

# Ayuda para el Comercio : Experiencias concretas

El Salvador

FOMILENIO

**Fecha de presentación:** Enero 2011

**Región:** Centroamérica

**País:** El Salvador

**Tipo:** Programa

**Autor:** STP

**Datos de contacto:**

**Lic. Leslie Quiñonez**

Subsecretaría Técnica de la Presidencia.  
Secretaría Técnica de la Presidencia.  
Presidencia de El Salvador.  
Alameda Dr. Manuel Enrique Araujo, No. 5500,  
San Salvador, El Salvador, C.A

**Misión Permanente de El Salvador  
ante OMC y OMPI**

Rue de Lausanne, 65, 1202, Ginebra  
Tel: 022-732-7036  
Fax: 022-731-1855

---

## **I. Por qué FOMILENIO**

La Ayuda para el Comercio está destinada a ayudar a los países en desarrollo, en particular a los menos adelantados, a desarrollar los conocimientos y la infraestructura relacionados con el comercio necesarios para aplicar y beneficiarse, entre otros y en la medida de lo posible, de los Acuerdos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y para ampliar sus relaciones comerciales.

El éxito de la iniciativa depende de la intensificación de la cooperación, en las capitales nacionales, entre los funcionarios de los gobiernos Miembros de la Organización Mundial del Comercio en las esferas del comercio, las finanzas y el desarrollo, que debe corresponderse con una estrecha cooperación, a los niveles internacional y regional, entre las organizaciones intergubernamentales con responsabilidades básicas en esas esferas y los gobiernos miembros de esas organizaciones.

## ¿Qué es la asistencia oficial para el desarrollo?

Según la definición que figura en el glosario del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) comprende subvenciones o préstamos destinados a los países y territorios incluidos en la lista de beneficiarios del CAD (países en desarrollo) y a organismos multilaterales. Esas subvenciones y préstamos: a) son otorgados por el sector público; b) tienen como objetivo principal la promoción del desarrollo y el bienestar económicos; y c) se otorgan en condiciones financieras de favor (si los préstamos tienen un elemento de donación del 25 por ciento como mínimo). Además de corrientes de fondos, la ayuda incluye cooperación técnica. Se excluyen los subsidios, préstamos y créditos con fines militares. En general tampoco se contabilizan los pagos a particulares (por ejemplo, pensiones, indemnizaciones o pagos en concepto de seguros).

## II. FOMILENIO

Los Fondos del Milenio para la Zona Norte suman US\$4,61 millones para un período de 5 años que termina en 2012, en este sentido, El Salvador ha propuesto a la Millennium Challenge Corporation (MCC) un programa de cinco años para reducir la pobreza y alcanzar el crecimiento económico por medio de actividades que se enfocan en la Zona Norte del país.

La Zona Norte de El Salvador está constituida por 94 municipios que cubren 7,256 km<sup>2</sup> (aproximadamente 1/3 del área geográfica de El Salvador) y cuenta con una población aproximada de 850,000 habitantes. Uno de los retos más grande que enfrenta la Zona Norte para su desarrollo es el bajo nivel educativo de sus pobladores. La baja educación tiene impacto negativo en todos los aspectos del desarrollo de esta zona, incluyendo su impacto en los activos productivos y naturales de la región. Por otra parte, la región no cuenta con vías de comunicación terrestre que faciliten acercar los productos a los mercados, lo cual ha limitado la construcción de cadenas de valor en la zona.

El destino de estos fondos incluye la financiación de proyectos agrupados en 3 componentes: social, productivo y conectividad vial.

1. Desarrollo humano, el cual incluye dos aspectos: incrementar capacidades y habilidades a través de la educación formal y no-formal y el incremento en acceso a infraestructura social básica.

2. Desarrollo productivo, el cual incluye programas de servicios y asistencia técnica especializada para el desarrollo empresarial, infraestructura y equipo productivo y programas de inversión y crédito, enfocándose en el establecimiento de 6 cadenas productivas.
3. Conectividad vial, el cual incluye la construcción de la Carretera Longitudinal del Norte (CLN).

