



与 中华人民共和国 保持积极互动



与 中华人民共和国 保持积极互动

目录

前言

中华人民共和国：我们的重要合作伙伴

1 可持续、平衡与包容的增长

1.1 经济政策	6
1.2 绿色增长	8
1.3 区域发展与城市化	8
1.4 劳动力市场与社会政策	11
1.5 地方层面的就业与技能发展	13
1.6 农业和粮食安全	14
1.7 发展合作	15
1.8 统计数据	17

2 增强市场

2.1 投资	18
2.2 贸易	20
2.3 出口信贷	21
2.4 竞争	22
2.5 金融市场	23
2.6 新兴市场网络	24

3 公共和公司治理

3.1 规制改革	25
3.2 预算编制与公共支出	26
3.3 税务	27
3.4 打击腐败	29
3.5 公司治理	30

4 社会

4.1 教育	31
4.2 医疗卫生	33
4.3 消费政策	35
4.4 金融教育	35
4.5 国际移民	36

5 工业与创新

5.1 科学、技术与创新	38
5.2 造船业与钢铁业	41
5.3 化工业	42
5.4 旅游业	43
5.5 运输业	43

6 环境与能源

6.1 环境	44
6.2 气候变化	45
6.3 水资源项目	47
6.4 能源	47
6.5 核能	48

附件

A. 近期与中国有关的经合组织出版物	49
B. 遵守经合组织决议、建议和其他文书	52
C. 全面参与经合组织机构活动	52
D. 经合组织机构常设观察员身份	52
经合组织简介	53

中华人民共和国： 我们的重要合作伙伴

经济合作与发展组织（以下简称“经合组织”）成立50年以来，一直致力于通过实现成员国和伙伴经济体的经济发展来实现全球的共同繁荣。推动全球经济增长与发展至今仍是经合组织的一个中心目标。经合组织当前的总体任务是建设更加强健、清洁与公平的世界经济，而推动全球经济增长与发展是其不可或缺的组成部分。这既是经合组织和合作伙伴的共同责任，也符合各方的共同利益。

中华人民共和国与经合组织的合作历史可以追溯至20世纪90年代中期。近几十年以来，中国取得了惊人的经济成就，对世界经济的影响与日俱增，使双方的合作伙伴关系比以往任何时候都更具意义。确实，促成相关政策和行动的多边对话，以此创造更加美好的全球增长与发展前景，解决诸如气候变化等全球挑战，符合我们双方的共同利益。中国等主要经济体可以为促成这一对话做出重大贡献。



经合组织汇集了一系列政策领域的专业知识，这对形成综合、“整体政府”的经济发展视角至关重要。经合组织还努力提供更多的机会，与新兴和发展中经济体分享相关经验，与国际机构和20国集团等论坛加强合作。

经合组织认识到，我们有必要对主要新兴经济体的经

验进行思考,并从他们自身的发展方式与道路中汲取经验教训,从而制定更好的政策选择。我们希望学习中国在这方面的知识、认识和经验,并在我们的政策分析与建议中纳入更多的中国视角。

经合组织提供大量经验和政策建议,中国可以从中获益。我们与中国合作的许多政策问题都是中国“十二五”规划(2011-2015年)的优先事项,比如结构性改革和包容性增长、城市化、提高公共服务效率、医疗卫生、教育和职业培训、绿色增长和能源效率,等等。

我们将继续加大努力,发展与中国的合作。这有助于经合组织为全球经济增长与发展做出更大和更有成效的贡献。

通过这本手册,读者能够对我们日常工作的范围与深度有所了解。手册强调了双方未来合作的巨大潜力。我们将携

手努力,通过更健全的政策,创建更美好的生活。



经济合作与发展组织秘书长

安赫尔·古里亚 (Angel Gurría)



可持续、平衡与包容的增长

1

增强市场

2

公共和公司治理

3

社会

4

工业与创新

5

环境与能源

6

1

可持续、平衡与包容的增长

营造有利的环境，实现可持续、平衡与包容的增长，帮助各国转向更加绿色的增长模式，缩小城乡差距，提供更多、更好的就业机会，提高农业效益，为低收入国家提供更有效的援助——经合组织在上述领域拥有丰富的专业知识，并与中国开展了积极合作。

1.1 经济政策

经合组织致力于考察宏观经济与结构性政策及发展，包括两者之间的相互作用。《经合组织经济展望》每年出版两期，对40个经合组织成员国和新兴经济体（包括中国）的主要宏观经济趋势进行分析。另一份报告《迈向经济增长》每年出版一期，对以上国家的结构性政策与发展情况进行对比概述。2011年出版的《迈向经济增长》重点指出，中国能够从

进一步深化教育体制改革、减少城市化壁垒、减少企业行政负担以及加大保护知识产权中受益。此外，经合组织还与各国政府官员、学术机构密切合作，定期出版关于成员国和合作经济体的《经合组织经济调查》。

2010年的《中国经济调查》由经合组织与中国国家信息中心合作完成。该调查考察了中国令人瞩目的经济成就，同时还分析了其在持续改善人民生活水平方面所面临的一些挑战。通过总结其他国家的相关经验，调查提出了一系列政

小知识

2010年，中国经济增长10.5%，占世界整体增幅的三分之一。

策建议。例如，增加公共支出，特别是在教育、福利补助、养老金与医疗等领域，同时开展户籍改革，有助于提高人民生活水平，增强社会凝聚力，促进劳动力流动。增加公共支出还有助于形成强大的国内消费，进一步实现经济的再平衡。

更加重视通胀目标，就能使货币政策有更大的余地来应对国内需求。同时，进一步放开金融领域和加强监管则能提高金融机构的效率。此外，从长远来看，减少行政负担和鼓励更多的竞争有助于提高生产力。

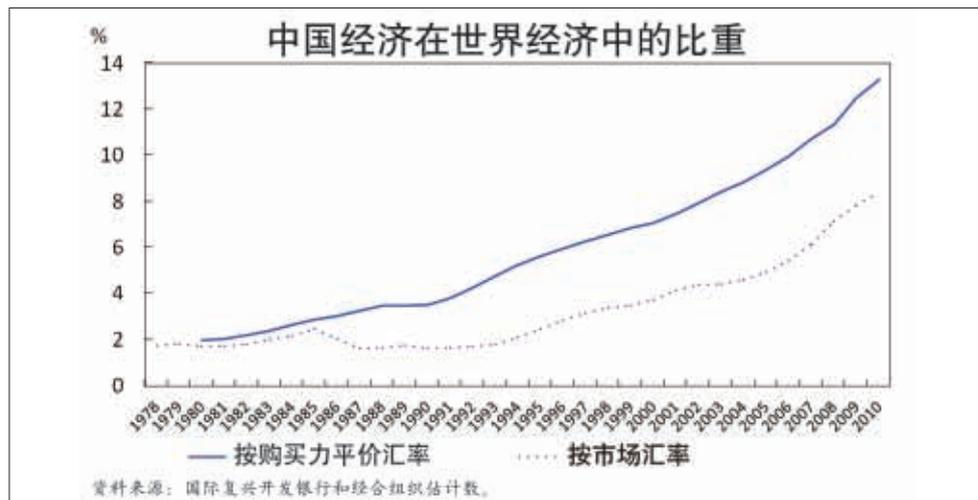
相关链接:

www.oecd.org/eco

经合组织委员会:

经济政策委员会

经济与发展审查委员会



1.2 绿色增长

绿色增长系指在推动经济增长的同时，减少污染和温室气体排放，尽量减少自然资源的低效使用，并通过减少对化石燃料的依赖保持生物多样性，加强能源安全。

绿色增长还旨在通过改变消费和生产模式来完善社会福利，确保改善人们的健康状况和就业前景，并解决与此相关的资源分配问题。

在2009年召开的经合组织部长级会议上，来自经合组织各成员国的部长通过了《绿色增长宣言》，并要求经合组织制定《绿色增长战略》，以支持各国在该领域的工作。作为经合组织的一个战略重点，《绿色增长战略》旨在提供一个新框架，以促进经济增长和发展，防止环境恶化，提高生活质量。

经合组织拥有分析经济与环境之间联系的专业知识，因此具备能力支持各国向绿色增长过渡。经合组织欢迎包括中国在内的新兴经济体参与《绿色增长战略》的制定。

小知识

中国已决定在未来十年投入7380亿美元用于发展清洁能源，作为其一揽子财政刺激计划的一部分。

相关链接：

www.oecd.org/greengrowth

经合组织委员会（横向项目）：

经济政策委员会，
环境政策委员会

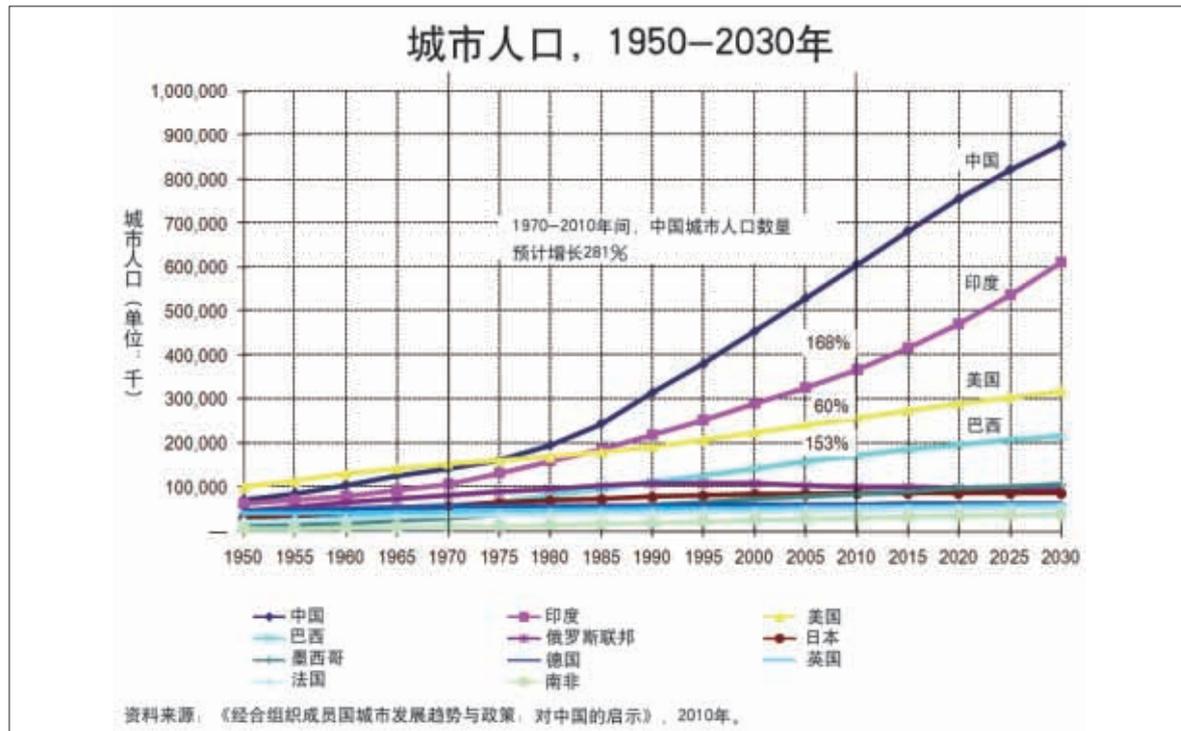
1.3 区域发展与城市化

区域发展政策如何才能更好地提高区域竞争力，并推动有效的创新治理？分析这个问题的方法包括开展比较分析、各国对比，以及制定并推广相关标准和最佳做法。经合组织成员国和合作伙伴还就区域政策领域的相关经验进行交流。

