах политики в процессе перехода к «зеленой» экономике, а также своими наиболее серьезными проблемами, связанными с дальнейшим продвижением программы «зеленой» экономики. Кроме того, г-жа Мартин Рон (Швейцария), г-жа Элизабет Кинтас Да Сильва (Португалия), г-жа Катрин Зиммер (Швеция) и г-жа Татьяна Чернявская (ЮНИДО) высказали предложения относительно проекта доклада, например, включить в доклад примеры надлежащей практики и подготовить краткое резюме доклада, содержащее ключевые тезисы из полного доклада. Секретариат предложил участникам рассмотреть проработанную версию доклада, которая будет распространена в ближайшее время.

Пункт 6. Будущие направления деятельности Специальной рабочей группы после 9-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» [ENV/ЕРОС/ЕАР(2022)2/REV1]

12. На фоне пункта 5 повестки дня г-н Кшиштоф Михалак (ОЭСР) представил предлагаемые основные характеристики и формы будущих направлений деятельности Специальной рабочей группы в 2023 году и в последующий период, содержащиеся в документе «Будущие направления деятельности Специальной рабочей группы после 9-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы»». В презентации были приведены различные тезисы для обсуждения, в частности, такие как мандат Специальной рабочей группы после 9-й Конференции ОСЕ, направленность будущей работы Специальной рабочей группы и механизм управления СРГЗД, участие в ее деятельности более широкого круга партнеров по развитию.

13. Участники сделали несколько предложений о том, каким образом укрепить эффект работы СРГЗД и расширить круг ее участников. Несколько участников предложили организовать следующее совещание СРГЗД в непосредственной связи с заседанием КЭП или провести сессию, посвященную представлению работы СРГЗД, на одном из следующих заседаний КЭП.

Пункт 7. Основные положения проекта Программы работы Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям на 2023-24 годы [ENV/ЕРОС/ЕАР(2022)1/REV1]

14. По пункту 7 члены Специальной рабочей группы обсуждали предлагаемую программу работы на 2023–2024 годы. На каждой из подсессий, посвященной отдельным элементам Программы работы, Секретариат ОЭСР выступал с вводной презентацией. Со слайдами презентаций сессий можно ознакомиться на [веб-странице СРГЗД](#).

- a. Было представлено несколько видов деятельности, планируемых по новому проекту **«Взаимосвязи между водой, энергией и землепользованием в Центральной Азии»**, в рамках которого будут предоставлены практические рекомендации и инструменты относительно взаимосвязей, а также рекомендации по процедурам разработки соответствующих стратегий и планирования политики на национальном уровне. Узбекистан подчеркивал важность надлежащего управления взаимосвязями между водой, энергией и землепользованием на примере Аральского моря, а Агентство GIZ представило модель макроэкономического развития, демонстрирующую, каким образом увеличение инвестиций в сфере ирригации в Казахстане может увеличить ВВП страны. Германия предложила использовать моделирование адаптации к изменению климата в сочетании с моделированием смягчения последствий изменения климата для составления более полной картины выгод сотрудничества в рамках деятельности по взаимосвязям между водой, энергией и землепользованием, а также создать региональный центр моделирования для преодоления колебаний в возможностях для моделирования, существующих в странах.
- b. Запланированная работа в сфере **«рациональных» экологических нормативных актов, содействия соблюдению природоохранных требований и контроля за их соблюдением** предусматривает деятельность по укреплению потенциала и сетевому взаимодействию в отношении выполнения Директивы о промышленных выбросах ЕС в сотрудничестве с Рабочей группой по НДТМ ОЭСР, оказание поддержки конкретным странам во внедрении НДТМ/справочных документов BREF и в разработке экологических нормативных актов для МСП (обязательных норм общего действия). Работа в отношении обеспечения соблюдения природоохранных требований будет сосредоточена на законодательной поддержке платежей за несоблюдение требований, экологической ответственности и компенсации экологического ущерба, а также на сетевом взаимодействии (в частности, на сотрудничестве с сетью IMPEL ЕС и Форумом судей Европейского союза, специализирующихся на рассмотрении дел, касающихся окружающей среды) и укреплении потенциала экологических инспекций.
- c. Продолжение работы по **устойчивому управлению водными ресурсами** будет включать деятельность в отношении водных ресурсов и экологических данных. Секретариат совместно с Агентством по окружающей среде Австрии и Международным бюро по водным ресурсам представили основные направления деятельности по проекту, в частности, следующие: мобилизация финансирования и использование экономических инструментов, управление речными бассейнами, природные решения. К желаемым результатам относится улучшение управления, наличие политической заинтересованности, управление ресурсами на региональном уровне, укрепленный потенциал и согласованность политики.
- d. Секретариат представил **новый проект «Содействие обеспечению готовности к зеленому курсу стран Восточного партнерства»**. Планируются различные виды деятельности по поддержке процесса перехода этих стран к безопасной для климата экономике, расширению доступа сельского хозяйства и промышленности к рынку ЕС, ускорению процесса распространения «зеленых» технологий в этих секторах и содействию «зеленым» реформам в сфере регулирования. Секретариат объявил, что партнерами по реализации проекта будут GIZ (руководитель консорциума), ОЭСР, РЭЦ Кавказа, Ассоциация европейского бизнеса в Молдове и Международный энергетический форум (МЭФ) и что проект будет осуществляться с 2023 года по 2028 год. К числу ключевых заинтересованных сторон проекта относятся персонал отраслевых министерств, финансовые организации, фермеры и ассоциации фермеров, руководители и сотрудники предприятий, а также ассоциации бизнеса. GIZ представил