Además, la propuesta incorpora cinco ejes transversales de suma importancia:

1. Medio ambiente
2. Desarrollo territorial
3. Equidad de género
4. Transparencia
5. Participación ciudadana

El proyecto que tiene asignada la mayor cantidad de recursos financieros es la construcción de la Carretera Longitudinal del Norte, cuyo objetivo es mejorar las interconexiones entre las ciudades y comunidades; seguido por el Proyecto de Desarrollo Productivo con énfasis en el sector agropecuario, y por último los de Desarrollo social que incluyen la financiación de un gran número de proyectos en educación formal y capacitación para el trabajo, infraestructura municipal, agua potable y saneamiento básico, y electrificación rural que incluye la utilización de energía renovable.

La economía de la Zona Norte se caracteriza por su atomización y proyectos desarticulados, características que abren oportunidades para desarrollar encadenamientos al interior de los sectores, local y regionalmente. La mayor parte de la actividad económica de la zona son las microempresas y la gran mayoría de estas se dedica al comercio al por menor de productos diversos. De este modo las empresas (pequeñas, medianas y grandes) no constituyen fuentes significativas de empleo. La actividad económica que ocupa a la mayoría de la Población Económicamente Activa (PEA) de la Zona Norte es la agricultura y ganadería.

Por el lado de los trabajadores, se encuentra un elevado porcentaje de personas no calificadas que se insertan laboralmente en actividades productivas que son de bajo valor agregado. Elevar la permanencia en el sistema educativo o inserción en programas alternativos con opciones de certificación ocupacional, permitiría a más de la mitad de la población el acceso a mejores condiciones de vida.

### **III. Objetivos de FOMILENIO**

El Objetivo del Programa de FOMILENIO es incrementar el crecimiento económico y la reducción de la pobreza en la Zona Norte de la República de El Salvador, para lo cual se han identificado los siguientes objetivos a nivel proyecto:

- a) Incrementar el capital humano y físico de los residentes de la Zona Norte para aprovechar las oportunidades de empleo y de negocios
- b) Incrementar la producción y el empleo en la Zona Norte y

Reducir el costo y la duración de los desplazamientos dentro de la Zona Norte, hacia el resto del país y dentro de la región

### **IV. Diseño y ejecución**

El Programa está diseñado para ser ejecutado en un período no prorrogable de cinco años implementado por medio de Acuerdos con Entidades de Implementación del Sector Público, cuyos avances son medidos mediante modalidades de monitoreo y evaluación establecidas y la implementación es bajo normas del donante, lo cual viene a facilitar los procesos de contrataciones - aspecto crítico ante la restricción de tiempo que enfrenta el Programa-.

Los tres componentes del Programa están diseñados de tal forma que los mismos interactúen durante el proceso de implementación, y que los resultados de los mismos aporten de manera complementaria a una estrategia de desarrollo económico de la Zona norte. Esta integralidad permite optimizar los recursos del Convenio y asegurar la búsqueda de objetivos comunes.

### **V. Factores que determinaron el éxito o fracaso**

El elemento clave en el éxito de este programa ha sido que su diseño está basado en una amplia consulta ciudadana donde se determinaron las necesidades de la Zona Norte para alcanzar su desarrollo social, productivo y de conectividad que permitieran su integración con el resto del país. Este carácter transformador enfatiza la importancia de la participación ciudadana, la transparencia de procesos y medición de resultados para alcanzar el crecimiento económico sostenible y con equidad.

Adicionalmente se pretende que las acciones que se inicien con los fondos del milenio continúen después del año 2012. El desarrollo es un proceso de largo plazo y requiere de un marco institucional consistente con el desarrollo para facilitar el crecimiento sostenible del sector privado y el desarrollo social. Sin embargo, no es posible afirmar que una sola inversión conlleva o impulsa el desarrollo, el éxito deriva de la combinación de las acciones del Estado y de las inversiones del sector privado a través del tiempo. La combinación de estas acciones resulta en crecimiento y desarrollo.

## **VI. Resultados obtenidos**

A tres años de implementación, ya son visibles los primeros resultados del Programa, así como los impactos cualitativos en los beneficiarios. A manera de resumen, se detallan los avances en los distintos componentes.