中国发展研究基金会与经合组织联合撰写了报告《经合组织国家的城市发展趋势与政策：对中国的启示》（2010年）。该报告为中国着手城市化问题的官员提供了决策参考，特别是参与制定中国“十二五”规划的官员的工作。《中国城市发展趋势与政策》（2009年）中则对中国前所未有的城市化规模进行了分析。这两份报告均强调，继续实施城市化有助于经济再平衡及保持中国的增长势头。

在农村发展方面,《中国农村政策评估》(2009年)分析了在中国农村地区发挥作用的主要社会和经济力量,探讨了农村发展的当前战略。这份在中国国务院发展研究中心支持下完成的评估指出,中国政府近来“建设社会主义新农村”的战略及相关的治理和财政改革,为农村地区带来了大量投

资。它强调,为了缩小城乡差距,当前的政策手段不应仅限于农业领域,而应当实现更广泛的农村发展目标。这就需要加大对农村投入而不是关注再分配措施。另外,中国还需要采取进一步行动,优化土地使用并强化土地相关权益;改善农村教育、医疗、商业和金融服务;制定更完善的农村经济多元



化战略；以及解决严峻的环境挑战问题。

可以通过制定更为全面、协调、能够得到更多财政支持的农村发展政策来发掘中国农村的潜力，而这这就要求在各个层面进行重大的治理改革。无论是经合组织国家的相关经验，还是中国很多成功的政策试验都表明，如果能够满足上述条件，中国农村将日益成为推动平衡增长的来源。

小知识

中国现有城镇居民6亿人，预计在2030年前还将增加3亿人。到2030年末，中国的城市人口将是美国的三倍多。

与中国的合作同样也在地方各级开展。在与中国国家当局及广东省政府的合作下，经合组织开展了《中国广东省地区评估》（2010年），对广东省当前的经济发展方式进行了评估。《评估》探讨了如何利用经合组织的区域发展指导方针和最佳做法来帮助广东实现发展。此外，经合组织还在其出版的《泛黄海地区跨边界城市合作》（2009年）一书中分析了大连、天津、青岛和烟台等中国多个城市。

为便于在地方各级进行比较分析，经合组织建立了一个囊括人口、经济、劳动力市场、创新及其他方面的综合性区域

及都市数据库，中国地方各级的统计数据亦可纳入其中。

相关链接：

www.oecd.org/gov/ruraldevelopment

www.oecd.org/gov/cities

经合组织委员会：

区域发展与政策委员会

1.4 劳动力市场与社会政策

为帮助各国政府创造更多、更好的就业机会，经合组织收集并汇编了大量就业统计数据，对各国劳动力市场指标、政策和机制进行对比。经合组织每年出版的《就业展望》旨在分析劳动力市场的发展趋势，监督成员国与合作经济体在积极劳动力市场政策、就业保障和最低工资等相关领域的改革。此外，经合组织还会针对具体国家开展分析、提供政策建议，帮助各国政府创造就业机会，特别是为青年人、老年人和残疾人等弱势群体创造就业机会。

小知识

中国的社会公共支出约占国内生产总值的6%。2008年，中国城市基本养老保险覆盖率为55%，城乡医疗保障覆盖率为85%。

经合组织对中国的劳动力市场状况进行了评估（在《中国经济调查》的框架下）。此外，《2010年就业展望》还考察了中国和其他新兴经济体的劳动力市场在全球经济衰退期间的发展态势，并明确指出了劳动力市场和社会政策所面临的主要挑战。事实证明，中国的劳动力市场在面对经济下滑时表现出了极强的弹性。但这段经历仍然凸显出进一步推动农民工进入劳动力市场的必要性，特别是放松户籍政策的必

要性。

经合组织《解决巴西、中国、印度和南非的不平等现象：劳动力市场与社会政策的作用》这份报告对劳动力市场的发展及其对收入不平等现象的影响进行了深入研究。报告由经合组织与欧盟委员会共同撰写，中国政策制定者和来自中国社科院人口劳动经济政研所的专家和学者展开了密切合作。报告发现，中国的劳动力流动在缩小城乡收入差距、从更广义上减少收入不平等方面都发挥着重要作用。

随着劳动力在各地区和各部门之间的流动，越来越多的人从失业或者不充分就业转变为充分就业，城乡收入差距也逐步缩小。为进一步减少中国的收入不平等现象，这份研究建议：

- 进一步放宽劳动力流动政策，
- 鼓励城市化，
- 加强社会福利体系（消除社会服务供应方面的城乡差距），
- 改革户籍制度。

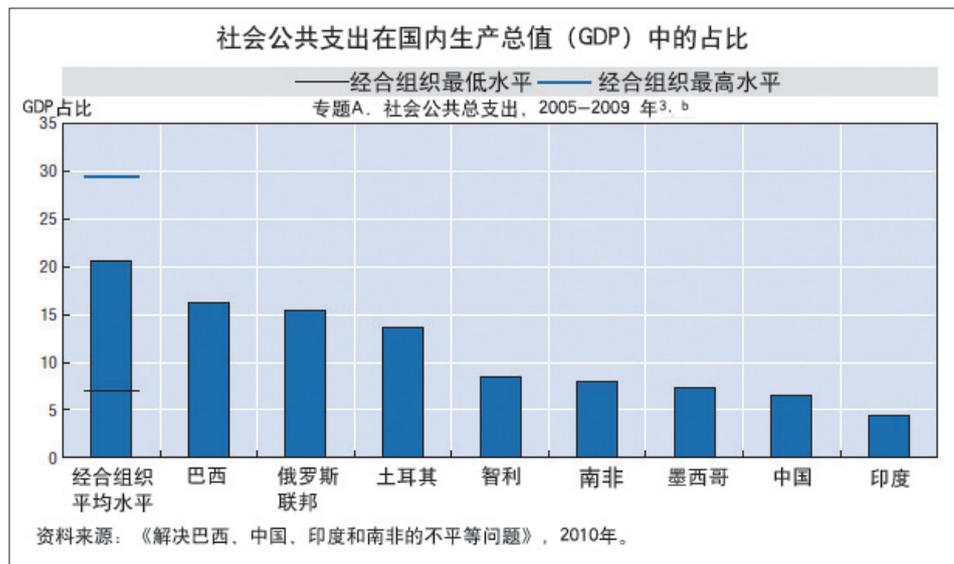
相关链接:

www.oecd.org/els

www.oecd.org/els/social/inequality/emergingeconomies

经合组织委员会:

就业、劳动及社会事务委员会



1.5 地方层面的就业与技能发展

经合组织分析并推广在设计、实施与评估旨在鼓励创业（包括妇女创业）、推动中小企业成长以及地方经济发展与就业的倡议方面的最佳做法。

中国自2000年起便通过“经合组织中小企业和创业政策博洛尼亚进程”参与上述政策问题的国际对话。该进程汇集了来自经合组织成员国和新兴经济体的高层决策者，共同探讨政策成果与失误、推动合作，以及制定中小企业与创业政策领域的路线图。

小知识

非正规就业规模占中国整体就业规模的15%-30%。

中国还积极参与《东南亚就业和技能战略倡议》(ESSSA)。这项工作由经合组织《地方经济与就业发展计划》(LEED)、国际劳工组织(劳工组织)以及东南亚国家联盟(东盟)合作开展。该倡议旨在帮助决策者制定有效的跨部门政策，开发适当的治理机制，并提高政府在实施有效的

地方就业和技能发展战略方面的能力。该倡议为该地区的决策者交流经验提供了一个独特的平台。

报告《亚洲就业充分的复苏》(2010年)建议，要努力提高国家和地方政府之间、各政府部门之间在政策上的一致性；巩固地方机制；制定以地方技能发展战略提高生产力、帮助劳动力大军开辟“绿色经济”的新机遇；支持微型企业、中小企业发展，并根据地方就业战略加强基础设施建设；为公共就业服务部门配备相关工具，把握劳动力市场信息；以及健全社会保障体系。

相关链接：

www.oecd.org/cfe

<https://community.oecd.org/community/esssa>

经合组织委员会：

经合组织中小企业与创业工作组，
《地方经济与就业发展合作行动计划》

1.6 农业与粮食安全

经合组织通过国别考察、多国对比分析的方式对中国的农业政策进行跟踪,并提供了一个论坛,就农业支持、粮食安全和生物燃料领域的有效政策应对进行高级别讨论。

每两年出版一次的经合组织出版物《新兴经济体的农业政策》对中国的农业政策支持工具和相关政策发展动向进行定期监测和评估。该出版物强调了农业支持政策的结构,运用经合组织的“生产者支持估计”方法对中国与经合组织成员国进行对比,并就政策改革的关键方面提出建议。2009年出版的一期考察了中国政府对粮食市场的政策干预,其目的是解决2006-2008年期间与粮食价格上涨相关的问题以及对国内和贸易造成的相应影响。

经合组织和联合国粮食及农业组织(粮农组织)每年都会联合出版《经合组织-粮农组织农业展望》,提供前瞻性的政策分析和见解。2010年版对2010-2019年期间中国商品市场

小知识

中国政府支持农业生产者支出从1995-1997年间的3%提升至2005-2007年间的9%。但这一比例仍然远低于经合组织在2005-2007年间26%的平均水平。

中国“生产者支持估计”(PSE)程度与构成



走势进行了预测。此外,《展望》还对生物燃料生产及贸易做出了全球性预测,并探讨了国际市场生物燃料价格波动的问题。

经合组织还与粮农组织展开合作,与中国展开能力建设项目,以促进市场信息交流,开发农业市场监测模型和工具,

并编写农业展望报告。其目的在于增强中国的战略制定能力，帮助确保稳定的国内粮食供应。

农业风险管理也成为中国的一项优先政策。经合组织最近与中国农业科学院共同启动了一个研究项目，对农场的农业风险管理开展分析。该项目将研究农民对农业风险的暴露程度，以及农民战略与政策之间的相互作用（研究结果即将于2011年公布）。