- тезисы последних консультаций с заинтересованными сторонами, которые помогли определить области, представляющие общий интерес, и приоритетные области. Замечаний по этой сессии не было.
- e. Секретариат и партнеры по реализации программы представили работу, планируемую по продолжающейся **Программе по устойчивой инфраструктуре в Азии (СИПА)**. Эта программа призвана поддержать страны в процессе перехода к энерго-, транспортным и промышленным системам, согласующимся с Парижским соглашением и целями в области устойчивого развития. Партнеры по реализации СИПА представили инструменты и виды деятельности, осуществляемые с 2021 года. К ним относится инструмент «Устойчивая оценка активов» и процесс разработки планов повышения городской мобильности. В ходе открытой дискуссии участники подчеркивали важность «зеленого» транспорта для декарбонизации экономики и применения существующих инструментов, таких как Конвенция Эспо, стратегическая экологическая оценка и Руководящие принципы ООН в отношении устойчивой инфраструктуры. Казахстан заострил внимание на подготовке страны к механизму пограничной корректировки выбросов углерода ЕС и к достижению цели углеродной нейтральности к 2060 году, а Узбекистан сделал акцент на важности программы СИПА для декарбонизации транспортного сектора страны и расширения торговли в Центральной Азии.
- f. Секретариат представил последние и предстоящие мероприятия в сфере **«зеленых» финансов и инвестиций**. Планируемая работа сосредоточена на укреплении учета природоохранных доходов и расходов, реформировании систем экологических налогов и платежей, пересмотре налоговых расходов, а также правовом и операционном обеспечении укрепления национальных финансирующих структур. К возможной работе также относится поддержка экологизации банковских систем и разработка классификации «зеленых» инвестиций, анализ потенциала для подготовки проектов, обзор подходов к комбинированию государственных и частных ресурсов, а также анализ способов привлечения частного капитала для «зеленых» инвестиций (например, «зеленых» облигаций). В этой связи Секретариат представил обновленную информацию о последней деятельности в рамках продолжающейся работы в сфере «зеленых» облигаций в странах ВГП и Казахстане, в частности, недавно состоявшуюся двухдневную виртуальную встречу на уровне экспертов [«Экологизация рынков заемного капитала в странах Восточного партнерства ЕС и Казахстане: роль «зеленых» облигаций»](#), и заострил внимание на том, что «зеленые» облигации получают все более широкое распространение в качестве инструмента финансирования.

Пункт 8. Выборы Бюро Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям на период 2023-24 годов [информационный документ]

15. Секретариат представил пункт 8 повестки дня, посвященный выборам членов Бюро Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям. Специальная рабочая группа решила, что выборы Бюро будут проведены до конца 2022 года после того, как на 9-й Конференции министров ОСЕ будет продлен мандат Специальной рабочей группы. Странам было предложено выразить заинтересованность и задать вопросы Секретариату о роли Бюро. Было предложено провести консультации Секретариата со странами до 9-й Конференции ОСЕ и во время нее.

16. Кроме того, Секретариат поднял вопрос о следующем совещании Специальной рабочей группы, предложив перенести время проведения совещания с традиционного периода в октябре на апрель/май в календарном году. Логика состоит в том, чтобы встретиться в возможно короткие сроки после 9-й Конференции ОСЕ. Было отмечено, что следующее совещание может состояться

в Париже в штаб-квартире ОЭСР (в непосредственной связи с заседанием КЭП с целью привлечь участников из дополнительных государств — членов ОЭСР) или в одном из государств — членов ОЭСР. Секретариат взял на себя обязательство изучить этот вопрос и провести последующую работу во взаимодействии с членами Бюро. В качестве возможных мест проведения совещания обсуждались Париж, новое отделение ОЭСР в Стамбуле, также было предложено рассмотреть статус и практическую осуществимость нового отделения ОЭСР в Киеве.

Пункт 9. Прочие вопросы и заключительное слово

17. В заключительном слове Секретариат обратился к участникам с просьбой представить до 15 июля 2022 года письменные комментарии к следующим документам:

- проект Программы работы и бюджета на 2023 и 2024 годы
- Влияние на окружающую среду мер по восстановлению экономики, связанных с пандемией COVID-19, в регионе ВЕКЦА
- проект сводной главы флагманского доклада Специальной рабочей группы по «зеленым» действиям об экологизации экономического развития стран ВЕКЦА
- Будущие направления деятельности Специальной рабочей группы после 9-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы»
- Последствия вторжения России в Украину для политики в отношении климата и энергоресурсов стран Восточного партнерства Европейского союза и Центральной Азии.

18. Г-н Юрген Кайнхорст объявил совещание закрытым, поблагодарив участников и страны за их постоянную поддержку работы, правительство Грузии — за то, что оно выступило принимающей стороной совещания, ужина и поездки в лесной парк Крцаниси. Он также поблагодарил Секретариат за организацию совещания и переводчика за услуги перевода.

19. Второго июля 2022 года Министерством охраны окружающей среды и сельского хозяйства и Агентством дикой природы Грузии была организована поездка в лесной парк Крцаниси, природный заповедник за пределами Тбилиси.