### **IMPACTO DE CALIDAD DE VIDA DE LOS BENEFICIARIOS**

- a. 16% de disminución del gasto mensual en hogares con sistema fotovoltaico (SFV)
- b. Disminución de enfermedades respiratorias por eliminación de consumo de leña
- c. 5,849 familias con mejores oportunidades productivas y educativas gracias al acceso a energía eléctrica y un ahorro promedio de \$41 anuales en gasto de alumbrado
- d. 83.6% de productores atendidos muestran adopción tecnológica
- e. 1,577 familias de becarios disponen de más recursos para educación de otros miembros y cubrir necesidades básicas
- f. 81.7% de los becarios no hubiesen cursado el bachillerato
- g. Capacitaciones no formales han:

- i. generado nuevas iniciativas económicas
  - ii. mejorado la autoestima del 74.7% de participantes y
  - iii. cambiado la vida del 92.9% de los participantes
- h. Se ha incentivado inversión y fortalecido capacidades del sistema financiero de la región
- i. Se ha creado un sistema de información oportuna de precios en alianza con empresas telefónicas, que permite a productores recibir información de mercado
- j. Se está fortaleciendo la infraestructura que facilita el vínculo entre productores y comercializadores

**Tabla 1. LOGROS EN DESARROLLO HUMANO**

Concepto	Logros a Dic. '10	Metas del año 4		Metas del Programa
Becas para Educación Media 1/	1,071	1,172		3,218
Becas Educación Técnica Superior 1/	504	450	✓	954
Institutos reconstruidos	20	0	✓	20
Docentes capacitados	472	0	✓	500
Participantes de cursos para habilitación profesional	4,175	2,440		8,400
Proyectos agua potable (factibilidad y construcción)	68 f	25 c		49 construidos
Proyectos infraestructura comunitaria (factibilidad y construcción)	82 f	78 c	✓	78 construidos

Líneas nuevas electrificación rural	634 Km	500 km	1415 Km
Nuevos usuarios conectados	7,050	10,600	24,400
Sistemas solares	950	400	1,950

Fuente: FOMILENIO. 1. Becas para el año 2011 en proceso

**Tabla 2. LOGROS EN DESARROLLO PRODUCTIVO**

Concepto	Logros a Dic. '10	Metas del año 4		Metas del Programa
Beneficiarios atendidos	9,533	4,500	✓ .	13,500
Empleos generados	5,495	3,500		11,000
Manzanas asistidas	15,397	5,720	✓ .	21,450
Garantías PROGARA Norte y SGR	2,293	3,000	✓ .	2,530 1/
Montos Garantías PROGARA Norte	\$4.3 MM	\$4.3 MM	✓ .	\$8MM 2/
Créditos FIDENORTE aprobados	35	16	✓ .	35
Monto créditos FIDENORTE aprobados	\$ 5.5 MM	\$3.0 MM	✓ .	\$8.5MM
Inversión privada (Contrapartidas)	\$20.7 MM	\$10.00 MM		\$35MM 3/

Fuente: FOMILENIO

En el Componente de Conectividad se tienen finalizados 13.5 kilómetros, siendo el año 2011 el año en que existirán 12 obras en construcción simultánea. Aquí es importante destacar que en la zona de impacto Metapán-Chalatenango ya se ha logrado reducir el tiempo de desplazamiento de dos horas y media a 45 minutos; acercando ello a la población a servicios públicos y los productos a mercados regionales de mayor tamaño.

## **VII. Conclusiones**

FOMILENIO es un Programa de País, estratégico para afrontar la crisis y mejorar las condiciones de vida de las familias pobres de la Zona Norte.

El éxito en el largo plazo de sus intervenciones requiere del compromiso de país a través de una coordinación operativa con entidades implementadoras y la búsqueda de alianzas público-privadas que ayuden a maximizar resultados.

El modelo de desarrollo requiere de acompañamiento y compromiso con la población de la Zona Norte una vez finalice el Convenio.

## **VIII. El legado del programa**

- Una zona más atractiva para la Inversión
- Menores índices de pobreza
- 53,500 hogares con mejores condiciones de vida
- 10,300 jóvenes mejor preparados
- 8,400 personas con nuevos conocimientos y habilidades laborales
- 9,000 nuevos empleo con arraigo y mejor remunerado en el sector productivo
- 11,000 productores mejor organizados y con más capacidad técnica y productividad
- Mejor acceso a mercados a precios más competitivos
- Un territorio mejor integrado

## **IX. Anexos**

Anexo 1: Convenio del reto del milenio entre el Gobierno de la República de El Salvador y los Estados Unidos de América.