经合组织致力于开发并执行统一的农业检测程序和标准，以降低技术壁垒，推动各类商品的国际贸易，其中包括农用拖拉机。自1988年加入《经合组织拖拉机协定》以来，中国一直积极参与该领域的相关工作。

相关链接：

www.oecd.org/agriculture
www.oecd.org/agriculture/code

经合组织委员会：

农业委员会

1.7 发展合作

经合组织的发展援助委员会（发援会）汇集了世界主要的捐助国政府和多边组织，旨在提高其援助的数量和质量。作为其在世界范围内监测援助流量的核心任务之一，经合组织/发援会发布独家的援助统计数据 and 援助流量分析。

发援会还对捐助政策和做法进行独立审查，帮助设立国际标准，提高捐助效率，并对捐助者在帮助实现联合国千年发展目标方面的成就进行监测。

委员会确认中国为发展援助的长期提供国，定期邀请中国与其他捐助国一道，分享其在这方面的专长和成功经验。例如，中国在利用贸易推动经济增长与实现减贫的方面成果显著。其他一些对“出口拉动型”增长策略感兴趣的国家的，可以从中国的专长与最佳做法中受益良多。在世界贸易组织的“贸易援助倡议”下，经合组织与世贸组织联合开展了跟踪调查，结果显示中国正日益成为南南合作的重要提供国。

中国拥护《援助实效问题巴黎宣言》（2005年）和《阿克拉行动议程》（2008年）。这两份文件建立了一套提高援助有效性的国际标准。例如，通过提高援助资金流的可预测性，更好地利用受援国体系（公共财政管理、审计、采购体系等），以及增进捐助国之间的协调。

小知识

1995年到2005年间,日均生活费不足2美元的中国人口比例从65%降至36%。

由中国国际扶贫中心与发展援助委员会共同组建的中国-经合组织发展援助委员会研究组于2009年正式成立,旨在促进中国政府、非洲国家和其他国际捐助国在增长和减贫方面的经验交流。该研究组主要致力于探讨两个相互关联的主题:一是中国国内在增长和减贫方面的经验,二是中国在与非洲开展经济合作方面的经验。初步研究结果显示,非洲可以通过支持农业改革、扶持小规模农户满足国家和当地粮食需求等手段实现减贫。为此,非洲各国政策需要与整个大陆和区域级别的项目实现挂钩(例如在非洲联盟或非洲区域经济共同体的主持下进行)。

中国的自身经验表明,加强农村经济既需要根据不断变化的环境实施公共政策改革(例如基础设施和农民教育),也需要随着农村生产力的提高扩大非农就业规模。

相关链接:

www.oecd.org/dac

www.oecd.org/dac/opendoors

www.oecd.org/dac/cdsg

经合组织委员会:

发展援助委员会

1.8 统计数据

经合组织根据其进行的分析工作提供可比统计数据，推广和制定国际统计标准，协调经合组织内部以及与其他国际机构的统计活动。作为深化经合组织与中国合作的一个重要内容，经合组织将中国的官方数据纳入经合组织统计数据库，并尽量将其转化为标准化的综合统计指标，以作为国家之间进行有意义比较的基础。

小知识

1995年-2007年间，中国人均国内生产总值增加了175%（相当于每年提高15%）。

中国已连续多年出现在经合组织的旗舰月刊《主要经济指标》上。该刊物载列一些可比统计数据，概述了最新的国际经济发展动态。经合组织在该出版物中发布了100多个有关中国的短期经济统计序列。此外，每年出版的《经合组织事实报告》也越来越广泛地收录大量与中国相关的统计数据，其中包括涵盖经济、环境和社会统计（包括“福利”数据）的广泛数据序列。

自1996年起，经合组织便一直为中国国家统计局提供国

民经济核算方面的技术建议。经合组织还协同中国国家统计局，将中国的数据列入现有的经合组织数据库中。为此，经合组织官员正在对中国国民经济核算数据和数据诠释进行审查，以确保统计数据在国际上的可比性。

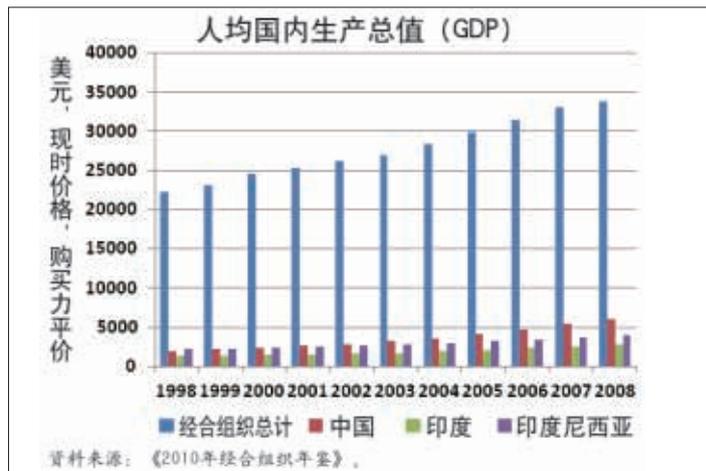
相关链接：

www.oecd.org/std

www.oecd.org/china/statistics

经合组织委员会：

统计委员会



2

增强市场

运转良好的市场是实现增长和发展的关键。经合组织与中国积极分享在投资、贸易、竞争及金融市场等关键政策领域的专门技术。

2.1 投资

经合组织促进投资政策改革和国际投资合作，以此增强国际投资对世界经济增长和可持续发展的贡献。经合组织根据20国集团讨论收集和编撰关于外国直接投资的统计数据、监督投资保护主义，并制定在世界范围内广泛使用的国际文书与工具。相关文件包括《资本流通自由化准则》、《国际投资与跨国企业宣言》以及《投资政策框架》。

经合组织的投资委员会负责制定国际投资方面的经合组

织自由化文件。中国已参加了大量相关活动，包括投资政策框架、投资自由圆桌会议和国际投资全球论坛。

中国参加了经合组织一系列广泛的活动，包括《投资政策框架》、投资自由圆桌会议和国际投资全球论坛。

小知识

2000年至2009年，中国的对外直接投资增长了33倍，截至2009年已接近320亿美元。

中国还表示，有兴趣参与经合组织关于国际投资法和投资者-国家争端解决机制等新工作方案。

经合组织迄今已编写了三份《中国投资政策评论》(2003年、2006年和2008年)。2003年的《评论》考察了注重规则和透明度的中国投资监管框架发展情况。2006年的《评论》着重考察了针对跨境并购的更为开放的政策发展动态,并促成中国推出更透明的并购规定。2008年的《评论》分析了中国政府在鼓励更负责任的企业行为方面所做出的努力,并提出了下述政策建议:

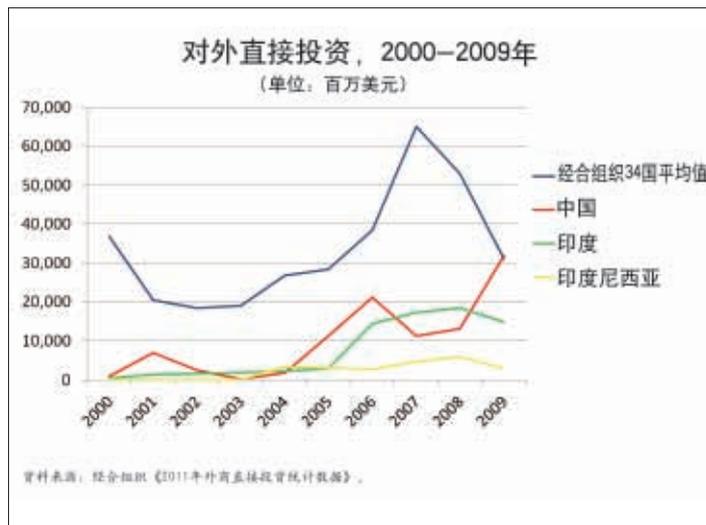
- 通过有效执法和奖励措施增强守法(例如劳动者权益和环境保护),
- 向企业进一步宣传负责任的企业行为所具有的潜在益处,
- 通过加强配合(在中央政府和地方政府之间、在国家层面的各机构、各部委之间),进一步通过“整体政府”促成负责任的企业行为。
- 依照国际标准(例如经合组织《跨国企业指导方针》),校准有关负责任的企业行为的各类规章制度、指导方针。

相关链接:

www.oecd.org/daf/investment

经合组织委员会:

投资委员会



2.2 贸易

中国的很多行业已实现与全球供应链的成功接轨，世界贸易体系业已成为其经济增长和大幅减贫的重要动力。商品贸易额的增加、出口产品中的“中国元素”越来越多，以及服务贸易的增长，皆展示出中国经济充满活力和不断变化的经济结构。贸易整合水平的提高，使中国成为维护多边贸易体系开放性和稳定性的重要利益攸关方。

小知识

2010年，中国超越德国和美国，成为世界第一大出口国。

经合组织分析进一步开放贸易对不同经济部门和地区的影响，以及对经合组织和主要新兴经济体的就业、环境、整体经济增长状况的影响。因此，经合组织促进了对贸易在经济中的作用的认知。由于中国仍在主导各类贸易磋商，而全球经济一体化是不断实现经济复苏的关键因素，经合组织仍将积极参与中国贸易政策议程的制定与实施。

经合组织在《中国规制改革评论》（2009年）中对中国的市场开放状况进行考察。《评论》发现，随着“第二波”贸易改革的实施，中国需要对边界及国内监管壁垒问题予以重点关注。该研究提出了一系列政策建议，以帮助中国建立更加

以市场为导向、更有利于贸易和投资的监管框架。

经合组织同时致力于研究比较优势问题。对出口专业化模式的分析显示，包括中国在内的许多新兴经济体在出口结构上与经合组织经济体非常类似，特别是在人力资本密集型产品的增长方面。研究进一步指出，中国所引进的很多中间投入都具有较高的资本与熟练劳动力含量。经合组织对比较优势问题的研究成果将于2012年集结出版，其中将突出强调：物质资本与人力资本、信贷的提供、规章制度的质量，特别是劳动力市场机制对于增强竞争力非常重要。

中国还将参与“国际贸易与就业合作倡议”。该倡议由10个国际组织（包括联合国贸易及发展会议、世界银行和世界贸易组织）联合开展，旨在进一步理解贸易与就业的互动机制。这项由经合组织负责协调的倡议，其最终目标是就贸易和就业关系进行政策对话，并提供政策建议。

相关链接：

www.oecd.org/trade

经合组织委员会：

贸易委员会

2.3 出口信贷

各国政府通过出口信贷机构提供官方出口信贷，以支持本国出口企业在海外市场的竞争。经合组织制定并监测这一领域的国际行为准则，确保出口企业之间的公平竞争，避免贸易畸形发展。经合组织出版物《关于官方支持的出口信贷安排》为官方支持的出口信贷规定了最宽松的金融条款和条件。经合组织还通过组织论坛，促进各国就出口信贷政策进行讨论与合作。

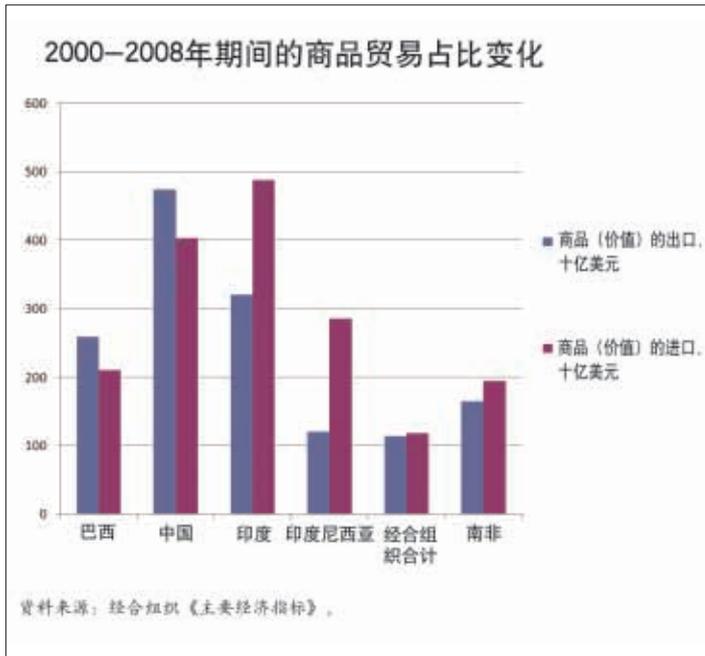
作为官方出口信贷的主要提供国，中国参与了经合组织在这方面的工作，包括参与“出口信贷安排参与方会议”、“经合组织出口信贷工作组会议”以及“信贷担保会议”。2009年4月，中国加入《出口信贷和金融危机声明》。各国政府在该声明中达成一致，同意协调出口信贷支持，以帮助促进发展经济危机期间的国际贸易和投资。

相关链接：

www.oecd.org/trade/xcred

经合组织委员会：

经合组织出口信贷与信贷担保工作组 (贸易委员会)



2.4 竞争

经合组织推广竞争法执行方面的最佳做法，并帮助各国政府保护和促进市场竞争。经合组织开发了一套“竞争评估工具包”，它提供了评估竞争法律法规从而限制过分竞争的通用方法，或者说“清单”。

小知识

中国于2008年通过了《反垄断法》。三家政府机构负责该法的执行，它们分别是：国家工商行政管理总局、国家发展和改革委员会以及商务部。

自2008年以来，经合组织与中国的合作主要集中在就具体竞争政策问题和竞争法执法技巧制定和实施能力建设项目。双方主要有四种合作渠道：

- 与中国商务部合作开展企业合并核准，
- 与中国反垄断委员会合作制定竞争法和竞争政策，
- 培训中国竞争法法官，
- 与国家发改委合作打击串通投标行为。

来自中国三大执法机构主管竞争的官员定期参加在“经合组织-韩国政策中心”举办的竞争项目活动，与该地区同行交流相关知识和经验。

经合组织《中国规制改革评论》（2009年）对中国竞争法的内容和执行情况进行了考察，并提出如下建议：

- 鼓励加大基础设施、金融与原材料领域的竞争，
- 推动三大反垄断法执法机构之间的政策协调与配合，
- 鼓励这些执法机构独立和透明的运作，
- 制定并实施全面的国家竞争政策，建立一个体系，对影响市场行为（例如使用经合组织“竞争评估工具包”）的法律和政策进行审查。

相关链接：

www.oecd.org/competition

经合组织委员会：

竞争委员会

2.5 金融市场

经合组织致力于在高度透明、信心和诚信的基础上，建立高效、公开、稳定和稳健的、以市场为导向的金融体系。经合组织还负责监测和调查当前的市场发展动态和结构性变化。其主要研究成果发表在经合组织半年期出版物《金融市场动态》上。

经合组织还致力于评估和制定与银行、证券及机构投资者相关的（尤其是与保险公司和个人养老金计划相关的）改革措施，并促进有关资本市场改革和金融教育的政策对话和经验交流。此外，经合组织通过“国际金融教育网络”和“国际金融教育门户”，拟订提高金融素养的建议。

小知识

中国股市从全球金融危机中的反弹比经合组织的任何主要市场都要早，速度也更快。

相对于很多经合组织经济体，中国较为平稳地度过了全球经济危机。其良好的宏观经济基本面和严格的监管为其金融体系提供了良好的缓冲。其金融部门全球化程度较低，规模相对较小，金融中介水平较弱，以及对于高风险资产的暴露较少，因此避免了各种负面溢出效应。今后，凭借其高速的

经济增长，在世界贸易和投资中比重的不断上升，中国将继续在世界金融市场中获得越来越重要的地位。

中国积极参与的活动包括：“经合组织国际金融教育网络”、“经合组织/亚洲开发银行研究所亚洲资本市场改革圆桌论坛”、“经合组织公共债务管理全球论坛”，以及“经合组织/世界银行/国际货币基金组织全球债券市场论坛”。



相关链接:

www.oecd.org/daf/fin

www.oecd.org/daf/fmt

经合组织委员会:

金融市场委员会,
保险与个人养老金委员会

2.6 新兴市场网络

经合组织发展中心于2006年发起了“新兴市场网络”。该倡议面向私营部门,旨在为经合组织范围内的跨国企业及其在新兴国家的同行提供一个开展对话、分享经验的平台。

各企业主要就共同关心的全球经济、社会和环境问题进行讨论,包括养老金、债务和气候变化等。“新兴市场网络”还为成员企业提供一系列广泛的服务。各企业可以通过专属定制化通道,获得经合组织的信息资源和专家的帮助。

中国通过中国国际跨国公司促进会积极参与该网络的活动。后者主要开展与中国商务部挂钩的业务推广工作。

相关链接:

www.oecd.org/dev/emnet

3

公共和公司治理

有效的公共部门管理、更少的繁文 节和完善的公司治理是促进增长与发展的关键。经合组织与中国密切合作,于上述领域及打击偷税漏税、贿赂外国公职人员的全球行动。

3.1 规制改革

经合组织通过考察和发布监管政策、机构与工具的最佳做法来分析和提高监管质量。经合组织帮助各国规划、执行规章制度,以促进市场运作,或保护健康、安全和环境,适当放松管制,并鼓励更加公开的竞争。为此,经合组织制定了多部国际文书和工具(例如《监管质量与绩效指导原则》、《亚太经合组织-经合组织规制改革综合清单》),开展国家同行审议,并促进经合组织与新兴经济体之间的政策对话。经合

组织的工作还包括行政简化、监管合规与执行、监管影响评估、透明与沟通,以及监管的替代措施。

经合组织与中国国家发展和改革委员会合作发布的《中国规制改革评论》(2009年),旨在考察规制改革的整体环境、政府把握此类改革的能力,以及竞争政策与市场开放领域的改革。相关政策建议包括:建立一个以提高监管质量为目的的机构或网络,从而增强政府的监管能力;制定保证监

小知识

2003年,中国政府出台了重大行政改革,并决定建立或重组主要监管机构,如中国银行业监督管理委员会。

管透明度的规程；建立相关机制，在必要时对监管进行简化、调整或撤销，例如通过分析监管影响来评估监管的有效性。

进一步降低监管复杂程度和内外资企业进入服务业、基础设施产业的门槛，会更大程度地发挥市场开发的效益。中国在构建为市场经济服务的当代法律和监管基础方面取得了巨大进步的同时，仍然需要面临一些重大挑战，例如进一步说明国有制范围；改革中央与地方政府关系，以提高政策协调程度；加强法治；以及加强监管机构和监管程序。

相关链接：

www.oecd.org/gov/regref

经合组织委员会：

监管政策委员会

3.2 预算编制与公共支出

经合组织通过考察国家预算编制体系，对预算编制体系的具体方面进行国别对比分析，维护国际预算操作与流程综合数据库等方式，对各类预算编制问题展开分析调研。这项工作的结果刊载于《经合组织预算编制期刊》中。

经合组织与中国财政部在预算编制、预算执行程序的改革规划方面开展了广泛合作。经合组织还在中国全国人大审批预算流程改革方面与全国人大开展合作。最近，经合组织与中国政府合作，将绩效管理引入政府。

中国还是经合组织“高级预算官员亚洲区域网络”活动的积极参与者。该网络将亚洲地区及其他经合组织成员国的预算办公室主任及其他高级预算官员汇聚一堂，分享各自的政策经验，讨论共同的预算问题。该网络的工作主要依据三大支柱：

小知识

在中国政府总开支中，中央政府仅占30%，其余70%出自地方政府（省级、地市级、县级和乡级）。

1. 跨国分析研究,旨在找出相关预算编制领域的最佳做法,例如自然灾害预算;
2. 对该地区各国的预算编制体系进行同行审议(概况论述),例如《中国预算改革》(2007年);
3. 亚洲地区预算体制及预算办法数据库(目前,这一数据库正被纳入经合组织国际预算办法与流程数据库)。

相关链接:

www.oecd.org/gov/budget

经合组织委员会:

经合组织高级预算官员工作组(公共治理委员会)

3.3 税务

经合组织为成员国和伙伴国提供有关国际、国内税务政策与行政管理问题的分析和建议,包括间接税与直接税、税务合规、国际税务合作与环境税。

经济组织还积极参与打击跨境偷漏税的全球行动。此外,经合组织还制定了十多部国际税收文件并负责监督其执行情况,包括《经合组织收入及资本税务公约范本》、《税务信息交换协定》,以及《对跨国企业和税务当局的转移定价指导方针》。

小知识

中国的转移定价立法以经合组织的指导方针为依据。

中国和经合组织在税务领域开展长期合作。中国自2004年起成为经合组织财政事务委员会(负责监管经合组织税务工作)的观察员。通过定期、积极地参与委员会活动,中国从经合组织国家的税收政策、行政管理最佳做法中受益良多,并对本国的策略性的税收方式方法提出了更多洞见。