<http://www.mca.gob.sv/wfContenidoGenerico.aspx?codigo=13301>

Anexo 2: Presentación logros Fomilenio Año 2011.

# FOMILENIO: “UN PROGRAMA DE PAÍS”

20 enero 2011



MILLENNIUM  
CHALLENGE CORPORATION  
UNITED STATES OF AMERICA

[www.fomilenio.gob.sv](http://www.fomilenio.gob.sv)

## IMPACTO EN CALIDAD DE VIDA DE BENEFICIARIOS

Fuente: consultorías independientes contratadas por M&E: LPG Datos y ADEPRO

- 16% de disminución del gasto mensual en hogares con SFV
- Disminución de enfermedades respiratorias por eliminación de consumo de leña
- 5,849 familias con mejores oportunidades productivas y educativas gracias al acceso a energía eléctrica y un ahorro promedio de \$41 anuales en gasto de alumbrado
- 83.6% de productores atendidos muestran adopción tecnológica
- 1577 familias de becarios disponen de más recursos para educación de otros miembros y cubrir necesidades básicas
- 81.7% de los becarios no hubiesen cursado el bachillerato



## IMPACTO EN CALIDAD DE VIDA DE BENEFICIARIOS

Fuente: consultorías independientes contratadas por M&E: LPG Datos y ADEPRO

- Capacitaciones no formales han:
  - ✓ generado nuevas iniciativas económicas
  - ✓ mejorado la autoestima del 74.7% de participantes y
  - ✓ cambiado la vida del 92.9% de los participantes
- Se ha incentivado inversión y fortalecido capacidades del sistema financiero de la región
- Se ha creado un sistema de información oportuna de precios en alianza con empresas telefónicas, que permite a productores recibir información de mercado
- Se está fortaleciendo la infraestructura que facilita el vínculo entre productores y comercializadores



## LOGROS Y RETOS EN DESARROLLO HUMANO

Concepto	Logros a Dic. 10	Metas del año 4		Metas del Programa
Becas para Educación Media 1/	1,071	1,172		3,218
Becas Educación Técnica Superior 1/	504	450	✓.	954
Institutos reconstruidos	20	0	✓.	20
Docentes capacitados	472	0	✓.	500
Participantes de cursos para habilitación profesional	4,175	2,440		8,400
Proyectos agua potable (factibilidad y construcción)	68 f	25 c		49 construidos
Proyectos infraestructura comunitaria (factibilidad y construcción)	82 f	78 c	✓.	78 construidos
Líneas nuevas electrificación rural	634 Km	500 km		1415 Km
Nuevos usuarios conectados	7,050	10,600		24,400
Sistemas solares	950	400		1,950

1/ becas 2011 en proceso a Enero



MILLENNIUM  
CHALLENGE GOALS PROGRESS  
REPORT 2010

FOMILENIO

## LOGROS Y RETOS EN DESARROLLO PRODUCTIVO

Concepto	Logros a Dic. 10	Metas del año 4		Metas del Programa
Beneficiarios atendidos	9,533	4,500	✓.	13,500
Empleos generados	5,495	3,500	✓.	11,000
Manzanas asistidas	15,397	5,720	✓.	21,450
Garantías PROGARA Norte y SGR	2,293	3,000	✓.	2,530 1/
Montos Garantías PROGARA Norte	\$4.3 MM	\$4.3 MM	✓.	\$8MM 2/
Créditos FIDENORTE aprobados	35	16	✓.	35
Monto créditos FIDENORTE aprobados	\$ 5.5 MM	\$3.0 MM	✓.	\$8.5MM
Inversión privada (Contrapartidas)	\$20.7 MM	\$10.00 MM		\$35MM 3/

1



FOMILENIO

### LOGROS Y RETOS EN CONECTIVIDAD

PROYECTOS		FINALIZACION
Tramo 2B2: El Matazano Nueva Concepción	✓	<b>Finalizado</b>
Puentes Santa Rosa Guachipilín y Tahuilapa	✓	<b>Finalizados</b>
Metapán – Santa Rosa Guachipilín	✓	Febrero 2011
Santa Rosa Guachipilín – El Matazano	✓	Febrero 2011
Dolores – Puente Lempa Nuevo Edén de San Juan	✓	Septiembre 2011
Nuevo Edén de San Juan – Desvío a Carolina		Octubre 2011
Puente en Nombre de Jesús		Noviembre 2011
By Pass de Sensuntepeque		Diciembre 2011
Desvío a Ciudad Barrios – Cacaoopera		Diciembre 2011
Puente en Nuevo Edén de San Juan		Marzo 2012
By Pass Chalatenango		Abril 2012
Puente Nombre de Jesús – Entrada by Pass Sensuntepeque		Abril 2012
Corinto – Lislique- Anamorós		Mayo 2012
Acceso Guarjila – Inicio Acceso Puente Nombre de Jesús		Junio 2012