自2009年起,中国被选为全球税务信息透明与信息交流论坛及其指导小组副主席。该论坛汇集了超过95个经合组织

成员国和非经合组织经济体，通过各国同行审议来监督税务信息透明和信息交换的国际公认准则的实施情况。

中国还全程参与了税务管理论坛。本次论坛共有来自41个经合组织成员国及非经合组织经济体的税务专员出席，目的是促进税务合规。中国还积极参与经合组织在环境税和转移定价领域的相关工作，并多次主办此类主题的高层政策交流活动。

经合组织与中国之间的对话帮助中国顺利实施反映国际共识与国际惯例的税务及行政管理措施，其中包括：在国际税务信息交换程序中采用经合组织信息交换的指导原则；以经合组织的税务公约范本作为中国的双重征税条约范本；中国在转移定价领域采纳“正常交易原则”；建立了纳税人服务单位以及大企业专用税务部门。

相关链接：

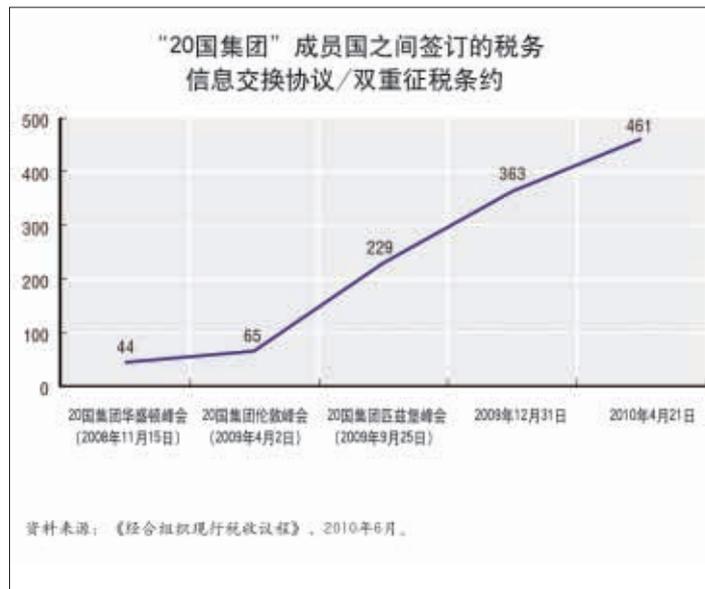
www.oecd.org/taxation

www.oecd.org/tax/globalrelations

经合组织委员会：

财政事务委员会

全球税务信息透明与信息交流论坛



3.4 打击腐败

腐败是阻碍经济发展的重大障碍之一，因为它不利于善政、可持续发展和公平的商业操作。经合组织制定了《经合组织禁止在国际商业交易中贿赂外国公职人员公约》（即通常所说的《经合组织反行贿公约》），并通过经合组织反贿赂工作组的同行审议，对《公约》的执行情况进行监督。包括阿根廷、巴西、巴拉圭和南非在内的38个国家批准了这一国际文书。

小知识

作为刑法改革的内容之一，中国有望将“在开展国际贸易的过程中行贿外国公职人员或国际公务员”的行为定为犯罪。

近年来，经合组织和中国在打击腐败领域的合作越来越广泛。自2007年以来，中国已经以特别观察员身份出席过经合组织反贿赂工作组的数次会议，并在会上交流了信息与经验。经合组织反腐专家和《经合组织反行贿公约》缔约国也曾向中国多个部委展示过经合组织的工作成果，并对中国的反腐工作进行了一些研究。

自2005年以来，中国一直是“亚洲发展银行/经合组织亚太地区反腐倡议”的积极响应者。中国与该倡议的其它27个

国家签署了《亚太反腐行动计划》。该倡议的目标广泛，旨在通过与国有部门、私有部门及民间社会接触，减少各国的各类腐败现象。该倡议根据国际反腐标准，特别是《经合组织反行贿公约》及《联合国反腐败公约》的标准，定期对各成员国的反腐工作进行审查。

这一亚行/经合组织倡议的最新审查工作是根据《联合国反腐败公约》，对28个《倡议》签署国的贿赂行为的刑事定罪情况进行考察。工作报告对加强中国贿赂罪立法、进一步与国际标准接轨都给出了具体建议。报告建议，应严格规定中国《刑法》中关于行贿受贿的具体措辞，坚持对行贿受贿的调查、诉讼、定罪及制裁的数量进行详细统计。

相关链接：

www.oecd.org/corruption

www.oecd.org/corruption/asiapacific

经合组织委员会：

国际商业交易反行贿工作组（投资委员会）

3.5 公司治理

经合组织开展的公司治理工作主要依据两部国际文书：《公司治理原则》，它也是金融稳定论坛的国际金融稳定12大标准之一；以及《经合组织国有企业公司治理原则》，其中对增强国有企业竞争力、提高国有企业效益与透明性给出了具体建议。经合组织还通过组织区域性论坛和相关项目，促进经合组织与新兴经济体之间的对话与经验交流。

中国股票市场的有力扩张也将公司治理提上了国家的改革议程。中国证券监督管理委员会积极参与经合组织公司治理委员会（负责监督经合组织在该领域的工作）、亚洲公司治理圆桌会议、亚洲国有企业公司治理网络、亚洲破产改革论坛。此外，中国证监会还于2010年结合《经合组织公司治理原则》，完成了中国上市企业公司治理框架的自评工作。

根据这份自评报告，经合组织和中国在未来将合作评估中国公司治理法律监管框架的有效性，关注对小股东的保护以及董事会效力等问题。此外，经合组织还对由上海证券交易所主办的“中国公司治理年度论坛”等特定活动给予大力支持。

小知识

2002年，中国证监会和国家经贸委联合发布《上市公司治理准则》，其依据正是经合组织的《公司治理原则》。

相关链接：

www.oecd.org/daf/corporateaffairs

www.oecd.org/daf/corporateaffairs/roundtables/asia

经合组织委员会：

公司治理委员会

4 社会

经合组织致力于推动制定教育与职业培训、医疗卫生与养老金、金融教育、消费政策以及国际移民等领域的社会政策。这些工作对增强公民福祉、增进社会凝聚力以及实现更加包容的经济增长具有重要作用。

4.1 教育

经合组织通过提供教育政策制定领域的对比数据和分析(学前教育、中小学、高等教育与成人教育),帮助各国建立高效的教育体系,改进学习成果。

经合组织对中国的大学教育和高等教育体系及其高中的职业教育与培训系统进行了评估。2010年的“学习促进就业”政策评估发现,中国的职业教育与培训体系很有活力,特

别是参与度非常高。但同时也发现了一些问题。通过借鉴其他发达经济体及新兴经济体的经验,审查为进一步推进中国职业培训提出了以下政策建议:

- 为在职培训制定明确的质量标准,
- 加大对职业教育的财政投入,并对其进行有效分配,减少区域不平等,
- 更好地协调各级政府和培训机构的职业培训需求,
- 增进与用人单位的合作,使培训内容更加贴近本地劳动力市场的需求。

除了开展独立评估，中国还参与经合组织的多项国际标杆分析工作。例如，上海市在2009年首次参与了“学生能力国际评估计划”。该计划是一套标准化评估，对全球70多个经济体、50万15岁在校生的阅读理解、数学与自然科学能力进行评估。

“学生能力国际评估计划”旨在帮助各国考察其学校体系在教育质量、公平和效率方面在全球处于何种位置。上海学生的阅读成绩在所有参与地区或参与国家中排名第一，数

学和自然科学成绩也排名靠前。

中国还参与了经合组织的“教育系统指标项目”及编写相关出版物《教育概况：经济合作与发展组织指标》（中文版

小知识

在参与“学生能力国际评估计划”的上海15岁在校生中，具备较强数学思维能力、能够解决复杂数学题的学生比例超过25%，而经合组织的平均水平仅为3%。

学生能力国际评估计划成绩排名前十的国家(地区)，2009年

	阅读单项标度	整体阅读标度					数学标度	物理标度
		访问与检索	整合与解释	反思与评估	连续文本	非连续文本		
经合组织平均成绩	493	495	493	494	494	493	496	501
上海(中国)	556	549	558	557	564	539	600	575
韩国	539	542	541	542	538	542	546	538
芬兰	536	532	538	536	535	535	541	554
中国香港	533	530	530	540	538	522	555	549
新加坡	526	526	525	529	522	539	562	542
加拿大	524	517	522	535	524	527	527	529
新西兰	521	521	517	531	518	532	519	532
日本	520	530	520	521	520	518	529	539
澳大利亚	515	513	513	523	513	524	514	527
荷兰	508	519	504	510	506	514	526	522

资料来源：《2009年学生能力国际评估计划》。

已发行)。这些指标显示出各国教育系统的运作状况、投入程度以及教育参与方。

相关链接:

www.oecd.org/education

www.oecd.org/edu/learningforjobs

www.oecd.org/edu/pisa

经合组织委员会:

教育委员会

4.2 医疗卫生

经合组织负责监测医疗相关的数据(例如国民健康状况、保健资源、医疗支出与融资),以及经合组织、亚太国家医疗质量的相关指标。经合组织通过协调医疗服务、运用信息技术,为各国提供如何预防疾病,提高医疗系统效率的政策建议。经合组织还帮助各国制定医药政策,建设未来的医

疗工作者队伍,满足长期的医疗保健需求。

经合组织与中国医疗卫生主管部门的很多合作一直通过经合组织/韩国政策中心进行。该中心曾多次组织会议和研讨会,与中国和亚太地区其他国家交流政策经验。

小知识

1998年到2008年,中国医疗卫生支出的增长速度几乎与国家整体经济发展速度持平,人均每年增长9%以上。

2010年出版的《医疗一览:亚太版》介绍了包括中国在内的27个亚太经济体的医疗系统的一套主要指标。2008年,中国人均医疗支出为259美元,低于泰国和马来西亚。不过,中国人均医疗支出在过去10年间一直保持了较快的增长势头。

经合组织的一个特别工作重点是建立中国的“医疗账户”数据,确定支出金额与支出领域。2010年12月,更新的《中国医疗账户绿皮书》出版,对中国在1990年到2009年期间的医疗支出和融资流量进行了追踪。绿皮书显示,中国的公共医疗支出在公共支出总额中的比例不到一半。经合组织与中国卫生经济研究所携手,对个人医疗支出作更准确的估算。明年,经合组织将通过经合组织/韩国政策中心出版《社