PRINCIPALES ACCIONES PENDIENTES PARA EL AÑO 5		
PROYECTO	METAS GENERALES	FECHA DE FINALIZACIÓN
AGUA POTABLE	▪ Construcción de 15 sistemas de agua potable	Junio 12
INFRAESTRUCTURA COM	Ninguna	Sept. 11
ELECTRIFICACIÓN RURAL	▪ 500 Sistemas solares ▪ 281 Kms de líneas nuevas ▪ 6,750 usuarios conectados a redes eléctricas	Julio 12
EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN	▪ 1,785 personas capacitadas ▪ 975 becas de educación media	Ago. 12 Ene. 12
DESARROLLO PRODUCTIVO	▪ Generar 2,005 nuevos empleos ▪ 333 nuevas manzanas asistidas	Julio 12
CONECTIVIDAD	▪ Finalizar 141.04 km de carretera ▪ Puentes Nombre de Jesús y Nuevo Edén de San Juan (1.73 km en total)	Oct. 11- Jun. 12 Nov. 11 y Mar. 12
CIERRE DEL PROGRAMA	▪ Liquidar y dar cuenta de recursos invertidos, beneficiarios, medición de impactos  ▪ Manejar transición hacia el GOES	Sept. 11 – Ene. 13  Sept. 11 – Ene 13

FOMILENIO

## RETOS PARA EL 2012



- Ejecutar donación en tiempo y con calidad
- Coadyuvar a que la Zona Norte sea atractiva para la inversión
- Consolidar modelo como uno exitoso para combatir la pobreza
- Identificar y facilitar sinergias institucionales y empresariales que contribuyan a maximizar impacto en el largo plazo
- Llevar con éxito el Plan de Cierre y Transición



FOMILENIO

## FACTORES CRITICOS DE ÉXITO

PROYECTO	FACTORES CRÍTICOS DE ÉXITO	MEDIDAS REMEDIALES
AGUA POTABLE	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Costo / beneficiario</li> <li>▪ Cantidad y calidad de agua</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Soluciones de menor costo.</li> <li>▪ Tratamiento de aguas.</li> </ul>
ELECTRIFICACIÓN RURAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Compra de materiales</li> <li>▪ Usuarios conectándose</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Revisión estimación materiales.</li> <li>▪ Apalancamiento en año 5.</li> </ul>
EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Potenciales beneficiarios acuden a convocatorias</li> <li>▪ Deserción escolar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Difusión amplia y oportuna de oportunidades</li> <li>▪ Trabajo con grupo familiar</li> </ul>
DESARROLLO PRODUCTIVO	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Calidad y oportunidad de asistencia técnica</li> <li>▪ Baja utilización de líneas financieras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Supervisión y auditoría en campo</li> <li>▪ Promoción y coordinación con IFIS</li> </ul>
CONECTIVIDAD	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Calidad de diseños elaborados por C-PB</li> <li>▪ Clima</li> <li>▪ Liberación oportuna de derechos de vía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Supervisión efectiva y proactiva con soluciones viables y oportunas</li> <li>▪ Aprovechar época seca</li> <li>▪ Seguimiento a contratistas</li> </ul>
TODOS LOS PROYECTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Administración adecuada de contratos y coordinación con implementadoras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comunicación permanente para cumplir cronogramas del Programa</li> </ul>


UNITED STATES OF AMERICA

FOMILENIO

## SOSTENIBILIDAD

- Comisión de Transición FOMILENIO-GOES
- Diseñar un plan de sostenibilidad por actividad que incluya implementadoras y proveedores de servicio
- Generar capacidad de autogestión de los beneficiarios
- Empoderamiento de comunidades
- Compartir lecciones aprendidas \*