会一览：2011亚太版》和《养老金一览：2011亚太版》。最新报告《亚太地区不断变化的养老金情况》也即将出版。

相关链接：

www.oecd.org/health

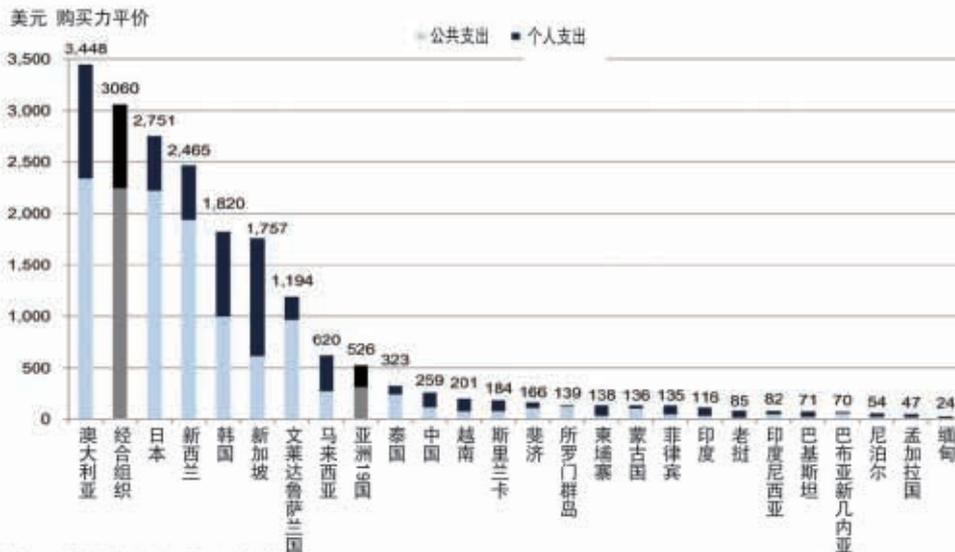
www.oecd.org/korea

经合组织委员会：

医疗卫生委员会

就业、劳动及社会事务委员会

人均医疗卫生总支出，公共支出与个人支出，2008年



资料来源：《2010年医疗一览：亚太版》。

4.3 消费政策

政府在帮助消费者了解自身权利和保护消费者利益方面可发挥重要作用。经合组织帮助世界各国政府有效规划消费政策，支持各国制定相关原则，为消费者营造更加有效、透明与公平的全球市场。经合组织的工作重点包括电子商务、产品安全、消费者教育、可持续消费、跨境欺诈以及争端解决和赔偿问题。例如，经合组织推出的“2010年消费政策工具包”为更好地制定消费政策提供了建议。

一直以来，中国都积极参与经合组织在消费产品安全领域的相关工作。例如，中国国家质量监督检验检疫总局参与了经合组织的一系列活动，并表示有意与新近成立的经合组织消费产品安全工作组开展合作，以推进与经合组织国家在该领域的经验分享。

中国还积极参与经合组织在电子商务方面的工作，特别是参与正在进行的《经合组织电子商务环境下的消费者保护指导方针（1999年）》（即《电子商务指导方针》）的审查工

小知识

尽管经合组织地区的教育程度较高，但仅有一小部分消费者能够看懂标准消费合同。

作，评估此套指导方针在经合组织成员国和包括中国在内的非成员国经济体中的实施效果。

相关链接：

www.oecd.org/sti/consumer-policy
www.oecd.org/sti/consumer-policy/productsafety

经合组织委员会：

消费政策委员会
消费产品安全工作组

4.4 金融教育

全球金融危机使经合组织国家和新兴经济体迫切需要制定综合性金融教育项目。各国需要通过金融教育培养消费者和投资者的财务意识与技能。2008年，经合组织建立了“国际金融教育网络”，来自73个国家或地区的金融教育领域公共问题专家汇聚一堂。这些专家的工作包括开展分析，找出最佳做法。

经合组织及其建立的“国际金融教育网络”积累了有效

金融教育战略开发与实施的大量专业知识。中国官员对于从中受益表现出了浓厚的兴趣。中国需要改善国民获取金融服务并对其加以利用的状况，特别是服务水平低下的偏远山区。此外，中国可以利用金融教育项目，为个人养老金市场的发展提供支持。

小知识

2008年4月，中国教育部与财政部针对中学生启动了一项“学生财政资助信息干预计划”。

在养老金问题上，经合组织收集各国退休收入制度的相关数据，并对此进行分析，从而为对比经合组织和亚太地区的养老金状况提供参考。经合组织还就养老金普遍改革、提高风险意识及降低风险行为等方面与中国政府开展合作。

相关链接:

www.financial-education.org

www.oecd.org/daf/financialeducation

经合组织委员会:

金融市场委员会

保险与个人养老金委员会

4.5 国际移民

经合组织通过其国际移民状况数据库，收集国际移民流量和存量的相关数据，同时在《国际移民展望》中对经合组织国家近期的国际移民趋势与政策进行分析。

2010年《国际移民展望》考察了移民的最新发展趋势，分析了全球经济危机对移民流的影响。2008年，中国是向经合组织国家移民的主要原籍国。1995年到1999年间，每年有14.4万中国移民进入经合组织国家。2008年，这一数字增至53.9万（为经合组织移民流入总量的9.8%）。

新建立的经合组织成员国移民状况数据库——“21世纪的移民档案”中，提供了在经合组织成员国定居的中国移民人口及劳动力市场特征等综合信息。

2011年，经合组织还将就中国向经合组织成员国移民的规模和特点进行更深入的分析。该分析旨在更好地理解资质合格、素质较高的中国劳工向经合组织国家移民的现象，以及中国的移民和散居现象对经合组织成员国经济发展的作用，以及对中国经济的影响。

小知识

2008年, 中国移民约占经合组织国家移民流入总量的10%。

相关链接:

www.oecd.org/migration

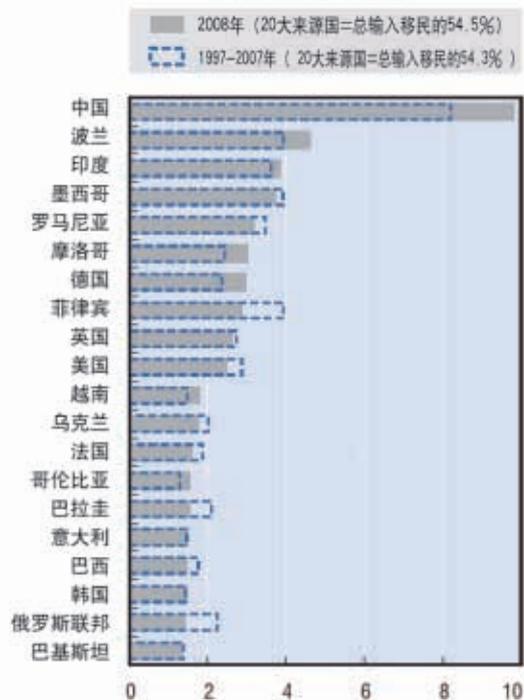
www.oecd.org/els/migration/DIOC

经合组织委员会:

移民事务工作组 (就业、劳动及社会事务委员会)

向经合组织地区输入移民的20大来源国， 1997-2008年

在总输入移民中的占比



资料来源:《2010年国际移民展望》。

5

工业与创新

在知识经济中，科学技术及其在工业、服务业中的应用是实现经济增长的主要源泉。经合组织就创新、旅游及运输政策为各国政府提供建议，分析造船业与钢铁业的主要发展趋势，并推动各国对化工行业相关数据的相互认可。

5.1 科学、技术与创新

经合组织收集并编制与科学、技术及创新相关的定量和定性指标，分析各国的科技政策，为成员国和伙伴国政府制定有效的科学、技术与创新战略提供建议，并支持该领域的国际合作。经合组织在这方面的主要出版物有《科学技术主要指标》、《信息技术展望》以及《科学，技术与行业展望》。2010年，经合组织还推出了《创新战略》，就如何利用

创新提高生产力、推动经济增长和解决社会问题给出了建议。

2001年，中国成为经合组织科学与技术政策委员会的观察员。双方在此背景下开展的一项重要活动是发布了《经合组织中国创新政策评论》（2008年）。该《评论》是在与中国科技部的紧密合作下完成的。《评论》分析了中国的国家创新体制和创新政策，并提出如下建议：

小知识

中国的研发人员数量居世界之最；研发支出仅次于美国和日本，居世界第三位。

- 通过更具活力的竞争、公司治理、资本市场与知识产权保护, 为创新创造更好的架构条件。
- 提高企业部门的创新能力,
- 增进各个参与者 (比如公共研究机构和企业、中央政府 and 地方政府) 之间的互动与协调。

2008年以来, 双方的合作已扩展至生物技术、纳米技术与创新等领域。中国还积极参与经合组织对科学、技术与创新领域的国际合作的治理, 从而解决全球性挑战。

近期, 经合组织与中国科技部决定, 通过调派中国官员与研究人员赴经合组织任职, 使经合组织主要出版物在中国更加系统化面世等方式加强双方的合作。2011年, 经合组织科技政策委员会将庆祝中国成为该委员会观察员十周年。

经合组织自2004年起对中国的信息通信技术发展情况进行监督与分析, 并在《信息技术展望》中报道相关信息。随着中国正朝着信息社会的目标努力推进 (并将该目标纳入“十二五”规划), 中国也在寻求与经合组织就制订信息社会衡量指标 (包括创新指标) 进行合作。经合组织与中国工信部均表示, 有意深化双方在信息、通信和计算机政策等领域的合作。

相关链接:

www.oecd.org/sti/stpolicy

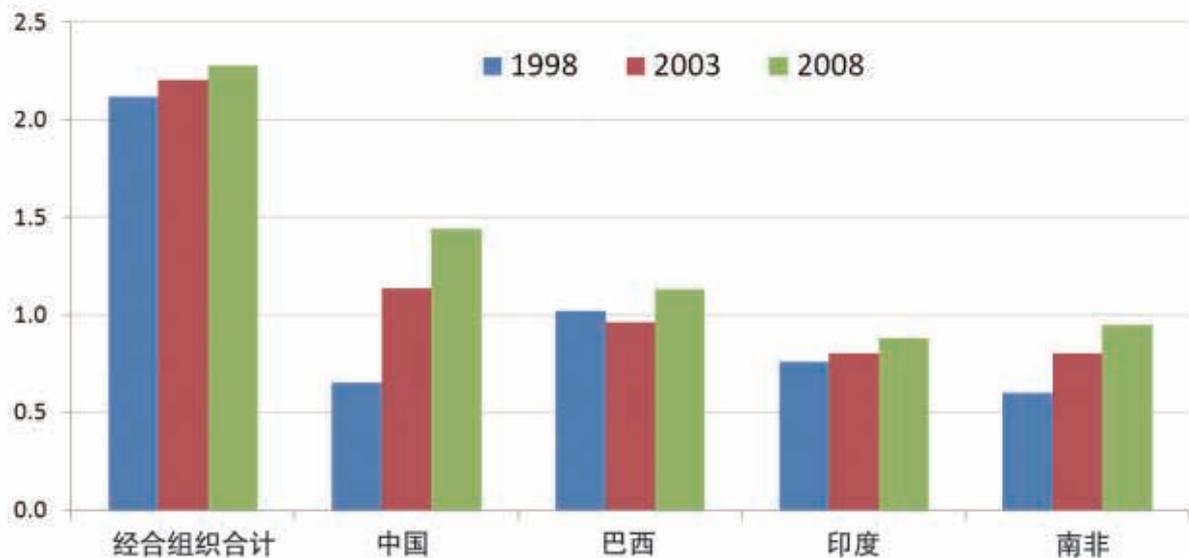
www.oecd.org/sti/innovation/reviews/china

经合组织委员会:

科学与技术政策委员会,

信息、计算机与传播政策委员会

国内研发费用总支出占国内生产总值的比重（1998年，2003年，2008年）



资料来源：经合组织主要科技指标数据库（2009年2月）和各国资料来源。

5.2 造船业与钢铁业

经合组织通过数据收集和最新趋势分析，鼓励造船业和钢铁产业提高透明度。此外，经合组织还搭建了一个平台，供各方讨论造船、钢铁产业内存在的多边问题，并寻求政治途径加以解决。

随着中国在全球造船业市场上的重要性与日俱增，经合组织理事会造船业工作组加强了与中国的对话。中国目前不仅参与了经合组织造船领域的一系列重要活动，还积极参与到多边造船协议的谈判当中，以便为造船产业的正当竞争创造条件。经合组织还在报告《中国造船业》（2008年）中对中国的造船业发展状况进行了分析。

小知识

2009年，中国是世界上最大的钢铁生产国，占全球钢铁总产量的46%。中国也是全球第一大钢铁消费国和钢铁贸易的主要参与者。

鉴于中国在世界钢铁市场上的重要地位，加上钢铁行业面临的问题越来越国际化，中国在帮助各国政府解决其面临的共同挑战方面具有很大的优势。

在与经合组织钢铁委员会的合作期间，中国定期汇报政

府制定的影响钢铁制造产能、贸易、环境和原材料渠道等方面的政策，其中也包括后金融危机时代的钢铁产业政策措施。

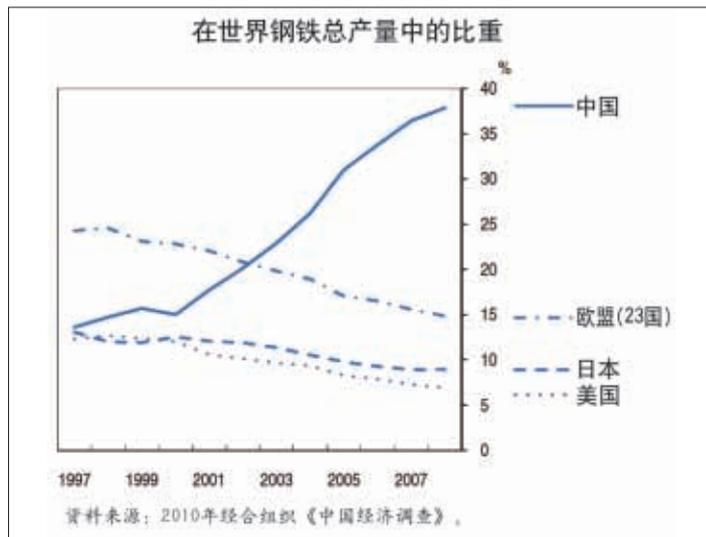
相关链接:

www.oecd.org/sti/industry-issues

经合组织委员会:

经合组织钢铁委员会

经合组织理事会造船业工作组



5.3 化工业

数据相互接纳 (MAD)

经合组织致力于通过参与化工业的相关工作，保护人类与环境健康。具体措施包括：提高化学品的安全性，提高化学品管制政策的透明度与有效性，节约政府及行业资源，避免化学品和化学产品贸易中出现不必要的偏差。《经合组织数据相互接纳制度》是一项多边协议，它要求各缔约国间分享化学品和化学产品（如工业用化学品和杀虫剂）的非临床安全检测结果。

小知识

《经合组织数据相互接纳制度》每年可为缔约国政府和化学品生产商节省1.5亿欧元。

经合组织于2002年起就中国是否遵守《经合组织委员会关于化学品检测数据相互接纳的决议》与中国政府进行磋商，目前这一讨论仍在进行当中。中国如果能够实行这一制度，将确保中国提交给经合组织成员国及非经合组织缔约国的化学品安全数据能够获准注册，或者获准申报化学品和化学产品，从而大大拓展中国进入国际化工市场的渠道。

纳米材料与生物技术

纳米材料的应用代表了化工产业的新兴发展趋势。纳米材料被广泛应用于布料、油漆、化妆品等各类产品。经合组织成员国目前正与欧盟委员会、中国、纳米生产企业及产业合作，对已经上市或近期内即将在产品中得到应用的14种纳米材料进行安全性评估。中国为经合组织的纳米铁颗粒评估工作提供了支持。

经合组织还通过具体项目，推进新型食品饲料监测评估领域的国际协调，从而保护人类与动物的健康。中国将继续在该项目中发挥积极作用。中国还参加了生物技术监察协调工作组。该工作组的主要目标是确保转基因作物的风险/安全评估所采用的信息与方法尽可能一致，以增进成员国之间的相互理解，避免重复工作。

相关链接：

www.oecd.org/ehs

<http://www.oecd.org/env/nanosafety>

经合组织委员会：

化学品委员会

5.4 旅游业

中国是快速发展的旅游目的地国家。经合组织对影响国际旅游业发展的相关政策、结构变化进行监测，推动旅游业实现可持续增长。经合组织定期邀请中国国家旅游局的代表参加各项会议。

经合组织发布的《旅游趋势与政策》(2010年)对42个国家的旅游数据进行了分析，包括经合组织所有成员国和中国等快速增长的旅游中心的数据。

相关链接:

www.oecd.org/cfe/tourism

经合组织委员会:

旅游业委员会

5.5 运输业

国际运输论坛致力制定国际运输政策议程，确保运输产业有利于经济增长、环境保护、社会包容，并维护人们的生活和福祉。

每年，该论坛都会将50多个国家的政府部长、来自私营部门、民间社会和研究机构的主要决策者及参与者聚集在一起，解决具有战略重要性的运输业问题。中国自2009年起一直派遣高层代表团出席国际运输论坛和部长级会议。

相关链接:

www.internationaltransportforum.org

经合组织委员会:

经合组织/国际运输论坛联合研究委员会

6

环境与能源

保护环境、解决气候变化问题和发展新能源是考验政府间合作能力的全球性挑战。经合组织多年以来一直致力于解决上述问题，能够为中国的决策者充分制定和实施国内、国际对策提供帮助。

6.1 环境

经合组织帮助各国制定既具有经济效益，又能达到环保目标的环境政策。经合组织与中国环境保护部在共同关心的多个领域开展合作，包括水资源管理、环境税和环保执法等。经合组织报告《环境守法保障体系的国别比较研究》（2010年）（已有中文版），对包括中国在内的8个国家的环境守法保障及监督体系进行了考察。

经合组织出版的《中国环境绩效评估》（2007年）考察了中国环保政策的实体环境和体制背景，同时考察了空气、水资源、废弃物及生物多样性等具体问题。《评估》还探索了环境与经济、环境与社会的政策接口，评估了中国参与国际环保工作的情况。《评估》中包含的51条建议得到了中国政府的认可。

小知识

2008年，中国正式发布“绿色证券”指导意见，要求所有上市企业披露环境绩效信息。

经合组织秘书处还对中国方面自发开展的行动给予支持, 参与了与中国环境与发展国际合作委员会组建的两个中国工作组 (绿色经济与环境展望)。

相关链接:

www.oecd.org/env

经合组织委员会:

环境政策委员会

6.2 气候变化

经合组织一直致力于分析气候变化问题, 推动制定与适应、减轻、技术、融资与发展有关的合理的环保及经济政策。作为一个温室气体排放大国, 中国面临的主要挑战是在减排的同时减少其对气候变化的脆弱性。

经合组织的建模工作旨在评估如何运用各项政策, 经济有效地实现《2012年后框架》中的温室气体减排目标。在《环境展望》(最新版本将于2012年发布)中, 经合组织还

对气候变化、气候政策对环境和经济的影响进行了预测。

小知识

2008年, 中国人口占世界总人口的20%, 二氧化碳排放量占全球总排放量的22%。与之相比, 美国人口占世界总人口的比例不到5%, 二氧化碳排放量却占全球总排放量的19%。

经合组织还协助各国努力寻找持久解决办法, 为解决气候变化问题提供融资, 并在一段时间内逐渐改善这种融资效果。在2010年的报告《向低碳经济过渡: 公共目标与企业操作》中, 经合组织对经合组织和中国等新兴经济体的企业如何应对气候变化问题进行了考察。

经合组织还致力于研究气候变化与发展之间的关系。2008年, 经合组织成员国批准了《将适应气候变化融入发展合作的声明》。2009年, 经合组织还发布了《将适应气候变化融入发展合作的政策指导方针》。

经合组织与国际能源机构联合为《联合国气候变化框架公约》的气候变化专家组提供秘书处。

该专家组为国际气候变化谈判提供分析意见。其具体工作包括: 减排行动的衡量、报告与检验; 减排行动的资金支持; 低排放的发展策略以及市场机制 (包括分行业进行减排

等)。

该专家组定期邀请中国等新兴经济体与经合组织国家分享经验。

相关链接:

www.oecd.org/env/cc

经合组织委员会:

环境政策委员会



6.3 水资源项目

经合组织发布的《中国规制改革评论》对中国的水资源政策制定状况进行了分析。《评论》在借鉴经合组织各成员国经验的基础上指出，尽管中国对水务部门的投入很大，但随着中国经济的迅速发展，资源可利用情况和水质情况正在不断恶化。

近期，经合组织启动了一项横向水资源项目，目的是找出一些好的实践做法，更好地协调在国家层面（包括各部门及地方政府）参与水资源政策规划与实施的各方在水资源供应、水务与卫生设施的工作。该项目评估了政府在开展协调、填补能力差距方面的各类机制。中国受邀参与了这一工作。其成果将发表在2011年年中出版的综合报告中。

相关链接：

www.oecd.org/water

经合组织委员会（横向项目）：

环境政策委员会，
监管政策委员会

6.4 能源

国际能源署（能源署）是经合组织的姐妹组织之一，为经合组织的28个成员国提供能源政策咨询，确保成员国国民获得可靠、负担得起和干净的能源供应。国际能源署当前的工作重点包括：能源多样化、可再生能源、气候变化政策、市场改革、能源效率、清洁能源技术的开发及运用，能源技术合作以及在世界其它地区推广合作，特别是在中国、印度、俄罗斯和欧佩克国家这样的能源消费大国和生产大国。

小知识

2006年到2010年间，中国成功实现将单位GDP增长的耗能降低20%。

1996年，中国与国际能源署正式签署《能源领域政策谅解备忘录》。国际能源署与中国合作的主要目标是协助中国成功转型为更具可持续性的能源经济体，使中国更积极地参与到国际能源机构的工作中来，包括能源政策经验的交流，使经合组织国家对中国的能源系统有更深入的了解。

在2009年10月召开的国际能源署部长级会议上，中国与国际能源署签订联合声明，重申了合作的价值与方向，反映出

各方必须为能源安全、经济增长和环境可持续性的共同美好未来而努力。

国际能源署发布的《2009年世界能源展望》介绍了中国和其他主要地区的最新能源趋势及其对温室气体排放的影响。《展望》还详细介绍了能源产业转型以适应低碳世界需要的道路，并着重强调2020年之前需要进行的投资，这也是各类国际气候变化磋商的焦点问题。

相关链接:

www.iea.org

6.5 核能

核能署是经合组织内部的一个专门机构，旨在协助各成员国维持并进一步巩固将核能安全、环保、经济地用于和平目的所需的科学、技术及法律基础。

核能署积极推进与中国就核能问题开展对话，并期望中国能够进一步参与机构的各项活动。目前，中国是“多国设计评价方案”的成员国之。这一国际倡议旨在开发创新型方法，对负责评估采用新建核反应堆的核能发电厂设计方案的国家监管机构的资源与知识加以利用。核能署是此项行动

的技术秘书处。

小知识

中国目前的核电厂建设规模居世界之首，正在运行的核反应堆有13座，还有32座已列入修建计划。

中国还积极参加同样由核能署任技术秘书处的“第四代国际论坛”。作为国际合作努力的又一成果，组织“第四代国际论坛”旨在对建立新一代核能体系的可行性及产能方面进行必要的研发。

相关链接:

www.oecd-nea.org

附件

A. 近期与中国有关的经合组织出版物

国别研究

《经合组织中国经济调查》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264076686

http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2010-en

《经合组织区域调查：中国广东省》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264090071

<http://dx.doi.org/10.1787/9789264090088-en>

《经合组织国家的城市发展趋势与政策：对中国的启示》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?5KM982WGND9T

《中国商品市场监管与竞争》

（即将出版）《经合组织经济部门工作文件》

《改革中国货币政策框架以满足国内目标》（即将出版）

《经合组织经济部门工作文件》

《2010年代的中国：重新平衡增长与加强社会安全网络》（2010年）

<http://www.oecd.org/dataoecd/4/21/44878634.pdf>

《改善中国的医疗制度》（2010年），

《经合组织经济部门第751号工作文件》，2010年2月

《提高中国老龄人口保障力度》（2010）

《经合组织经济部门第750号工作文件》，2010年2月

《转型中的中国劳动力市场：创造就业机会、民工与监管》（2010年）

《经合组织经济部门第749号工作文件》，2010年2月

《中国的增长不平等能否暂停？》（2010年）

《经合组织经济部门第748号工作文件》，2010年2月

《中国金融部门改革》（2010年）

《经合组织经济部门第747号工作文件》，2010年2月

《中国生态创新政策报告》（2009年）

<http://www.oecd.org/dataoecd/29/47/44293445.pdf>

《中国的天然气：市场变革与战略》（2009年6月）

http://www.iea.org/publications/free_new_Desc.asp?PUBS_ID=2106

《中国城市发展趋势与政策》（2009年）

www.oecd.org/gov/cities（免费）

《经合组织规制改革评论：中国》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264059429

<http://dx.doi.org/10.1787/9789264059429-en>

《经合组织中国农村政策评估》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264059573
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264059573-en>

《中国洁净煤战略》（2009年4月）（亦有中文版）

www.oecd.org/bookshop?9789264048140
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264048164-en>

《经合组织高等教育考察：中国》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264039346
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264039346-en>

《中国的煤矿瓦斯》（2009年2月）

http://www.iea.org/publications/free_new_Desc.asp?PUBS_ID=2085

《经合组织中国投资政策评论：鼓励负责任的企业行为》（2008年）

www.oecd.org/bookshop?9789264053717
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264053717-en>

《经合组织中国创新政策评论》（2008年）

www.oecd.org/bookshop?9789264039827
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264039827-en>

其他相关出版物/报告

《解决巴西、中国、印度和南非的不平等现象：劳动力市场和社会政策的作用》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264088351
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264088368-en>

《巴西、中国、印度、印度尼西亚和南非的增长与可持续发展》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264090194
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264090200-en>

《经合组织经济展望》，2010年卷第1期

http://dx.doi.org/10.1787/eco_outlook-v2010-1-en

《迈向经济增长》2011（即将出版）

www.oecd.org/economics/goingforgrowth

《经合组织—粮农组织农业展望》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264011441
http://dx.doi.org/10.1787/agr_outlook-2009-en

《经合组织就业展望》（2010年）

www.oecd.org/employment/outlook
http://dx.doi.org/10.1787/empl_outlook-2010-en

《世界能源展望》（2010年）

<http://dx.doi.org/10.1787/weo-2010-en>

《绿色增长战略中期报告》（2010年）

www.oecd.org/greengrowth（免费）

《税务、创新与环境》（2010年）

www.oecd.org/env/taxes/innovation
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264087637-en>

《经合组织税务检查员反贿赂手册》（2009年）

www.oecd.org/ctp/nobribes（免费）

《经合组织科学、技术与工业记分牌》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264063716
http://dx.doi.org/10.1787/sti_scoreboard-2009-en

《泛黄海地区跨境城市合作》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264076112
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264076129-en>

《减缓气候变化经济学：2012年以后的全球行动政策与选择》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264056060
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264073616-en>

《经合组织传播展望》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264059832
http://dx.doi.org/10.1787/comms_outlook-2009-en

《社会一览——亚太版》（2009年）

www.oecd.org/els/social/indicators/asia（免费）

《国际移民展望》（2010年）

www.oecd.org/bookshop?9789264086029
http://dx.doi.org/10.1787/migr_outlook-2010-en

《环境守法保障体系的国别比较研究》（2009年）（亦有中文版）

www.oecd.org/bookshop?9789264059580
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264059597-en>

《养老金一览：亚太版》（2009年）

www.oecd.org/els/social/pensions/PAG（免费）

《新兴经济体的农业政策：监督与评估》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264059283
http://dx.doi.org/10.1787/agr_emerging-2009-en

《全球化与新兴经济体：巴西、俄罗斯、印度、印度尼西亚、中国和南非》（2009年）

www.oecd.org/bookshop?9789264044807
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264044814-en>

《经合组织个人养老金概览》（2008年）

www.oecd.org/bookshop?9789264044388
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264044395-en>

“增值税在三个非经合组织经济体中的应用：中国、俄罗斯和印度”，2008年消费税趋势、增值税/商品及服务税和消费税率、趋势及行政问题（2008年）

www.oecd.org/bookshop?9789264039476
<http://dx.doi.org/10.1787/ctt-2008-7-en>

B. 遵守经合组织决议、建议和其他文书

关于公共资金研究数据使用权的宣言 (始于2004年)

国际科学技术合作促进可持续发展为目标宣言 (始于2004年)

《援助实效问题巴黎宣言》¹ (始于2005年)

全球金融危机和出口信贷声明 (始于2009年)

C. 全面参与经合组织各机构活动

学生能力国际评估计划理事会 (仅在上海) (始于2006年)

经合组织拖拉机认证计划 (始于1998年)

全球税务信息透明与信息交流论坛 (始于2009年)

国际能源署/核能署发电成本联合特设专家组 (始于2009年)

D. 经合组织机构常设观察员身份

科学与技术政策委员会及其附属机构 (始于2001年)

财政事务委员会及其附属机构 (始于2004年)

¹ 中国以受援助国家身份签署了该声明。

经合组织简介

经济合作与发展组织（简称经合组织或OECD）成立于1961年，是一个由34个成员国组成的政府间组织。该组织的核心使命是协助各国政府规划和实施更加有效的国内政策，同时帮助各国齐心协力，合作促成更强盛、更清洁、更公平的全球经济。

经合组织下设的250个专门委员会和工作组组成了一个广泛的网络。通过这一网络，经合组织为成员国和合作经济体的政府提供了一个场所，便于对比政策经验、就共同的问题寻求解决方案、确认最佳做法，以及确立全球标准。各国政府进行对话、寻求共识与“同行审议”，则是这一跨领域合作方式的核心内容。

经合组织在农业、竞争、教育、就业、移民与创新等广泛的公共政策领域积累了丰富的专业知识，同时也是世界上最为庞大、最值得信赖的经济和社会对比数据来源之一。

经合组织从2008年12月开始为G20进程和其他国际组织提供支持，为各领域的磋商讨论提供意见，包括：“强劲、可持续及平衡的全球增长框架”；税务；反腐败；就业与技能培训；贸易与投资保护主义及发展，等等。

经合组织正在不断吸收成员国，扩大与全球一百多个非成员国经济体的联系。它正在努力让自己变得更具有代表性，并

增进对通向增长和发展的众多途径的理解。

2010年，经合组织吸收了四个新成员：智利、以色列、斯洛文尼亚和爱沙尼亚，目前正在与俄罗斯就加入经合组织进行谈判。今天，经合组织还致力于加强与五个主要新兴经济体的合作，包括中华人民共和国、巴西、印度、印度尼西亚和南非。



非经合组织成员国合作中心负责确定与管理经合组织与全球非成员国经济体关系的战略定位。

非经合组织成员国合作中心是非成员国联系经合组织的主要渠道。

非经合组织成员国合作中心

2 rue André Pascal, F-75775 Paris Cedex 16, France

电话: +33 1.45.24.82.00, 传真: +33 1 45 24 91 77

E-mail: ccnmcont@oecd.org URL: www.oecd.org/globalrelations

© 2011年3月 最初设计与排版: www.ad-nova.com

图片说明: 托马斯·赖夏特博士, DPA Picture-Alliance GMBH

